



ใบรับรองวิทยานิพนธ์
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร)

ปริญญา

เศรษฐศาสตร์เกษตร

เศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร

สาขา

ภาควิชา

เรื่อง การวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายของรัฐต่อการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ชลประทาน
จังหวัดสุพรรณบุรี โดยการประยุกต์แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง

Analyzing Impacts of Government Policies on Resource Utilization in Irrigated Area of
Suphan Buri Province by Positive Mathematical Programming Model Application

นามผู้วิจัย นางสาวสุวรรณา สายรวมญาติ

ได้พิจารณาเห็นชอบโดย

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

(อาจารย์จักรกฤษณ์ พจนศิลป์, Ph.D.)

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม

(อาจารย์อภิชาติ ดะลุมเพรย์, Ph.D.)

หัวหน้าภาควิชา

(รองศาสตราจารย์เรืองไร โตกฤษณะ, Ph.D.)

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์รับรองแล้ว

(รองศาสตราจารย์กัญญา ชีระกุล, D.Agr.)

คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

วันที่ เดือน พ.ศ.

วิทยานิพนธ์

เรื่อง

การวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายของรัฐต่อการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ชลประทาน จังหวัด
สุพรรณบุรี โดยการประยุกต์แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง

Analyzing Impacts of Government Policies on Resource Utilization in Irrigated Area of
Suphan Buri Province by Positive Mathematical Programming Model Application

โดย

นางสาวสุพรรณิ สายรวมญาติ

เสนอ

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
เพื่อความสมบูรณ์แห่งปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร)

พ.ศ. 2553

สุวรรณมา สายรวมญาติ 2553: การวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายของรัฐต่อการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ชลประทาน จังหวัดสุพรรณบุรี โดยการประยุกต์แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง ปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร) สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์เกษตร ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก: อาจารย์จักรกฤษณ์ พจนศิลป์, Ph.D. 103 หน้า

วัตถุประสงค์หลักในการศึกษาเพื่อวิเคราะห์ผลกระทบนโยบายของภาครัฐที่มีต่อการใช้ทรัพยากรในตำบลจรเข้สามพัน อำเภอดำรงวิทยารุจิราชนครินทร์ จังหวัดสุพรรณบุรี โดยการประยุกต์ใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง การศึกษาครั้งนี้เก็บรวบรวมข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เกษตรกรผู้ปลูกข้าวจำนวน 32 ราย และเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยจำนวน 34 ราย ในปีการผลิต 2551/52

ปีการผลิต 2551/52 ตำบลจรเข้สามพัน มีพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เท่ากับ 5,520 ไร่ พื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 3,680 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อย 18,722 ไร่ ระดับการใช้ทรัพยากรแรงงาน 136,280 วันทำงาน ทุน 231,050,000 บาท และน้ำ 65,456,000 ลบ.ม. โดยระดับราคาข้าวเปลือกเจ้าเฉลี่ยเกี่ยวละ 9,790 บาท และราคาอ้อยตันละ 930 บาท วิเคราะห์นโยบายการประกันราคาข้าวเปลือกที่ราคาประกันเกี่ยวละ 10,000 บาท 12,000 บาท และ 14,000 บาท ด้วยแบบจำลอง PMP ระดับภูมิภาค ที่ใช้เทคนิคการปรับค่า (Calibration) สัมประสิทธิ์ที่สะท้อนสภาพความเป็นจริง ผลการวิเคราะห์ พบว่า ระดับราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 14,000 บาท กระทบต่อการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรมากที่สุด ซึ่งรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มขึ้นร้อยละ 39.40 พื้นที่การผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.16 โดยพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปีเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นมากที่สุด เท่ากับ ร้อยละ 35.09 รองลงมาคือพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปีร้อยละ 31.14 ขณะที่พื้นที่การผลิตอ้อยลดลง ร้อยละ 5.4 สำหรับการจัดสรรทรัพยากรแรงงาน ทุน และน้ำ เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 12.66 สำหรับราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 10,000 บาท ระดับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 2.15 กระทบต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้ทรัพยากรน้อยที่สุดเฉลี่ยเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.85 สรุปได้ว่านโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าจะส่งผลต่อพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี เพิ่มการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด รองลงมาคือพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี และพื้นที่การผลิตอ้อย ตามลำดับ เมื่อเปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงระหว่างทรัพยากร สรุปได้ว่า ทรัพยากรแรงงานจะมีการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด รองลงมาคือ น้ำ ทุน และที่ดิน ตามลำดับ

การประกันราคาช่วยเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรและยังส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้และการจัดสรรทรัพยากรในระดับที่แตกต่างกัน หากรัฐต้องการเพิ่มการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรมาก ควรกำหนดราคาประกันในระดับสูง ในทางตรงกันข้าม หากรัฐต้องการให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรน้อย ควรกำหนดราคาประกันในระดับต่ำ

ลายมือชื่อผู้ผลิต

ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

Suwanna Sayruamyat 2010: Analyzing Impacts of Government Policies on Resource Utilization in Irrigated Area of Suphan Buri Province by Positive Mathematical Programming Model Application. Master of Science (Agricultural Economics), Major Field: Agricultural Economics, Department of Agricultural and Resource Economics. Thesis Advisor: Mr. Chakrit Potchanasin, Ph.D. 103 pages.

The main objective of this study is to analyze the impacts of the government policies towards resource utilization in Suphan Buri province. The positive mathematical programming (PMP) is applied to analyze the collected data interviewed from 32 rice growers and 34 sugarcane growers during production year 2008/09.

In the year 2008/09, the 2 rounds a year rice production was 5,520 rais and 3 rounds a year rice production was 3,680 rais while sugarcane production area was 2,995.52 rais. Labor resource was consumed 136,280 working days and capital resource was used 231,050,000 baht while water resource was irrigated 65,456,000 m³. An average rice price was 9,790 baht per ton and sugarcane price was 930 baht per ton. The study PMP model is calibrated to the area current production situation. Government policies were separately determined as scenarios with guarantee price at 3 different price levels, 10,000, 12,000 and 14,000 baht per ton. The main finding shows that policy with the highest guaranteed price (14,000 baht per ton) induces relatively high effects of changing in resource allocation. Also, the policy produces higher net revenue 39.40% and the cultivated area extension 7.16% which particularly 3 rounds a year rice is increased by 35.09% and 2 rounds a year rice is also increased by 31.14% while sugarcane is decreased by 5.4%. This makes higher use of resources by average 12.66%. The study results also indicate that policy with lowest guarantee price (10,000 baht per ton) causes only a little change by 0.85% increasing of the resource use. Furthermore, the findings can be concluded that introducing guarantee price policies affect mainly to 3 rounds a year rice production area followed by 2 rounds a year rice production and sugarcane cultivation area respectively. In addition, the policies mainly induce the change in resource use especially for labor resource followed by water capital and land resource respectively.

From this study, guarantee price policies in different price levels give different change in resource utilization. In the case that government needs high level of resource allocation change, using high guarantee price should be considered. In contrast, if much change caused by policy is undesirable, determining low guarantee price should be a suitable alternative.

Student's signature

Thesis Advisor's signature

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาอย่างสูงยิ่งของประธานกรรมการที่ปรึกษาหลัก อ.ดร.จักรกฤษณ์ พจนศิลป์ ที่ให้แนวคิด แนะนำให้คำปรึกษา รวมทั้งสละเวลาตรวจแก้ไขข้อบกพร่องของวิทยานิพนธ์ อีกทั้งได้รับคำแนะนำเพิ่มเติมจากกรรมการวิชาเอก อ.ดร.อภิชาติ คະลุมเพรย์ ผศ.ดร.เพ็ญพร เจนการกิจ และขอขอบพระคุณ รศ.ดร.สมศักดิ์ เพียบพร้อม และ อ.เอื้อ สิริจินดา ที่ให้ความอนุเคราะห์ข้อมูลโครงการศึกษาประสิทธิภาพการใช้น้ำในการผลิตภาคเกษตร: กรณีศึกษาโครงการคลองส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง โดยสถาบันคลังสมองของชาติ และคุณวศกร แลสันกลาง ที่ทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงไว้ ณ โอกาสนี้

ขอขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่านในอดีตที่ผ่านมาที่ประสิทธิ์ประสาทความรู้ วิชา รวมถึงผู้เขียนตำรา เอกสารบทความต่าง ๆ ที่ผู้วิจัยได้ศึกษาค้นคว้าและนำมาอ้างอิงในงานวิจัยครั้งนี้ และขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ศูนย์บัณฑิตศึกษา เจ้าหน้าที่ภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร เจ้าหน้าที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง เจ้าหน้าที่เกษตรอำเภออุทอง และคุณปัญญา ไคร์ครวญ ที่ให้ความช่วยเหลืออำนวยความสะดวกตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อคุณแม่ ที่ได้ให้กำลังใจตลอดมา ที่คอยช่วยสนับสนุน และผลักดันจนทำให้ผู้เขียนประสบความสำเร็จในการศึกษาครั้งนี้

ประโยชน์อันใดที่วิทยานิพนธ์ฉบับนี้พึงมี ขอมอบแด่คุณพ่อ คุณแม่ คณาจารย์และผู้มีพระคุณทุกท่าน

สุวรรณา สายรวมญาติ

เมษายน 2553

สารบัญ

	หน้า
สารบัญตาราง	(3)
สารบัญภาพ	(7)
บทที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ	6
ประมวลศัพท์	7
ขอบเขตของการศึกษา	8
วิธีการศึกษา	8
กรอบแนวคิด	10
บทที่ 2 โครงร่างทางทฤษฎีและแบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา	11
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	11
แนวคิดและทฤษฎี	20
แบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา	28
บทที่ 3 สภาพการผลิตพืช และสภาพทั่วไป ของตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุ้มทอง จังหวัดสุพรรณบุรี	35
ข้อมูลทางกายภาพ	35
ข้อมูลด้านชีวภาพ	38
ข้อมูลด้านสังคม	41
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์	48
ผลการวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรจากแบบจำลองพื้นฐาน PMP	48
ผลการวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากร ณ สถานการณ์ต่าง ๆ	52

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ	62
สรุป	62
ข้อเสนอแนะ	64
เอกสารและสิ่งอ้างอิง	66
ภาคผนวก	74
ภาคผนวก ก ต้นทุนและผลตอบแทนการผลิต	75
ภาคผนวก ข ข้อมูลที่ใช้วิเคราะห์	84
ภาคผนวก ค ผลการวิเคราะห์	89
ภาคผนวก ง โครงการประกันรายได้เกษตรกร	96
ประวัติการศึกษา และการทำงาน	103

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1.1	มูลค่าผลผลิตข้าวเปลือก การส่งออกข้าวและผลิตภัณฑ์	1
1.2	การผลิตข้าวนาปรัง: เนื้อที่เพาะปลูก ร้อยละของเนื้อที่ผลิต เนื้อที่เก็บเกี่ยว ผลผลิตรวม และผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ จำแนกตามภาค ปีการผลิต 2551	2
1.3	ประเภทการใช้ที่ดินเกษตรกรรมของจังหวัดสุพรรณบุรี ปีการเพาะปลูก 2549/2550	4
3.1	ข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์แบบจำลอง PMP	40
3.2	จำนวนประชากรและครัวเรือนเกษตรกรแยกตามหมู่บ้าน	41
3.3	ข้อมูลทั่วไปของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตข้าว	42
3.4	ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับที่ดินของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรตัวอย่าง	43
3.5	รายได้สุทธิต่อปีของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกร	44
3.6	ข้อมูลทั่วไปของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตอ้อย	45
3.7	ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับที่ดินของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรตัวอย่าง	46
3.8	รายได้สุทธิต่อปีของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกร	47
4.1	ผลการวิเคราะห์ค่า λ , α , γ ของแต่ละกิจกรรมการผลิตจากแบบจำลอง LP	49

สารบัญญัตินี้ (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
4.2	รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต สำหรับแบบจำลองพื้นฐาน PMP	51
4.3	ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน ทุน และน้ำ ของแบบจำลองพื้นฐาน แยกตามกิจกรรมการผลิต	52
4.4	รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 1	54
4.5	ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน ทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 1	54
4.6	รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 2	56
4.7	ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน ทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 2	56
4.8	รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 3	58
4.9	ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน ทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 3	58

สารบัญตาราง (ต่อ)

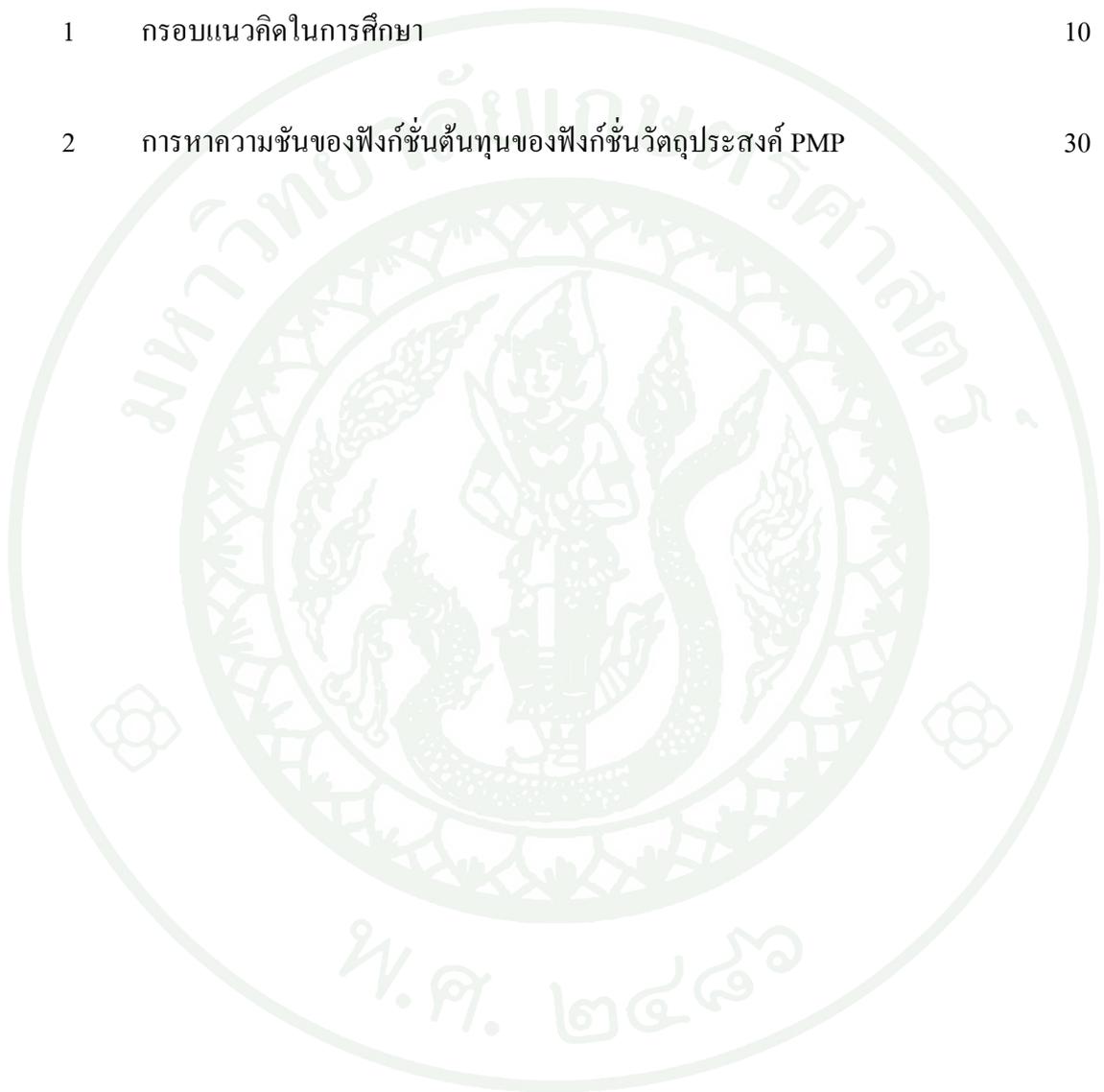
ตารางที่		หน้า
4.10	การเปรียบเทียบร้อยละการเปลี่ยนแปลง สถานการณ์ที่ 1 สถานการณ์ที่ 2 และสถานการณ์ที่ 3 จากแบบจำลองพื้นฐาน PMP	61
ตารางผนวกที่		
ก 1	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 1 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ปีการผลิต 2551/52	76
ก 2	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 2 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ปีการผลิต 2551/52	77
ก 3	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 3 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ปีการผลิต 2551/52	78
ก 4	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวเฉลี่ยของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ปีการผลิต 2551/52	79
ก 5	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยปลูกใหม่ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ที่ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง ปีการผลิต 2551/52	80
ก 6	ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยต่อ 1 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง ที่ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง ปีการผลิต 2551/52	81

สารบัญญัตราง (ต่อ)

ตารางผนวกที่	หน้า
ก 7 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยต่อ 2 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างที่ ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสอง พี่น้อง ปีการผลิต 2551/52	82
ก 8 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยเฉลี่ย 3 ปี ของฟาร์มครัวเรือน ตัวอย่างที่ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและ บำรุงรักษาสองพี่น้อง ปีการผลิต 2551/52	83
ค 1 ราคาประกันข้าวเปลือกนาปี 2552/53 (ความชื้น 15%)	102
ค 2 ราคาเกณฑ์อ้างอิงกลางอ้างอิง ข้าวเปลือกนาปี 2552/53	102

สารบัญภาพ

ภาพที่		หน้า
1	กรอบแนวคิดในการศึกษา	10
2	การหาความชันของฟังก์ชันต้นทุนของฟังก์ชันวัตถุประสงค์ PMP	30



บทที่ 1

บทนำ

ความสำคัญของปัญหา

ข้าว เป็นพืชอาหารหลักที่สำคัญของคนไทย และสินค้าส่งออกที่สำคัญของประเทศไทย การปฏิวัติเขียวในอดีตส่งผลให้เกิดการพัฒนาข้าวพันธุ์ใหม่ไวแสง ซึ่งเป็นที่ยอมรับของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปัจจุบัน ทำให้เกษตรกรสามารถปลูกข้าวได้มากกว่าหนึ่งครั้งในรอบปี แบบแผนการผลิตข้าวของเกษตรกรจึงเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โดยเฉพาะในเขตพื้นที่ชลประทาน กระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ปัจจัยการผลิตวิธีการทางเขตกรรม รวมทั้งพันธุ์ข้าวที่ปรับปรุงใหม่ทำให้ผลผลิตต่อหน่วยพื้นที่สูงขึ้น ข้อมูลพื้นฐานทางเศรษฐกิจการเกษตร ปี 2551 พบว่า ในปีการผลิต 2551/52 ประเทศไทยมีปริมาณการผลิตข้าวเปลือกรวมทั้งสิ้น 31.47 ล้านตัน คิดเป็นมูลค่า 231,139 ล้านบาท ในจำนวนนี้ใช้บริโภคภายในประเทศเพียง 11.10 ล้านตันข้าวสาร ปริมาณผลผลิตที่เหลือจากการบริโภค สามารถส่งออกไปยังตลาดโลก ซึ่งปี 2551 ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกข้าวอันดับหนึ่งของโลก ถือครองส่วนแบ่งการตลาดคิดเป็นร้อยละ 34.91 มูลค่าการส่งออกรวมทั้งสิ้น 203,219 ล้านบาท (ตารางที่ 1.1)

ตารางที่ 1.1 มูลค่าผลผลิตข้าวเปลือก การส่งออกข้าวและผลิตภัณฑ์ของประเทศไทย ปี 2547 ถึงปี 2551

รายการ	(หน่วย: ล้านบาท)				
	2547	2548	2549	2550	2551
ผลผลิตข้าวเปลือก	147,111	157,053	147,133	202,224	231,139
การส่งออกข้าวและผลิตภัณฑ์	114,150	99,093	104,593	136,842	213,418

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2552ก)

ปีการผลิต 2551 ประเทศไทยผลิตข้าวนาปรังได้ร้อยละ 79.31 ของปริมาณผลผลิตข้าวทั้งหมด เมื่อพิจารณาสัดส่วนพื้นที่ผลิตข้าวนาปรังในเขตชลประทานเทียบกับพื้นที่เกษตรกรรมทั้งหมดในแต่ละภูมิภาคของประเทศ พบว่า ภาคกลางมีพื้นที่ผลิตข้าวนาปรังมากที่สุดเท่ากับ 6.61

ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 66.28 ของพื้นที่ชลประทานทั้งหมดของประเทศ หรือคิดเป็นร้อยละ 98.32 ของพื้นที่ผลิตข้าวทั้งหมดในเขตภาคกลาง รองลงมาคือ ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือ ตามลำดับ หากพิจารณาผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่พบว่า ภาคกลางมีผลผลิตเฉลี่ยมากที่สุดเท่ากับ 725 กิโลกรัมต่อไร่ รองลงมาคือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ผลผลิตเฉลี่ย 687 543 และ 502 ตามลำดับ (ตารางที่ 1.2)

ตารางที่ 1.2 การผลิตข้าวนาปรัง: เนื้อที่เพาะปลูก ร้อยละของเนื้อที่ผลิต เนื้อที่เก็บเกี่ยว ผลผลิตรวม และผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ จำแนกตามภาค ปีการผลิต 2551

ภาค/จังหวัด	พื้นที่เพาะปลูก (ไร่)	ร้อยละของ พื้นที่ในเขต ชลประทาน	พื้นที่เก็บเกี่ยว (ไร่)	ผลผลิตทั้งหมด (ตัน)	ผลผลิตต่อไร่ (กก.)
รวมทั้งประเทศ	12,801,226	77.94	12,788,512	8,791,016	687
เหนือ	4,476,226	50.10	4,469,610	3,061,153	685
ตะวันออกเฉียงเหนือ	1,263,292	66.43	1,261,067	685,058	543
กลาง	6,725,838	98.32	6,722,791	4,876,470	725
ใต้	335,870	84.04	335,044	168,335	502
สุพรรณบุรี	1,410,446	99.29	1,410,032	1,053,946	747

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2552ข)

จากสถานการณ์ในปี 2551 ข้างต้น ปริมาณอุปทานผลผลิตข้าวเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลต่อการลดลงของระดับราคาข้าวภายในประเทศเป็นการกดดันให้ภาครัฐต้องดำเนินนโยบายแทรกแซงราคาข้าว เพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกรให้เพิ่มขึ้น (สมพร อิศวิลานนท์, 2552) แต่อย่างไรก็ตาม การดำเนินนโยบายแทรกแซงราคาข้าวดังกล่าว ส่งผลต่อการใช้และการจัดสรรทรัพยากรการผลิตอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ตั้งแต่ปี 2525 นโยบายการรับจํานําเป็นนโยบายการแทรกแซงราคาตลาดข้าวเปลือกที่ใช้เรื่อยมา ซึ่งปีที่ดำเนินนโยบายได้ประสบความสำเร็จมากที่สุดคือ ปีการผลิต 2540/41 เนื่องจากราคาข้าวเพิ่มสูงขึ้นในช่วงของการไถ่ถอน เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจึงไถ่ถอนข้าวคืนทุกราย ทำให้รัฐบาลไม่ต้องมีโครงการระบายข้าวเปลือกหุ้จํานํา หลังจากนั้นในปี 2543 มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการรับจํานําข้าวเปลือก โดยรัฐกำหนดราคาเป้าหมายของการรับจํานําสูงกว่าราคาตลาด

พร้อมกับการเพิ่มปริมาณการรับจํานำ การแทรกแซงราคาได้เพิ่มมากขึ้นในปี 2551 อันเนื่องจากวิกฤตการณ์อาหารพลังงานโลก รัฐบาลได้ปรับราคารับจํานำข้าวในฤดูนาปรังเพิ่มสูงขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 60 ทำให้รัฐต้องใช้งบประมาณจำนวนมากกับโครงการรับจํานำ จนกระทั่งเดือนเมษายน 2552 รัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้เปลี่ยนจากการรับจํานำเป็นนโยบายการประกันราคา เพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ และไม่ต้องรับภาระสำหรับข้าวเปลือกหลุดจํานำ เนื่องจากรัฐไม่ต้องเก็บรักษาผลผลิตข้าวเปลือกเหมือนกับการรับจํานำ โดยรัฐจะชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง (กรมการค้าภายใน, 2552)

หลังจากที่ได้มีการดำเนินโครงการประกันราคาข้าวเปลือก พร้อมกับรัฐบาลมีมติให้ระบายข้าวเปลือกจากการรับจํานำช่วงที่ผ่านมา ประกอบกับยอดการสั่งซื้อข้าวจากต่างประเทศลดลง ส่งผลต่อราคาข้าวเปลือกภายในประเทศปรับตัวลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวรวมตัวเพื่อเรียกร้องให้รัฐเพิ่มราคาประกันข้าวเปลือกเป็นเกวียนละ 12,000 บาท (แนวหน้า, 2553) หรือประกันราคาข้าวเปลือกที่ระดับความชื้นร้อยละ 30 ที่ราคาเกวียนละ 10,000 บาท (มติชน, 2553) ในเบื้องต้นรัฐบาลต้องแทรกแซงราคาข้าวเปลือกด้วยการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรโดยตรง และชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาประกันและราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง

รายได้จากการขายผลผลิตข้าวที่เกษตรกรได้รับ จึงมีผลมาจากนโยบายแทรกแซงราคา เพื่อยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกร แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดราคาประกันให้สูงกว่าราคาตลาดมากเกินไป ย่อมส่งผลกระทบต่อกระบวนการเปลี่ยนแปลงภาคการผลิต รวมถึงการใช้และการจัดสรรปัจจัยการผลิตที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับภาวะสภาพภูมิอากาศของโลกที่มีการเปลี่ยนแปลง ส่งผลต่อความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ราคาข้าว ราคาพืชพลังงาน และราคาพืชแข่งขันได้ปรับตัวสูงขึ้น การดำเนินนโยบายประกันราคาของรัฐจะเป็นแรงจูงใจสำคัญให้เกษตรกรในพื้นที่เปรียบเทียบราคาผลผลิต ผลตอบแทน และต้นทุนการผลิต หากสภาพแวดล้อมในพื้นที่เอื้ออำนวย เช่น ความพร้อมของระบบชลประทาน สถานการณ์ที่เกิดขึ้นนี้ อาจก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนการปลูกข้าว (พืชอาหาร) และการปลูกอ้อย (พืชพลังงาน) นำไปสู่ความไม่มั่นคงทางด้านอาหารในอนาคตได้

จังหวัดสุพรรณบุรีถือเป็นแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญของประเทศ จากข้อมูลของกรมพัฒนาที่ดินในปี 2552 พบว่า จังหวัดสุพรรณบุรีพื้นที่เกษตรกรรมรวมทั้งสิ้น 2.25 ล้านไร่ การใช้ประโยชน์จากพื้นที่เกษตรกรรมส่วนใหญ่เป็นพื้นที่นาข้าว 1.41 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 41.82 ของพื้นที่ทั้งหมด เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิตข้าวมากที่สุดในเขตภาคกลาง และมากที่สุดในประเทศ อีกทั้งพื้นที่ผลิตข้าวร้อยละ 99.29 อยู่ในเขตพื้นที่ชลประทาน ข้อได้เปรียบจากการมีปริมาณน้ำใช้ในการเพาะปลูกทำให้ผลผลิตเฉลี่ยที่ได้สูงถึง 0.74 ตันต่อไร่ (ตารางที่ 1.2) ในปีการเพาะปลูก 2551 ปริมาณผลผลิตรวม 1.82 ล้านตัน รองลงมาคือพื้นที่ผลิตอ้อย 0.71 ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ 21.27 ของพื้นที่ทั้งหมดของจังหวัด ข้าวและอ้อย จึงถือเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดสุพรรณบุรี (ตารางที่ 1.3)

ตารางที่ 1.3 ประเภทการใช้ที่ดินเกษตรกรรมของจังหวัดสุพรรณบุรี ปีการเพาะปลูก 2549/2550

ประเภทการใช้ที่ดิน	เนื้อที่	
	ไร่	ร้อยละ
พื้นที่ทั้งหมดของจังหวัด	3,348,755	100
พื้นที่เกษตรกรรม	2,589,241	77.32
นาข้าว	1,400,391	41.82
นา	1,379,927	41.21
นาร้าง	20,464	0.61
พืชไร่	816,361	24.38
อ้อย	712,185	21.27
อื่น ๆ	104,176	3.11
ไม้ผล	199,983	5.97
ไม้ยืนต้น	43,156	1.29
พืชสวน	13,655	0.41
พืชน้ำ	546	0.02
เลี้ยงสัตว์	14,756	0.44
สถานที่เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ	100,393	3.00

ที่มา: กรมพัฒนาที่ดิน (2552)

การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรที่มากถึงร้อยละ 67.21 ของจังหวัดสุพรรณบุรี มีพื้นที่ผลิตนาข้าว ร้อยละ 41.82 ถือเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ผลิตข้าวมากที่สุดในประเทศ และมีผลผลิตข้าวเฉลี่ย 0.74 ตัน ต่อไร่ เนื่องจากพื้นที่ผลิตข้าวส่วนใหญ่ (ร้อยละ 99.29) อยู่ในเขตชลประทาน จึงเอื้อต่อการ เกษตรกรรมต่าง ๆ ประกอบกับการพัฒนาสายพันธุ์ข้าวไม่ไวแสง ช่วยให้เกษตรกรใช้ระยะเวลาใน การผลิตข้าวสั้นลง โดยพันธุ์ที่มีการใช้ในพื้นที่มีทั้งพันธุ์ที่มีอายุการเก็บเกี่ยว 90 – 120 วันต่อรอบ การผลิต เกษตรกรบางส่วนจึงผลิตเฉพาะข้าวนาปรังปีละ 3 รอบการผลิต

การเพิ่มรอบการผลิตของเกษตรกร เป็นลักษณะการใช้ที่ดินผลิตพืชแบบเข้มข้น (Cropping Intensity) เกษตรกรจึงต้องใช้ทรัพยากรในการผลิตเพิ่มขึ้น ทั้งทรัพยากรที่ดิน ทุน และแรงงาน โดยทรัพยากรที่ดินที่ถูกใช้อย่างเข้มข้น เกษตรกรผลิตข้าวเพิ่มขึ้นจาก 2 รอบการผลิตต่อปี เป็น 3 รอบการผลิตต่อปี ไม่มีการพักดินระหว่างการเปลี่ยนรอบการผลิต หรือถ้ามีระยะเวลาพักดินจะเป็น ช่วงระยะเวลาสั้น ๆ เกษตรกรต้องใช้ปุ๋ยที่เพิ่มมากขึ้นเพิ่มบำรุงดินให้มีธาตุอาหารเพียงพอ เพื่อรักษาระดับผลผลิตไม่ให้ลดลง ทำให้ทรัพยากรทุนถูกใช้เพิ่มขึ้น ด้านทรัพยากรแรงงานที่ต้อง ใช้เพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกัน เช่นเดียวกับเครื่องจักรทางการเกษตรที่เข้ามามีบทบาทในการผลิตเพิ่ม มากขึ้น ราคาจ้างแรงงานเครื่องจักรจึงค่อนข้างสูง กลายเป็นต้นทุนที่เพิ่มขึ้นของเกษตรกร

ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ผู้ศึกษาจึงเห็นความสำคัญของผลกระทบนโยบายข้าวเปลือก ของภาครัฐที่มีต่อทรัพยากรการผลิตได้แก่ ที่ดิน ทุน แรงงาน และน้ำ ซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีอยู่อย่าง จำกัด ทั้งนี้แบบจำลอง PMP ซึ่งเป็นแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ที่จำลองลักษณะที่เป็นจริงของพื้นที่ ขนาดใหญ่ โดยพิจารณาปัจจัยที่มีผลต่อการผลิตและการจัดสรรปัจจัยการผลิต เป็นหนึ่งในหลาย แบบจำลองที่ใช้เพื่อการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายต่อการผลิตและการจัดสรรทรัพยากร ซึ่ง การดำเนินนโยบายที่ส่งผลกระทบต่อปัจจัยดังกล่าว สามารถวิเคราะห์ผ่านแบบจำลอง PMP เพื่อ แสดงถึงผลกระทบจากนโยบายการเกษตรของภาครัฐที่มีต่อการใช้ทรัพยากร โดยผลการศึกษาดังกล่าว สามารถเป็นข้อมูลเพื่อรองรับการพัฒนา นโยบายและการเลือกดำเนินนโยบายภายใต้ ผลกระทบของแต่ละนโยบายที่จะเกิดขึ้น

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของครัวเรือนและการผลิต ของเกษตรกรในตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี
2. เพื่อวิเคราะห์ลักษณะการทำกิจกรรมโดยประยุกต์ใช้แบบจำลองที่เป็นจริง (Positive Mathematical Programming: PMP) สำหรับพื้นที่ตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี
3. เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายที่มีต่อการใช้ทรัพยากร ของตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

จากการศึกษาทำให้ทราบถึงสภาพทั่วไปของครัวเรือนเกษตรกร ลักษณะการผลิตพืช และจำนวนการใช้ทรัพยากรในปัจจุบัน รวมถึงข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายของรัฐที่มีต่อการใช้ทรัพยากรของพื้นที่ศึกษา ผู้วางแผนนโยบายสามารถนำข้อมูลที่ได้ เป็นส่วนหนึ่งในการตัดสินใจดำเนินนโยบายเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน และผู้สนใจ สามารถใช้แนวคิดแบบจำลอง PMP เป็นแนวทางในการพัฒนาเครื่องมือ สำหรับการวิเคราะห์นโยบายการเกษตรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน หรือคาดว่าจะใช้ในอนาคต

คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ

AGM = รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ย (บาทต่อไร่)

LP = แบบจำลองทางคณิตศาสตร์เส้นตรง (Linear Programming Model)

MGM = รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่ม (บาทต่อไร่)

PMP = แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง
(Positive Mathematical Programming Model)

TGM = รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม (บาท)

λ = ค่า Dual Value ของทรัพยากรการผลิต

ρ = ค่า Dual Value ของสมการข้อจำกัดปรับค่า

ประมวลศัพท์

การปรับค่า (Calibration) คือ การทำให้ค่าที่ได้จากการวิเคราะห์เพื่อวัดระดับการใช้ทรัพยากรมีความสมบูรณ์และใกล้เคียงกับค่าสังเกตจากระบบที่ต้องการศึกษา

ข้อจำกัดเพื่อปรับค่า (Calibrate Constrain) คือ เงื่อนไขทางเทคนิคที่สร้างขึ้นเพื่อใช้สำหรับปรับค่าระดับการใช้ทรัพยากรให้มีค่าใกล้เคียงกับค่าสังเกตจากระบบที่ต้องการศึกษา

ค่า Dual Value คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของทรัพยากร 1 หน่วย หรือต้นทุนค่าเสียโอกาสของทรัพยากร 1 หน่วย

แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง หรือแบบจำลอง Positive Mathematical Programming Model (PMP Model) คือ แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ที่มีโครงสร้างของแบบจำลองตามกรอบแนวคิดทฤษฎีเพื่อสะท้อนการใช้ทรัพยากรตามสภาพที่เป็นจริง โดยใช้เทคนิคการปรับค่าสัมประสิทธิ์แบบจำลอง (Calibration Technique)

แบบจำลองลิเนียร์โปรแกรมมิ่ง หรือแบบจำลอง Linear Programming Model (LP Model) คือ แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ที่สามารถใช้วางแผนการผลิตล่วงหน้า ภายใต้ข้อจำกัดของปัจจัยที่มีอย่างจำกัด

ขอบเขตของการศึกษา

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ การศึกษานี้ พิจารณาเฉพาะพื้นที่ ตำบลจรเข้สามพัน อำเภ่อู้อทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ปีการผลิต 2551/52 เนื่องจากพื้นที่ตำบลจรเข้สามพัน มีระบบชลประทานครอบคลุมพื้นที่ทางการเกษตร และเกษตรกรส่วนใหญ่เข้าร่วมโครงการที่เป็นนโยบายของภาครัฐ โดยวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายในรอบระยะเวลา 1 ปี สำหรับนโยบายที่ใช้วิเคราะห์คือ นโยบายการประกันราคาข้าวเปลือกเจ้า ซึ่งเป็นนโยบายการรักษาเสถียรภาพราคาที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

วิธีการศึกษา

1. วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

1.1 ข้อมูลปฐมภูมิ (Primary Data) เก็บรวบรวมข้อมูลการผลิตพืชทั่วไปของตำบลจรเข้สามพัน อำเภ่อู้อทอง จังหวัดสุพรรณบุรี จากการสัมภาษณ์เกษตรกรอำเภ่อู้อทอง และศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร ประจำตำบลจรเข้สามพัน ข้อมูลการใช้น้ำชลประทานจากเจ้าหน้าที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง และข้อมูลด้านแรงงานจากสำนักงานแรงงานจังหวัดสุพรรณบุรี

1.2 ข้อมูลทุติยภูมิ (Secondary Data) เป็นข้อมูลอนุกรมเวลาและข้อมูลตัดขวางที่ได้จากการรวบรวมเอกสาร วารสารงานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนข้อมูลทางสถิติของหน่วยงานราชการและเอกชน เช่น กรมการข้าว สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมชลประทาน เป็นต้น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับวิเคราะห์ในแบบจำลอง สำหรับข้อมูลต้นทุนและผลตอบแทนการผลิตข้าว และการผลิตอ้อยจากโครงการวิจัยเรื่อง การศึกษาประสิทธิภาพน้ำในการผลิตภาคการเกษตรของสถาบันคลังสมองของชาติโดย เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552) ภายใต้โครงการศึกษาการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ซึ่งเป็นข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เกษตรกรตำบลจรเข้สามพัน อำเภ่อู้อทอง จังหวัดสุพรรณบุรีด้วยแบบสอบถาม แยกตามกิจกรรมการผลิตหลักคือ กิจกรรมการผลิตข้าว และกิจกรรมการผลิตอ้อย แบบสอบถามแบ่งออกเป็น 2 ส่วนคือ ส่วนแรก เป็นข้อมูลทั่วไปของครัวเรือนผู้ถูกสัมภาษณ์ และส่วนที่สอง เป็นข้อมูลต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตกิจกรรม

ดังกล่าว เลือกลงกลุ่มเป้าหมายแบบเฉพาะเจาะจงจากกลุ่มเกษตรกรที่มีตำแหน่งพื้นที่เพาะ
ผลิตตามสายคลองส่งน้ำ แบ่งออกเป็น เกษตรกรผู้ผลิตข้าว 32 ราย และเกษตรกรผู้ผลิตอ้อย 34 ราย

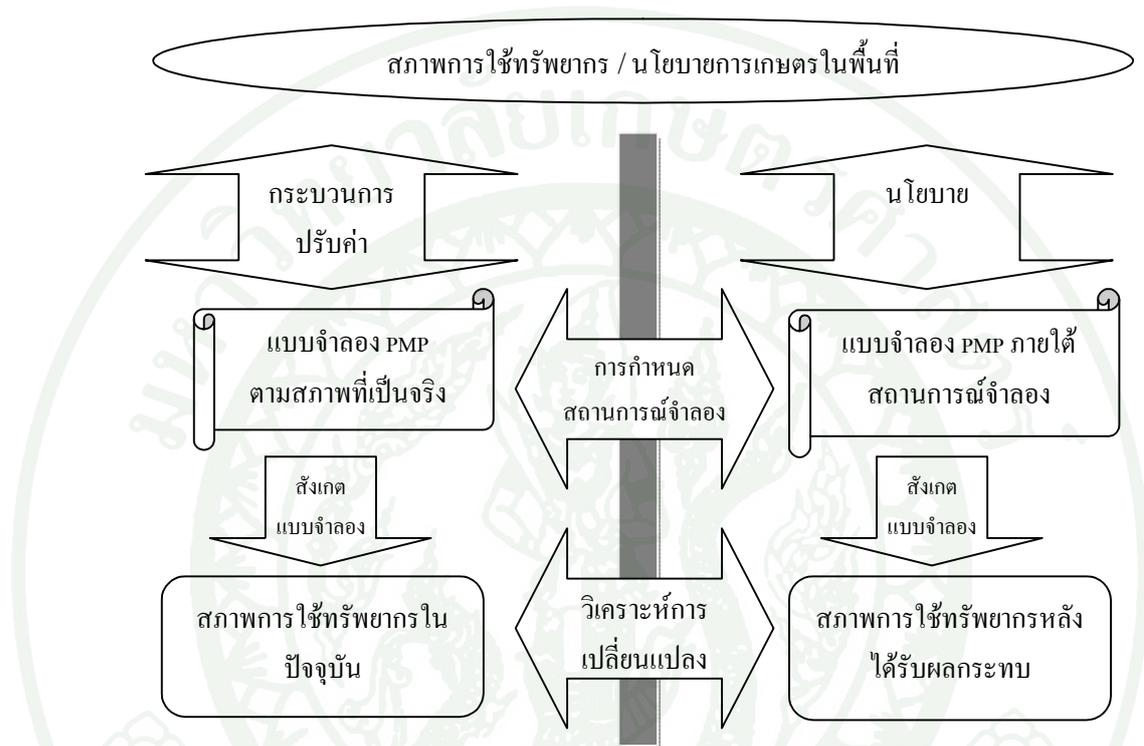
2. วิธีการวิเคราะห์

2.1 เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้อ 1 ของการศึกษา จะใช้วิธีการวิเคราะห์เชิงพรรณนา จาก
ข้อมูลที่ได้สัมภาษณ์ตัวแทนเกษตรกรผู้ผลิตข้าว และผู้ผลิตอ้อย เพื่อประมวลสภาพทั่วไปของ
ครัวเรือนและการผลิตโดยอาศัยวิธีการอธิบายและบรรยายโดยมีการวิเคราะห์ทางสถิติอย่างง่าย เช่น
การหาค่าเฉลี่ย ร้อยละ เป็นต้น ประกอบการอธิบาย

2.2 เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ข้อ 2 และ 3 ของการศึกษา จะใช้การวิเคราะห์เชิงปริมาณด้วย
การนำข้อมูลที่เก็บรวบรวม และผลการวิเคราะห์จากวิธีการวิเคราะห์ที่ 2.1 เพื่อวิเคราะห์ลักษณะการ
ทำกิจกรรมของเกษตรกรด้วยแบบจำลอง PMP ภายใต้จำลองสถานการณ์ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้า
ผลผลิต 3 ระดับราคา คือ ราคาประกันเกี่ยวละ 10,000 บาท 12,000 บาท และ 14,000 บาท แล้ว
วิเคราะห์ผลการเปลี่ยนแปลงการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน ทุน และน้ำ เทียบกับสถานการณ์การ
ผลิตปี 2551/52 ซึ่งผลการวิเคราะห์จากแบบจำลองจะได้จำนวนพื้นที่การผลิตของแต่ละกิจกรรม
ทั้งหมดของพื้นที่ศึกษา ทราบถึงรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมของพื้นที่ศึกษา และสามารถ
วิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรแรงงาน ทุน และน้ำ ในภาพรวมของพื้นที่ศึกษาได้โดยการรวมการ
ใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดของแต่ละกิจกรรม

กรอบแนวคิด

การศึกษาครั้งนี้เปรียบเทียบสถานการณ์การผลิตในปัจจุบัน กับนโยบายที่จำลองขึ้นเพื่อเปรียบเทียบการใช้ทรัพยากรของพื้นที่ศึกษาโดยประยุกต์ใช้แบบจำลอง PMP ดังภาพที่ 1



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดในการศึกษา

บทที่ 2

โครงร่างทางทฤษฎีและแบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การตรวจเอกสารส่วนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับแบบจำลองที่ใช้ในการวางแผนการใช้ทรัพยากรในการผลิตได้มีผู้ศึกษาเป็นจำนวนมาก ผู้เขียนจึงได้แบ่งงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาครั้งนี้ออกเป็น 4 ส่วน ดังนี้

1. การผลิตและต้นทุนการผลิต
2. แบบจำลองกำหนดการเส้นตรง
3. แบบจำลองกำหนดการทางคณิตศาสตร์ที่เป็นจริง
4. นโยบายการรับจำนำข้าวเปลือก

1. การผลิตและต้นทุนการผลิต

การผลิตทางการเกษตรมีความซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงไปตามสภาพพื้นที่ การวิจัยทางการเกษตรจึงเป็นการวิจัยเพื่อพัฒนาทั้งด้านสายพันธุ์ และการปรับปรุงทรัพยากรการผลิตให้มีคุณภาพเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเกิดประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อเพิ่มผลผลิตให้กับเกษตรกร การประเมินการใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดที่มีต่อผลผลิต หรือแม้แต่ระหว่างทรัพยากร ณ ระดับที่มีประสิทธิภาพของการใช้ทรัพยากรและการผลิตผลผลิตนั้น ในอดีตที่ผ่านมาผู้ศึกษาส่วนใหญ่นิยมใช้แบบจำลองทางเศรษฐมิติ โดยใช้ฟังก์ชันการผลิต แบบ Cobb-Douglas สำหรับการวิเคราะห์ประสิทธิภาพและการใช้ทรัพยากร

การศึกษาของครรชิต อุดยธรรม (2520) วิเคราะห์ประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรและการเสี่ยงภัยในการผลิตข้าวโพด เพื่อศึกษาสมการการผลิตและผลตอบแทนต่อขนาดการผลิตข้าวโพด พบว่า ผลรวมของค่าความยืดหยุ่นอันเนื่องมาจากการใช้ทรัพยากร ได้แก่ ที่ดิน และ แรงงาน ของฟาร์มทุกขนาดในฤดูที่ 1 เท่ากับ 1.24 มีค่ามากกว่าฤดูที่ 2 เท่ากับ 0.13 และมีอัตราส่วนมูลค่าผลผลิต

เพิ่มต่อราคาปัจจัย มีค่าสูงกว่า 1 แสดงถึงการใช้ทรัพยากรการผลิตของเกษตรกรขณะนั้นยังอยู่ในระดับที่น้อยเกินไป ซึ่งวัชร เลิศชัยมงคล (2522) ได้ศึกษาผลการถือครองที่ดินต่อประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรการผลิตและการกระจายรายได้ของเกษตรกรไทยในที่ราบภาคกลาง ผลของการวิเคราะห์ประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยการผลิตข้าว พบว่า เกษตรกรที่ถือครองที่ดินของตนเองจะใช้ทรัพยากรการผลิตได้แก่ ที่ดิน แรงงานคน ทุนที่เป็นแรงงานเครื่องจักร อย่างมีประสิทธิภาพที่สุด รองลงมาคือ ผู้เช่าบางส่วน และผู้เช่าทั้งหมด การผลิตข้าวของเจ้าของที่ดินอยู่ในระยะที่ผลตอบแทนเพิ่มขึ้นในการขยายขนาดการผลิต มีผลรวมของความยืดหยุ่นเท่ากับ 1.21 ตรงข้ามกับผู้เช่าบางส่วน และผู้เช่าทั้งหมด ที่มีผลตอบแทนลดลงในการขยายขนาดการผลิต โดยผลรวมของความยืดหยุ่นเท่ากับ 0.957 และ 0.964 ตามลำดับ

การศึกษาวิเคราะห์เศรษฐกิจการผลิตข้าวนาปีในเขตและนอกเขตชลประทานของราตรี ภิรมวงษ์ (2526) ณ ตำบลวังตะเคียน อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ปีการผลิต 2524/2525 เบลูจรัณฑ์ ปิ่นหย่า (2528) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีการเพาะผลิต 2526/2527 เกียรติชัย เวชฎาพันธุ์ และคณะ (2532) ศึกษาปัจจัยที่มีผลกระทบต่อการผลิตข้าวในพื้นที่ได้รับน้ำชลประทานและพื้นที่ไม่ได้รับน้ำชลประทาน พรรณี นุกุลคาม (2534) จังหวัดพิษณุโลก ปีการผลิต 2530/2531 กาญจนภรณ์ เจียวท่าไม้ (2535) อำเภอสายบุรี จังหวัดสระบุรี ปีการผลิต 2534/2535 พบว่า ทรัพยากรการผลิตที่มีผลต่อการผลิตข้าวอย่างนัยสำคัญทางสถิติได้แก่ ที่ดิน แรงงานคน (วันทำงาน) ทุนเงินสดในการซื้อปุ๋ย และสารเคมี (บาท) ผลผลิตของเกษตรกรอยู่ในระยะผลตอบแทนลดลง การใช้ทรัพยากรการผลิตสำหรับการผลิตข้าวอยู่ในช่วงการผลิตที่มีเหตุผล และผลการศึกษายังพบอีกว่า เกษตรกรในเขตชลประทานใช้ทรัพยากรการผลิตมีประสิทธิภาพมีกำไรสุทธิสูงกว่าเกษตรกรนอกเขตชลประทาน อันเนื่องมาจากความได้เปรียบจากการได้รับน้ำชลประทานในการผลิต

มังกร พรหมแสง (2540) วิเคราะห์เปรียบเทียบประสิทธิภาพการผลิตข้าวในเขตและนอกเขตการจัดรูปของที่ดินหนองหอย ปีการเพาะผลิต 2537/2538 พบว่า ทรัพยากรการผลิตที่มีนัยสำคัญทางสถิติในการผลิตข้าวคือ พื้นที่เพาะผลิต แรงงาน และปัจจัยดำเนินงาน และใช้ทรัพยากรการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากระยะผลตอบแทนต่อขนาดการผลิตเป็นแบบลดลง ซึ่งความยืดหยุ่นรวมของทรัพยากรทั้งสามในเขตจัดรูปมีค่าใกล้เคียงกับ 1 คือเท่ากับ 0.959 มากกว่านอกเขตจัดรูป เท่ากับ 0.02 แสดงถึงการผลิตข้าวนาปีของเกษตรกรในเขตและนอกเขตการจัดรูปอยู่ในระยะผลตอบแทนต่อขนาดคงที่

สุภา อินทปัทมา (2546) ศึกษาเปรียบเทียบประสิทธิภาพทางเศรษฐศาสตร์ของการผลิตข้าว: กรณีการผลิตข้าวแบบนาหว่านน้ำตมและการผลิตข้าวแบบลุ่มตอซึ่งในจังหวัดปทุมธานี ปีการผลิต 2543/2544 พบว่า เกษตรกรที่ผลิตข้าวแบบลุ่มตอซึ่งมีการผลิตอยู่ในระยะผลตอบแทนต่อขนาดเพิ่มขึ้น โดยมีผลรวมความยืดหยุ่นเท่ากับ 1.115 ส่วนการผลิตข้าวแบบนาหว่านน้ำตมอยู่ในระยะผลตอบแทนต่อขนาดลดน้อยถอยลง มีผลรวมความยืดหยุ่นเท่ากับ 0.928 ผลการเปรียบเทียบประสิทธิภาพทางเทคนิค ปรากฏว่า เกษตรกรผู้ผลิตข้าวแบบลุ่มตอซึ่งมีการใช้ค่าใช้จ่ายในการซื้อปุ๋ย และแรงงานที่ใช้ในการผลิต มีประสิทธิภาพสูงกว่าเกษตรกรผลิตข้าวแบบนาหว่านน้ำตมสำหรับค่าใช้จ่ายในการซื้อสารเคมี เกษตรกรผู้ผลิตข้าวแบบลุ่มตอซึ่งมีประสิทธิภาพมากกว่า และผลการศึกษาประสิทธิภาพทางเศรษฐศาสตร์ พบว่า เกษตรกรผู้ผลิตข้าวทั้งสองกลุ่ม มีระดับการใช้ปัจจัยเมล็ดพันธุ์และสารเคมีในการผลิตยังอยู่ในระดับต่ำ

การวิเคราะห์การใช้ทรัพยากรเพื่อการผลิตทางการเกษตร นอกจากการวิเคราะห์จากฟังก์ชันการผลิตแบบ Cobb-Douglas ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ทางเศรษฐมิติ อธิบายการใช้ทรัพยากรด้วยการประมาณค่าพารามิเตอร์ แนวทางวิธีการวิเคราะห์การใช้ทรัพยากรอีกแนวทางหนึ่งที่ได้รับคความนิยม คือแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ ในอดีตที่ผ่านมา แบบจำลองที่นิยมใช้สำหรับวิเคราะห์คือ แบบจำลองทางคณิตศาสตร์เชิงเส้นตรง

2. แบบจำลองทางคณิตศาสตร์เชิงเส้นตรง

แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ เป็นเทคนิคการแก้ปัญหาการใช้ทรัพยากร ลักษณะของตัวแปรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นเส้นตรงทั้งสิ้น มีจุดมุ่งหมายเพื่อแก้ปัญหาและตัดสินใจให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น กำไรสูงสุด ต้นทุนการผลิตต่ำสุด เป็นต้น ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด ในอดีตที่ผ่านมาแบบจำลอง LP เป็นแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ที่ได้รับความนิยม สำหรับการวางแผนการผลิตและใช้ทรัพยากรเพื่อเพิ่มรายได้ของเกษตรกร

ปัจจุบันเครื่องมือและข้อมูลสารสนเทศที่มีความทันสมัยมากขึ้นกว่าในอดีต จึงได้นำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เข้ามาใช้เพื่อการวางแผนการผลิตเช่นงานของ ทองใบ ศิรินัย (2543) ศึกษาการจัดการใช้ทรัพยากรที่ดินที่เหมาะสมโดยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เพื่อการวางแผนการผลิตทางการเกษตร หรือการใช้ทรัพยากรให้เหมาะสมกับคุณสมบัติของทางด้านกายภาพของทรัพยากรชนิดนั้น ณ อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา เพื่อเสนอแนะแนวทางเลือกการแก้ไขปัญหาการใช้

ที่ดินทางการเกษตรที่ไม่เหมาะสม พบว่า พื้นที่ศึกษามีการใช้ที่ดินไม่เหมาะสมสำหรับการผลิตข้าว นาปี มันสำปะหลัง และอ้อยโรงงาน รวม 352,012 ไร่ เมื่อมีการจัดการการใช้ที่ดินเฉพาะส่วนที่เหมาะสมที่สุดในการผลิตพืชทั้ง 3 ชนิดคิดรวมเป็นพื้นที่ 407,906 ไร่ จะได้ผลตอบแทนสุทธิเพิ่มขึ้น 496.5 ล้านบาท แสดงให้เห็นว่าหากมีการจัดการการใช้ทรัพยากรที่ดินให้เหมาะสมตามระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ร่วมกับเหตุผลทางเศรษฐศาสตร์ พบว่าแผนการผลิตที่ได้จากการวิเคราะห์สามารถเพิ่มรายได้สุทธิให้กับเกษตรกร อีกทั้งยังช่วยให้การใช้ทรัพยากรเป็นไปอย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ผลการวิเคราะห์จากกำหนดการเส้นตรงตรงจะทราบถึงความอ่อนไหวของข้อจำกัดต่าง ๆ ในแบบจำลอง เกษตรกร ผู้ค้า และผู้วางนโยบาย สามารถนำผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหวดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ได้ เช่น จากการศึกษาของ วรณวิภา โรจนศักดิ์โสธร (2546) ใช้กำหนดการเส้นตรงตรงศึกษาการวางแผนการผลิตพืชอายุสั้นให้เป็นที่เหมาะสมกับกลุ่มดินต่าง ๆ ในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่กวัง เพื่อหาแผนการผลิตพืชเศรษฐกิจที่เหมาะสมโดยคำนึงถึงกลุ่มดินและข้อจำกัดทางด้านทรัพยากรการผลิตที่สำคัญ ในส่วนของการวิเคราะห์ความอ่อนไหว พบว่า หากปริมาณน้ำมีการเปลี่ยนแปลงในเดือนมีนาคมเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นเดือนที่ใช้น้ำหมด พื้นที่ลุ่มน้ำจะมีพื้นที่การผลิตข้าวเหนียวนาปรังเพิ่มขึ้นร้อยละ 28.3 จากแผนการผลิตที่เหมาะสม ดังนั้นแผนการผลิตที่เหมาะสมจากการวิเคราะห์ควรมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขตามการเปลี่ยนแปลงปัจจัยที่สำคัญ เช่น ราคาและปริมาณทรัพยากรที่มีอยู่ในพื้นที่ศึกษา

จากการวิเคราะห์ด้วยกำหนดการเส้นตรงของ วรณวิภา โรจนศักดิ์โสธร (2546) จะทราบถึงช่วงของราคาผลผลิต คือ ราคาผลผลิตขั้นต่ำ และราคาผลผลิตขั้นสูง กล่าวคือ หากราคาข้าวเจ้านาปี พันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 ลดลงจาก 7,100 บาทต่อตัน เป็น 5,410 บาทต่อตัน จะทำให้กิจกรรมการผลิตข้าวนาปีพันธุ์ข้าวดอกมะลิ 105 ออกจากการผลิตกลุ่มดินที่ 1 นั่นคือ ช่วงของราคาทำให้ผู้วางแผนสามารถคาดคะเนถึงการเปลี่ยนแปลงของราคาผลผลิตที่จะส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงแผนการผลิต และที่สำคัญสามารถนำไปใช้เป็นแนวทางสำหรับการกำหนดนโยบายของรัฐบาล เพื่อใช้ในการส่งเสริมให้มีการขยายหรือลดการผลิตพืชชนิดใดชนิดหนึ่งควบคู่ไปกับการใช้มาตรการทางด้านราคา เช่น การประกันราคาขั้นต่ำ หรือนโยบายการรับจำนำ

ปัญหาหนึ่งของแบบจำลองทางคณิตศาสตร์เชิงเส้นตรง เมื่อใช้วางแผนการผลิตในพื้นที่ขนาดใหญ่ มักจะเกิดปัญหาการจัดสรรบางกิจกรรมน้อยกว่าความเป็นจริงมากเกินไป จะทำให้ผลการวิเคราะห์ไม่สะท้อนถึงสภาพการใช้ทรัพยากรที่เป็นจริง จึงได้มีการพัฒนาแบบจำลองให้สามารถสะท้อนถึงความเป็นจริงได้มากยิ่งขึ้นด้วยแบบจำลอง PMP

3. แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ตามสภาพที่เป็นจริง

แบบจำลอง PMP ได้รับการตีพิมพ์ครั้งแรกในวารสาร American Journal of Agricultural Economics ปี ค.ศ. 1995 โดย Richard E. Howitt วิธีการ PMP ได้รับการพัฒนาขึ้นมาเพื่อใช้สำหรับวิเคราะห์นโยบายทางการเกษตร สามารถวิเคราะห์ได้ทั้งระดับฟาร์ม และระดับภูมิภาค (Howitt, 1995, Paris and Howitt, 1998, Heckelei and Wolff, 2003) โดยใช้เทคนิคการปรับค่าสัมประสิทธิ์ฟังก์ชันวัตถุประสงค์จากแบบจำลอง LP เพื่อปรับฟังก์ชันวัตถุประสงค์ของแบบจำลอง PMP ให้เป็นฟังก์ชันวัตถุประสงค์ไม่เป็นเส้นตรง ภายใต้ข้อจำกัดด้านปัจจัยการผลิต นโยบายของภาครัฐ และข้อจำกัดด้านสิ่งแวดล้อม บนพื้นฐานของทฤษฎีเศรษฐศาสตร์จุลภาค (Henry De Frahan, 2007) ทั้งนี้ แบบจำลอง PMP สามารถวิเคราะห์การผลิตพืชและการผลิตสัตว์ที่มีลักษณะที่แตกต่างกันได้จากการเทคนิคการปรับค่า จะได้สัมประสิทธิ์สำหรับแบบจำลองทางคณิตศาสตร์จากฟังก์ชันวัตถุประสงค์ไม่เป็นเส้นตรงภายใต้ข้อจำกัดต่าง ๆ ได้เช่นเดียวกับเศรษฐมิติ แต่มีความแตกต่างกันคือ แบบจำลอง PMP จะใช้ค่าตั้งเกิดของข้อมูลภาคตัดขวาง ไม่จำเป็นต้องใช้ข้อมูลอนุกรมเวลา เพื่อแสดงให้เห็นพฤติกรรมทางเศรษฐศาสตร์ ซึ่งเหมาะสมกับข้อจำกัดทางนโยบายที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ และมีข้อมูลน้อยในประเทศกำลังพัฒนา

กระบวนการของแบบจำลอง PMP เป็นแบบจำลองที่มีการปรับค่าโดยอาศัยข้อมูลภาคตัดขวาง ที่เกิดขึ้นจริงในช่วงเวลาหนึ่ง โดยผลลัพธ์ที่ได้จากแบบจำลอง PMP มีความยืดหยุ่นมากกว่าแบบจำลองทางคณิตศาสตร์ทั่วไป ซึ่งสามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงของนโยบายได้ดี ในทุกระดับของความผันผวนของราคาและปริมาณผลผลิตที่เกิดขึ้นในความเป็นจริง ขั้นตอนวิธี PMP มี 3 ขั้นตอน คือ

ขั้นตอนที่ 1 หาค่า Dual Value (λ) ของข้อจำกัดในแบบจำลองเส้นตรง

ขั้นตอนที่ 2 นำค่า λ จากขั้นตอนที่ 1 เพื่อหาสัมประสิทธิ์ของฟังก์ชันวัตถุประสงค์ไม่เป็นเส้นตรงในแบบจำลอง PMP โดยใช้เทคนิคการปรับค่า เพื่อเป็นค่าสัมประสิทธิ์ของฟังก์ชันวัตถุประสงค์ โดยกำหนดให้สมการต้นทุนผันแปรรวมที่ได้เป็นสมการกำลังสอง ดังนี้

$$TVC = \left(\alpha + \frac{\gamma * x}{2} \right) * x \quad (1)$$

โดยที่

TVC คือ ต้นทุนเงินสดผันแปรรวม

α คือ เวกเตอร์ของความแตกต่างระหว่างต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ยกับค่า λ
มีขนาด $n \times 1$

γ คือ เวกเตอร์ของอัตราการเปลี่ยนแปลงต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ยมีขนาด $n \times 1$

x คือ เวกเตอร์ของจำนวนพื้นที่กิจกรรมการผลิตมีขนาด $n \times 1$

n คือ จำนวนกิจกรรมการผลิต

ขั้นตอนที่ 3 หาค่าที่เหมาะสม (Optimization) จากฟังก์ชันวัตถุประสงค์ไม่เป็นเส้นตรงที่ได้จากขั้นตอนที่ 2 กับสมการข้อจำกัดโดยไม่มีสมการข้อจำกัดปรับค่า

จากทั้ง 3 ขั้นตอน ผลลัพธ์จากแบบจำลอง PMP เป็นสถานการณ์พื้นฐาน (Baseline) ที่มาจากแบบจำลองพื้นฐาน (Base Model) ที่มีระดับการใช้ทรัพยากรในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งผลดังกล่าวจะใช้ในการเปรียบเทียบผลวิเคราะห์เชิงนโยบายในสถานการณ์ที่สมมติขึ้น

นอกจากฟังก์ชันต้นทุนที่มีลักษณะเป็นกำลังสองแล้ว จากข้อมูลและสภาพพื้นที่ที่แตกต่างกัน ทำให้ผลการปรับค่าได้ฟังก์ชันต้นทุนที่มีลักษณะแตกต่างจากฟังก์ชันกำลังสองคือ ฟังก์ชันต้นทุนเส้นตรง หากผลจากการปรับค่ามีขนาดน้อยมาก แสดงว่า ข้อมูลที่นำมาวิเคราะห์มีลักษณะเป็นฟังก์ชันเส้นตรง (Howitt, 1995) จากงานวิจัยของ Paris and Howitt (1998) วิเคราะห์ปัญหาการผลิตโดยใช้ Maximum Entropy (เป็นการพัฒนาต่อจากแบบจำลอง PMP) ผลการวิเคราะห์การปรับค่าทำให้ได้ฟังก์ชันต้นทุนผันแปรที่ใช้ปัจจัยการผลิตทุกชนิดในสัดส่วนคงที่ เป็นต้น

4. นโยบายที่เกี่ยวข้องกับข้าว

นโยบายที่เกี่ยวข้องกับข้าว ส่วนใหญ่เป็นนโยบายการแทรกแซงกลไกราคาในตลาดข้าวเปลือก จึงเป็นมาตรการด้านราคา เพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกระดับฟาร์ม มาตรการแรกที่ดำเนินการคือ มาตรการพยุงราคาข้าวเปลือก โดยเริ่มในปี 2498 ด้วยการจัดตั้งองค์การคลังสินค้า (อคส.) เพื่อรับซื้อและรวบรวมข้าวเปลือกจากเกษตรกรในพื้นที่ที่มีการเรียกร้องจากเกษตรกรว่าราคาข้าวเปลือกตกต่ำ ข้าวเปลือกที่รับซื้อนี้จะถูกแปรสภาพเป็นข้าวสาร เพื่อส่งออกต่างประเทศ และเก็บสำรองไว้ภายในประเทศ เพื่อขายให้แก่ประชาชน ตามนโยบายตรึงราคาข้าวสารในตลาด เพื่อยกระดับราคาข้าวเปลือกให้สอดคล้องกับราคาข้าวสาร ในปี 2516 รัฐบาลได้ประกาศราคาประกันข้าวเปลือกเกวียนละ 2,500 บาท พร้อมกับกำหนดราคาข้าวสารถึงละ 75 บาท (สมพร อิศวิลานนท์, 2552. อ้างถึง อัมมาร์ สยามวาลา และ วิโรจน์ ฌ ระนอง, 2553) ซึ่งมาตรการประกันราคาที่กำหนดในครั้งนี้อาจไม่เป็นที่ประสิทธิผลและขาดความต่อเนื่อง เพราะปัญหาการจัดหาเงินที่นำมาจ่ายให้กับเกษตรกร กรณีที่ราคาประกันสูงกว่าราคาตลาดมีจำกัด

ในช่วงปี 2522-2524 นโยบายพยุงราคาได้ลดบทบาทลง เนื่องจากการส่งออกข้าวที่เพิ่มมากขึ้นจากความต้องการของตลาดโลก ทำให้ระดับราคาในตลาดข้าวเปลือกสูงขึ้น แต่นโยบายหรือมาตรการที่เข้ามาแทนที่การพยุงราคา คือ มาตรการตั้งมูลภัณฑ์กันชนข้าวสาร โดยให้โรงสีไปซื้อข้าวสารจากเกษตรกร ส่วนรัฐได้จัดหาสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำให้กับโรงสีที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นข้าวสำรอง และจำหน่ายให้กับผู้บริโภคในราคาถูก แต่มาตรการนี้ต้องทำให้รัฐขาดทุนอย่างมาก เนื่องจากรัฐต้องรับซื้อข้าวสูงกว่าราคาตลาด มาตรการนี้จึงถูกยกเลิกไป

หลังจากปี 2525 เป็นต้นมา รัฐได้ปรับเปลี่ยนนโยบายการพยุงราคามาเป็นโครงการรับจำนำข้าวเปลือก เพื่อให้เกษตรกรชะลอการขายข้าวในช่วงฤดูการเก็บเกี่ยว ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่รับจำนำข้าวเปลือกในราคาร้อยละ 80 ของราคาตลาด ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เพื่อให้เกษตรกรนำเงินไปใช้ก่อน เมื่อราคาข้าวสูงขึ้นจึงได้ถอนข้าวไปขายในตลาด โครงการดังกล่าวดำเนินการเรื่อยมา โดยในปีการผลิต 2540/41 ถือว่าโครงการนี้ประสบความสำเร็จมากที่สุด เนื่องจากราคาข้าวเพิ่มสูงขึ้นในช่วงของการไถ่ถอน เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจึงได้ถอนข้าวคืนทุกราย ทำให้รัฐบาลไม่ต้องมีโครงการระบายข้าวเปลือกหลุดจำนำ

ในปี 2543 นโยบายการรับจำนำได้มีการปรับเปลี่ยนจากรูปแบบการรับจำนำข้าวเปลือกไปสู่รูปแบบการประกันราคา โดยรัฐกำหนดราคาเป้าหมายของการรับจำนำสูงกว่าราคาตลาด พร้อมกับการเพิ่มปริมาณการรับจำนำ จนกระทั่งในปี 2547 และปี 2548 โครงการรับจำนำได้ขยายการรับจำนำสูงถึง 9 ล้านตันข้าวเปลือก และราคาข้าวหอมมะลิคุณภาพต่าง ๆ สูงขึ้นจากเดิมตันละ 3,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 43 – 45 ข้าวหอมจังหวัดเพิ่มขึ้นตันละ 2,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 35 และข้าวเจ้าธานีเพิ่มขึ้นตันละ 1,265 – 1,440 บาท การดำเนินนโยบายในลักษณะนี้ทำให้เกษตรกรเข้าร่วมโครงการรับจำนำจำนวน 501,498 ราย (ชัยศักดิ์ ไพรัชกุลภักดี, 2531) ด้วยปริมาณข้าวเปลือกสูงถึง 9.4 และ 9.5 ล้านตัน ในปีการผลิต 2547/48 และ ปีการผลิต 2548/49 แต่มีเกษตรกรได้ถอนเพียงร้อยละ 6.77 ของปริมาณจำนำ เนื่องจากเมื่อครบกำหนดได้ถอนราคาตลาดต่ำกว่าราคาจำนำ (กรมการค้าภายใน, 2547) หลังจากนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล ราคาจำนำในปีการผลิต 2549/50 ถูกปรับราคาเป้าหมายให้ใกล้เคียงกับราคาตลาด โดยกำหนดให้ข้าวหอมมะลิมีราคาจำนำที่ตันละ 9,000 บาท ข้าวหอมจังหวัดเป็นตันละ 7,500 บาท ข้าวเปลือกนาปรังที่ความชื้นร้อยละ 15 ตันละ 7,000 บาท ทำให้ปริมาณข้าวเข้าสู่โครงการรับจำนำเท่ากับ 2.4 ล้านตัน

การแทรกแซงราคาได้เพิ่มมากขึ้นในปี 2551 อันเนื่องจากวิกฤตการณ์อาหารพลังงานโลก รัฐบาลได้ปรับราคาจำนำข้าวในฤดูนาปรังเพิ่มสูงขึ้นอย่างน้อยร้อยละ 60 โดยราคาจำนำข้าวหอมมะลิจากตันละ 9,000 บาท เป็นตันละ 15,000 บาท ราคาข้าวหอมจังหวัดจากตันละ 7,500 บาท เป็นตันละ 13,000 บาท และราคาข้าวเปลือกเจ้าความชื้นร้อยละ 15 จากตันละ 7,000 บาทเป็นตันละ 11,800 บาท (กรมการค้าภายใน, 2552)

การปรับราคาจำนำเพิ่มขึ้นเป็นเหตุผลด้านนโยบายเพื่อยกระดับรายได้ให้กับเกษตรกร แต่การยกระดับราคาจำนำให้สูงกว่าราคาตลาด และจำนวนเป้าหมายการรับจำนำที่มาก ย่อมส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงภาคการผลิตรวมถึงการใช้ปัจจัยการผลิตที่เพิ่มมากขึ้น และในปี 2552 รัฐบาลของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ได้อนุมัติแนวทางการประกันราคาข้าวเปลือก ภายใต้โครงการประกันรายได้เกษตรกร เพื่อเป็นการลดงบประมาณของภาครัฐจากการรับจำนำที่มีอยู่เดิม ทำให้เกษตรกรผู้ผลิตข้าวได้ทราบถึงราคาประกันล่วงหน้าก่อนมีการผลิตข้าวในฤดูกาลถัดไป

การดำเนินโครงการประกันรายได้ ประสบกับปัญหาระหว่างการค้าดำเนินงาน เช่น ความล่าช้าในจดทะเบียนเกษตรกร ระยะในการกำหนดโครงการและการรับเงินชดเชยของเกษตรกรไม่เหมาะสม โดยนายอำพน กิตติอำพล เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

แห่งชาติ (สศช.) (เดลินิวส์, 2553) ให้สัมภาษณ์ถึงแนวทางแก้ปัญหาคือ การกำหนดระยะเวลาเริ่มโครงการให้เหมาะสมกับช่วงเวลาที่ผลผลิตเริ่มออกสู่ตลาด และเกษตรกรได้ใช้สิทธิในช่วงเวลาที่เก็บเกี่ยวผลผลิต เพิ่มความรัดกุมในการจดทะเบียนเกษตรกรให้ถูกต้องตรงตามกรรมสิทธิ์ และคำนวณผลผลิตต่อไร่ให้เหมาะสม เพื่อให้การดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติเห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณากำหนดผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของข้าวแต่ละชนิดแยกเป็นรายอำเภอ หรือกลุ่มพื้นที่ที่อยู่ในเขตภูมิศาสตร์เดียวกัน เพื่อกำหนดผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

ระดับราคาที่สูงขึ้น และการพัฒนาสายพันธุ์ข้าวที่มีอายุการเก็บเกี่ยวที่สั้นลง เป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรเพิ่มรอบการผลิตข้าว โดยมีการทำนาปรังมากกว่า 1 ครั้ง ทำให้คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติมีประกาศเมื่อวันที่ 29 มกราคม 2553 ห้ามสายพันธุ์ข้าวที่มีอายุการเก็บเกี่ยวต่ำกว่า 100 วันเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ ดังนี้

- | | | |
|---|-------------------|------------------------|
| 1) พันธุ์ 75 | 2) พันธุ์ซี – 75 | 3) พันธุ์ราชินี |
| 4) พันธุ์พวงทอง | 5) พันธุ์พวงเงิน | 6) พันธุ์พวงเงินพวงทอง |
| 7) พันธุ์พวงแก้ว | 8) พันธุ์ข้าวปทุม | 9) พันธุ์สามพราน 1 |
| 10) พันธุ์มาเลเซีย และพันธุ์อื่น ๆ ที่มีอายุต่ำกว่า 100 วัน | | |

นอกจากนี้ยังมีปัญหาราคาผลผลิตข้าวเปลือกตกต่ำที่มีสาเหตุมาจากข่าวการระบายข้าวในคลังของรัฐบาล ยอดจากตั้งซื้อข้าวจากต่างประเทศชะงัก รัฐต้องจ่ายเงินชดเชยราคาข้าวเปลือกเจ้า ความชื้นร้อยละ 15 ราคาเกวียนละ 1,194 บาท (กรมการค้าภายใน, 2552) จะเห็นว่าการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับราคาผลผลิตให้กับเกษตรกรทำให้เกษตรกรพื้นที่ในเขตชลประทานได้รับประโยชน์มากกว่าเกษตรกรนอกเขตชลประทาน เนื่องจากเกษตรกรสามารถผลิตข้าวได้มากกว่าเกษตรกรนอกเขตพื้นที่ชลประทาน ซึ่งมีผลผลิตเฉลี่ยประมาณ 500 กิโลกรัมต่อไร่ และสามารถผลิตข้าวได้สูงสุดถึง 3 ครั้งต่อปี ทำให้การผลิตข้าว 1 ไร่ สามารถทำกำไรสูงถึง 2,000 บาทต่อปี (ไทยรัฐ, 2552) พฤติกรรมดังกล่าวสอดคล้องกับผลการศึกษาของ Mugur (2007) ที่ใช้แนวคิดแบบจำลองที่เป็นจริง (PMP) วิเคราะห์ผลของนโยบายรัฐที่ให้เงินชดเชยแก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบ เมื่อรัฐบาลแทรกแซงโดยปฏิบัติตามข้อกำหนดนโยบายเกษตรทั่วไป (Common Agriculture Policy: CAP) พบว่า เกษตรกรจะเพิ่มรอบการผลิตมากขึ้น เมื่อได้รับเงินชดเชยและการอุดหนุนจากภาครัฐมากขึ้น

แนวคิดและทฤษฎี

แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการผลิตและต้นทุนการผลิต

1. ทฤษฎีการผลิต (Production Theory)

การผลิต หมายถึง กระบวนการแปรสภาพทรัพยากรการผลิตให้เป็นผลผลิต ก่อนทำการผลิตผู้ผลิตจะต้องมีการวางแผนว่าในการผลิตแต่ละครั้ง ผู้ผลิตควรจะทำถึงปัจจัยการผลิตที่จะต้องใช่ และทราบถึงสัดส่วนของการใช้ปัจจัยการผลิตเพื่อให้ผลิตได้มากที่สุด ในการผลิตทางการเกษตรปัจจัยการผลิตที่แปรสภาพไปเป็นผลผลิต ย่อมขึ้นอยู่กับประเภทของดิน ชนิดสัตว์ ชนิดพืช เทคโนโลยี ปริมาณน้ำฝน และแรงงาน เป็นต้น

การแสดงความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการผลิตที่ใช้ในการผลิตกับผลผลิตที่ผลิตออกมาในช่วงระยะเวลาหนึ่งมีได้หลายแบบ เช่น ตาราง กราฟ หรือรูปแบบสมการคณิตศาสตร์ ซึ่งแสดงได้ด้วยฟังก์ชันการผลิต (Production Function) ดังนี้ (บรรลุ พุทธิกร และคณะ, 2549)

$$Y = f(x_k | x_l) \quad (2)$$

โดยที่

Y คือ ผลผลิต

x_k คือ ปัจจัยการผลิตที่ผู้ผลิตสามารถเปลี่ยนแปลงได้

x_l คือ ปัจจัยการผลิตที่ผู้ผลิตไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้

โดยข้อสมมติเกี่ยวกับฟังก์ชันการผลิต ดังนี้

ข้อสมมติที่ 1 กระบวนการผลิตอยู่ภายใต้ความแน่นอน (Perfect Certainty) กล่าวคือ เกษตรกรทราบถึงผลขั้นสุดท้ายหรือจำนวนผลผลิตของกระบวนการผลิตก่อนที่จะเริ่มดำเนินการผลิต และทราบต้นทุนปัจจัยการผลิต เพื่อให้กระบวนการผลิตที่พิจารณาอยู่ภายใต้ความแน่นอนอย่างสมบูรณ์ เนื่องจากในความเป็นจริง ในกระบวนการผลิตจะมีความไม่แน่นอนเกิดขึ้นเสมอ

ข้อสมมติที่ 2 เทคนิคการผลิตคงที่ (Single Technique) เกษตรกรใช้กระบวนการผลิตที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดเท่าที่มีอยู่วิธีเดียว ทั้งนี้ ผลผลิตที่ผลิตได้สามารถทำการผลิตได้หลายวิธี จึงกำหนดให้ระดับของเทคโนโลยีการผลิตที่เพื่อไม่ให้เกิดความแตกต่างของผลผลิตอันเกิดจากกรรมวิธีการผลิต

ข้อสมมติที่ 3 ระยะเวลาการผลิตจะต้องกำหนดไว้แน่นอน (Specific Length of Time)

ข้อสมมติที่ 4 ปัจจัยการผลิตและผลผลิตสามารถแยกได้อย่างสมบูรณ์ (Perfectly Divisible) กล่าวคือ ปัจจัยการผลิตและผลผลิตทุกหน่วยจะต้องมีลักษณะเหมือนกัน (Homogeneity of Inputs and Outputs)

ชนิดของฟังก์ชันการผลิตกรณีที่มีปัจจัยผันแปรเพียงชนิดเดียว มีหลายฟังก์ชัน แต่ฟังก์ชันการผลิตที่ใช้สำหรับศึกษาครั้งนี้คือ ฟังก์ชันการผลิตที่มีลักษณะเป็นฟังก์ชันกำลังสอง (Quadratic Function) ฟังก์ชันลักษณะนี้สามารถแสดงได้ทั้ง ผลตอบแทนเพิ่มขึ้น (Increasing Returns) และผลตอบแทนลดลง (Decreasing Returns) ดังนี้ (ศรีณย์ วรรณจักริยา, 2539: 12 - 17)

$$\text{ฟังก์ชันที่แสดง Increasing Returns คือ} \quad Y = bx + cx^2 \quad (3)$$

$$\text{ฟังก์ชันที่แสดง Decreasing Returns คือ} \quad Y = bx - cx^2 \quad (4)$$

โดยกำหนดให้

- Y คือ ผลผลิต
 x คือ ปัจจัยการผลิต
 b, c คือ สัมประสิทธิ์ของฟังก์ชันการผลิต

2. ต้นทุนการผลิต

ต้นทุนการผลิตทั้งหมด (Total Cost of Production: TC) คือ ค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้นในการจัดการและการทำงานในกระบวนการผลิต ซึ่งรวมค่าใช้จ่ายในการใช้ปัจจัยการผลิตและการใช้บริการต่าง ๆ ในการผลิต

ต้นทุนการผลิต แบ่งออกเป็น 2 ระยะ คือ ต้นทุนการผลิตระยะสั้น และต้นทุนการผลิตระยะยาว โดยพิจารณาจากความสามารถในการเปลี่ยนแปลงปัจจัยการผลิต กล่าวคือ ต้นทุนการผลิตระยะสั้น ประกอบด้วย ต้นทุนคงที่ (Total Fixed Cost: TFC) หมายถึง ค่าใช้จ่ายที่ไม่เปลี่ยนแปลงไปตามปริมาณผลผลิต และเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นแม้จะไม่ทำการผลิต เช่น ค่าภาษีที่ดิน ค่าเบี้ยประกันต่าง ๆ ค่าใช้จ่ายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายเงินสด รวมทั้งค่าเสื่อมเครื่องมืออุปกรณ์และโรงเรือน ค่าเสียโอกาสของเงินลงทุน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เป็นเงินสด เป็นต้น และต้นทุนผันแปร (Total Variable Cost: TVC) หมายถึง ค่าใช้จ่ายที่เปลี่ยนแปลงไปตามปริมาณผลผลิต ปกติจะเกิดขึ้นเมื่อเริ่มหรือระหว่างดำเนินการผลิต เช่น ค่าปุ๋ย ค่าจ้างแรงงาน และค่าเมล็ดพันธุ์ เป็นต้น ส่วนในระยะยาว ต้นทุนการผลิตทั้งหมดเป็นต้นทุนผันแปร

ดังนั้น ต้นทุนการผลิตในระยะสั้นทั้งหมด (TC) เท่ากับ ผลรวมของต้นทุนผันแปร (TVC) กับต้นทุนคงที่ (TFC) นั่นคือ

$$TC = TVC + TFC \quad (5)$$

ต้นทุนการผลิตในระยะสั้น นอกจากจะมีต้นทุนผันแปรและต้นทุนคงที่ ดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ยังมีต้นทุนเฉลี่ยต่อหน่วยผลผลิต และต้นทุนเพิ่ม ซึ่งเป็นส่วนสำคัญสำหรับพิจารณาความสำคัญระหว่างผลผลิตและต้นทุนการผลิต และการหาระดับผลผลิตที่ทำให้ได้กำไรสูงสุดในระยะสั้น คือ ต้นทุนเฉลี่ย และต้นทุนเพิ่ม ดังนี้

1) ต้นทุนทั้งหมดเฉลี่ย (Average Total Cost: ATC) ต้นทุนผันแปรเฉลี่ย (Average Variable Cost: AVC) และต้นทุนคงที่เฉลี่ย (Average Fixed Cost: AFC) ซึ่งต้นทุนทั้งหมดเฉลี่ย คือ ต้นทุนการผลิตทั้งหมดที่เกิดขึ้นในกระบวนการผลิตต่อผลผลิต 1 หน่วย เขียนเป็นสมการได้ดังนี้

$$ATC = \frac{TC}{Y}$$

$$ATC = \frac{TVC + TFC}{Y} = \frac{TVC}{Y} + \frac{TFC}{Y}$$

$$ATC = AVC + AFC \quad (6)$$

ต้นทุนส่วนเพิ่ม (Marginal Cost: MC) คือ ต้นทุนทั้งหมดที่เปลี่ยนแปลงไปเมื่อมีผลผลิตมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้น 1 หน่วย เขียนเป็นสมการได้ดังนี้

$$MC = \frac{\Delta TC}{\Delta Y} = \frac{\Delta TVC + \Delta TFC}{\Delta Y}$$

$$MC = \frac{\Delta TC}{\Delta Y} = \frac{\Delta TVC}{\Delta Y} \quad (7)$$

ฟังก์ชันต้นทุนการผลิต คือฟังก์ชันที่แสดงความสัมพันธ์ระหว่างต้นทุนการผลิตกับปริมาณผลผลิต

$$TC = f(Y) \quad (8)$$

โดยที่ $f(Y)$ คือ ฟังก์ชันการผลิต

การหาฟังก์ชันต้นทุนการผลิต สามารถทำได้ 2 วิธี วิธีที่แรก สามารถคาดคะเนได้โดยตรงจากต้นทุนการผลิต และวิธีที่สอง สามารถคำนวณหาได้จากฟังก์ชันการผลิต ซึ่งลักษณะของฟังก์ชันต้นทุนการผลิต ขึ้นอยู่กับลักษณะฟังก์ชันการผลิต

กำไรที่ได้รับจากการผลิต คือ รายได้ทั้งหมด หักด้วยต้นทุนทั้งหมด หากเขียนในรูปฟังก์ชันทางคณิตศาสตร์จะได้ว่า

$$\pi = TR - TC \quad (9)$$

ในการพิจารณาผลตอบแทนจากการผลิตต่อไร่ของเกษตรกรจะพิจารณาเพียงผลตอบแทนเฉลี่ยต่อไร่ หักลบด้วยต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ หรืออาจเรียกว่า ผลตอบแทนเหนือต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ สามารถเขียนในรูปฟังก์ชันได้ดังนี้คือ

$$AGM = P\bar{Y} - AVC \quad (10)$$

โดยที่

AGM คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่

P คือ ราคาผลผลิต

\bar{Y} คือ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่

เมื่อพิจารณาผลตอบแทนในรูปปัจจัยการผลิต สามารถหาฟังก์ชันผลตอบแทนการผลิตทั้งหมดของเกษตรกรได้ดังนี้

$$TGM = (P\bar{Y} - AVC) * x \quad (11)$$

โดยที่ TGM คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม

การประยุกต์ใช้ทฤษฎีทางเศรษฐศาสตร์การผลิตของเกษตรกรในด้านการตัดสินใจ การใช้ปัจจัยการผลิตและปริมาณผลผลิตมี 3 ความสัมพันธ์ คือ ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input – Output Relationship) ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการผลิตกับปัจจัยการผลิต (Input – Input Relationship) และความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตและผลผลิต (Output – Output Relationship) สามารถสรุปได้ดังนี้

ก. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการผลิตและผลผลิต (Input – Output Relationship)

เป็นความสัมพันธ์เพื่อการตัดสินใจเลือกใช้ปัจจัยผันแปรชนิดหนึ่งสำหรับการผลิตผลผลิต ซึ่งเกษตรกรจะต้องใช้จำนวนปัจจัยการผลิตให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมมากที่สุด หรือมีกำไร การตัดสินใจการใช้ปัจจัยการผลิตแต่ละชนิด จะต้องเป็นไปตามกฎที่ว่าด้วยผลตอบแทนลดน้อยถอยลง (Law of Diminishing Returns) คือ “เมื่อเพิ่มจำนวนปัจจัยการผลิตชนิดหนึ่ง ที่เป็นปัจจัยผัน

แปรในกระบวนการผลิตในขณะที่ปัจจัยการผลิตอื่น ๆ คงที่แล้ว จำนวนผลผลิตที่เพิ่มขึ้นต่อหน่วย ปัจจัยผันแปรจะลดน้อยลงในที่สุด” จากกฎว่าด้วยผลตอบแทนลดน้อยถอยลงนี้ สามารถแบ่งการผลิตได้เป็น 3 ระยะ คือ

- 1) ระยะผลตอบแทนลดน้อยถอยลง (Diminishing Returns) หมายถึง ระยะที่เมื่อใช้ปัจจัยการผลิตเพิ่มขึ้น ผลผลิตจะเพิ่มขึ้นในอัตราลดน้อยถอยลง
- 2) ระยะผลตอบแทนเพิ่มขึ้น (Increasing Returns) หมายถึง ระยะที่เมื่อใช้ปัจจัยการผลิตเพิ่มขึ้นผลผลิตจะเพิ่มขึ้นในอัตราที่เพิ่มขึ้น
- 3) ระยะผลตอบแทนลดลง (Decreasing Returns) หมายถึง ระยะที่เมื่อใช้ปัจจัยการผลิตเพิ่มขึ้น ผลผลิตจะลดลง

ระยะของการตัดสินใจอยู่ในระยะอัตราผลตอบแทนลดน้อยถอยลง และตัดสินใจ การใช้ปัจจัยการผลิตตามทฤษฎีว่าด้วยผลิตภาพเพิ่ม (Marginal Productivity Theory) คือ ระดับการใช้ปัจจัยทางการผลิตจะอยู่ที่ ผลตอบแทนที่เพิ่มขึ้นจากการใช้ปัจจัยหน่วยสุดท้าย (Marginal Revenue Product: MRP) หรือมูลค่าของผลผลิตหน่วยสุดท้าย (Value of Marginal Product: VMP) เท่ากับ ต้นทุนของการใช้ปัจจัยหน่วยสุดท้าย (Marginal Cost of Factor: MCF) จะได้ว่ากำไรสูงสุดจากการใช้ปัจจัยการผลิตแต่ละชนิด คือ

$$VMP_x = P_x \quad (12)$$

ข. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการผลิตกับปัจจัยการผลิต (Input – Input Relationship)
เป็นการตัดสินใจเลือกใช้ปัจจัยการผลิตผันแปรตั้งแต่ 2 ชนิดขึ้นไป ร่วมกับปัจจัยการผลิตคงที่เพื่อผลิตผลผลิตชนิดหนึ่ง โดยที่ปัจจัยแปรผันนั้นสามารถใช้ทดแทนกันได้ ในลักษณะที่อัตราหน่วยสุดท้ายของการทดแทนกันระหว่างปัจจัยการผลิต (Marginal Rate of Substitution: MRS) ลดลงเรื่อย ๆ

เมื่อกำหนดให้ สามารถเขียนเป็นฟังก์ชันการผลิต ได้ดังนี้

$$Y = f(x_1, x_2 | x_3, \dots, x_n) \quad (13)$$

$$TVC = P_{x_1} * x_1 + P_{x_2} * x_2 \quad (14)$$

โดยที่

x_1, x_2	คือ ปัจจัยผันแปร
x_3, \dots, x_n	คือ ปัจจัยคงที่
P_{x_1}	คือ ราคาปัจจัยการผลิต x_1
P_{x_2}	คือ ราคาปัจจัยการผลิต x_2

การวิเคราะห์หาส่วนสมของการใช้ปัจจัยการผลิตสองชนิด อาศัยหลักที่ว่าด้วยประโยชน์เพิ่มเท่ากัน (Equimarginal Principle) จะทำให้ส่วนสมที่ทำให้ได้กำไรสูงสุด

เกษตรกรตัดสินใจใช้ปัจจัยการผลิตทั้งสองให้มีต้นทุนการใช้ปัจจัยต่ำที่สุด ซึ่งระดับการใช้ปัจจัยการผลิต 2 ชนิด ที่ทำให้ต้นทุนต่ำที่สุดจะอยู่ที่

$$\frac{\Delta x_2}{\Delta x_1} = \frac{P_{x_1}}{P_{x_2}} \quad (15)$$

โดยที่ $\frac{P_{x_1}}{P_{x_2}}$ คือ อัตราส่วนของราคาปัจจัย x_1 และ x_2

กรณีที่มีปัจจัยการผลิตผันแปรมากกว่า 2 ชนิด หากจะหาระดับการใช้ปัจจัยที่เหมาะสม โดยที่ใช้ปัจจัยที่มากกว่า 2 ชนิด แล้วต้นทุนต่ำสุดอยู่ที่

$$\Delta x_1 * P_{x_1} = \Delta x_2 * P_{x_2} = \dots = \Delta x_n * P_{x_n} \quad (16)$$

ค. ความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตและผลผลิต (Output – Output Relationship) เป็นการตัดสินใจเลือกการผลิตผลผลิตต่าง ๆ จากปัจจัยการผลิตที่มีอยู่อย่างจำกัดจำนวนหนึ่ง โดยความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิตสองชนิดมีอยู่ 4 กรณี คือ

1) การผลิตผลผลิตที่แข่งขันกัน (Competitive Products) เมื่อผู้ผลิตทำการผลิตผลผลิตชนิดหนึ่งเพิ่มขึ้นจะทำให้ผลผลิตอีกชนิดหนึ่งลดลง เช่น ผลิตข้าวโพดและถั่วเหลืองในฤดูกาลเดียวกัน ทำให้ใช้ที่ดิน แรงงาน และปัจจัยการผลิตอื่น ๆ เหมือนกัน ดังนั้นหากใช้ปัจจัยการผลิตเพื่อผลิตข้าวโพดเพิ่มขึ้น ก็ต้องเหลือปัจจัยการผลิตที่จะผลิตถั่วเหลืองได้น้อยลง เส้น PPC (Production Possibility Curve) จะมีลักษณะเป็นเส้นโค้งออกจากจุดกำเนิด และมีความลาดชันเป็นลบ

2) การผลิตผลผลิตที่สนับสนุนกัน (Complementary Products) เมื่อทำการผลิตสองชนิดร่วมกันย่อมมีส่วนสนับสนุนกัน โดยผลผลิตทั้งสองชนิดเพิ่มขึ้น โดยจำนวนปัจจัยการผลิตทั้งหมดที่นำมาผลิตผลผลิตทั้งสองมีค่าคงที่ เช่น การผลิตถั่วร่วมกับข้าวโพด เส้น PCC ซึ่งแสดงความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิต 2 ชนิด ที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันย่อมเป็นเส้นที่มีความชันเป็นบวก

3) การผลิตผลผลิตที่เสริมกัน (Supplementary Products) การผลิตผลผลิตชนิดหนึ่ง ไม่มีผลทำให้ผลผลิตอีกชนิดหนึ่งเพิ่มขึ้นหรือลดลง เนื่องจากการผลิตผลผลิตแต่ละอย่าง ใช้ปัจจัยทางการผลิตแตกต่างกัน จึงไม่เกิดการแย่งปัจจัยการผลิต เช่น เกษตรกรใช้เวลาว่างจากการเลี้ยงสัตว์มาผลิตพืชล้มลุกที่มีอายุเก็บเกี่ยวสั้น ๆ เส้น PPC ลักษณะนี้จะเป็นเส้นตั้งฉากกับแกนของผลิตผลชนิดที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลง (ปริมาณผลผลิตสัตว์) ส่วนที่เปลี่ยนแปลง คือ พืชล้มลุกเป็นต้น

4) การผลิตที่ได้ผลผลิตร่วมกัน (Joint Products) เมื่อผู้ผลิตทำการผลิตผลผลิตหลักแล้ว ได้ผลผลิตร่วมตามมาจากผลผลิตนั้นด้วย เช่น เมื่อผลิตข้าว จะได้ฟางเป็นผลผลิตร่วมตามมา สัดส่วนระหว่างผลผลิตสองชนิดมักจะคงที่ เส้น PPC จะมีลักษณะเป็นจุดและไม่มีการผลิตทดแทนกัน

ความสัมพันธ์ระหว่างผลผลิต 2 ชนิด สามารถพิจารณาได้จากค่าความลาดชัน หรืออัตราการทดแทนเพิ่มของผลผลิตสองชนิด (Marginal Rate of Production Substitution: MRPS) หมายถึง จำนวนผลผลิตชนิดหนึ่งเปลี่ยนแปลงไป เมื่อผลผลิตอีกชนิดหนึ่งเปลี่ยนแปลงไปหนึ่งหน่วย โดยที่ใช้ปัจจัยการผลิตคงที่ เขียนเป็นสมการคณิตศาสตร์ได้ดังนี้

$$MRPS_{Y_2} = \frac{\Delta Y_2}{\Delta Y_1} \quad (17)$$

โดยที่ ΔY_1 และ ΔY_2 เป็นจำนวนผลผลิต Y_1 และ Y_2 ที่เปลี่ยนแปลงไป

แบบจำลองที่ใช้ในการศึกษา

การศึกษานี้ใช้แบบจำลองทางคณิตศาสตร์ที่เป็นจริง (Positive Mathematical Programming: PMP) ซึ่งริเริ่มโดย Richard E. Howitt ในปี ค.ศ. 1995 เพื่อใช้เทคนิคการปรับค่า (Calibrate) ที่พิจารณาต้นทุนการผลิตทางการเกษตรที่ไม่ชัดเจนในแบบจำลอง การสร้างแบบจำลองฐาน PMP เริ่มต้นสร้างฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดในแบบจำลอง LP โดยกำหนดฟังก์ชันวัตถุประสงค์คือ

$$\max_x TGM = f(x) = (P\bar{Y} - AVC)x \quad (18)$$

$$\text{และสมการข้อจำกัดคือ } Ax \leq b \quad [\lambda] \quad (19)$$

$$x \geq 0$$

โดยที่

- TGM คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม
- P คือ เวกเตอร์ราคาผลผลิตต่อกิโลกรัมมีขนาด $n \times 1$
- \bar{Y} คือ เวกเตอร์ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่มีขนาด $n \times 1$
- x คือ เวกเตอร์พื้นที่กิจกรรมการผลิตมีขนาด $n \times 1$
- AVC คือ เวกเตอร์ของต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ยมีขนาด $n \times 1$
- A คือ เมทริกซ์สัมประสิทธิ์ทรัพยากรในสมการข้อจำกัดมีขนาด $m \times n$
- b คือ เวกเตอร์ขอบเขตของทรัพยากรแต่ละชนิดมีขนาด $m \times 1$
- λ คือ เวกเตอร์ของค่า Dual Value ของทรัพยากรในสมการข้อจำกัดมีขนาด $m \times 1$
- m คือ จำนวนข้อจำกัดของทรัพยากร
- n คือ จำนวนกิจกรรมการผลิต

จากนั้นสร้างแบบจำลองพื้นฐาน PMP สำหรับพื้นที่ตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุ้มทอง จังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อสะท้อนการใช้ทรัพยากรของพื้นที่ศึกษาปีการผลิต 2551/52 มี 3 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 สร้างสมการข้อจำกัดปรับค่า (Calibration Constraints) ในแบบจำลอง LP แล้ว Calibration ด้วยระดับพื้นที่การผลิตทั้งหมดของตำบลในแต่ละกิจกรรม แล้ววิเคราะห์ค่า λ, ρ และ ε เพื่อคำนวณค่าสัมประสิทธิ์ของฟังก์ชันวัตถุประสงค์ของแบบจำลอง PMP ในขั้นตอนที่ 2

$$\max_x TGM = f(x) = (P\bar{Y} - AVC)x$$

$$\begin{aligned} \text{ภายใต้ข้อจำกัด} \quad Ax &\leq b && [\lambda] \\ x &\leq x_0 + \varepsilon && [\rho] \\ x &\geq 0 \end{aligned} \quad (20)$$

โดยที่

x_0 คือ เวกเตอร์พื้นที่กิจกรรมการผลิตแต่ละชนิดในปัจจุบันมีขนาด $n \times 1$

ε คือ เวกเตอร์ค่าความแตกต่างของข้อจำกัดในแบบจำลอง LP กับแบบจำลอง PMP มีขนาด $n \times 1$

ρ คือ เวกเตอร์ค่า Dual Value ของสมการข้อจำกัดปรับค่ามีขนาด $n \times 1$

ขั้นตอนที่ 2 นำค่า λ, ρ และ ε จากขั้นตอนที่ 1 ปรับค่าเพื่อประมาณค่าสัมประสิทธิ์ของสมการฟังก์ชันต้นทุนกำลังสอง ณ ระดับการผลิต x_0 โดยการปรับค่าสัมประสิทธิ์พิจารณาจาก 2 เงื่อนไข คือ พิจารณาระดับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มในแบบจำลอง LP เท่ากับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มในแบบจำลอง PMP ของแต่ละกิจกรรมการผลิต ดังสมการที่ 21 โดยที่รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของแบบจำลอง PMP คำนวณจากสมการที่ 22 ดังนี้

$$MGM_i^{LP} = MGM_i^{PMP} \quad (21)$$

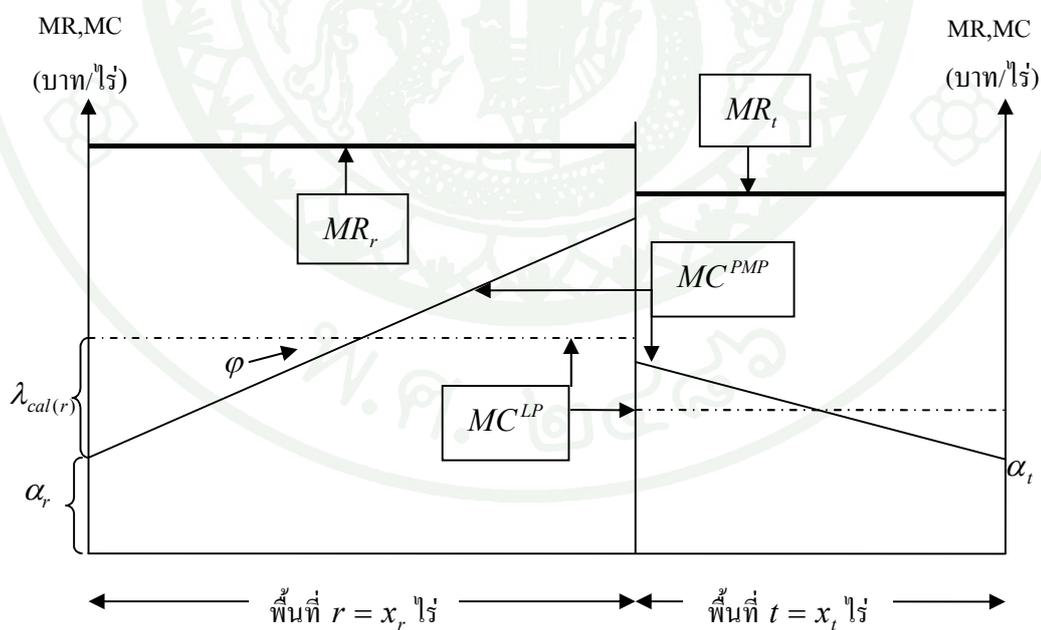
$$MGM_i^{PMP} = P_i\bar{Y}_i - (\alpha_i + \gamma_i x_0^i) \quad (22)$$

นั่นคือ $MC_i = \alpha_i + \gamma_i x_0^i$

และ $AVC_i = \alpha_i + \frac{1}{2}\gamma_i x_0^i$

โดยที่

- MGM_i^{PMP} คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของกิจกรรม i ของแบบจำลอง PMP
- P_i คือ ราคาผลผลิต i (บาทต่อกิโลกรัม)
- \bar{Y}_i คือ ผลผลิตเฉลี่ยของกิจกรรม i (บาทต่อไร่)
- α_i คือ ค่าความแตกต่างระหว่างต้นทุนผันแปรเฉลี่ยกับค่า λ ของกิจกรรม i
- MC_i คือ ต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของกิจกรรม i (บาทต่อไร่)
- AVC_i คือ ต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ยของกิจกรรม i (บาทต่อไร่)
- γ_i คือ ความชันของต้นทุนส่วนเพิ่มของการผลิตกิจกรรม i
- x_0^i คือ ค่าสังเกตจำนวนพื้นที่การผลิตกิจกรรม i



ภาพที่ 2 การหาความชันของฟังก์ชันต้นทุนผันแปรของฟังก์ชันวัตถุประสงค์ PMP

ที่มา: Umstatter (1999: 43)

จากภาพที่ 2 สามารถคำนวณค่าความชันของต้นทุนผันแปรกิจกรรม r (เมื่อกำหนดให้ $i = r$) ได้ดังนี้

$$\gamma_r = \tan \varphi = \frac{a}{\frac{x_r}{2}} = \frac{2\lambda_{cal(r)}}{x_r} \quad (23)$$

ซึ่ง a คือ ผลต่างระหว่างรายได้เหนือต้นทุนเงินสดพืชที่มีความสามารถในการทำกำไรมากที่สุดกับพืชที่มีความสามารถในการทำกำไรรองลงมา
 x_r คือ ระดับพื้นที่การผลิต r ซึ่งมีความสามารถในการเพิ่มพื้นที่การผลิต
 $\lambda_{cal(r)}$ คือ ค่า Dual Value ของพืชที่สามารถเพิ่มพื้นที่การผลิต มาจากการปรับค่า

นอกจากค่าความชันของต้นทุนส่วนเพิ่ม (γ_i) จะคำนวณจากการปรับค่า λ ของพืชแล้ว ในกรณีที่ค่า $\lambda = 0$ Howitt (1995) แนะนำให้ใช้ความความยืดหยุ่นของอุปทาน เพื่อคำนวณหาค่าความชันของกิจกรรมที่สามารถเพิ่มพื้นที่การผลิตได้ ทั้งนี้เพราะค่าความยืดหยุ่นจะสะท้อนการเปลี่ยนแปลงของอุปทานในระดับพื้นที่ ดังนั้น ค่าความชันจึงสามารถคำนวณได้ดังนี้

$$n_{s(i)} = \frac{\partial Y}{\partial P} * \frac{\bar{P}}{\bar{Y}} \quad (24)$$

โดยที่ Y คือ ปริมาณผลผลิต

เนื่องจากพฤติกรรมการผลิตพืชในปัจจุบัน ทำให้ปริมาณผลผลิตรวมที่เพิ่มขึ้นเกิดจากการเพิ่มพื้นที่การผลิต มากกว่าการเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ ดังนั้น ปริมาณการผลิตจึงมีความสัมพันธ์กับพื้นที่การผลิตอย่างมาก จึงแทนความความยืดหยุ่นด้วยระดับพื้นที่การผลิต ในสมการที่ 24 จะได้

$$n_{s(i)} = \frac{\partial x_i}{\partial P_i} * \frac{P_i}{x_i} \quad (25)$$

ภายใต้ข้อสมมติตลาดแข่งขันสมบูรณ์จะได้ว่า $P_i = MR_i = MC_i = AVC_i$ ในกรณีของ LP ต้นทุนส่วนเพิ่มจึงเท่ากับต้นทุนผันแปรเงินสดเฉลี่ยจึงแทน ∂P_i ด้วย ∂TVC_i และแทนค่า P_i ด้วย AVC_i ในสมการที่ 25 นั่นคือ

$$n_{s(i)} = \frac{\partial x_i}{\partial TVC_i} * \frac{AVC_i}{x_i} \quad (26)$$

ถ้าเราทราบค่าความยืดหยุ่น จะสามารถคำนวณหาค่าต้นทุนส่วนเพิ่มได้ดังนี้

$$\frac{\partial x_i}{\partial TVC_i} = n_{s(i)} * \frac{x_i}{AVC_i} \quad (27)$$

จากสมการที่ 22 ค่าความชันของรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่ม จึงคำนวณจาก

$$\gamma_i = \frac{\partial TVC_i}{\partial x_i} = \frac{AVC_i}{n_{s(i)} x_i} \quad (28)$$

นั่นคือ การคำนวณหาค่าความชันของต้นทุนส่วนเพิ่มของพืชที่สามารถเพิ่มพื้นที่การผลิตได้ ($i = r$) กรณี ค่า $\lambda = 0$ สามารถคำนวณได้ ดังนี้

$$\gamma_r = \frac{AVC_r^{LP}}{\eta_{s(r)} x_0^r} \quad (29)$$

โดยที่

AVC_r^{LP}	คือ ต้นทุนเฉลี่ยของกิจกรรม r จากแบบจำลอง LP
$\eta_{s(r)}$	คือ ความยืดหยุ่นของอุปทานต่อราคาสำหรับกิจกรรม r
x_0^r	คือ ค่าสังเกตพื้นที่เพาะผลิตของกิจกรรม r

เมื่อปรับค่าสัมประสิทธิ์ ณ ระดับการผลิตในปัจจุบัน หากค่า รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของแบบจำลอง PMP ไม่เท่ากับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของแบบจำลอง LP ต้องปรับค่าความชันของต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มด้วยพจน์ปรับค่า ดังนั้น ปรับค่าสมการที่ 23 ได้ดังนี้

$$\gamma_i = \frac{2(\lambda_{cal(i)} + adj)}{x_0^i} \quad (30)$$

โดยที่ adj คือ พจน์ปรับค่าความชันต้นทุนส่วนเพิ่มของกิจกรรม

พจน์ปรับค่า (adj) คือ ค่าความแตกต่างระหว่างรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของแบบจำลอง LP กับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่มของแบบจำลอง PMP นอกจากนี้ พจน์ปรับค่าสามารถคำนวณได้จากค่าความแตกต่างระหว่างต้นทุนส่วนเพิ่มและต้นทุนเฉลี่ยของระดับกิจกรรมที่เพิ่มขึ้น เมื่อกำหนดให้แบบจำลอง PMP มีรายรับส่วนเพิ่มคงที่ นั่นคือ

$$adj = MC_i^{PMP} - AVC_i^{PMP} \quad (31)$$

$$adj = (\alpha_i + \gamma_i x_0^i) - (\alpha_i + 0.5\gamma_i x_0^i) \quad (32)$$

$$adj = 0.5\gamma_i x_0^i \quad (33)$$

เงื่อนไขที่ 2 การปรับค่านวนค่าสัมประสิทธิ์ คือ รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ของแบบจำลอง LP เท่ากับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ของแบบจำลอง PMP นั่นคือ ต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ของแบบจำลอง LP เท่ากับต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ของแบบจำลอง PMP กรณี $\lambda = 0$

$$AGM_i^{LP} = AGM_i^{PMP} \quad (34)$$

ดังนั้น $AVC_i^{LP} = AVC_i^{PMP} \quad (35)$

นั่นคือ $AVC_i^{LP} = \alpha_i + 0.5\gamma_i x_0^i \quad (36)$

ดังนั้น $\alpha_i = AVC_i^{LP} - 0.5\gamma_i x_0^i \quad (37)$

จากสมการที่ 37 เป็นการคำนวณค่า α_i กรณีที่สามารถเพิ่มพื้นที่กิจกรรมการผลิตได้ (ค่า $\lambda = 0$) หากไม่สามารถเพิ่มพื้นที่การผลิตได้จะต้องคำนวณค่า α_i โดยแทนค่า γ_i จากสมการที่ 30 จะได้ค่า α_i ดังสมการ

$$\alpha_i = AVC_i^{LP} - (\lambda_{cal(i)} + adj) \quad (38)$$

ขั้นตอนที่ 3 ปรับฟังก์ชันวัตถุประสงค์ของแบบจำลอง LP โดยปรับฟังก์ชันต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ย ในขั้นตอนที่ 1 โดยไม่มีสมการข้อจำกัดปรับค่า จะได้แบบจำลอง PMP ดังนี้

$$\max TGM = \sum_i \{(P_i \bar{Y}_i - (\alpha_i + 0.5\gamma_i x_i))x_i\} \quad (39)$$

ภายใต้ข้อจำกัดคือ $Ax_i \leq b \quad [\lambda]$
 $x_i \geq 0$

จากสมการที่ 39 เป็นฟังก์ชันวัตถุประสงค์ของแบบจำลอง PMP ซึ่งเป็นแบบจำลองพื้นฐาน (Base Model) ตามสภาพที่ความเป็นจริงสำหรับตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุ้มทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ผลการวิเคราะห์แบบจำลองพื้นฐาน PMP จะได้ระดับการผลิตของแต่ละกิจกรรม (ไร่) ของพื้นที่ศึกษา ณ ปีการผลิต 2551/52 จึงทราบถึงรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมของพื้นที่ศึกษา และระดับการใช้ทรัพยากรในภาพรวมของพื้นที่ศึกษา คือ แรงงาน ทุน และน้ำ จากนั้นทำการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายของรัฐ (ผู้ศึกษาพิจารณานโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่ความชื้นร้อยละ 15 เนื่องจากเป็นนโยบายของรัฐในปัจจุบัน) ภายใต้สถานการณ์จำลอง ที่มีต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้ทรัพยากรในพื้นที่ศึกษาเปรียบเทียบกับสถานการณ์การผลิตในปัจจุบัน ด้วยการเปลี่ยนแปลงราคาผลผลิตที่เกษตรกรได้รับ โดยกำหนดค่าให้ตัวแปรอื่น ๆ คงที่

บทที่ 3

สภาพการผลิตพืช และสภาพทั่วไป ของตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี

ข้อมูลทางกายภาพ

1. ที่ตั้งและอาณาเขต

1.1. **ที่ตั้งและอาณาเขต** ตำบลจรเข้สามพัน อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภออุทุมพรไปทางทิศใต้ ประมาณ 8 กิโลเมตร มีพื้นที่ประมาณ 88.030 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 55,018 ไร่ แบ่งการปกครองออกเป็น 15 หมู่บ้าน โดยมีอาณาเขตดังนี้

ทิศเหนือ	ติดกับ	ตำบลอุทุมพรกับตำบลหนองโอง อำเภออุทุมพร
ทิศใต้	ติดกับ	ตำบลสระยายโสม อำเภออุทุมพร ตำบลหนองบ่อ อำเภอสองพี่น้อง
ทิศตะวันออก	ติดกับ	ตำบลยูงทะเลาย อำเภออุทุมพร
ทิศตะวันตก	ติดกับ	ตำบลห้วยกระเจา อำเภอห้วยกระเจา จังหวัดกาญจนบุรี

1.2 **สภาพภูมิประเทศ** ลักษณะสภาพพื้นที่ตำบลจรเข้สามพัน มีลักษณะสภาพพื้นที่ราบลุ่ม และบางส่วนเป็นที่ราบเชิงเขา มีแหล่งน้ำธรรมชาติ ร้อยละ 90 ของพื้นที่อยู่ในเขตพื้นที่จัดรูปที่ดิน มีคลองชลประทาน ซึ่งเหมาะสมกับการทำการเกษตรกรรม

1.3 **พื้นที่ป่า** ตำบลจรเข้สามพันมีทรัพยากรป่าไม้ส่วนใหญ่ตั้งอยู่บริเวณเชิงเขา อยู่ในเขต หมู่ที่ 1 5 14 และ 15

2. สภาพภูมิอากาศ

2.1 ปริมาณน้ำฝน ในปี 2549 ปริมาณน้ำฝนเฉลี่ยประมาณ 897.8 พบว่าค่าบจจรเข้าสามพัน จะมีฝนในเดือนเมษายน 2549 – ตุลาคม 2549 แต่จะมีฝนทิ้งช่วงเดือนสิงหาคม 2549 และฝนจะตกหนักเดือนกันยายน 2549 – ตุลาคม 2549 และเดือนกันยายน 2549 มีจำนวนวันที่ฝนตกมากที่สุด

2.2 อุณหภูมิ อุณหภูมิต่ำสุดในช่วงเดือนมกราคม เฉลี่ย 16 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิสูงสุดในช่วงเดือนเมษายน เฉลี่ย 38 องศาเซลเซียส

2.3 ความชื้นสัมพัทธ์ ความชื้นสัมพัทธ์เฉลี่ยสูงสุดในเดือนเมษายน มิถุนายน กรกฎาคม และตุลาคม เฉลี่ยร้อยละ 98 และความชื้นสัมพัทธ์ต่ำสุดในช่วงเดือนธันวาคม เฉลี่ยร้อยละ 68 (ข้อมูลจากสถานีตรวจอากาศเกษตรอุทอง ปี 2549)

2.4 แหล่งน้ำ เพื่อการเกษตรกรรม และเพื่ออุปโภคบริโภค มีทั้งที่เป็นแหล่งน้ำที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติและที่สร้างขึ้น ได้แก่

ก. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร มีจำนวน 2 แห่ง ครอบคลุมพื้นที่เกษตรกรรมทั้งสิ้น 29,600 ไร่ จากพื้นที่ทางการเกษตรทั้งหมด 29,922 ไร่ ประกอบด้วย

1) โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง จะส่งน้ำสำหรับการเพาะผลิตพืช และอุปโภคบริโภคให้กับเกษตรกรในเขตพื้นที่หมู่ที่ 1 ถึงหมู่ที่ 13 โดยผ่านคลองส่งน้ำ 5 ซ้าย 2 ซ้าย ประมาณ 26,000 ไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำดังกล่าว จำนวน 1,429 ครัวเรือน

ทั้งนี้พื้นที่ศึกษาตั้งอยู่ในความรับผิดชอบของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง การจัดสรรน้ำให้แก่เกษตรกรเพื่อทำการเพาะผลิต จะพิจารณาถึงความต้องการน้ำของพืชโดยเฉลี่ยต่อวัน และคิดคำนวณปริมาณความต้องการน้ำรวมจากพื้นที่เพาะผลิตทั้งหมด สำหรับข้าว มีปริมาณความต้องการน้ำประมาณ 6 มิลลิเมตรต่อวัน ทั้งนี้เป็นปริมาณน้ำที่คิดคำนวณการสูญเสียน้ำร้อยละ 50 รวมอยู่ด้วย ข้าวต้องการปริมาณน้ำโดยเฉลี่ย 120 วันต่อรอบการผลิต และเกษตรกรในพื้นที่นิยมผลิตข้าวปีละ 2 รอบ ดังนั้นปริมาณน้ำที่ทางโครงการจัดส่งน้ำให้เกษตรกรจะเท่ากับ 151,942,784 ลูกบาศก์เมตร สำหรับการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี จำเป็นต้องใช้ปริมาณน้ำจำนวน 2,304 ลูกบาศก์

เมตรต่อการผลิตข้าว 1 ไร่ต่อปี และการเกษตรอีกส่วนนิยมปลูกข้าวปีละ 3 รอบ ทางโครงการจัดส่งน้ำให้เท่ากับ 3,456 ลูกบาศก์เมตรต่อการผลิตข้าว 1 ไร่ต่อปี สำหรับอ้อย มีปริมาณความต้องการน้ำประมาณ 4 มิลลิเมตรต่อวัน และอ้อยมีความต้องการน้ำ 334 วัน ดังนั้น ปริมาณน้ำที่ทางโครงการจัดส่งน้ำให้เกษตรกรจะเท่ากับ 2,137.6 ลูกบาศก์เมตรต่อการผลิตอ้อย 1 ไร่ ปริมาณน้ำสำหรับพื้นที่ศึกษาประมาณ 151,942,784 ลูกบาศก์เมตรต่อปี (โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง, 2552)

2) โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาพนมทวน จะส่งน้ำสำหรับการเพาะผลิตพืช และอุปโภคกับเกษตรกรในเขตพื้นที่หมู่ที่ 1 และ 2 โดยผ่านคลองส่งน้ำ A ซ้าย ประมาณ 1,200 ไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์จากแหล่งน้ำดังกล่าวจำนวน 244 ครัวเรือน

3) อ่างเก็บน้ำ/ฝายเก็บน้ำ สำหรับเก็บกักน้ำเพื่อการเกษตรของหมู่บ้าน จำนวน 1 แห่ง ขุด/สร้างโดยกรมชลประทาน สามารถใช้ประโยชน์การเพาะผลิตพืช และเลี้ยงสัตว์ตลอดทั้งปี ในเขตพื้นที่หมู่ที่ 4 5 และ 6 จำนวนพื้นที่ 2,400 ไร่

4) แหล่งน้ำใต้ดิน (บ่อบาดาล บ่อน้ำตื้น) จำนวน 12 บ่อ โดยจะอยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รับน้ำชลประทานซึ่งอยู่ในหมู่บ้านที่ 2 9 14 และ 15 ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากกรมทรัพยากรธรณี ปัจจุบันจะใช้น้ำจากบ่อบาดาล เพื่อผลิตน้ำประปาหมู่บ้านให้ประชากรได้

ข. แหล่งน้ำธรรมชาติ ได้แก่ คลองจรเข้สามพัน ผ่านหมู่ที่ 1 2 4 5 และ 6 พื้นที่ใช้อุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตรกรรม

2.5 เส้นทางคมนาคม มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก รวดเร็ว เส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างตำบลที่สำคัญคือ

ก. ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 321 (ถนนมาลัยแมน) จากอำเภอเมืองสุพรรณบุรี ผ่านตำบลเจดีย์ ตำบลกระเจิน ตำบลอุ้มทอง และตำบลจรเข้สามพัน ตามลำดับ

ข. ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 3342 จากแยกจรเข้สามพัน ไปอำเภอบ่อพลอย

ค. เส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างหมู่บ้าน มี 2 เส้นทาง คือ ถนน รพช. สพ.3197 บ้านจรเข้สามพัน – บ้านทางตลาด ระยะทาง 5 กิโลเมตร และถนน โยธาธิการ 1 สาย บ้านเขาซานหมาก – บ้านหนองบัว ระยะทางประมาณ 4 กิโลเมตร

2.6 ข้อมูลการเกิดภัยธรรมชาติ

ก. ภัยแล้ง ส่วนใหญ่จะเกิดทางทิศตะวันตกของตำบลเพราะสภาพที่พื้นที่แห้งแล้งชลประทานไปไม่ถึง ในบางส่วนของพื้นที่หมู่ที่ 1 2 14 และ 15

ข. น้ำท่วม ส่วนใหญ่จะเกิดทางทิศตะวันออกของตำบล เพราะสภาพพื้นที่เป็นที่ลุ่มส่วนใหญ่มักจะผลิตข้าวในพื้นที่หมู่ที่ 4 6 7 8 9 10 และ 11

ข้อมูลด้านชีวภาพ

1. สภาพการตลาดและการผลิตข้าว

ปีการผลิต 2551/52 ตำบลจรเข้สามพันมีพื้นที่ผลิตข้าวประมาณ 9,200 ไร่ ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ในเขตพื้นที่รับน้ำชลประทาน โดยผลิตข้าวได้ทั้งข้าวนาปีและข้าวนาปรังในพื้นที่เดียวกัน เกษตรกรจะใช้พันธุ์ข้าวสลับกันไปในแต่ละรอบการผลิต พันธุ์ข้าวที่เป็นที่นิยมในพื้นที่ได้แก่ ข้าวพันธุ์สุพรรณบุรี 60 สุพรรณบุรี 1 สุพรรณบุรี 3 หอมปทุมธานี พวงทอง และข้าวพันธุ์ชัยนาท เป็นต้น วัตถุประสงค์หลักของเกษตรกรผู้ผลิตข้าวในปัจจุบัน ผลิตเพื่อจำหน่ายเพียงอย่างเดียว ในพื้นที่ศึกษาผลผลิตข้าวนาปรังและข้าวนาปีเฉลี่ย 900 กิโลกรัมต่อไร่ สำหรับข้าวนาปรัง เกษตรกรจะผลิตช่วงเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนเมษายน ราคาผลผลิตเฉลี่ยที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยกิโลกรัมละ 9.8 บาท คิดเป็นมูลค่าประมาณ 67 ล้านบาท และข้าวนาปี เกษตรกรจะผลิตช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนตุลาคม ราคาผลผลิตข้าวนาปีที่เกษตรกรขายได้เฉลี่ยกิโลกรัมละ 9.2 บาท คิดเป็นมูลค่าประมาณ 63 ล้านบาท เนื่องจากในช่วงฤดูนาปีข้าวจะมีความชื้นสูงประกอบกับผลผลิตออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมากทำให้ราคาที่เกษตรกรได้รับน้อยกว่าข้าวนาปรัง (ศูนย์บริการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร ประจำตำบลจรเข้สามพัน, 2552: 12)

ปัจจัยสำคัญที่มีผลกระทบต่อผลผลิตคือ การขาดแคลนแรงงานในพื้นที่ แก้ปัญหาโดยจ้างแรงงานนอกพื้นที่และอาศัยเครื่องจักรกลทางการเกษตรเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะเครื่องเกี่ยวข้าว ซึ่งเป็นเครื่องจักรกลทางการเกษตรที่เกษตรกรในพื้นที่ทั้งหมดยอมรับเทคโนโลยี จากการสัมภาษณ์เกษตรกรถึงการใช้งาแรงงานในการผลิต โดยคิดเป็นวันทำงานจากจำนวนการชั่วโมงทำงานในแต่ละขั้นตอนการผลิตต่อไร่ต่อปี พบว่า การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี จะต้องใช้แรงงานเฉลี่ย 8.51 วันทำงานต่อไร่ต่อปี และการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี จะต้องใช้แรงงานเฉลี่ย 12.77 วันทำงานต่อไร่ต่อปี สำหรับเงินทุนที่ใช้ในการผลิตข้าวต่อรอบการผลิตเฉลี่ยไร่ละ 3,519.42 บาท (เอื้อ สิริจินดา และคณะ, 2552) เพื่อเปรียบเทียบกับการผลิตอ้อยซึ่งเป็นพืชอายุยาวจึงต้องพิจารณาการผลิตข้าวเป็นระยะเวลา 3 ปี แล้วคิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเฉลี่ยต่อปีด้วยอัตราคิดลดที่ร้อยละ 6.75 (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร, 2553) ซึ่งเป็นอัตราราคาดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้ารายย่อยชั้นดี จากการคำนวณพบว่า การผลิตข้าว 2 รอบต่อไร่ต่อปี จะต้องใช้เงินทุนเฉลี่ย 6,603.14 บาท และการผลิตข้าว 3 รอบต่อไร่ต่อปี จะต้องใช้เงินทุนเฉลี่ย 9,904.17 บาท

2. สภาพการตลาดและการผลิตพืชไร่

อ้อยโรงงาน เป็นพืชที่เกษตรกรนิยมผลิตช่วง 10 ปีที่ผ่านมา เนื่องจากราคาดี ผลิตง่าย อาศัยน้ำฝนเพียงอย่างเดียว เมื่อระบบชลประทานเข้าถึงพื้นที่ พื้นที่บางส่วนในที่ลุ่มเกษตรกรเปลี่ยนจากผลิตอ้อยโรงงานเป็นผลิตข้าวแทน ในปี 2552 ตำบลจรเข้สามพันมีพื้นที่ผลิตอ้อยโรงงานทั้งในเขตพื้นที่ชลประทานและนอกเขตพื้นที่ชลประทาน รวมพื้นที่ประมาณ 18,722 ไร่ โดยมีผลผลิตอ้อยโรงงานเฉลี่ยไร่ละ 15.5 ตัน สำหรับอ้อยผลิตใหม่เกษตรกรส่วนใหญ่จะเริ่มผลิตช่วงเดือนพฤษภาคมถึงเดือนเมษายน ผลผลิตอ้อยเกษตรกรจะขายให้กับโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี ได้แก่ โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลอู่ทอง อำเภ่อู่ทอง โรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลมิตรผล อำเภอด่านช้าง และโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลวังขนาย จังหวัดกาญจนบุรี สำหรับพันธุ์อ้อยโรงงานที่เกษตรกรใช้ผลิตส่วนใหญ่ จะเป็นพันธุ์ที่ทางราชการส่งเสริม ได้แก่ พันธุ์ K28-200 พันธุ์อู่ทอง 1 พันธุ์อู่ทอง 3 พันธุ์ Q 83 พันธุ์ F 156 เป็นต้น จากข้อมูลของศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการเกษตรพบว่า ผลผลิตอ้อยโรงงานเฉลี่ยต่อไร่จะมีแนวโน้มลดลงกว่าช่วงที่มีน้ำชลประทานเข้ามาในตอนแรก โดยมีสาเหตุสำคัญหลายประการ คือ คุณภาพและโครงสร้างของดินเสื่อมซึ่งเกิดจากเกษตรกรผลิตอ้อยติดต่อกันมาหลายปี การเผาอ้อยก่อนตัดส่งโรงงาน พฤติกรรมการใช้ปุ๋ยของเกษตรกรอย่างผิดวิธีทำให้ดินขาดความอุดมสมบูรณ์

จากการสัมภาษณ์เกษตรกรถึงการใช้จ่ายแรงงานในการผลิต โดยคิดเป็นวันทำงานจากจำนวนการชั่วโมงทำงานในแต่ละขั้นตอนการผลิตต่อไร่ต่อปี พบว่า การผลิตอ้อย จะต้องใช้แรงงานเฉลี่ย 2.26 วันทำงานต่อไร่ต่อปี สำหรับเงินลงทุนที่ใช้ในการผลิตอ้อยเฉลี่ยทุกอายุอ้อยไร่ละ 8,782.5บาท (เอื้อ สิริจินดา และคณะ, 2552) เมื่อคิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเฉลี่ยต่อปีเป็นระยะเวลา 3 ปี ด้วยอัตราคิดลดที่ร้อยละ 6.75 (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร, 2553) ซึ่งเป็นอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้ารายย่อยชั้นดี จากการคำนวณ พบว่า การผลิตอ้อย จะต้องใช้เงินทุนเฉลี่ย 7,960.89บาท

ดังที่ได้กล่าวข้างต้น ทรัพยากรทั้งหมดของพื้นที่ศึกษา ประกอบด้วยที่ดิน 29,922 ไร่ แรงงาน 339,450 วันทำงาน เงินทุนจำนวน 326,899,090 บาท (คำนวณจากผลคูณของรายได้เหนือต้นทุนเงินสดต่อไร่ต่อปีกับพื้นที่การผลิตของแต่ละกิจกรรม รวมกับเงินทุนอ้อยไร่ละ 50) และปริมาณน้ำ 151,942,784 ลูกบาศก์เมตร และสามารถสรุปข้อมูลทั่วไปของการผลิตข้าวและการผลิตอ้อย รวมถึงระดับการใช้ทรัพยากรต่อไร่ ได้แก่ ที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ เพื่อเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์แบบจำลอง PMP ของพื้นที่ศึกษา ได้ดังตารางที่ 3.1

ตารางที่ 3.1 ข้อมูลสำหรับการวิเคราะห์แบบจำลอง PMP

	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย
ผลผลิตเฉลี่ย (กิโลกรัมต่อไร่ต่อปี)	1,800.00	2,343.00	15,683.33
ราคาเฉลี่ย (บาทต่อกิโลกรัม)	9.79	9.79	0.93
ทรัพยากร			
ที่ดิน (ไร่)	5,520.00	3,680.00	18,722.00
แรงงาน (วันทำงานต่อไร่ต่อปี)	8.51	12.77	2.26
เงินทุน (บาทต่อไร่ต่อปี)	6,603.14	9,904.14	7,960.89
น้ำ (ลูกบาศก์เมตรต่อไร่ต่อปี)	2,304.00	3,456.00	2,137.60

ที่มา: จากการสำรวจ

ข้อมูลด้านสังคม

1. จำนวนประชากรและครัวเรือนเกษตรกร

ตำบลจรเข้สามพันมีประชากรรวมทั้งสิ้น 12,991 คน เป็นชาย 6,234 คน เป็นหญิง 6,757 คน และมีจำนวนครัวเรือนเกษตรกร 1,538 ครัวเรือน โดยหมู่ที่ 5 มีจำนวนประชากรมากที่สุด จำนวน 2,732 คน คิดเป็นร้อยละ 21.03 ของประชากรทั้งหมด มีจำนวนครัวเรือนเกษตรกรทั้งหมด 274 ครัวเรือน (ตารางที่ 3.2) โดยตำบลจรเข้สามพันมีครัวเรือนเกษตรกรผู้ผลิตข้าวจำนวน 555 ครัวเรือน และครัวเรือนเกษตรกรผู้ผลิตอ้อยจำนวน 375 ครัวเรือน โดยเฉลี่ยแล้วอย่างน้อย 1 ครัวเรือนจะมีหัวหน้าครัวเรือนที่ทำงานในภาคเกษตรเต็มที่ ดังนั้น ระยะเวลา 1 ปี จำนวนแรงงานในตำบลจรเข้สามพัน จะมีจำนวนไม่น้อยกว่า 339,450 วันทำงาน

ตารางที่ 3.2 จำนวนประชากรและครัวเรือนเกษตรกรแยกตามหมู่บ้าน

หมู่ที่	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	จำนวนครัวเรือนเกษตรกร
1	397	474	871	126
2	395	469	864	118
3	210	215	425	96
4	952	946	1,898	184
5	1,367	1,365	2,732	274
6	225	244	469	216
7	372	391	763	75
8	392	464	856	56
9	392	463	855	65
10	211	229	440	62
11	391	462	853	55
12	186	199	385	51
13	390	458	848	56
14	128	145	273	48
15	226	233	459	56
รวม	6,234	6,757	12,991	1,538

ที่มา: ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร ประจำตำบลจรเข้สามพัน (2553: 16)

2. สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตข้าว

กลุ่มตัวอย่างเกษตรกรจำนวน 32 ราย เป็นผู้ทำหน้าที่ตัดสินใจ หรือมีส่วนตัดสินใจเกี่ยวกับการผลิตข้าวในช่วงปีการผลิต 2551/52 ซึ่งมีประสบการณ์ผลิตข้าวในเขตพื้นที่ศึกษามากกว่า 10 ปีขึ้นไปถึงร้อยละ 81.5 ผู้ให้สัมภาษณ์เป็นเพศชายและหญิง ในสัดส่วนใกล้เคียงกัน ส่วนใหญ่อายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไปร้อยละ 93.8 และมีอายุมากกว่า 60 ปีขึ้นไปถึงร้อยละ 40.6 จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้นร้อยละ 75 และชั้นประถมศึกษาร้อยละ 15.6 จำนวนสมาชิกครัวเรือนของผู้ให้สัมภาษณ์ร้อยละ 53.1 มีจำนวน 4 – 6 คน รองลงมาร้อยละ 37.5 มีจำนวนน้อยกว่าหรือเท่ากับ 3 คน จำนวนสมาชิกที่ช่วยงานในฟาร์มเต็มที่มีส่วนใหญ่มิมีจำนวน 1 – 2 คน ร้อยละ 96.9 (จำนวน 1 คน ร้อยละ 56.3 และจำนวน 2 คน ร้อยละ 40.6) จะพบว่า ครัวเรือนของเกษตรกรตัวอย่างมีขนาดกลาง แต่ครัวเรือนตัวอย่างส่วนใหญ่มิมีจำนวนสมาชิกทำงานในฟาร์มเพียง 1 คน ดังตารางที่ 3.3

ตารางที่ 3.3 ข้อมูลทั่วไปของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตข้าว

ข้อมูลทั่วไป	รายละเอียด	ร้อยละ
เพศ	เพศชาย	46.9
	เพศหญิง	53.1
ช่วงอายุ	น้อยกว่า 40 ปี	6.2
	41 – 60 ปี	53.2
	มากกว่า 60 ปีขึ้นไป	40.6
ระดับการศึกษา	มัธยมศึกษาตอนต้น	75.0
	สูงกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น	9.4
จำนวนสมาชิกในครัวเรือน	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 3 คน	37.5
	4 – 6 คน	53.1
	ตั้งแต่ 7 คนขึ้นไป	9.4
จำนวนสมาชิกช่วยงานในฟาร์มเต็มที่มี	1 คน	56.3
	2 คน	40.6
	3 คน	3.1
	41 ปีขึ้นไป	12.5
ประสบการณ์	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 10 ปี	12.5
	11 – 20 ปี	28.1
	21 – 30 ปี	25.0
	31 – 40 ปี	21.9
	41 ปีขึ้นไป	12.5

ที่มา: จากการสำรวจ

ด้านการถือครองที่ดินของครัวเรือนเกษตรกรตัวอย่าง พบว่า เนื้อที่ถือครองของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรเฉลี่ย 13.47 ไร่ จำนวน 1 – 5 แปลง ขนาดของฟาร์มส่วนใหญ่อยู่ในช่วง 15 – 21 ไร่ (ร้อยละ 34.4) รองลงมามีขนาดน้อยกว่าหรือเท่ากับ 7 ไร่ (ร้อยละ 28.1) และ 8 – 14 ไร่ (ร้อยละ 25.0) ตามลำดับ ฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรผลิตข้าวในที่ดินของตนเอง ร้อยละ 93.8 (เอกสารสิทธิ์ทั้งหมดเป็นโฉนด) และฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างเช่าที่ผลิตข้าวร้อยละ 34.4 (ฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างบางฟาร์มที่มีที่ดินทำกินเป็นของตัวเองได้เช่าที่ผลิตข้าวเพิ่มด้วย) โดยค่าเช่าที่ดินในพื้นที่ศึกษาจะอยู่ในช่วง 500 – 3,000 บาทต่อไร่ต่อปี ขึ้นอยู่กับทำเลที่ตั้ง และความอุดมสมบูรณ์ของดิน เมื่อพิจารณาภาพรวม ค่าเช่าที่ดินในพื้นที่ศึกษาเฉลี่ยเท่ากับ 1,200 บาทต่อไร่ต่อปี ทั้งนี้พื้นที่เพาะปลูกของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างได้รับน้ำชลประทานตลอดทั้งปี ร้อยละ 89.9 มีเพียงร้อยละ 5.1 ที่ได้รับน้ำชลประทานมากกว่า 6 เดือน และร้อยละ 5.0 ที่ได้รับน้ำชลประทานร้อยละ 6 เดือนต่อปี (ตารางที่ 3.4)

ตารางที่ 3.4 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับที่ดินของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรตัวอย่าง

ข้อมูลทั่วไป	รายละเอียด	ร้อยละ
ประเภทการถือครองที่ดิน	เจ้าของ	93.8
	เช่า	34.4
	ทำฟรี	3.1
เอกสารสิทธิ์	โฉนด	100
จำนวนการถือครองที่ดินทั้งหมด	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 7 ไร่	28.1
	8 – 14 ไร่	25.0
	15 – 21 ไร่	34.4
	22 – 28 ไร่	9.4
	29 – 32 ไร่	3.1
จำนวนพื้นที่ที่ได้รับน้ำชลประทาน	ตลอดทั้งปี	89.9
	มากกว่า 6 เดือน	5.1
	น้อยกว่า 6 เดือน	5.0

ที่มา: จากการสำรวจ

รายได้สุทธิที่เป็นเงินสดของครัวเรือนตัวอย่าง พบว่า รายได้สุทธิเฉลี่ยของครัวเรือนเกษตรกรในภาพรวมเท่ากับ 78,931 บาทต่อฟาร์มต่อปี ครัวเรือนตัวอย่างส่วนใหญ่ (ร้อยละ 51.6) มีรายได้เฉลี่ยน้อยกว่า 60,000 บาท มีเพียงร้อยละ 19.4 ที่มีรายได้สุทธิโดยเฉลี่ยมากกว่า 120,000 บาท ดังตารางที่ 3.5

ตารางที่ 3.5 รายได้สุทธิต่อปีของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกร

รายได้สุทธิของฟาร์มต่อปี	ร้อยละ
น้อยกว่า 60,000 บาท	51.6
60,001 – 120,000 บาท	29.0
120,001 – 180,000 บาท	6.5
180,001 – 240,000 บาท	12.9

ที่มา: จากการสำรวจ

3. สภาพทางเศรษฐกิจและสังคมของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตอ้อย

กลุ่มตัวอย่างเกษตรกรจำนวน 34 ราย เป็นผู้ทำหน้าที่ตัดสินใจ หรือมีส่วนตัดสินใจเกี่ยวกับการผลิตอ้อยในช่วงปีการผลิต 2551/52 ผู้ให้สัมภาษณ์เป็นเพศชายร้อยละ 88.2 และเป็นหญิงร้อยละ 11.8 อยู่ในช่วงอายุ 30 – 60 ปี ส่วนใหญ่จบการศึกษาชั้นประถมศึกษาร้อยละ 67.7 รองลงมาจบชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นร้อยละ 20.6 จำนวนสมาชิกครัวเรือนของผู้ให้สัมภาษณ์ร้อยละ 52.9 มีจำนวน 4 – 6 คน รองลงมาร้อยละ 32.4 มีจำนวนมากกว่า 7 คนขึ้นไป จำนวนสมาชิกที่ช่วยงานในฟาร์มเต็มที่มีส่วนใหญ่มิมีจำนวน 1 – 3 คน ร้อยละ 91.2 (จำนวน 1 คน ร้อยละ 32.4 และจำนวน 2 คน ร้อยละ 38.2 และจำนวน 3 คน ร้อยละ 20.6) สำหรับประสบการณ์ผลิตอ้อยในพื้นที่ พบว่า เกษตรกรตัวอย่างมากกว่าร้อยละ 88 มีประสบการณ์ผลิตอ้อยมากกว่า 10 ปีขึ้นไป ดังตารางที่ 3.6

ตารางที่ 3.6 ข้อมูลทั่วไปของเกษตรกรตัวอย่างผู้ผลิตอ้อย

ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์	รายละเอียด	ร้อยละ
เพศ	เพศชาย	88.2
	เพศหญิง	11.8
ช่วงอายุ	31 – 40 ปี	38.2
	41 – 50 ปี	29.4
	50 – 60 ปี	32.4
ระดับการศึกษา	ประถมศึกษา	67.7
	มัธยมศึกษาตอนต้น	20.6
	สูงกว่ามัธยมศึกษาตอนต้น	11.7
จำนวนสมาชิกในครัวเรือน	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 3 คน	14.7
	4 – 6 คน	52.9
	ตั้งแต่ 7 คนขึ้นไป	32.4
จำนวนสมาชิกช่วยงานในฟาร์มเต็มที่	1 คน	32.4
	2 คน	38.2
	3 คน	20.6
	มากกว่า 4 คนขึ้นไป	8.8
ประสบการณ์	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 10 ปี	11.8
	11 – 20 ปี	17.6
	21 – 30 ปี	38.2
	31 – 40 ปี	14.8
	41 – 50 ปี	17.6

ที่มา: จากการสำรวจ

ฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างมีพื้นที่ถือครองเฉลี่ยฟาร์มละ 91.73 ไร่ ฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรส่วนใหญ่ทำการผลิตอ้อยในที่ดินของตนเองร้อยละ 73.2 เข้าที่ดินร้อยละ 25.3 (ถ้าเช่าเฉลี่ยไร่ละ 1,780 บาทต่อไร่ต่อปี) และได้ที่ดินทำฟัรร้อยละ 1.5 พิสัยของการถือครองที่ดินของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างอยู่ในช่วง 5 – 500 ไร่ ซึ่งมากกว่าร้อยละ 60 ฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรถือครองพื้นที่อยู่ในช่วง 21 – 100 ไร่ พื้นที่ผลิตอ้อยของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรร้อยละ 95.52 ได้รับน้ำชลประทาน

ตลอดทั้งปี พื้นที่ที่ได้รับน้ำชลประทานมากกว่า 6 เดือนต่อปีร้อยละ 1.28 และพื้นที่ที่ได้รับน้ำชลประทานน้อยกว่า 6 เดือนต่อปี ร้อยละ 3.2 (ตารางที่ 3.7)

ตารางที่ 3.7 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับที่ดินของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกรตัวอย่าง

ข้อมูลทั่วไป	รายละเอียด	ร้อยละ
ประเภทการถือครองที่ดิน	เจ้าของ	73.2
	เช่า	25.3
	ทำฟรี	1.5
เอกสารสิทธิ์	โฉนด	82.8
	นส. 3	1.4
	สปก.	15.8
จำนวนการถือครองที่ดินทั้งหมด	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 20 ไร่	11.8
	21 – 50 ไร่	38.2
	51 – 100 ไร่	26.5
	มากกว่า 100 ไร่ขึ้นไป	23.5
จำนวนการถือครองที่ดินทั้งหมด	น้อยกว่าหรือเท่ากับ 20 ไร่	11.8
	21 – 50 ไร่	38.2
	51 – 100 ไร่	26.5
	มากกว่า 100 ไร่ขึ้นไป	23.5
จำนวนพื้นที่ที่ได้รับน้ำชลประทาน	ตลอดทั้งปี	95.5
	มากกว่า 6 เดือน	1.3
	น้อยกว่า 6 เดือน	3.2

ที่มา: จากการสำรวจ

ฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างทำการผลิตอ้อยมีรายได้สุทธิต่อปีก่อนข้างสูง ร้อยละ 50 มีรายได้สุทธิอยู่ในช่วง 100,000 – 500,000 บาทต่อฟาร์มต่อปี รองลงมาร้อยละ 23.5 มีรายได้สุทธิอยู่ในช่วง 500,000 – 1,000,000 บาทต่อฟาร์มต่อปี รองลงมาร้อยละ 20.6 มีรายได้สุทธิอยู่น้อยกว่า 100,000 บาทต่อฟาร์มต่อปี และครัวเรือนที่มีรายได้สุทธิเฉลี่ยต่อปีมากกว่า 1,000,000 บาทร้อยละ 5.9 เมื่อ

พิจารณาภาพรวมรายได้สุทธิเฉลี่ยของครัวเรือนเกษตรกร เท่ากับ 331,634 บาทต่อฟาร์มต่อปี
ดังตารางที่ 3.8

ตารางที่ 3.8 รายได้สุทธิต่อปีของฟาร์มครัวเรือนเกษตรกร

รายได้สุทธิของฟาร์มต่อปี	ร้อยละ
น้อยกว่า 100,000 บาท	20.6
100,000 – 500,000 บาท	50.0
500,000 – 1,000,000 บาท	23.5
มากกว่า 1,000,000 บาทขึ้นไป	5.9

ที่มา: จากการสำรวจ

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์

จากข้อมูลการสำรวจเกษตรกรตำบลจรเข้สามพัน อำเภอกู่ทอง จังหวัดสุพรรณบุรี ปีการผลิต 2551/52 มีพื้นที่การผลิตทั้งหมด 27,922 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี ประมาณ 5,520 ไร่ พื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปีประมาณ 3,680 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อย ประมาณ 18,722 ไร่ ราคาผลผลิตอ้อยเฉลี่ยกิโลกรัมละ 0.93 บาท และราคาผลผลิตข้าวเฉลี่ยกิโลกรัมละ 9.79 บาท ใช้เป็นข้อมูลสำหรับพัฒนาแบบจำลองพื้นฐาน PMP เพื่อวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการใช้นโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่มีต่อการใช้และจัดสรรทรัพยากรการผลิตต่าง ๆ ซึ่งนโยบายดังกล่าวเป็นนโยบายที่เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ปีการผลิต 2552/53 จนถึงปัจจุบัน

ผลการวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรจากแบบจำลองพื้นฐาน PMP

ผลการวิเคราะห์แบบจำลองฐาน LP ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ 1 ของการวิเคราะห์ด้วยแบบจำลอง PMP จะได้ค่า λ ของที่ดินของแต่ละกิจกรรมการผลิตดังนี้ กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เท่ากับ 10,193.74 บาทต่อไร่ กิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี เท่ากับ 11,795.58 บาทต่อไร่ และกิจกรรมการผลิตอ้อยเท่ากับ 6,624.607 บาทต่อไร่ ซึ่งค่า λ ที่วิเคราะห์ได้ คือ ค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละกิจกรรมการผลิตในฟังก์ชันวัตถุประสงค์ของแบบจำลอง LP ซึ่งหมายถึง รายได้เหนือต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่ม หรือ ผลตอบแทนหน่วยสุดท้ายของการใช้ที่ดินในแต่ละกิจกรรม

สำหรับขั้นตอนที่ 2 นำค่า λ ที่ได้จากขั้นตอนที่ 1 มาคำนวณหาค่าสัมประสิทธิ์ของแต่ละกิจกรรมในฟังก์ชันวัตถุประสงค์ PMP โดยใช้เทคนิคการปรับค่า นำ λ ของแบบจำลอง LP และพจน์ปรับค่า (adj) แล้วแทนค่าในสมการที่ 30 และสมการที่ 38 จะได้ค่า γ และ α ของแต่ละกิจกรรม ดังตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 ผลการวิเคราะห์ค่า λ , α , γ ของแต่ละกิจกรรมการผลิตจากแบบจำลอง LP

ค่าสัมประสิทธิ์	การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี	การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี	การผลิตอ้อย
λ	11,018.860	13,033.800	6,624.607
α	(4,415.720)	(3,129.630)	1,336.283
γ	3.992	7.084	0.708

หมายเหตุ: ตัวเลขที่อยู่ในวงเล็บมีค่าเป็นลบ

ที่มา: จากการคำนวณ

เมื่อได้ค่า α (ค่าความแตกต่างระหว่างต้นทุนเงินสดผันแปรเฉลี่ยกับค่า λ) และ γ (ค่าความชันของต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่ม) แล้วนำไปแทนค่าในสมการที่ 39 โดยประมาณค่าทศนิยม 3 ตำแหน่งจะได้ฟังก์ชันวัตถุประสงค์เป็นสมการกำลังสอง สำหรับแบบจำลองพื้นฐาน PMP ดังนี้

$$\begin{aligned}
 TGM^{PMP} = & \{ (P_{rice2} * Y_{rice2} - (-4,415.72) - 0.5 * 3.992 * x_{rice2}) * x_{rice2} \} \\
 & + \{ (P_{rice3} * Y_{rice3} - (3,129.63) - 0.5 * 7.084 * x_{rice3}) * x_{rice3} \} \\
 & + \{ (P_{suga} * Y_{suga} - 1,336.283 - 0.5 * 0.708 * x_{suga}) * x_{suga} \}
 \end{aligned} \quad (40)$$

เมื่อแทนค่าระดับราคาและผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของแต่ละกิจกรรม (ดูรายละเอียดตารางที่ 3.1) ลงในสมการที่ 40 และประมาณค่าทศนิยม 2 ตำแหน่ง จะได้ฟังก์ชันวัตถุประสงค์สำหรับแบบจำลองพื้นฐาน PMP ดังนี้

$$\begin{aligned}
 TGM^{PMP} = & \{ 22,037.72 * x_{rice2} - 2.00 * x_{rice2}^2 \} \\
 & + \{ 26,067.60 * x_{rice3} - 3.54 * x_{rice3}^2 \} \\
 & + \{ 13,249.21 * x_{suga} - 0.35 * x_{suga}^2 \}
 \end{aligned} \quad (41)$$

จากสมการที่ 41 แสดงให้เห็นว่าฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดของแต่ละกิจกรรมการผลิตเป็นฟังก์ชันกำลังสอง มีลักษณะผลตอบแทนลดลง (Decreasing Returns) เมื่อเพิ่มพื้นที่การผลิตรายได้เหนือต้นทุนเงินสดจะลดลง และมีอัตราการเปลี่ยนแปลงคงที่ และเมื่อพิจารณาฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่มของแต่ละกิจกรรม พบว่า ทุกกิจกรรมมีฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่มเป็นฟังก์ชันเส้นตรง และความชันมีค่าเป็นบวก ซึ่งหมายถึง อัตราการเปลี่ยนแปลงของต้นทุนการผลิตจะเปลี่ยนแปลง

เพิ่มขึ้นในอัตรา γ บาทต่อไร่ โดยเขียนฟังก์ชันต้นทุนเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มแยกแต่ละกิจกรรมได้ดังนี้

1. กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนผันแปรเฉลี่ย} \quad AVC_{rice2}^{PMP} = (-4,415.72) + 2.00x_{rice2} \quad (42)$$

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่ม} \quad MC_{rice2}^{PMP} = (-4,415.72) + 3.992x_{rice2} \quad (43)$$

2. กิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนผันแปรเฉลี่ย} \quad AVC_{rice3}^{PMP} = (-3,129.63) + 3.54x_{rice3} \quad (44)$$

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่ม} \quad MC_{rice3}^{PMP} = (-3,129.63) + 7.084x_{rice3} \quad (45)$$

3. กิจกรรมการผลิตอ้อย

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนผันแปรเฉลี่ย} \quad AVC_{rice2}^{PMP} = 1,336.283 + 0.35x_{suga} \quad (46)$$

$$\text{ฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่ม} \quad MC_{rice2}^{PMP} = 1,336.283 + 0.708x_{suga} \quad (47)$$

จากสมการฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่มของกิจกรรมการผลิตทั้งสาม พบว่า ค่าความชันของฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่ม ซึ่งแสดงถึงอัตราการเปลี่ยนแปลงของฟังก์ชันต้นทุนการผลิตที่มีอัตราคงที่เมื่อเพิ่มพื้นที่การผลิต ซึ่งกิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปีมีค่าความชันมากที่สุด เท่ากับ 7.084 รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เท่ากับ 3.992 และ 0.708 แสดงว่า เมื่อเพิ่มพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี อัตราการเพิ่มขึ้นของต้นทุนการผลิตจะคงที่เท่ากับ 7.084 ต่อไร่ รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี และการผลิตอ้อย เป็นต้น

เมื่อแทนค่าพื้นที่การผลิตที่เป็นจริงในปัจจุบันจำนวนพื้นที่รวม 27,922 ไร่ ในสมการฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม คิดเป็นมูลค่าประมาณ 232,761,000 บาท จากกิจกรรมการ

ผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เท่ากับ 60,829,296 บาท กิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 47,961,587.20 บาท และกิจกรรมการผลิตอ้อย 123,970,080.10 บาท ดังตารางที่ 4.2

เมื่อแทนค่าพื้นที่การผลิตข้างต้น ในสมการที่ 4.4 ถึง 4.9 จะได้ต้นทุนเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มของแต่ละกิจกรรม โดยกิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับ 9,904.03 บาท ต้นทุนส่วนเพิ่มเท่ากับ 22,937.69 บาท รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี ต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มสูง คือ 6,600.71 บาท และ 17,617.14 บาท มี และกิจกรรมการผลิตอ้อยมีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย 7,963.87 บาท และต้นทุนส่วนเพิ่ม 14,591.46 บาท (ตารางที่ 4.2)

ตารางที่ 4.2 รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมทั้งหมด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต สำหรับแบบจำลองพื้นฐาน

	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย
รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม (บาท)	60,837,507.77	47,964,905.46	123,970,089.27
ต้นทุนผันแปรเฉลี่ย (บาทต่อไร่)	6,600.71	9,904.03	7,963.87
ต้นทุนส่วนเพิ่ม (บาทต่อไร่)	17,617.14	22,937.69	14,591.46

ที่มา: จากการคำนวณ

ผลการวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรในภาพรวมของพื้นที่ศึกษา เกิดจากผลรวมของจำนวนพื้นที่การผลิตของแต่ละกิจกรรมที่ได้จากการวิเคราะห์คู่กับจำนวนการใช้ทรัพยากรต่อไร่ต่อปีของแต่ละกิจกรรม (ตารางที่ 3.1) พบว่า ใช้ทรัพยากรแรงงานจำนวน 136,281 วันทำงาน เงินทุนประมาณ 231,052,000 บาท และปริมาณน้ำประมาณ 65,456,400 ลูกบาศก์เมตร (ตารางที่ 4.3) ซึ่งระดับการใช้ปัจจัยการผลิตเหล่านี้เป็นระดับตั้งต้นของแบบจำลองพื้นฐาน PMP ที่จะใช้วิเคราะห์สถานการณ์ต่าง ๆ

ตารางที่ 4.3 ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ ของแบบจำลองพื้นฐาน PMP
แยกตามกิจกรรมการผลิต

ทรัพยากร	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย	รวม
ที่ดิน (ไร่)	5,520.00	3,680.00	18,722.00	27,922.00
แรงงาน (วันทำงาน)	46,975.20	46,993.60	42,311.72	136,280.52
เงินทุน (บาท)	41,003,995.20	41,003,995.20	149,043,782.58	231,051,772.98
น้ำ (ลบ.ม.)	12,718,080.00	12,718,080.00	40,020,147.20	65,456,307.20

ที่มา: จากการคำนวณ

ผลการวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากร ณ สถานการณ์ต่าง ๆ

ปีการผลิต 2551/52 ราคาผลผลิตข้าวที่เกษตรกรได้รับเฉลี่ยราคา กิโลกรัมละ 9.79 บาท และราคาผลผลิตอ้อยที่เกษตรกรได้รับเฉลี่ย กิโลกรัมละ 0.93 บาท ซึ่งเป็นราคาที่ใช้วิเคราะห์แบบจำลองพื้นฐาน PMP ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ดังนั้น การวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายการประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่มีต่อการใช้และการจัดสรรทรัพยากรในสถานการณ์จำลอง ได้พิจารณาราคาประกัน 3 ระดับราคา คือ

1. ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกวียนละ 10,000 บาท ซึ่งเป็นราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าที่ความชื้นไม่เกินร้อยละ 15 ในปัจจุบัน โดยมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2552 เพื่อใช้เป็นราคาประกันข้าวเปลือกเจ้า ปีการผลิต 2552/53 รอบที่ 2

2. ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกวียนละ 12,000 บาท เป็นราคาประกันที่เกษตรกรเรียกร้องให้รัฐเพิ่มราคาประกัน เนื่องจากปัญหาหาราคาผลผลิตข้าวเปลือกของตลาดภายในประเทศตกต่ำ

3. ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกวียนละ 14,000 บาท อ้างอิงราคารับจำนำที่เกษตรกรเคยได้รับจากภาครัฐ โครงการรับจำนำปี 2551 ซึ่งเป็นนโยบายการแทรกแซงราคาที่มีการกำหนดราคารับจำนำไว้สูงที่สุด ตั้งแต่มีนโยบายการแทรกแซงราคา

1. สถานการณ์ที่ 1 (ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 10,000 บาท)

สถานการณ์ที่ 1 ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 10,000 บาท (ที่ระดับความชื้นไม่เกิน ร้อยละ 15) เพิ่มขึ้นร้อยละ 2.1 จากสถานการณ์เดิม (ราคาผลผลิตข้าวกิโลกรัมละ 10 บาท และราคาผลผลิตอ้อยกิโลกรัมละ 0.93 บาท)

ผลการวิเคราะห์พบว่า ราคาประกันเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.021 จากราคาขายผลผลิตที่เกษตรกรได้รับในปัจจุบัน ส่งผลให้ค่าสัมประสิทธิ์ของระดับการผลิตของแต่ละกิจกรรมในพจน์กำลัง 1 ของฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเปลี่ยนแปลงจากเดิม จะได้ฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมดังนี้

$$\begin{aligned} TGM_1^{PMP} = & \{22,415.72 * x_{rice2} - 2.00 * x_{rice2}^2\} \\ & + \{26,559.63 * x_{rice3} - 3.54 * x_{rice3}^2\} \\ & + \{13,249.21 * x_{suga} - 0.35 * x_{suga}^2\} \end{aligned} \quad (48)$$

ผลการวิเคราะห์พบว่า ราคาประกันที่เกี่ยวละ 10,000 บาท ทำให้ระดับพื้นที่การผลิตรวม 28,086.52 ไร่ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.59 แบ่งออกเป็นพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี เท่ากับ 3,749.62 ไร่ ซึ่งมีเปลี่ยนแปลงมากที่สุด โดยเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.89 รองลงมาคือ พื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี 5,614.90 ไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.72 และพื้นที่การผลิตอ้อยคงที่ จากระดับพื้นที่การผลิตที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 1.69 คิดเป็นมูลค่าประมาณ 236,693,000 บาท แบ่งออกเป็นรายได้เหนือต้นทุนเงินสดจากกิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี มีระดับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 62,942,427.14 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 3.46 กิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี คิดเป็นรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 49,792,684.03 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 3.81 และระดับการผลิตอ้อยมีรายได้เหนือต้นทุนเงินสดคงที่ ดังตารางที่ 4.4

เมื่อวิเคราะห์ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มของแต่ละกิจกรรม พบว่า พื้นที่การผลิตข้าวที่เพิ่มมากขึ้น เกษตรกรจะต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น โดยกิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มมากที่สุด คือ 10,150.61 บาท และ 23,430.85 บาท นั่นคือ พื้นที่การผลิตที่เพิ่มขึ้นเกษตรกรต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น 23,430.85 บาทต่อการเพิ่มพื้นที่ 1 ไร่

ทำให้ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยของพื้นที่ทั้งหมดเฉลี่ย 10,150.61 บาทต่อไร่ รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับ 6,790.11 บาท ต้นทุนส่วนเพิ่มเท่ากับ 17,995.93 บาท และกิจกรรมการผลิตอ้อยมีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มคงที่ (ตารางที่ 4.4)

ตารางที่ 4.4 รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนเงินสดส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 1

	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย
รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม (บาท)	62,942,427.17	49,792,684.03	123,970,089.27
ต้นทุนเงินแปรเฉลี่ย (บาทต่อไร่)	6,790.11	10,150.61	7,963.87
ต้นทุนส่วนเพิ่ม (บาทต่อไร่)	17,995.93	23,430.85	14,591.46

ที่มา: จากการคำนวณ

ระดับการผลิตที่เพิ่มขึ้นเป็น 28,086.52 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่ผลิต ข้าว 2 รอบต่อปี 5,614.90 ไร่ พื้นที่ผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 3,749.62 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อยคงเดิม ทำให้ทรัพยากรแรงงาน เงินทุน และน้ำถูกใช้เพิ่มมากขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 0.85 เมื่อวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดต่อไร่จากตารางที่ 3.1 พบว่า จำนวนพื้นที่ดังกล่าวต้องใช้ทรัพยากรแรงงานเพิ่มขึ้นมากที่สุดคือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.25 คิดเป็นจำนวนแรงงานประมาณ 137,978 วันทำงาน ต้องใช้เงินทุนประมาณ 232,532,460 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.59 และระดับการใช้น้ำเพิ่มขึ้นเป็น 65,915,567 ลูกบาศก์เมตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 0.7 (ตารางที่ 4.5)

ตารางที่ 4.5 ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิตของ สถานการณ์ที่ 1

ทรัพยากร	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย	รวม
ที่ดิน (ไร่)	5,614.90	3,749.62	18,722.00	28,086.52
แรงงาน (วันทำงาน)	47,782.80	47,882.66	42,311.72	137,977.18
เงินทุน (บาท)	41,708,937.07	41,779,739.53	149,043,782.58	232,532,459.19
น้ำ (ลบ.ม.)	12,936,729.60	12,958,690.18	40,020,147.20	65,915,566.98

ที่มา: จากการคำนวณ

2. สถานการณ์ที่ 2 (ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 12,000 บาท)

สถานการณ์ที่ 2 ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 12,000 บาท (ราคาผลผลิตข้าว กิโลกรัมละ 12 บาท และราคาผลผลิตอ้อยกิโลกรัมละ 0.93 บาท) เพิ่มขึ้นร้อยละ 22.57 จากสถานการณ์เดิม

ผลการวิเคราะห์พบว่า ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 12,000 บาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ 22.57 จากสถานการณ์เดิม ส่งผลให้ค่าสัมประสิทธิ์ของระดับการผลิตของแต่ละกิจกรรมในพจน์กำลัง 1 ของฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเปลี่ยนแปลงจากเดิม จะได้ฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมดังนี้

$$\begin{aligned} TGM_2^{PMP} = & \{26,015.72 * x_{rice2} - 2.00 * x_{rice2}^2\} \\ & + \{31,245.63 * x_{rice3} - 3.54 * x_{rice3}^2\} \\ & + \{13,249.21 * x_{suga} - 0.35 * x_{suga}^2\} \end{aligned} \quad (49)$$

เมื่อราคาเพิ่มขึ้นร้อยละ 22.57 ระดับพื้นที่การผลิตรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.19 คิดเป็นพื้นที่ 29,649.09 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปีเท่ากับ 4,410.86ไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.86 ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด รองลงมาคือ พื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี 6,561.23 ไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 18.05 และพื้นที่การผลิตอ้อยคงที่ จากระดับพื้นที่การผลิตที่เพิ่มมากขึ้น ทำให้รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 19.28 คิดเป็นมูลค่าประมาณ 277,650,000 บาท แบ่งออกเป็นรายได้เหนือต้นทุนเงินสดกิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เท่ากับ 84,771,753.32 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 39.36 ระดับการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี คิดเป็นรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 68,912,827.04 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 43.67 และระดับการผลิตอ้อยมีรายได้เหนือต้นทุนเงินสดคงที่ ดังตารางที่ 4.6

เมื่อวิเคราะห์ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มของแต่ละกิจกรรม พบว่า พื้นที่การผลิตข้าวที่เพิ่มมากขึ้น เกษตรกรจะต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น โดยกิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มสูงสุด คือ 12,492.55 บาท และ 28,114.73 บาท นั่นคือพื้นที่การผลิตที่เพิ่มขึ้นเกษตรกรต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น 28,114.73 บาทต่อการเพิ่มพื้นที่ 1 ไร่ ทำให้ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยของพื้นที่ทั้งหมดเฉลี่ย 12,92.55 บาทต่อไร่ รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว 2

รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับ 8,588.92 บาท ต้นทุนส่วนเพิ่มเท่ากับ 21,593.55 บาท และกิจกรรมการผลิตอ้อยมีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มคงที่ (ตารางที่ 4.6)

ตารางที่ 4.6 รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 2

	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย
รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม (บาท)	84,783,196.62	68,912,827.04	123,970,089.27
ต้นทุนผันแปรเฉลี่ย (บาทต่อไร่)	8,588.92	12,492.55	7,963.87
ต้นทุนส่วนเพิ่ม (บาทต่อไร่)	21,593.55	28,114.73	14,591.46

ที่มา: จากการคำนวณ

ณ ระดับการผลิตที่เพิ่มขึ้นเป็น 29,649.09 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่ผลิต ข้าว 2 รอบต่อปี 6,516.23 ไร่ พื้นที่ผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 4,410.86 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อยคงเดิม ทำให้ทรัพยากรแรงงาน เงินทุน และน้ำถูกใช้เพิ่มมากขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 8.89 เมื่อวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดต่อไร่จากตารางที่ 3.1 พบว่า จำนวนพื้นที่ดังกล่าวต้องใช้ทรัพยากรแรงงานเพิ่มขึ้นมากที่สุดคือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 13.07 รวมเป็น 154,092 วันทำงาน ต้องใช้เงินทุนประมาณ 246,595,537 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.23 และใช้น้ำเพิ่มขึ้นเป็น 70,227,467.52 ลบ.ม. เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.73 ดังตารางที่ 4.7

ตารางที่ 4.7 ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิตของสถานการณ์ที่ 2

ทรัพยากร	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย	รวม
ที่ดิน (ไร่)	6,516.23	4,410.86	18,722.00	29,649.09
แรงงาน (วันทำงาน)	55,453.11	56,326.67	42,311.72	154,091.50
เงินทุน (บาท)	48,404,243.23	49,147,511.21	149,043,782.58	246,595,537.02
น้ำ (ลบ.ม.)	15,013,391.62	15,243,928.70	40,020,147.20	70,277,467.52

ที่มา: จากการคำนวณ

3. สถานการณ์ที่ 3 (ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 14,000 บาท)

สถานการณ์ที่ 3 ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 14,000 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 43 จากสถานการณ์เดิม (ราคาผลผลิตข้าวกิโลกรัมละ 14 บาท และราคาผลผลิตอ้อยกิโลกรัมละ 0.93 บาท)

ผลการวิเคราะห์พบว่า การเพิ่มขึ้นของราคาร้อยละ 43 ส่งผลให้ค่าสัมประสิทธิ์ของระดับการผลิตของแต่ละกิจกรรมในพจน์กำลัง 1 ของฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเปลี่ยนแปลงจากเดิม จะได้ฟังก์ชันรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมดังนี้

$$\begin{aligned} TGM_3^{PMP} = & \{29,615.72 * x_{rice2} - 2.00 * x_{rice2}^2\} \\ & + \{35931.63 * x_{rice3} - 3.54 * x_{rice3}^2\} \\ & + \{13,249.21 * x_{suga} - 0.35 * x_{suga}^2\} \end{aligned} \quad (50)$$

เมื่อราคาเพิ่มขึ้นร้อยละ 43 ระดับพื้นที่การผลิตรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.16 คิดเป็นพื้นที่ 29,922 ไร่ เท่ากับพื้นที่ทั้งหมดที่มีศักยภาพในการผลิต แบ่งออกเป็นพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี เท่ากับ 4,971.48 ไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 35.09 ซึ่งมีสัดส่วนการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด รองลงมาคือ พื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี 7,238.90 ไร่ เพิ่มขึ้นร้อยละ 31.14 และพื้นที่การผลิตอ้อย 17,711.62 ไร่ ลดลงร้อยละ 5.40 การเปลี่ยนแปลงการจัดสรรพื้นที่การผลิตที่เกิดขึ้น ทำให้รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวมเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ 39.40 คิดเป็นมูลค่าประมาณ 324,497,000 บาท (ตารางที่ 4.9) แบ่งออกเป็นกิจกรรมการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี มีระดับรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 109,805,618.03 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 80.49 ระดับการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี คิดเป็นรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 91,096,732.40 บาท เพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ปกติร้อยละ 89.92 และระดับการผลิตอ้อยมีรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเท่ากับ 123,614,726.29 บาท ลดลงร้อยละ 0.29

เมื่อวิเคราะห์ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มของแต่ละกิจกรรม พบว่า พื้นที่การผลิตข้าวที่เพิ่มมากขึ้น เกษตรกรจะต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น โดยกิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ย และต้นทุนส่วนเพิ่มสูงสุด คือ 14,478.13 บาท และ 32,085.89 บาท นั่นคือพื้นที่การผลิตที่เพิ่มขึ้นเกษตรกรต้องใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น 32,085.89 บาทต่อการเพิ่มพื้นที่ 1 ไร่ ทำให้ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยของพื้นที่ทั้งหมดเฉลี่ย 14,478.13 บาทต่อไร่ รองลงมาคือ กิจกรรมการผลิตข้าว

2 รอบต่อปี มีต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับ 10,031.17 บาท ต้นทุนส่วนเพิ่มเท่ากับ 24,478.07 บาท และกิจกรรมการผลิตอ้อยมีต้นทุนผันแปรเฉลี่ยเท่ากับ 7,606.20 บาทต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่มเท่ากับ 13,876.11 บาท ดังตารางที่ 4.8

ตารางที่ 4.8 รายได้เหนือต้นทุนเงินสด รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเฉลี่ยต่อไร่ ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยต่อไร่ และต้นทุนส่วนเพิ่ม แยกตามกิจกรรมการผลิต ของสถานการณ์ที่ 3

	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย
รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม(บาท)	109,805,618.03	91,096,732.40	123,614,726.29
ต้นทุนผันแปรเฉลี่ย (บาทต่อไร่)	10,031.17	14,478.13	7,606.20
ต้นทุนส่วนเพิ่ม (บาทต่อไร่)	24,478.07	32,085.89	13,876.11

ที่มา: จากการคำนวณ

ณ ระดับการผลิตที่เพิ่มขึ้นเป็น 29,922 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่ผลิต ข้าว 2 รอบต่อปี 7,238.90 ไร่ พื้นที่ผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 4,971.48 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อยลดลงเหลือ 17,711.62 ไร่ ทำให้ทรัพยากรแรงงาน เงินทุน และน้ำถูกใช้เพิ่มมากขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 12.66 เมื่อวิเคราะห์ระดับการใช้ทรัพยากรแต่ละชนิดต่อไร่จากตารางที่ 3.1 พบว่า จำนวนพื้นที่ดังกล่าวต้องใช้ทรัพยากรแรงงาน เพิ่มขึ้นมากที่สุดคือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 21.16 รวมเป็น 165,117.09 วันทำงาน ต้องใช้เงินทุน 250,166,855.71 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.25 และใช้ทรัพยากรน้ำเพิ่มขึ้นเป็น 71,720,218.07 ลูกบาศก์เมตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.57 ดังตารางที่ 4.9

ตารางที่ 4.9 ระดับการใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ แยกตามกิจกรรมการผลิตของ สถานการณ์ที่ 3

ทรัพยากร	ข้าว 2 รอบต่อปี	ข้าว 3 รอบต่อปี	อ้อย	รวม
ที่ดิน (ไร่)	7,238.90	4,971.48	17,711.62	29,922.00
แรงงาน (วันทำงาน)	61,603.04	63,485.79	40,028.26	165,117.09
เงินทุน (บาท)	53,772,431.31	55,394,157.89	141,000,266.50	250,166,855.71
น้ำ (ลบ.ม.)	16,678,425.60	17,181,431.42	37,860,361.05	71,720,218.07

ที่มา: จากการคำนวณ

ผลการวิเคราะห์จากแบบจำลองพื้นฐาน PMP ที่สะท้อนการผลิตใช้ทรัพยากรที่ดิน แรงงาน เงินทุน และน้ำ ของพื้นที่ศึกษา ปีการผลิต 2551/52 ทำให้ทราบว่าจำนวนพื้นที่การผลิตในปัจจุบัน 27,722 ไร่ (พื้นที่ผลิตข้าว 2 รอบต่อปี จำนวน 5,520 ไร่ พื้นที่ผลิตข้าว 3 รอบต่อปี จำนวน 3,680 ไร่ และจำนวนพื้นที่ผลิตอ้อย 18,722 ไร่) มีรายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม 223,703,000 บาท และพื้นที่ศึกษาใช้ทรัพยากรในภาพรวมประมาณได้ดังนี้คือ ใช้แรงงาน 136,280 วันทำงาน เงินทุน 231,050,000 บาท และน้ำ 65,456,000 ลูกบาศก์เมตร เมื่อวิเคราะห์ผลกระทบจากนโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่ความชื้นร้อยละ 15 โดยวิเคราะห์ 3 สถานการณ์คือ สถานการณ์ที่ 1 ณ ราคาประกันเกี่ยวนละ 10,000 บาท (เพิ่มขึ้นจากราคาเดิมร้อยละ 2.15) สถานการณ์ที่ 2 ณ ราคาประกันเกี่ยวนละ 12,000 บาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 22.57) และสถานการณ์ที่ 3 ณ ราคาประกันเกี่ยวนละ 14,000 บาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 43)

ผลการวิเคราะห์ผลกระทบ โดยเปรียบเทียบกับอัตราการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์ สถานการณ์สมมติทั้ง 3 กับสถานการณ์ปัจจุบัน พบว่า ราคาประกันข้าวเปลือกที่เกี่ยวนละ 14,000 บาท จะมีอัตราการเปลี่ยนแปลงจากสถานการณ์ปัจจุบันมากที่สุด รองลงมาคือ ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวนละ 12,000 บาท และ 10,000 บาท ตามลำดับ สามารถสรุปได้ดังนี้ (ตารางที่ 4.10)

รายได้เหนือต้นทุนเงินสดของพื้นที่ศึกษา กรณีราคาประกันที่เกี่ยวนละ 14,000 บาท จะมีรายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มขึ้นร้อยละ 39.40 รองลงมาคือ ราคาประกันที่เกี่ยวนละ 12,000 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.28 และราคาประกันที่เกี่ยวนละ 10,000 บาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.69 เมื่อเปรียบเทียบอัตราการเปลี่ยนแปลงของรายได้เหนือต้นทุนเงินสดกับอัตราการเปลี่ยนแปลงของราคาประกัน พบว่า ราคาประกันเกี่ยวนละ 14,000 บาท รายได้เหนือต้นทุนเงินสดของพื้นที่ศึกษา เพิ่มขึ้น 0.91 เท่า ราคาประกันเกี่ยวนละ 12,000 บาท รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มขึ้น 0.85 เท่า และราคาประกันเกี่ยวนละ 10,000 บาท รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มขึ้น 0.79 เท่า ดังนั้น ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าที่เกี่ยวนละ 14,000 บาท จะทำให้รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มขึ้นมากที่สุดเมื่อเทียบกับราคาประกันที่เกี่ยวนละ 12,000 บาท และ 10,000 บาท

เมื่อพิจารณาการจัดสรรที่ดินของแต่ละกิจกรรม พบว่า พื้นที่การผลิตข้าวมีอัตราการเปลี่ยนแปลงมากกว่าอ้อย โดยที่กิจกรรมการผลิตข้าว 3 รอบต่อปี จะมีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มมากที่สุด รองลงมาคือ การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี เนื่องจากการประกันราคาข้าวเปลือกส่งผลให้ราคา

เปรียบเทียบของการผลิตข้าว 3 รอบต่อปีมากที่สุด รองลงมาคือ ราคาเปรียบเทียบของการผลิตข้าว 2 รอบต่อปี และราคาเปรียบเทียบของการผลิตอ้อย การเปลี่ยนแปลงพื้นที่การผลิตข้าวทั้ง 2 กิจกรรม จะไม่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่การผลิตอ้อย หากแต่การผลิตจะขยายพื้นที่จนเต็มพื้นที่ทั้งหมดของพื้นที่ศึกษา ในสถานการณ์ที่ 3 ณ ราคาประกันเกี่ยวละ 14,000 บาท พื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นร้อยละ 35.09 (เพิ่มขึ้น 0.82 เท่าของอัตราการเปลี่ยนแปลงราคาประกัน) พื้นที่การผลิตข้าวที่เพิ่มขึ้นส่วนหนึ่งมาจากพื้นที่การผลิตอ้อยที่ลดลงร้อยละ 5.4 แต่เนื่องจากการผลิตข้าว และการผลิตอ้อย มีลักษณะการผลิตแตกต่างกัน รวมถึงการผลิตอ้อยภายใต้ระบบ ไร่นา ซึ่ง เป็นเงื่อนไขด้านการตลาดที่สำคัญของการผลิตอ้อย และการเปลี่ยนพื้นที่ผลิตอ้อย เพื่อผลิตข้าว จะมี ต้นทุนของการปรับปรุงลักษณะทางกายภาพของพื้นที่ ดังนั้น ผลการวิเคราะห์พื้นที่การผลิตของ อ้อยที่ลดลงจึงมีค่ามากกว่าความเป็นจริง แม้ว่าพื้นที่ที่ศึกษาจะเอื้อต่อการเปลี่ยนแปลงการผลิตจาก อ้อยเป็นการผลิตข้าว (ตารางที่ 4.10)

เมื่อวิเคราะห์ผลกระทบของราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าที่มีต่อการใช้ทรัพยากรของพื้นที่ ศึกษาภายใต้สถานการณ์เดียวกัน พบว่า แรงงานเป็นทรัพยากรที่มีอัตราการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นมากที่สุด รองลงมาคือ น้ำ เงินทุน และที่ดิน ตามลำดับ เมื่อเปรียบเทียบทั้ง 3 สถานการณ์ พบว่า สถานการณ์ที่ 3 ใช้ทรัพยากรเพิ่มขึ้นมากที่สุด โดยใช้แรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 21.16 ใช้ปริมาณน้ำ เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.57 ใช้เงินทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.25 และใช้ที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.16 รองลงมาคือ สถานการณ์ที่ 2 ใช้แรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 13.07 ใช้ปริมาณน้ำเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.31 ใช้เงินทุนเพิ่มขึ้น ร้อยละ 6.23 และใช้ที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.19 และสถานการณ์ที่ 1 ใช้ทรัพยากรเพิ่มขึ้นน้อยที่สุด คือ ใช้แรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.25 ใช้ปริมาณน้ำเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.70 ใช้เงินทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.59 และ ใช้ที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.59 แสดงว่า ทรัพยากรแรงงานจะได้รับผลกระทบจากนโยบายประกันราคา มากที่สุด รองลงมาคือ น้ำ เงินทุน และที่ดิน ตามลำดับ (ตารางที่ 4.10)

ตารางที่ 4.10 การเปรียบเทียบร้อยละการเปลี่ยนแปลง สถานการณ์ที่ 1 สถานการณ์ที่ 2 และ สถานการณ์ที่ 3 จากแบบจำลองพื้นฐาน PMP

ระดับค่าสังเกต	แบบจำลอง พื้นฐาน	ร้อยละของการเปลี่ยนแปลง		
		สถานการณ์ ที่ 1	สถานการณ์ ที่ 2	สถานการณ์ ที่ 3
ระดับราคาข้าว (บาท)	9.79	2.15	22.57	43.00
ระดับราคาอ้อย (บาท)	0.93	-	-	-
รายได้เหนือต้นทุนเงินสดรวม	223,703,000.00	1.69	19.28	39.40
การใช้ที่ดิน	27,922.00	0.59	6.19	7.16
- การผลิตข้าว 2 รอบ (ไร่)	5,520.00	1.72	18.05	31.14
- การผลิตข้าว 3 รอบ (ไร่)	3,680.00	1.89	19.86	35.09
- การผลิตอ้อย (ไร่)	18,722.00	-	-	(5.40)
แรงงาน (วันทำงาน)	136,280.00	1.25	13.07	21.16
เงินทุน (บาท)	231,050,000.00	0.59	6.23	7.25
ปริมาณน้ำ (ลบ.ม.)	65,456,000.00	0.70	7.37	9.57
λ_{land}	-	-	-	715.026

หมายเหตุ: ตัวเลขในวงเล็บมีค่าติดลบ

ที่มา: จากการคำนวณ

บทที่ 5

สรุปและข้อเสนอแนะ

สรุป

การศึกษารุ่นนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของครัวเรือนและการผลิตของเกษตรกร เพื่อสร้างแบบจำลอง PMP เพื่อใช้เป็นแบบจำลองพื้นฐานตามสภาพที่เป็นจริง และใช้แบบจำลองดังกล่าววิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่มีต่อการใช้ทรัพยากรในจังหวัดสุพรรณบุรี โดยศึกษานี้ครอบคลุมเขตพื้นที่ตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัดสุพรรณบุรี ปีการผลิต 2551/52 โดยการวิเคราะห์ใช้ข้อมูลจากการสัมภาษณ์เกษตรกรในพื้นที่ศึกษาผู้ผลิตข้าวจำนวน 32 ราย และเกษตรกรผู้ผลิตอ้อยจำนวน 34 ราย

แบบจำลองพื้นฐาน PMP อาศัยเทคนิคการปรับค่าสัมประสิทธิ์เพื่อให้ได้ระดับการทำกิจกรรมของพื้นที่ศึกษา ซึ่งผลการวิเคราะห์แบบจำลอง PMP ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบัน พบว่าพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปี 5,520 ไร่ พื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี 3,680 ไร่ และพื้นที่การผลิตอ้อย 18,722 ไร่ ระดับการใช้ทรัพยากรรวมทุกกิจกรรมคือ ที่ดิน 27,922 ไร่ ต้องใช้แรงงาน 136,280 วันทำงาน ทุน 231,050,000 บาท และปริมาณน้ำ 64,456,000 ลูกบาศก์เมตร ใช้เป็นข้อมูลเปรียบเทียบกับผลการวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายประกันราคาข้าวเปลือกเจ้า ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐในปัจจุบัน

ผลการวิเคราะห์พบว่า ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวละ 14,000 บาท ส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรมากที่สุด และมีเป็นราคาที่มีส่วนต่างจากราคาตลาดมากที่สุด รองลงมาคือ ราคาประกัน 12,000 บาท และราคาประกัน 10,000 บาท ผลการประกันราคาที่เกี่ยวข้อง 14,000 บาท รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 41.47 จะมีการขยายพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปีเพิ่มขึ้นร้อยละ 38.15 และการขยายพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปีเพิ่มขึ้นร้อยละ 32.93 และลดพื้นที่การผลิตอ้อยร้อยละ 6.52 โดยทรัพยากรแรงงานจะมีการเปลี่ยนแปลงมากที่สุดคือ เพิ่มขึ้นร้อยละ 22.48 รองลงมาคือ น้ำ เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.82 ทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 8.41 และที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.16 ซึ่งเป็นการขยายพื้นที่การผลิตเพิ่มเติมพื้นที่ที่มีศักยภาพการผลิตทั้งหมด

ผลการวิเคราะห์ราคาประกันข้าวเปลือกเกี่ยวนละ 12,000 บาท รายได้เหนือต้นทุนเงินสดเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ 20.20 ทรัพยากรจะถูกใช้เพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 9.9 โดย ทรัพยากรแรงงานจะมีการเปลี่ยนแปลงมากที่สุด โดยเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นร้อยละ 14.29 รองลงมาคือน้ำ เพิ่มขึ้นร้อยละ 8.05 ทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.36 และที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.75 และราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวนละ 10,000 บาท ส่งผลต่อระดับการใช้ทรัพยากรเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ 0.009 โดยทรัพยากรแรงงานเพิ่มมากที่สุดคือร้อยละ 0.014 รองลงมาคือน้ำเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.008 ทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.007 และที่ดินเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.006 โดยพื้นที่การผลิตข้าว 3 รอบต่อปีเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.021 และพื้นที่การผลิตข้าว 2 รอบต่อปีเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.019 และการผลิตอ้อยคงที่

เมื่อพื้นที่การผลิตถูกขยายจนเต็มพื้นที่ทั้งหมด การประกันราคาข้าวเปลือก ทำให้ราคาเปรียบเทียบของข้าวเมื่อเทียบกับอ้อยเพิ่มสูงขึ้น ส่งผลให้ผลตอบแทนเปรียบเทียบของการผลิตข้าวมากกว่าการผลิตอ้อย จะทำให้พื้นที่การผลิตข้าวเพิ่มมากขึ้น โดยการลดพื้นที่การผลิตอ้อย กิจกรรมที่ให้ผลตอบแทนเปรียบเทียบมากที่สุดคือ การผลิตข้าว 3 รอบต่อปี มีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นมากที่สุด ทรัพยากรจะถูกโยกมาใช้ผลิตข้าวเพิ่มมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็น ที่ดิน แรงงาน หรือเงินทุน สอดคล้องกับความเป็นจริงของพื้นที่ศึกษาในปัจจุบันที่พื้นที่บางส่วนถูกเปลี่ยนจากผลิตอ้อยมาผลิตข้าว

สรุปได้ว่า ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวนละ 14,000 บาท จะส่งผลกระทบต่อ การเปลี่ยนแปลงการใช้ทรัพยากรมากที่สุด รองลงมาคือ ราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกี่ยวนละ 12,000 บาท และ 10,000 บาท ตามลำดับ ผลจากนโยบายประกันราคาจะส่งผลให้ทรัพยากรแรงงานเปลี่ยนแปลงมากที่สุด รองลงมาคือ น้ำ ทุน และที่ดิน ตามลำดับ

ข้อเสนอแนะ

ผู้ศึกษาได้แบ่งข้อเสนอแนะออกเป็น 2 ส่วนคือ ข้อเสนอแนะจากผลการวิเคราะห์เชิงนโยบาย และข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป ดังรายละเอียดต่อไปนี้

ข้อเสนอแนะจากผลการวิเคราะห์

1. แบบจำลอง PMP สามารถสะท้อนผลของการเปลี่ยนแปลงนโยบายได้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง ผลการวิเคราะห์ที่ได้ ผู้กำหนดนโยบายสามารถใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจกำหนดราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าได้ กล่าวคือ หากรัฐดำเนินนโยบายโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรมากที่สุด ควรกำหนดราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าระดับความชื้นร้อยละ 15 เกวียนละ 14,000 บาท เนื่องจากระดับราคาประกันดังกล่าว รายได้เหนือต้นทุนเงินสดจะมีอัตราการเปลี่ยนแปลงเปรียบเทียบกับอัตราการเปลี่ยนแปลงของราคาประกันเพิ่มขึ้นมากที่สุด

2. การประกันราคาส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการใช้และการจัดสรรทรัพยากรในระดับที่แตกต่างกัน หากรัฐต้องการเพิ่มการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรมาก เช่น ต้องการให้เพิ่มพื้นที่การผลิตข้าวมากขึ้น ควรกำหนดราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกวียนละ 14,000 บาท ในทางตรงกันข้าม หากรัฐต้องการให้ผลของการประกันราคากระทบต่อการเปลี่ยนแปลงการจัดสรรทรัพยากรไม่มากนัก ควรกำหนดราคาประกันข้าวเปลือกเจ้าเกวียนละ 10,000 บาท

ข้อเสนอแนะสำหรับผู้ที่จะศึกษาต่อไป

1. ผู้ศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายการประกันราคาข้าวเปลือกเจ้าที่มีต่อการใช้ทรัพยากรในเฉพาะตำบลจรเข้สามพัน อำเภอรือไทย จังหวัดสุพรรณบุรี ผู้ศึกษาครั้งต่อไปควรเพิ่มขอบเขตเชิงพื้นที่ เพื่อให้การวิเคราะห์ผลกระทบของนโยบายมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และสามารถเปรียบเทียบผลกระทบของนโยบายที่จะดำเนินงานระหว่างพื้นที่ได้อีกด้วย

2. ผู้ศึกษาพัฒนาแบบจำลองพื้นฐาน PMP ภายใต้เงื่อนไขผลตอบแทนลดลงด้วยการปรับเพิ่มต้นทุนส่วนเพิ่ม สำหรับผู้ศึกษาครั้งต่อไปอาจปรับลดผลตอบแทนด้วยการปรับลดผลผลิตส่วนเพิ่มในฟังก์ชันวัตถุประสงค์

3. ผู้ศึกษาพัฒนาแบบจำลองพื้นฐาน PMP ตามแบบจำลอง Extended PMP ของ Howitt (Umstatter, 1999) แบบลดต้นทุนส่วนเพิ่ม ทำให้เกิดปัญหาค่าคงที่ของต้นทุนส่วนเพิ่มมีค่าติดลบ ในกรณีที่ต้นทุนผันแปรเฉลี่ยมีค่าน้อยกว่าค่า Dual Value ทำให้การกำหนดฟังก์ชันต้นทุนส่วนเพิ่ม และต้นทุนเฉลี่ยมีค่าติดลบ เมื่อไม่มีการผลิตกิจกรรมนั้น ผู้ศึกษาครั้งต่อไปอาจใช้แบบจำลองที่ พัฒนาโดย Paris (Umstatter, 1999) ที่ปรับต้นทุนเฉลี่ยและต้นทุนส่วนเพิ่มมีค่าเท่ากับ 0 เมื่อไม่มีการผลิต



เอกสารและสิ่งอ้างอิง

กรมการข้าว. 2552. รายงานรายงานสถานการณ์ข้าวรายสัปดาห์ ฉบับที่ 83/2552 วันที่ 28 พฤษภาคม - 3 มิถุนายน พ.ศ.2552.

กรมการค้าภายใน. 2547. มาตรการรับจำหน่ายข้าวเปลือกหน้าปี ปีการผลิต 2547/48.

_____. 2552. โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปีการผลิต 2552/53 (Online).
www.dit.go.th/.../200911582A8_โครงการประกันราคาผลิตผลการเกษตร_ปีการผลิต_2552.doc, 12 เมษายน 2553.

กรมชลประทาน. 2551. รายงานรายงานประจำปี 2551.

กรมพัฒนาที่ดิน. 2552. สรุปการใช้ที่ดิน จังหวัดสุพรรณบุรี ปี 2550. (Online).
http://osl101.ldd.go.th/luse/web_lu/Lu49-50/Central/Suphanburi50.htm, 20 สิงหาคม 2552.

กาญจนาภรณ์ เจียวท่าไม้. 2535. การวิเคราะห์เศรษฐกิจการผลิตข้าวในปีในอำเภอเสนาให้ จังหวัดสระบุรี ปีการผลิต 2534/2535. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์ เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

เกียรติชัย เวชฎาพันธุ์, จงเจตน์ จันทร์ประเสริฐ, และ บุญเต็ม ตีระวัฒน์ประเสริฐ. 2532. ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อผลผลิตข้าวในพื้นที่ที่ได้รับน้ำชลประทานและพื้นที่ที่ไม่ได้รับน้ำชลประทาน: ศึกษากรณีจังหวัดพิษณุโลก ปีการผลิต 2530/31. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยและพัฒนาแห่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ. 2552. ประกาศคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เรื่อง กำหนดเกณฑ์อ้างอิงข้าวเปลือก 5 ตุลาคม 2552.

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ. 2553. รายงานสรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ครั้งที่ 3/2553.

โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง. 2552. ข้อมูลทั่วไปของโครงการ (Online).

<http://irrigation.rid.go.th/songphinong/pa71.htm>, 22 มีนาคม 2552.

ครรชิต อุดลยธรรม. 2520. ประสิทธิภาพการจัดสรรทรัพยากรและการเสี่ยงภัยในการผลิตข้าวโพด อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ปี 2518. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัย สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ชัยศักดิ์ ไพรัชกุลภักดี. 2531. การวิเคราะห์อุปสงค์เงินกู้จํานำข้าวเปลือกในโครงการรับจํานำข้าวเปลือกของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัย สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ชูศรี บัวรัถย์. 2539. การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจของโครงการรับจํานำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2536/37. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ฐิติรงค์ รุ่งรอด และคณะ. 2537. การใช้โปรแกรมเส้นตรง (LINEAR PROGRAMMING) ในงานส่งเสริมการเกษตร.

เดลินิวส์. 2553. แนวทางแก้ปัญหาการรับเงินชดเชย. กรุงเทพมหานคร: 4 มกราคม 2553. หน้า 3.

ทองใบ ศิริณัย. 2548. การจัดการใช้ทรัพยากรที่ดินที่เหมาะสมโดยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อการวางแผนการผลิตทางการเกษตร : กรณีศึกษาอำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต สาขาการจัดการทรัพยากร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ไทยรัฐ. 2552. ประกันราคาข้าว ลดโกงประชานิยม. (Online).

<http://www.thairath.co.th/today/view/11474>, 8 มิถุนายน 2552.

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร. 2553. อัตราดอกเบี้ย อัตราแลกเปลี่ยน. (Online).

http://www.baac.or.th/content-rate.php?content_group=9&content_group_sub=2,

30 เมษายน 2553.

นิตา ทองนิตย์. 2551. การวิเคราะห์ผลตอบแทนของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรับจำนำ

ข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2548/49. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

แนวหน้า. 2553. มือบโผล่ปิดถนนรายวัน จัรบ.แก้ปัญหาราคาข้าวตกต่ำ. กรุงเทพมหานคร: 4

มีนาคม 2553. หน้า 1,2.

บรรลุ พุทธิกร, ศานิต แก้วเอี่ยม, และ เอื้อ สิริจินดา. 2549. เศรษฐศาสตร์การผลิตทางการเกษตร.

กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

เบญจรัตน์ ปิ่นหย่า. 2528. การวิเคราะห์เศรษฐกิจการผลิตข้าวในเขตและนอกเขตชลประทานใน

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีการเพาะปลูก 2526-27. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ประเสริฐ สิ้นทรัพย์. 2527. ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์จุลภาคในเชิงคณิตศาสตร์วิเคราะห์ เล่ม 1.

พิมพ์ครั้งที่ 1. กรุงเทพมหานคร: ไทยวัฒนาพานิช.

พรรณี นุกุลคาม. 2534. การวิเคราะห์เศรษฐกิจการผลิตข้าวนาปีในเขตและนอกเขตชลประทานใน

จังหวัดพิษณุโลก. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร,

มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

มดิชน. 2553. ชาวนา 20 จว. ล้นพร้อมเป็นแดง โวยรัฐไม่เหลียวแลราคาข้าวตก.

กรุงเทพมหานคร: 9 มีนาคม 2553. หน้า 15.

มังกร พรหมแสง. 2540. การวิเคราะห์เปรียบเทียบประสิทธิภาพการผลิตข้าวในเขตและนอกเขต
จัดรูปที่ดินหนองหวาย จังหวัดร้อยเอ็ด, ขอนแก่น. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ราตรี ภิรมวงษ์. 2526. การวิเคราะห์ประสิทธิภาพการผลิตข้าวในเขตและนอกเขตชลประทานใจ
ท้องที่ตำบลวังตะเคียน อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ปี 2524-25. วิทยานิพนธ์
วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

วรรณวิภา โรจนศักดิ์โสธร. 2546. การวางแผนการผลิตพืชอายุสั้นที่เหมาะสมในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขา
แม่กวัง. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร,
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

วัชร เลิศชัยมงคล. 2522. การศึกษาถึงผลของการถือครองที่ดินต่อประสิทธิภาพการจัดสรร
ทรัพยากรการผลิตและการกระจายรายได้ของเกษตรกรไทยในที่ราบภาคกลาง ปี 2518-19.
วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์) สาขาเศรษฐศาสตร์,
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ศรัณย์ วรรณจักริยา. 2539. การวิเคราะห์เศรษฐศาสตร์การผลิตทางการเกษตร. ม.ป.ท..

ศุภโชค สมบูรณ์กุล. 2546. การวางแผนการผลิตพืชฤดูแล้งภายใต้สถานการณ์ปกติ อำเภอสรรพ
ยา จังหวัดชัยนาท. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร,
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร ประจำตำบลจรเข้สามพัน. 2552. แผนพัฒนา
การเกษตรระดับตำบล โครงการพัฒนาชุมชน ตำบลจรเข้สามพัน อำเภออุทุมพร จังหวัด
สุพรรณบุรี ปี 2553.

สมพร อิศวิลานนท์. 2552. พลวัตเศรษฐกิจการผลิตข้าวไทย. 1,000 เล่ม. นนทบุรี: เลิศชัยการ
พิมพ์ 2.

สยามธุรกิจ. 2552. **แก้ไขปัญห่าข้าวครบวงจร.** (Online).

http://www.siamturakij.com/home/news/print_news.php?news_id=3810,

9 มิถุนายน 2552.

สารทิ พรนิมิตร. 2528. **การวิเคราะห์ทางเศรษฐกิจของโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและองค์การคลังสินค้า.** วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัย สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2552. **มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ ณ ราคาปี 2531** (Online). <http://www.nesdb.go.th/Default.aspx?tabid=94>, 15 สิงหาคม 2552.

_____. 2552. **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 1 พ.ศ.2504-2509** (Online). <http://www.nesdb.go.th/Default.aspx?tabid=83>, 10 สิงหาคม 2552.

สำนักงานประมาณ สำนักงานรัฐมนตรี. 2551. **รายงานงบประมาณโดยสังเขป ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552.** ม.ป.ท..

สำนักงานเศรษฐกิจทางการเกษตร. 2552ก. **สถิติการค้าสินค้าเกษตรไทยกับต่างประเทศ ปี 2551.** ม.ป.ท..

_____. 2552ข. **สถิติการเกษตรของประเทศไทย ปี 2551.** ม.ป.ท..

_____. 2552ค. **การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรของประเทศไทย ระดับประเทศ ภาค จังหวัดปี 2549.** (Online). http://www.oae.go.th/download/article/article_20090417181149.html, 10 มิถุนายน 2552.

_____. 2552ง. **การใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรของประเทศไทย ระดับประเทศ ปี 2529-2549.** (Online). http://www.oae.go.th/download/article/article_20090417180121.html, 10 มิถุนายน 2552.

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร. 2552จ. ข้อมูลการผลิตสินค้าเกษตรที่สำคัญ. (Online).
<http://www2.oae.go.th/Prcai/area.php>, 14 มิถุนายน 2552.

_____. 2553 ก. ราคาประกันข้าวเปลือกในปี 2552/53 ความขึ้น 15%. (Online).
http://www.oae.go.th/ewt_news.php?nid=7200, 14 เมษายน 2553.

_____. 2553 ข. ราคาเกณฑ์อ้างอิง: ข้าวเปลือกในปี 2552/53. (Online).
http://www.oae.go.th/ewt_news.php?nid=7200, 14 เมษายน 2553.

สุพรรณบุรี. 2552. ข้อมูลเพื่อการบริหารด้านโครงสร้างพื้นฐาน "รายงานจำนวนครัวเรือน จำแนกตามสิทธิ์ในที่ดิน". (Online). <http://www.suphanburi.go.th/>, 9 มิถุนายน 2552.

_____. 2552ก. ข้อมูลเพื่อการบริหารด้านโครงสร้างพื้นฐาน "รายงานแสดงโครงการชลประทาน". (Online). <http://www.suphanburi.go.th/>, 9 มิถุนายน 2552.

สุภา อินทปัทมาชัย. 2546. การศึกษาเปรียบเทียบประสิทธิภาพทางเศรษฐศาสตร์ของการผลิตข้าว: กรณีการปลูกข้าวแบบนาหว่านน้ำตมและการปลูกข้าวแบบลุ่มตอซึ่งในจังหวัดปทุมธานี ปีการเพาะปลูก 2543/2544. วิทยานิพนธ์วิทยาศาสตรมหาบัณฑิต สาขาเศรษฐศาสตร์เกษตร, มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.

สำนักนโยบายยุทธศาสตร์ กระทรวงแรงงาน. 2552. เครื่องชี้วัดภาวะแรงงาน พ.ศ.2552. กรุงเทพมหานคร: บางกอกบลิ๊อค.

อาร์วายทีไนท์. 2552. แนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือก (Online).
<http://www.ryt9.com/s/cabt/585993>, 12 มิถุนายน 2552.

เอื้อ สิริจินดา, สุวรรณสา สหายรวมญาติ, และ สิริยา ศรีรักษา. 2552. รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาประสิทธิภาพการใช้น้ำในการผลิตภาคเกษตร: กรณีศึกษา โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง. (เอกสารไม่ตีพิมพ์).

Blanco, Maria, Raffaele Cortignani, and Simone Severini (eds.). 2008. "Evaluating Changes in Crooping Patterns due to the 2003 CAP Reform. An Ex post Analysis of Different PMP Approaches Considering New Activities." **European Association of Agricultural Economists>107th Seminar, January 30-February 1, 2008, Sevilla, Spain** (Online). <http://ageconsearch.umn.edu/bitstream/6674/2/cp08b115.pdf>, July 2552.

Barkaoui, A., and J.-P. Butault (eds.). 2000. "Cereals and Oilseeds Supply within the EU under AGENDA 2000: a Positive Mathematical Programming Application." **Agricultural Economics Review** (1):

Jeroen, B., Van H. G.. 2005. "Impact of Alternative Implementations of the Agenda 2000 Mid Term Review." **Paper prepared for presentation at the 11th congress of the EAAE** 11

Hazell, P.B.R., Norton R.D. 1986. **Mathematical Programming for Economic Analysis in Agriculture**. New York: Macmillan.

Heckelei, T., and H. Woff. 2003. "Estimation of Constrained Optimization Models for Agricultural Supply Analysis Base on Generalized Maximum Entropy." **European Reviews of Agricultural Economics**: 27

Heckelei, T. 2005. "Shadow Prices in PMP and Consequences for Calibration and Estimation of Programming Models." (Online). <http://ageconsearch.umn.edu/handle/24688>, August 19, 2009

Henry De Frahan, B., J. Buysse, P. Polome. (eds.). 2007. "Positive Mathematical Programming for Agricultural and Environmental Policy Analysis: Reviews and Practice." **Handbook of Operations Research in Natural Resources**.

Howitt, R.E. 1995. "Positive Mathematical Programming." **American Journal of Agricultural Economics** (77): 329-342

Mugur, J. 2007. "An Application of Positive Mathematical Programming to Analyze the Effects of the Common Agriculture Policy in Transylvania." (Online).
<http://www.gapem.org/Text/MugurJitea-2007Micro-effects.pdf>, June 9, 2009

Paris, Q. and Howitt R.E., 1998. "Analysis of Ill-Posed Production Problems Using Maximum Entropy", **American Journal of Agricultural Economics** (80): 124-138

Umstatter, Johannes. 1999. **Calibrating Regional Production Models Using Positive Mathematical Programming. An Agro-environmental Policy Analysis in Southwest Germany.** Hohenheim University.





ตารางผนวกที่ ก 1 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 1 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง
ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	3,815.40	452.90	4,268.30
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าเมล็ดพันธุ์	632.09	15.72	647.81
- ค่าปุ๋ยเคมี	1,151.09	-	1,151.09
- ค่าปุ๋ยคอกและปุ๋ยชีวภาพ	79.85	-	3.43
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	153.25	-	4.14
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดแมลงศัตรูพืช	0.97	-	0.97
- ค่าฮอร์โมน	118.65	-	118.65
- ค่าน้ำมัน	42.42	-	42.42
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	1,310.66	-	1,310.66
- ค่าแรงงานครัวเรือน	-	424.46	424.46
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	326.42	-	326.42
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	12.72	12.72
2 ต้นทุนคงที่	1.67	684.84	686.51
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	1.67	398.33	400.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	194.66	194.66
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	91.85	91.85
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	3,817.06	1,137.74	4,954.81
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			7,900.52
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			4,083.46
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			3,632.22
กำไร (บาท/ไร่)			2,945.72

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน 154 บาท/วัน คิดอัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น

ร้อยละ 1 และระยะยาวร้อยละ 2

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 25)

ตารางผนวกที่ ก 2 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 2 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง
ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	3,208.12	380.53	3,588.65
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าเมล็ดพันธุ์	497.45	20.16	517.61
- ค่าปุ๋ยเคมี	858.44	-	858.44
- ค่าปุ๋ยคอกและปุ๋ยชีวภาพ	178.84	-	178.84
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	9.62	-	9.62
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดแมลงศัตรูพืช	1.01	-	1.01
- ค่าฮอร์โมน	123.57	-	123.57
- ค่าน้ำมัน	46.13	-	46.13
1.2 ค่าแรงงาน			-
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	1,166.65	-	1,166.65
- ค่าแรงงานครัวเรือน	-	349.68	349.68
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	326.42	-	326.42
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	10.69	10.69
2 ต้นทุนคงที่	1.67	684.84	686.51
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	1.67	398.33	400.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	194.66	194.66
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	91.85	91.85
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	3,209.79	1,065.37	4,275.16
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			6,874.28
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			3,664.49
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			3,285.62
กำไร (บาท/ไร่)			2,599.12

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน = 154 บาท/วัน, คิดอัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น

ร้อยละ 1 และระยะยาวร้อยละ 2

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 28)

ตารางผนวกที่ ก 3 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวรุ่น 3 ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง
ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	3,568.44	587.45	4,155.88
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าเมล็ดพันธุ์	402.06	50.26	452.32
- ค่าปุ๋ยเคมี	670.69		670.69
- ค่าปุ๋ยคอกและปุ๋ยชีวภาพ	68.09		3.43
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	100.71		4.14
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดแมลงศัตรูพืช	-		-
- ค่าฮอร์โมน	76.88		76.88
- ค่าน้ำมัน	21.40		21.40
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	1,902.20		1,902.20
- ค่าแรงงานครัวเรือน		525.29	525.29
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	326.42		326.42
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น		11.89	11.89
2 ต้นทุนคงที่	1.67	684.84	686.51
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	1.67	398.33	400.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน		194.66	194.66
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว		91.85	91.85
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	3,570.10	1,272.29	4,842.39
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			8,091.68
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			4,521.58
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			3,935.80
กำไร (บาท/ไร่)			3,249.29

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน 154 บาท/วัน คิดอัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น

ร้อยละ 1 และระยะยาวร้อยละ 2

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 29)

ตารางผนวกที่ ก 4 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตข้าวเฉลี่ยของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่าง
ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	3,519.42	439.79	3,959.21
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าเมล็ดพันธุ์	542.78	22.31	565.09
- ค่าปุ๋ยเคมี	959.62	-	959.62
- ค่าปุ๋ยคอกและปุ๋ยชีวภาพ	121.07	-	-
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	84.04	-	-
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดแมลงศัตรูพืช	0.86	-	0.86
- ค่าฮอร์โมน	115.13	-	115.13
- ค่าน้ำมัน	41.18	-	41.18
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	1,328.32	-	1,328.32
- ค่าแรงงานครัวเรือน	-	405.75	405.75
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	326.42	-	326.42
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	11.73	11.73
2 ต้นทุนคงที่	1.67	684.84	686.51
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	1.67	398.33	400.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	194.66	194.66
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	91.85	91.85
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	3,521.09	1,124.63	4,645.71
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			7,481.88
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			3,960.80
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			3,522.68
กำไร (บาท/ไร่)			2,836.17

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน 154 บาท/วัน คิดอัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น

ร้อยละ 1 และระยะยาวร้อยละ 2

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 30)

ตารางผนวกที่ ก 5 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยปลูกใหม่ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างที่
ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสอง
พี่น้อง ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	12,275.85	238.28	12,514.13
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าพันธุ์	379.78	47.51	427.29
- ค่าปุ๋ยเคมี	2,161.94	-	2,161.94
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	446.86	-	446.86
- ค่าน้ำมัน	550.99	-	550.99
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	6,784.82	-	6,784.82
- ค่าแรงงานครัวเรือน	-	68.01	68.01
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	1,951.46	-	1,951.46
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	122.76	122.76
2 ต้นทุนคงที่	5.00	2,355.46	2,360.46
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	5.00	1,775.00	1,780.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	578.17	578.17
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	2.29	2.29
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	12,280.85	2,593.74	14,874.60
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			14,807.34
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			2,526.49
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			2,293.21
กำไร (บาท/ไร่)			(67.25)

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน 154 บาท/วัน (อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของจังหวัดสุพรรณบุรี)

อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้นร้อยละ 1 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเพื่อเรียก)

อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาวร้อยละ 2 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ)

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 51)

ตารางผนวกที่ ก 6 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยต่อ 1 ของฟาร์มคริวเรือนตัวอย่างที่ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	5,602.21	124.27	5,726.49
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าปุ๋ยเคมี	1,113.62	-	1,113.62
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	533.91	-	533.91
- ค่าน้ำมัน	577.45	-	577.45
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	1,991.42	-	1,991.42
- ค่าแรงงานคริวเรือน	-	68.25	68.25
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	1,385.82	-	1,385.82
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	56.02	56.02
2 ต้นทุนคงที่	5.00	3,775.85	3,780.85
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	5.00	1,775.00	1,780.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	1,995.18	1,995.18
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	5.67	5.67
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	5,607.21	3,900.12	9,507.34
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			15,252.28
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			9,645.06
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			9,525.79
กำไร (บาท/ไร่)			5,744.94

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในคริวเรือน 154 บาท/วัน (อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของจังหวัดสุพรรณบุรี)
อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้นร้อยละ 1 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเพื่อเรียก)
อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาวร้อยละ 2 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ)

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 52)

ตารางผนวกที่ ก 7 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยต่อ 2 ของฟาร์มคริวเรือนตัวอย่างที่ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	7,246.26	145.90	7,392.15
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าปุ๋ยเคมี	2,130.40	-	2,130.40
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	366.22	-	366.22
- ค่าน้ำมัน	280.04	-	280.04
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	2,944.58	-	2,944.58
- ค่าแรงงานคริวเรือน	-	73.43	73.43
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	1,525.01	-	1,525.01
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	72.46	72.46
2 ต้นทุนคงที่	5.00	3,450.79	3,455.79
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	5.00	1,775.00	1,780.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	1,672.43	1,672.43
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	3.36	3.36
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	7,251.26	3,596.69	10,847.95
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)			13,603.44
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			6,352.19
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			6,211.29
กำไร (บาท/ไร่)			2,755.49

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในคริวเรือน 154 บาท/วัน (อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของจังหวัดสุพรรณบุรี)
อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้นร้อยละ 1 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเพื่อเรียก)
อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาวร้อยละ 2 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ)

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 54)

ตารางผนวกที่ ก 8 ต้นทุนและผลตอบแทนในการผลิตอ้อยเฉลี่ย 3 ปี ของฟาร์มครัวเรือนตัวอย่างที่
ทำการผลิตอ้อยในเขตพื้นที่ชลประทาน โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสอง
พี่น้อง ปีการผลิต 2551/52

รายการ	เงินสด	ไม่เป็นเงินสด	รวม
1 ต้นทุนผันแปร	8,782.50	176.13	8,958.64
1.1 ค่าวัสดุการเกษตร			
- ค่าพันธุ์	145.21	18.17	163.37
- ค่าปุ๋ยเคมี	1,903.22	-	1,903.22
- ค่าสารเคมีควบคุมและกำจัดวัชพืช	436.51	-	436.51
- ค่าน้ำมัน	453.62	-	453.62
1.2 ค่าแรงงาน			
- ค่าแรงงานจ้างและค่าจ้างเครื่องจักร	4,188.63	-	4,188.63
- ค่าแรงงานครัวเรือน	-	70.14	70.14
1.3 ค่าซ่อมแซมอุปกรณ์	1,655.32	-	1,655.32
1.4 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้น	-	87.83	87.83
2 ต้นทุนคงที่	5.00	3,108.47	3,113.47
2.1 ค่าเสียโอกาสการใช้ที่ดิน	5.00	1,775.00	1,780.00
2.2 ค่าเสื่อมอุปกรณ์และโรงเรือน	-	1,329.98	1,329.98
2.3 ค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาว	-	3.50	3.50
รวมต้นทุนทั้งหมด (บาท/ไร่)	8,787.50	3,284.61	12,072.11
มูลค่าผลผลิต (บาท/ไร่)	-	-	14,456.44
รายได้เหนือต้นทุนเงินสด (บาท/ไร่)			5,668.94
รายได้เหนือต้นทุนผันแปร (บาท/ไร่)			5,497.80

หมายเหตุ: ค่าแรงงานในครัวเรือน = 154 บาท/วัน (อัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของจังหวัดสุพรรณบุรี)

อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะสั้นร้อยละ 1 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากเพื่อเรียก)

อัตราค่าเสียโอกาสเงินลงทุนระยะยาวร้อยละ 2 (อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ)

ที่มา: เอื้อ สิริจินดา และคณะ (2552: 55)



ภาคผนวก ข
ข้อมูลที่ใช้วิเคราะห์

ข้อมูลที่ใช้วิเคราะห์

```

*****
*****STATE ONE LP MODEL*****
*****
*SET DEFINITION
SET i      "activities" /rice2,rice3,suga/;
SET j      "resource" /land,labor,capital,water/;
*DATA DEFINIRION
PARAMETER p(i)  "output price"/rice2 9.79,rice3 9.79,suga 0.93/;
PARAMETER y(i)  "yield" /rice2 1800,rice3 2343, suga 15683.33/;
parameter re(j) "total resource"/land 29922,labor 339450,capital 326899090,water 151942784/;
parameter c(i)  "variable cost"/rice2 6603.14,rice3 9904.17, suga 7960.89/;
table cal(i,j) "observe acreage in base period"
      land      labor      capital      water
rice2  5520     46975.2     41003995.2  12718080
rice3  3680     46993.6     41003955.2  12718080
suga   18722    42311.72    149043782.58 40020147.2;
TABLE res(i,j) "coefficients in resource use per rai "
      land labor capital water
rice2  1  8.51  6603.14  2304
rice3  1  12.77  9904.17  3456
suga   1  2.26  7960.89  2137.6;SCALAR epsilon "epsilon perturbation" /0.0001/;
*VARIABLE DEFINITION
VARIABLE
X(i)      "lp activity levels"
TGM_LP    "lp total gross margin"
positive variable X;
*EQUATION DEFINITION
EQUATION
OBJ_LP    "lp objective function"
RESOURCE_LP(j) "lp resource constraint"
CALCONS(i,j) "calibration constraint";
OBJ_LP..  TGM_LP =E= sum(i,((p(i) * y(i) - c(i)) * X(i)));
RESOURCE_LP(j).. sum(i,(X(i) * res(i,j))) =L= re(j);

```

```

CALCONS(i,j)..          X(i) =L= cal(i,"land") + epsilon;

*MODEL DEFINITION

MODEL baseLP           "stage one lp model"/OBJ_LP, resource_LP, CALCONS/;

*SOLVE STATEMENT

solve baseLP maximizing TGM_LP using LP;

*****

*DEFINITION OF PMP COEFFICIENTS

*****

SCALAR elas           "supply elasticity" /0.7/;

PARAMETER lambda(i)   "dual value of calibration constraint";

lambda(i) = CALCONS.M(i,"land");

PARAMETER alpha(i)    "PMP intersections";

PARAMETER gamma(i)    "PMP slope coefficients";

PARAMETER adj         "adjustment term";

*PMP COEFFICIENTS MARGINAL CROP

gamma(i)$(lambda(i) eq 0) = c(i) / (elas * X.L(i));

alpha(i)$(lambda(i) eq 0) = c(i) -0.5 * gamma(i) * X.L(i);

*DEFINITION OF ADJUSTMENT TERM

adj = sum(i$(lambda(i) eq 0), 0.5 * gamma(i) * X.L(i));

*PMP COEFFICIENTS NON-MARGINAL CROPS

gamma(i)$(lambda(i) gt 0) = 2 * (lambda(i)+adj)/X.L(i);

alpha(i)$(lambda(i) gt 0) = c(i) - (lambda(i)+adj);

display p, lambda, alpha, gamma, adj;

*****

*PMP MODEL BASE RUN

*****

*VARIABLE DEFINITION

VARIABLE

X(i)                 "PMP activity levels"

TGM_PMP              "PMP total gross margin"

*positive variable X;

*EQUATION DEFINITION

EQUATION

OBJ_PMP              "PMP objective function"

```



```

***** PMP MODEL SCENARIO RUN 3 *****
*****
*DEFINITION OF SCENARIO PARAMETERS
p("rice2") = p("rice2")*1.43;
p("rice3") = p("rice3")*1.43;
*MODEL DEFINITION
MODEL PMPN3 "PMPN3 model" /OBJ_PMP, RESOURCE_PMP/;
*SOLVE STATEMENT
solve PMPN3 maximizing TGM_PMP using NLP;
display p;
*****

```



ภาคผนวก ค
ผลการวิเคราะห์

ค.1 ผลการวิเคราะห์แบบจำลองพื้นฐาน PMP

```

SOLVE SUMMARY
MODEL PMPN          OBJECTIVE TGM_PMP
TYPE NLP            DIRECTION MAXIMIZE
SOLVER MINOS        FROM LINE 125
**** SOLVER STATUS  1 Normal Completion
**** MODEL STATUS   2 Locally Optimal
**** OBJECTIVE VALUE 232814384.6495
RESOURCE USAGE, LIMIT 0.016 1000.000
ITERATION COUNT, LIMIT 0 2000000000
EVALUATION ERRORS    0 0
GAMS/MINOS Aug 14, 2009 23.2.1 WIN 12168.12582 VIS x86/MS Windows
MINOS 5.51 (Jun 2004)
    GAMS/MINOS 5.51, Large Scale Nonlinear Solver
    B. A. Murtagh, University of New South Wales
    P. E. Gill, University of California at San Diego,
    W. Murray, M. A. Saunders, and M. H. Wright,
    Systems Optimization Laboratory, Stanford University
Work space allocated -- 0.77 Mb
EXIT - Optimal Solution found, objective: 0.2328144E+09
Major, Minor Iterations 1 0
Funobj, Funcon calls 2 0
Superbasics 0
Aggregations 0
Interpreter Usage 0.00 0.0%
    LOWER LEVEL UPPER MARGINAL
---- EQU OBJ_PMP . . . 1.000
    OBJ_PMP PMP objective function
---- EQU RESOURCE_PMP PMP total land constraint

```

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
land	-INF	27922.000	29922.000	.
labor	-INF	1.3628E+5	3.3945E+5	.
capital	-INF	2.2194E+8	3.2690E+8	.
water	-INF	6.5456E+7	1.5194E+8	.

---- VAR X lp activity levels

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
rice2	.	5520.000	+INF	EPS
rice3	.	3680.000	+INF	EPS
suga	.	18722.000	+INF	1.819E-12

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
---- VAR TGM_PMP	-INF	2.3281E+8	+INF	.
TGM_PMP	PMP total gross margin			

ค.2 ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ที่ 1

SOLVE SUMMARY

MODEL	PMPN	OBJECTIVE	TGM_PMP
TYPE	NLP	DIRECTION	MAXIMIZE
SOLVER	MINOS	FROM LINE	125
**** SOLVER STATUS	1 Normal Completion		
**** MODEL STATUS	2 Locally Optimal		
**** OBJECTIVE VALUE	236755760.7676		

RESOURCE USAGE, LIMIT	0.000	1000.000
ITERATION COUNT, LIMIT	3	2000000000
EVALUATION ERRORS	0	0

GAMS/MINOS Aug 14, 2009 23.2.1 WIN 12168.12582 VIS x86/MS Windows
 MINOS 5.51 (Jun 2004)

GAMS/MINOS 5.51, Large Scale Nonlinear Solver

B. A. Murtagh, University of New South Wales
 P. E. Gill, University of California at San Diego,
 W. Murray, M. A. Saunders, and M. H. Wright,
 Systems Optimization Laboratory, Stanford University

Work space allocated -- 0.77 Mb
 EXIT - Optimal Solution found, objective: 0.2367558E+09
 Major, Minor Iterations 1 3
 Funobj, Funcon calls 7 0
 Superbasics 2
 Aggregations 0
 Interpreter Usage 0.00 0.0%

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
--- EQU OBJ_PMP	.	.	.	1.000
OBJ_PMP PMP objective function				
--- EQU RESOURCE_PMP	PMP total land constraint			
	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
land	-INF	28086.521	29922.000	.
labor	-INF	1.3798E+5	3.3945E+5	.
capital	-INF	2.2326E+8	3.2690E+8	.
water	-INF	6.5916E+7	1.5194E+8	.
---- VAR X lp activity levels				
	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
rice2	.	5614.900	+INF	EPS
rice3	.	3749.621	+INF	-6.91E-11
suga	.	18722.000	+INF	1.819E-12
	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
---- VAR TGM_PMP	-INF	2.3676E+8	+INF	.

ค.3 ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ที่ 2

SOLVE SUMMARY

MODEL PMPN OBJECTIVE TGM_PMP
 TYPE NLP DIRECTION MAXIMIZE
 SOLVER MINOS FROM LINE 125
 **** SOLVER STATUS 1 Normal Completion
 **** MODEL STATUS 2 Locally Optimal
 *** OBJECTIVE VALUE 277693735.6689
 RESOURCE USAGE, LIMIT 0.000 1000.000
 ITERATION COUNT, LIMIT 3 2000000000
 EVALUATION ERRORS 0 0
 GAMS/MINOS Aug 14, 2009 23.2.1 WIN 12168.12582 VIS x86/MS Windows
 MINOS 5.51 (Jun 2004)
 GAMS/MINOS 5.51, Large Scale Nonlinear Solver
 B. A. Murtagh, University of New South Wales
 P. E. Gill, University of California at San Diego,
 W. Murray, M. A. Saunders, and M. H. Wright,
 Systems Optimization Laboratory, Stanford University
 Work space allocated -- 0.77 Mb
 EXIT - Optimal Solution found, objective: 0.2776937E+09
 Major, Minor Iterations 1 3
 Funobj, Funcon calls 7 0
 Superbasics 2
 Aggregations 0
 Interpreter Usage 0.00 0.0%
 LOWER LEVEL UPPER MARGINAL
 ---- EQU OBJ_PMP . . . 1.000
 OBJ_PMP PMP objective function

---- EQU RESOURCE_PMP PMP total land constraint

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
land	-INF	29649.088	29922.000	.
labor	-INF	1.5409E+5	3.3945E+5	.
capital	-INF	2.3576E+8	3.2690E+8	.
water	-INF	7.0277E+7	1.5194E+8	.

---- VAR X lp activity levels

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
rice2	.	6516.229	+INF	3.638E-12
rice3	.	4410.859	+INF	-6.98E-10
suga	.	18722.000	+INF	1.819E-12

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
---- VAR TGM_PMP	-INF	2.7769E+8	+INF	.

ค.4 ผลการวิเคราะห์สถานการณ์ที่ 3

SOLVE SUMMARY

MODEL	PMPN	OBJECTIVE	TGM_PMP
TYPE	NLP	DIRECTION	MAXIMIZE
SOLVER	MINOS	FROM LINE	125

**** SOLVER STATUS 1 Normal Completion

**** MODEL STATUS 2 Locally Optimal

**** OBJECTIVE VALUE 324535621.0627

RESOURCE USAGE, LIMIT 0.012 1000.000

ITERATION COUNT, LIMIT 6 200000000

EVALUATION ERRORS 0 0

GAMS/MINOS Aug 14, 2009 23.2.1 WIN 12168.12582 VIS x86/MS Windows

MINOS 5.51 (Jun 2004)

GAMS/MINOS 5.51, Large Scale Nonlinear Solver

B. A. Murtagh, University of New South Wales

P. E. Gill, University of California at San Diego,
 W. Murray, M. A. Saunders, and M. H. Wright,
 Systems Optimization Laboratory, Stanford University

Work space allocated -- 0.77 Mb

EXIT - Optimal Solution found, objective: 0.3245356E+09

Major, Minor Iterations 1 6

Funobj, Funcon calls 11 0

Superbasics 2

Aggregations 0

Interpreter Usage 0.00 0.0%

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
--	-------	-------	-------	----------

---- EQU OBJ_PMP	.	.	.	1.000
------------------	---	---	---	-------

OBJ_PMP PMP objective function

---- EQU RESOURCE_PMP	PMP total land constraint			
-----------------------	---------------------------	--	--	--

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
--	-------	-------	-------	----------

land	-INF	29922.000	29922.000	715.026
------	------	-----------	-----------	---------

labor	-INF	1.6512E+5	3.3945E+5	.
-------	------	-----------	-----------	---

capital	-INF	2.3804E+8	3.2690E+8	.
---------	------	-----------	-----------	---

water	-INF	7.1720E+7	1.5194E+8	.
-------	------	-----------	-----------	---

---- VAR X lp activity levels

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
--	-------	-------	-------	----------

rice2	.	7238.900	+INF	.
-------	---	----------	------	---

rice3	.	4971.479	+INF	1.7753E-9
-------	---	----------	------	-----------

suga	.	17711.621	+INF	2.0937E-9
------	---	-----------	------	-----------

	LOWER	LEVEL	UPPER	MARGINAL
--	-------	-------	-------	----------

---- VAR TGM_PMP	-INF	3.2454E+8	+INF	.
------------------	------	-----------	------	---



โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี 2552/53 (กรมการค้าภายใน, 2552)

โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี 2552/53 กำหนดให้ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1.1 หลักเกณฑ์การประกันรายได้ ปี 2552/53

ก. คุณสมบัติของเกษตรกร

1. เป็นเกษตรกรที่ผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี 2552/53 จากพื้นที่แหล่งผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ทั่วประเทศ
2. เป็นเกษตรกรที่ผลิตมันสำปะหลัง ปี 2552/53 จากพื้นที่แหล่งผลิตมันสำปะหลังทั่วประเทศ
3. เป็นเกษตรกรที่ผลิตข้าวเปลือก ปี 2552/53 จากพื้นที่แหล่งผลิตข้าวเปลือกทั่วประเทศ

ข. จำนวนผลิตผลที่รับประกันราคา

- | | |
|-----------------------|--------------------|
| 1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ | จำนวน 4.25 ล้านตัน |
| 2. มันสำปะหลัง | จำนวน 29.7 ล้านตัน |
| 3. ข้าวเปลือก | จำนวน 23.5 ล้านตัน |

ค. ราคาประกันที่กำหนด

1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ประกันราคาราคาโลกรัมละ 7.10 บาท ตามจำนวนที่ผลิตได้จริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 20 ตัน
2. มันสำปะหลัง ประกันราคาราคาโลกรัมละ 1.70 บาท ตามจำนวนที่ผลิตได้จริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน

3. ข้าวเปลือก ประกันราคา ดังนี้

ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ประกันราคาตันละ	15,300 บาท
ข้าวเปลือกหอมจังหวัด	ประกันราคาตันละ	14,300 บาท
ข้าวเปลือกปทุมธานี	ประกันราคาตันละ	10,000 บาท
ข้าวเปลือกเจ้า	ประกันราคาตันละ	10,000 บาท
ข้าวเปลือกเหนียว	ประกันราคาตันละ	9,500 บาท
ข้าวเปลือกนาปรัง	ประกันราคาตันละ	10,000 บาท

ทั้งนี้ จำนวนผลผลิตข้าวเปลือกที่รับประกันสูงสุดในแต่ละครัวเรือน อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

ง. การคำนวณจำนวนผลผลิตต่อไร่

1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เฉลี่ยผลผลิตไร่ละ 640 กิโลกรัม
2. มันสำปะหลัง เฉลี่ยผลผลิตไร่ละ 3,600 กิโลกรัม
3. ข้าวเปลือก อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

จ. ขั้นตอนการเข้าร่วมโครงการ

1. การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ข้าวเปลือก ปีการผลิต 2552/53 ต้องขึ้นทะเบียนผู้ปลูกกับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ สำนักงานเกษตรอำเภอหรือศูนย์บริการถ่ายทอดเทคโนโลยีประจำตำบล ที่เกษตรกรมีภูมิลำเนาอยู่ หรือพื้นที่ทำการผลิต โดยนำหลักฐาน ได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านไปขอขึ้นทะเบียน เพื่อให้กรมส่งเสริมการเกษตรออกหนังสือรับรองให้

2. การประชาคม โดยคณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบล เพื่อตรวจสอบ ยืนยันการผลิต และพื้นที่ทำการผลิตของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ

3. การติดต่อทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส. ให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ นำหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียน ที่กรมส่งเสริมการเกษตรออกให้ บัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน สมุดบัญชีเงินกู้ (กรณีเป็นลูกค้าธ.ก.ส.) และสมุดบัญชีเงินฝากธ.ก.ส. มาแสดงเพื่อทำสัญญาประกันราคากับธ.ก.ส. สำหรับเกษตรกรที่ยังไม่มีบัญชีเงินฝากกับ ธ.ก.ส.ขอให้เปิดบัญชีเงินฝากกับ ธ.ก.ส.ก่อน

ฉ. การประกาศราคาตลาดอ้างอิง

คณะกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง จะประกาศราคาตลาดอ้างอิง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก ให้ผู้เข้าร่วมโครงการทราบ ทุก ๆ วันที่ 1 และ 16 ของเดือน

ช. การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคา

ธ.ก.ส. จะจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้กับผู้เข้าร่วมโครงการ ผ่านบัญชีเงินฝากของเกษตรกรที่เปิดบัญชีไว้กับ ธ.ก.ส. ดังนี้

1. จ่ายเงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาดอ้างอิง ให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ภายใน 3 วันทำการ นับจากวันใช้สิทธิ์ของเกษตรกรที่ระบุไว้ในสัญญา
2. จ่ายเงินส่วนต่าง ให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ในกรณีที่ราคาตลาดอ้างอิงต่ำกว่าราคาประกัน มีวิธีคิด ดังนี้

$$\text{เงินชดเชยส่วนต่าง} = (\text{ราคาประกัน} - \text{ราคาตลาดอ้างอิง}) \times \text{ปริมาณผลผลิตที่ผ่านประชาคม}$$

ซ. การขายผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการ

เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ สามารถนำผลผลิตของตนไปขายให้กับบุคคลใด ที่ไหน และเมื่อไรก็ได้ ที่เห็นว่าราคาเป็นที่พึงพอใจ

ฉ. การยกเลิกสัญญาประกันรายได้เกษตรกร

ธ.ก.ส. สามารถ ยกเลิกสัญญา ประกันราคาผลผลิตการเกษตรกับเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการได้ เมื่อพบว่าผู้เข้าร่วมโครงการไม่ได้ทำการผลิตการเกษตรจริง ตามที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้

ญ. คำจำกัดความที่ควรทราบ

ราคาประกัน คือ ราคาผลผลิตการเกษตร ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือกที่รัฐบาลประกาศประกันราคาให้กับเกษตรกรผู้ผลิต

ราคาตลาดอ้างอิง คือ ราคาผลผลิตการเกษตร ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือก ที่คณะกรรมการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงประกาศเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการคำนวณเงินชดเชย ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

ราคาตลาด คือ ราคาผลผลิตการเกษตร ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง และข้าวเปลือกที่เกษตรกรขายได้จริง ณ เวลาใดเวลาหนึ่ง

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติได้ประกาศ กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือก เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2552 ดังรายละเอียดต่อไปนี้

ตามที่ กชช. ได้มีมติเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2552 และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กันยายน 2552 เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงและระยะเวลาประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยให้ประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงทุก 15 วัน (ทุกวันที่ 1 และ 16 ของเดือน) เพื่อให้ในการคำนวณส่วนต่างราคาในการจ่ายเงินส่วนต่างตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2552/53 ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 – กุมภาพันธ์ 2553 ยกเว้นภาคใต้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 – พฤษภาคม 2553 นั้น

เพื่อให้การดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2552/53 ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้สูงขึ้น คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติจึงออกประกาศดังนี้

1. กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงประจำวันที่ 1 ตุลาคม 2552 เพื่อใช้ในการชดเชยส่วนต่างของการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต 2552/53 ช่วงระหว่างวันที่ 1 – 15 ตุลาคม 2552 สำหรับข้าวเปลือกชนิดต่าง ๆ ดังนี้

(1) ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ตันละ 14,986 บาท
(2) ข้าวเปลือกหอมจังหวัด	ตันละ 13,899 บาท
(3) ข้าวเปลือกเจ้า	ตันละ 8,806 บาท
(4) ข้าวเปลือกปทุมธานี	ตันละ 9,896 บาท
(5) ข้าวเปลือกเหนียว	ตันละ 7,523 บาท

2. การคำนวณส่วนต่างระหว่างเกณฑ์กลางอ้างอิง กับราคาประกันรายได้ปรากฏว่ามีอัตราส่วนต่างสำหรับข้าวเปลือกชนิดต่าง ๆ ซึ่งเกษตรกรที่มาใช้สิทธิในระหว่างวันที่ 1 – 15 ตุลาคม 2552 จะได้รับเงินชดเชย ดังนี้

(1) ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ตันละ 314 บาท
(2) ข้าวเปลือกหอมจังหวัด	ตันละ 401 บาท
(3) ข้าวเปลือกเจ้า	ตันละ 1,194 บาท
(4) ข้าวเปลือกปทุมธานี	ตันละ 104 บาท
(5) ข้าวเปลือกเหนียว	ตันละ 1,977 บาท

3. การจ่ายเงินส่วนต่างตามข้อ 2 ให้มีผลระหว่างวันที่ 1 – 15 ตุลาคม 2552

ตามประกาศข้าวตัน ทุก 15 วันคณะกรรมการได้ประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงข้าวเปลือกนาปี 2552/53 ทุวันที่ 1 และ 16 ของเดือน โดยมีรายละเอียด (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร, 2553) ดังนี้

ตารางผนวกที่ ค 1 ราคาประกันข้าวเปลือกนาปี 2552/53 (ความชื้น 15%)

ราคาประกันข้าวเปลือกนาปี (ความชื้น 15%) ตันละ (บาท)	หอมมะลิ	หอมจังหวัด	ปทุมธานี	เจ้าনীปี	เหนียว
	15,300	14,300	10,000	10,000	9,500
ปริมาณใช้สิทธิ์ได้เท่ากับผลผลิตจริงแต่ ไม่เกินขั้นสูงที่กำหนด (ตัน)	14	16	25	25	16

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2553ก)

ตารางผนวกที่ ค 2 ราคาเกณฑ์อ้างอิงอ้างอิง ข้าวเปลือกนาปี 2552/53

ครั้งที่	ประจำวันที่	ข้าวเปลือก ตันละ(บาท)				
		หอมมะลิ	หอมจังหวัด	หอมปทุม	เจ้าনীปี	เหนียว
1	1 ตุลาคม 2552	14,986	13,899	9,896	8,806	7,523
2	16 ตุลาคม 2552	14,940	13,860	8,940	8,466	7,470
3	1 พฤศจิกายน 2552	14,840	13,729	9,175	8,389	7,680
4	16 พฤศจิกายน 2552	13,002	12,620	10,501	8,914	8,473
5	1 ธันวาคม 2552	13,720	13,388	10,565	9,242	9,591
6	16 ธันวาคม 2552	14,895	14,503	12,072	10,212	11,533
7	1 มกราคม 2553	15,369	14,757	12,198	10,072	11,706
8	16 มกราคม 2553	15,073	14,548	12,076	10,164	11,486
9	1 กุมภาพันธ์ 2553	14,915	14,359	12,104	9,993	11,511
10	16 กุมภาพันธ์ 2553	14,796	14,148	11,824	9,886	11,207
11	1 มีนาคม 2553	-	-	11,313	9,074	10,665

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (2553ข)

ประวัติการศึกษา และการทำงาน

ชื่อ –นามสกุล	นางสาวสุวรรณา สายรวมญาติ
วัน เดือน ปี ที่เกิด	วันที่ 16 เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2528
สถานที่เกิด	จังหวัดนครปฐม
ประวัติการศึกษา	วิทยาศาสตรบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์เกษตร) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
ผลงานดีเด่นและ/หรือรางวัลทางวิชาการ	1. ผู้ช่วยนักวิจัย โครงการแนวทางการพัฒนาการตลาดและการผลิตสินค้าของผู้ต้องขัง 2. ผู้ช่วยนักวิจัย โครงการศึกษาประสิทธิภาพการใช้น้ำในการผลิตภาคเกษตร: กรณีศึกษาโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาสองพี่น้อง
ทุนการศึกษาที่ได้รับ	1. ทุนภาควิชาเศรษฐศาสตร์เกษตรและทรัพยากร คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ปีการศึกษา 2551 2. ทุนผู้ช่วยสอน ประจำภาคต้น ปีการศึกษา 2552 3. ทุนผู้ช่วยสอน ประจำภาคปลาย ปีการศึกษา 2552