

การศึกษาเรื่องกระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่า และการจัดการปัญหาของภาครัฐ: กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา 1) เพื่อศึกษาสาเหตุ และกระบวนการการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าว จากประเทศพม่าในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อศึกษาแนวทางการจัดการปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าหลบหนีเข้าเมืองในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง 3) เพื่อศึกษาการจัดการปัญหาของภาครัฐที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่เกี่ยวกับการดำเนินการต่อกระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่า

วิธีการศึกษา เป็นการศึกษาเชิงปริมาณและเชิงประจักษ์ เก็บรวบรวมข้อมูลจากกลุ่มบุคคลต่างด้าวที่รอการส่งกลับ ที่ด่านตรวจคนเข้าเมืองเชียงใหม่ จำนวน 100 คน หัวหน้าและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานการข่าวด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 10 คน กลุ่มผู้นำชาติพันธุ์ของประเทศพม่า จำนวน 2 คน และกลุ่มองค์กรเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือคนต่างด้าว จำนวน 5 คน โดยใช้แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

ผลการศึกษา

1. ปักจัยส่วนบุคคลของคนต่างด้าวที่รอการส่งกลับโดยใช้แบบสอบถาม ปรากฏว่าเพศชายจำนวนมาก และส่วนมาก มีอายุระหว่าง 20-30 ปี สถานภาพเป็นโสด เกิดในรัฐฉานเชื้อชาติฉานหรือไทใหญ่หรือไต ส่วนมากไม่ได้รับการศึกษาเดิมมีอาชีพทำไร่ทำสวน สามารถพูดฟังภาษาไทยได้ดี เดินทางเข้ามาโดยพาหนะรถยนต์เป็นส่วนใหญ่ เข้ามาอยู่ในประเทศไทย 1-2 ปี ไม่มีบัตรประจำตัวแต่อย่างใด และเมื่อถูกส่งกลับมีความประสงค์จะเดินทางกลับเข้ามาอีก และ

2. สาเหตุของคนต่างด้าวจากประเทศพม่า ปักจัยภายในประเทศพม่าเป็นสาเหตุที่มีการอพยพย้ายถิ่นหลบหนีเข้าเมืองมากกว่าปักจัยดึงดูดจากประเทศไทย และช่องทางการเดินทาง

หลบหนีเข้าเมืองเป็นช่องทางธรรมชาติตามแนวชายแดนด้านอำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่และช่องทางธรรมชาติชายแดนด้านจังหวัดแม่ฮ่องสอน

3. ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์ส่วนใหญ่มีความเห็นด้านนโยบายและการจัดการของภาครัฐซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพเป็นจริงที่เกิดขึ้น ในส่วนการดำเนินการแก้ไขปัญหของภาครัฐนั้น ต้องมีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้อย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง มีการรักษาความสัมพันธ์อันดีกับประเทศพม่าเพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งที่จะเป็นปัญหาต่อการจัดการตามยุทธศาสตร์นำไปสู่การปฏิบัติ ในการแก้ไขปัญหให้มีกำหนดหน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพหลักในการทำงาน มาตรการผลักดันให้มีการติดตามประเมินผลและนำเอาเทคโนโลยีเข้ามาจัดการอย่างเป็นระบบ มีการพัฒนาจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องบางคนบางกลุ่มให้เล็งเห็นประโยชน์ด้านความมั่นคงของประเทศมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและมีการจัดตั้งกลุ่มที่ปรึกษาด้านนโยบายหลักประกอบด้วยภาครัฐภาคเอกชนและนักวิชาการ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางคนบางกลุ่มมีการทุจริตต่อหน้าที่หรือการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ และใช้อำนาจหน้าที่ไปแสวงหาผลประโยชน์กับคนต่างด้าวเหล่านี้

ส่วนสมมติฐานที่ได้กำหนดไว้ 3 ข้อ คือ 1) กระบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่า เกิดจากความร่วมมือระหว่างนายหน้าค้ามนุษย์ในไทยและพม่า สภาพภูมิศาสตร์ที่เอื้ออำนวย การใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่านและการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐไทย 2) สาเหตุที่คนต่างด้าวจากประเทศพม่าลักลอบเข้ามาในประเทศไทยจำนวนมากเนื่องจากสภาพเศรษฐกิจ/การเมือง/การปกครองที่ถดถอยและการเลือกปฏิบัติของรัฐบาลทหารพม่ามากกว่าปัจจัยในประเทศไทย 3) แนวทางการจัดการปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานพม่าของภาครัฐไทยยังไม่ประสบความสำเร็จ จากการทดสอบแล้วปรากฏว่าสมมติฐานเป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้

ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหของขบวนการหลบหนีเข้าเมืองของคนต่างด้าวจากประเทศพม่าของหน่วยงานภาครัฐที่รับผิดชอบในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและเกิดเป็นรูปธรรมต่อไป.

The study on the “Burmese Illegal Migration Process and Problem-Solving of the Public Sector: A Case Study in Chiang Mai Province” had three main objectives which were 1) to investigate causes and illegal migration process of aliens from Myanmar in Chiang Mai Province; 2) to examine approaches of concerning agencies in solving the problem of illegal migration process of aliens from Myanmar in Chiang Mai Province; and 3) to explore the problem-solving of the public sector in Chiang Mai Province regarding the illegal migration process of aliens from Myanmar.

The methodology of the study was the quantitative and empirical research, collecting data through questionnaire and interview schedule from 100 aliens awaiting for being expelled at Chiang Mai Immigration Office, 10 leaders and officers whose duties concerning security news in Chiang Mai Province, 2 Burmese racial minority leaders and 5 officers from non-governmental organizations working on helping aliens.

The findings could be summarized as follows:

1. Regarding personal characteristics of aliens awaiting for being expelled, data from the questionnaire showed that the majority were male, 20-30 years old and single. Most of them were born in Chan State and their race was Chan or Tai Yai or Tai. They were mostly uneducated and used to work in farms or gardens. However, they were able to listen and speak Thai language fluently. Most of the aliens came to Thailand by cars and had been staying in Thailand for 1-2 years. They did not have any identity cards. Besides, after being expelled, they wished to come back to Thailand again.

2. Burmese inner situation was the factor that drew an illegal migration rather than the attractive factors from Thailand. The traveling route was natural tracks along the borders of Chiang Dao District, Chiang Mai Province and Mae Hong Son Province.

3. According to the interview, the majority contended that the public sector's policy and administration were not in compliance with the current situation. In solving the aliens' problem, the government should seriously and continually follow the determined strategy. The friendly relationship between Thailand and Myanmar should be well-maintained in order to avoid conflicts that would result to problems of managing strategy into practice. The organization should be assigned as the main agency responsible for solving this problem. In addition, monitoring and evaluation as well as technology should be applied systematically. Government officials involving illegal migration process should be developed in terms of their spirit to concern on the benefit of the country rather than personal benefit. The consulting committee should be set up, comprising of the public sector, private sector and academics. Some government officials were corrupt in their duty or ignored to do their duty and used their power to seek for their own benefit from these aliens.

Due to the three hypotheses; namely, 1) the Burmese illegal migration process caused from the cooperation between the human trafficking agents in Myanmar and Thailand; the geographical location supporting the traveling through Thailand; and the corruption of the Thai government officials. 2) Reasons that a large number of Burmese aliens illegally migrated to Thailand were the economic, political and administrative factors of the Burmese military government that tyrannized and discriminated against its people rather than other factors from Thailand. 3) The Thai government's approaches in solving the problem of Burmese illegal migration were not achievable. According to the test, the findings were in accorded with the hypotheses.

The findings from this study would partly be the approaches for responsible government organizations in Chiang Mai Province in solving the problem of Burmese illegal migration process and support the work to be done continually and practically.