

T161714

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ : กฎที่อยู่ภายใต้อำนาจการควบคุมตรวจสอบของศาลปกครอง:
ศึกษากรณีระเบียบของหน่วยงานทางปกครองในความหมาย
ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดี
ปกครอง พ.ศ.2542

ชื่อผู้เขียน : นางสาวอิสริยา ประทุมทิพย์

ชื่อปริญญา : นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา : 2545

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ :

1. ดร. บรรเจิด สิงคะเนติ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์ ดร. ภูริชญา วัฒนรุ่ง

ปัจจุบันโลกได้พัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้ก้าวหน้าไปมากทำให้สภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมืองมีความซับซ้อนมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนั้น ฝ่ายนิติบัญญัติจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และประเภทของกฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายบังคับใช้ในการปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์ของมหาชนในการดำเนินการบริการสาธารณะและการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้วยเหตุดังกล่าว ฝ่ายบริหารซึ่งได้อาศัยกฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายเป็นเครื่องมือและกลไกในการแก้ไขอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดิน จึงได้ตรากฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายออกมาบังคับใช้จำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ ทรัพย์สินของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐและเพื่อเป็นการควบคุมการกระทำของฝ่ายปกครองให้ถูกต้องชอบด้วยกฎหมาย จำเป็นต้องมีการกระบวนการตรวจสอบและควบคุมการตรากฎหมายลำดับรองหรือกฎหมายของฝ่ายบริหารว่า

มีความชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบในกรณีนี้ ได้แก่ ศาลปกครองอันมีอำนาจพิจารณาพิพากษาหรือมีคำสั่งเพิกถอนกฎหมายลำดับรองหรือกฎนั้น

“ระเบียบ” ของหน่วยงานทางปกครองมีจำนวนมากมาย และมีหลากหลายต่างกัน ทั้งที่มาของอำนาจในการออก เนื้อหา สภาพบังคับ ตลอดจนผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพ และทรัพย์สินของประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยที่ “ระเบียบ” ที่ออกโดยฝ่ายปกครองมีจำนวนมากมาย มีทั้ง “ระเบียบ” ที่เป็นเรื่องภายในของฝ่ายปกครอง “ระเบียบ” ที่บังคับใช้สำหรับสมาชิกของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ เท่านั้น รวมถึง “ระเบียบ” ที่มีผลใช้บังคับต่อประชาชนเป็นการทั่วไป ดังนั้นจึงมี “ระเบียบ” เพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น เป็น “กฎ” ที่อยู่ภายใต้อำนาจการควบคุมตรวจสอบของศาลปกครอง

ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องศึกษาหาหลักเกณฑ์ในทางกฎหมายของ “ระเบียบ” ในความหมายที่เป็น “กฎ” หรือ “กฎหมายลำดับรอง” ที่อยู่ภายใต้อำนาจการควบคุมตรวจสอบของศาลปกครอง

ABSTRACT

TE 161714

Thesis Title : Rules under the Review of Administrative Law Court:
A Case Study of Rules of Administrative Agency
in the Context of Act for the Establishment of
Administrative Law Court and Administrative Law
Disputes Procedure B.E. 2542

Student's Name : Miss Issaree Pratoomtipaya

Degree Sought : Master of Laws

Academic Year : 2002

Advisory Committee :

1. Dr. Banjerd Singkaneti Chairperson
2. Assoc. Prof. Dr. Phurichaya Wattanarung

Nowadays there has been a lot of progress in science and technology that increases the complexity of our social economic and political environment, rendering the administration of the government with difficulty. The legislative branch, therefore, establishes certain criteria, procedure, condition and type of subordinate legislation or rules to govern the state with efficiency for the benefit of the public in providing public services. As a result, the executive branch has employed plenty of subordinate legislation and rules as a tool and mechanism to solve the problems in carrying out its functions. As such it produces undesirable effect upon the citizens and the

officers of the executive branch themselves. In order to safeguard the right, freedom and the property of the citizens and the officials and to ensure that the action of the officials conform to the law, it is necessary that there should be some measure to ensure that the subordinate legislation and rules are legally issued.

The agency which vested with the power to decide and revoke the subordinate legislation or rules in this event is the Administrative Law Court.

There are a variety of regulations of the administrative agencies with different issuing authority, substance, sanction as well as its effect upon the right, freedom and the property of the people and government officials. However, some of these regulations are internal matter and applicable to the officials within that particular agency only and some are applicable to the general public. As a result there is only a portion of regulations which is subject to the review of the Administrative Law Court.

Thus, it is necessary to make a study in order to find the genuine meaning of rules and regulations under the review of the Administrative Law Court.