

กระบวนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษา แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสมุทรสาคร (PREPARATION PROCESS OF DEVELOPMENT PLANS FOR TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS BASED ON GOOD GOVERNANCE: A CASE STUDY OF A MIDDLE TERM DEVELOPMENT PLAN FOR TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS IN SAMUTSAKHON PROVINCE.)

พรพรรณ เชษฐภักดีจิต 4736787 SHPA/M

ศศ.ม. (รัฐประศาสนศาสตร์)

กรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : พรรณีภา บุรพาชีพ, นบ. (เกียรตินิยมดี) น.ม., ศิริรัตน์ ชูณหคล้าย, Ph.D., สมบูรณ์ ศิริสรหรือญ, Ph.D.,

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการประยุกต์ใช้หลักธรรมาภิบาลในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและศึกษาปัจจัยข้อสนับสนุนและปัญหา/อุปสรรคในการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดสมุทรสาคร

กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล 15 แห่ง จำนวน 41 คน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นอำเภอ 3 แห่ง จำนวน 6 คน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน 2 คน และ ตัวแทนประชาชน จำนวน 45 คนใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพโดยการสัมภาษณ์แบบลึกเพื่อเก็บข้อมูลกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาสามปีใน 3 ขั้นตอนที่สำคัญ ได้แก่ ขั้นตอนเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขั้นตอนดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และขั้นตอนหลังจัดทำแผนพัฒนาสามปี

จากการศึกษาพบว่าในประเด็น **หลักนิติธรรม** องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการในขั้นจัดทำและขั้นตอนหลังจัดทำแผนพัฒนาฯเป็นไปตามหลักนิติธรรมแต่ในขั้นตอนเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาฯพบว่ามีรูปแบบและวิธีการดำเนินงานยังไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรมที่สมบูรณ์ **หลักคุณธรรม** องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนาฯทุกขั้นตอนเป็นไปตามหลักคุณธรรม **หลักความโปร่งใส** องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการขั้นตอนเตรียมการและขั้นตอนจัดทำแผนพัฒนาฯเป็นไปตามหลักความโปร่งใส แต่ขั้นตอนหลังจัดทำแผนพัฒนาฯควรปรับปรุงด้านการประเมินผลเพื่อให้เกิดความโปร่งใสมากขึ้น **หลักการมีส่วนร่วม** องค์การบริหารส่วนตำบลควรพัฒนากระบวนการจัดทำแผนพัฒนาฯทั้ง 3 ขั้นตอน โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น **หลักความรับผิดชอบ** องค์การบริหารส่วนตำบลได้ดำเนินการขั้นตอนเตรียมการและขั้นตอนจัดทำแผนพัฒนาฯให้เป็นไปตามหลักความรับผิดชอบ ส่วนขั้นตอนหลังจัดทำแผนพัฒนาฯควรเพิ่มประสิทธิภาพในการประเมินผลโครงการ/กิจกรรม **หลักความคุ้มค่า** องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนาฯให้เป็นไปตามหลักความคุ้มค่า โดยคำนึงถึงผลลัพธ์ผลกระทบ และความคุ้มค่าที่เกิดขึ้น แต่สำหรับวิธีการประเมินความคุ้มค่านั้นยังไม่ชัดเจน ส่วนข้อสนับสนุนสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาฯตามหลักธรรมาภิบาลได้แก่ กฎหมายและระเบียบต่างๆและปัจจัยด้านบุคคล เช่น ภาวะผู้นำและความเข้มแข็งของประชาคม ส่วนปัญหาและอุปสรรคที่พบ คือ ความไม่พร้อมของบุคลากรบางส่วนในองค์การบริหารส่วนตำบล และการขาดความต่อเนื่องของการนำหลักธรรมาภิบาลมาประยุกต์ใช้

คำสำคัญ : แผนพัฒนาสามปี / หลักธรรมาภิบาล / แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

PREPARATION PROCESS OF DEVELOPMENT PLANS FOR TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS BASED ON GOOD GOVERNANCE: A CASE STUDY OF A MIDDLE TERM DEVELOPMENT PLAN FOR TAMBON ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS IN SAMUTSAKHON PROVINCE.

PORNPUN CHEADPAKDEEJIT 4736787 SHPA/M

M.A. (PUBLIC ADMINISTRATION)

THESIS ADVISOR : PANNIPA BURAPHACHEEP, LL.B. (Hons.), LL.M.,
SIRIRAT CHOONHAKAI, Ph.D., SOMBOON SIRISUNHIRUN, Ph.D.,

ABSTRACT

The purposes of this study were to examine the implementation of good governance in the preparation of a middle term development plan for Tambon Administrative Organizations in Samutsakhon Province. And to examine the problems and obstacles of applying good governance.

The study group included 41 public servants and officers of 15 Tambon Administrative Organizations, 6 public servants and local officers of 3 districts, 2 public servants and officer of the Department of Local Administration Promotion, and 45 representatives of the public. This qualitative research was conducted by means of in-depth interviews to collect the data concerning the critical stages of preparing a middle term development plan, namely, the pre-preparation stage, the on-going preparation stage, and post-preparation stage.

The results showed that, regarding the rule of law, the Tambon Administrative Organizations carried out the on-going preparation stage and post-preparation stage in compliance with the applicable law and the rule of law. However, in the pre-preparation stage, the form and procedures of preparation were different and did not conform with the rule of law perfectly. In terms of the code of ethics, Tambon Administrative Organizations carried out every stage of preparation based on the code of ethics. Transparency, they also carried out the pre-preparation stage and on-going preparation stage subject to transparency by disseminating information and organizing clear public meetings. However, their post-preparation stage in part of evaluation should be more transparent. In respect to participation, Tambon Administrative Organizations should develop all 3 stages of development plan preparation by increasing public involvement. Regarding accountability, Tambon Administrative Organizations performed the pre-stage and on-going stage based on this principle, but, in the post-stage, the efficiency of project-activity evaluation should be improved. For the value of money, Tambon Administrative Organizations carried out every preparation stage based on the value of money by regarding the outcome, impact, and cost-effectiveness. However, their cost-effectiveness evaluation was not clear enough. Key supports for the preparation of a development plan based on good governance included laws and regulations and personal factors such as leadership and public strength. The problems and obstacles found in this study included unprepared ness of some personnel in Tambon Administrative Organization, discontinuity of applying the good governance.

KEY WORDS : A MIDDLE TERM DEVELOPMENT PLAN / GOOD GOVERNANCE / DEVELOPMENT PLANS

272 pp.