

ชื่อภาคินพนธ์ บัณฑิตที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ
ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จังหวัดนครปฐม ผู้เขียน นางพรมนัส เพ็ชรเกิด สาขาวิชา
การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2552

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์ เพื่อ 1) ศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำ
นโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติตามความคิดเห็นของประชาชน 2) ศึกษาปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผล
ต่อความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้ง
ไปปฏิบัติ และ 3) เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้ง
ไปปฏิบัติส่งต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ กลุ่มตัวอย่างคือ
ประชาชนที่มีภูมิลำเนาในจังหวัดนครปฐม ได้มาจากการสุ่มแบบลำดับขั้น จำนวน 400 ราย เครื่องมือ
ที่ใช้ในการเก็บข้อมูล ได้แก่แบบสอบถามโดยดำเนินการเก็บข้อมูลเดือน มีนาคม 2552 สถิติที่ใช้
ในการวิเคราะห์ข้อมูลคือค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าร้อยละ การวิเคราะห์ การถดถอยพหุแบบ
ขั้นตอน และสหสัมพันธ์เพียร์สัน

ผลการวิจัยพบว่า

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบาย
การจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ ในภาพรวมและรายด้านทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง
2. ปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อความคิดเห็นของประชาชน เกี่ยวกับปัจจัยที่มีอิทธิพล
ต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ ได้แก่ อาชีพ การศึกษา รายได้
ต่อเดือน และระยะเวลาที่อยู่อาศัยอยู่ในจังหวัดนครปฐม
3. ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ
ส่งต่อความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ มี 4 ด้าน คือ ทำหน้าที่ผู้นำ
นโยบายไปปฏิบัติงาน ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ การสื่อสารระหว่างองค์กรและ
มาตรฐาน และวัตถุประสงค์ของนโยบาย

Term Paper Title : Factors Affecting Success in Implementing the Policy of Election Administration Undertaken by Election Committee of Nakhonpathom Province **Author :** Miss Pornmanus Phetgeird **Major :** Urban and Rural Community Administration and Development **Year :** 2009

Abstract

The purposes of This study were to: 1) determine factors affecting success in implementing the policy of administration election committee Nakhonpathom Province based on public opinions; 2) identify personal factors that affect opinions toward factors affecting success in implementing the policy implementation; and 3) determine correlation of personal factors and their opinions toward factors affecting success in implementing the policy of election administration. The samples were 400 people residing in the service area of Nakhonpathom province randomly drawn with stratified sampling method. A questionnaire was used for data collection in March 2009. The data were analyzed with statistics for percentage, mean, and standard deviation. Stepwise regression and Pearson's correlation analysis were applied to determine relationship of the factors.

It was found that:

1. Level of factors affecting success in implementing the policy of election administration based on public opinions was in a moderate level as overall and in specific aspects.
2. Personal factors of occupation, income, and length of time residing in the province had an effect on opinions toward the factors affecting the success in implementing the policy of election administration: undertaken by Nakhonpathom provincial commission at the 0.01 Level.
3. The factors affected the success in implementing the policy of election administration undertaken by Election Committee of Nakhonpathom Province were correlated positively with practical factors of roles of the implementors, characteristics of the organizations, inter-organizational communication, and the objectives and standards of the policy.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคินพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ด้วยความเมตตากรุณาจาก พันเอก ดร.วรสิทธิ์ เจริญพุดิ และอาจารย์ปริญญา อุคมทรัพย์ และรองศาสตราจารย์สุเทพ ลิ้มอรุณ ที่กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ตรวจสอบและแก้ไขข้อบกพร่องต่าง ๆ อย่างละเอียดทุกขั้นตอน ทำให้ภาคินพนธ์ฉบับนี้ มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ผู้เขียนรู้สึกซาบซึ้งและขอกราบขอบพระคุณอย่างสูง

ขอกราบขอบพระคุณประธานกรรมการการสอบ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นอย่างสูงที่ท่านกรุณาเสียสละเวลาอันมีค่าของท่านมาพิจารณาข้อผิดพลาดและบอกแนวทางการแก้ไขที่ถูกต้อง เพื่อให้ภาคินพนธ์ถูกต้องสมบูรณ์

ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบททุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้แก่ผู้เขียนเป็นอย่างดี

ขอขอบพระคุณ น.พ.มนัส ชวนดิน อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครปฐม พ.อ.อ.ศิริเนตร ศิริรังษี นายกองตรีการบริหารส่วนตำบล ตำบลห้วยจรเข้ม อำเภอมือง จังหวัดนครปฐม อาจารย์กัลยา เกิดปุຍ ผู้เชี่ยวชาญทางด้านรัฐประศาสนศาสตร์ ที่กรุณาเสียสละเวลาตรวจแก้ไขเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

ขอขอบพระคุณบุคลากรสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดนครปฐมทุกท่าน ที่ให้ความอนุเคราะห์เกี่ยวกับเอกสารหลักฐานและคำปรึกษา ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดนครปฐม

ขอขอบพระคุณ นายอำเภอมืองนครปฐม อำเภอสามพราน อำเภอกำแพงแสน อำเภอนครชัยศรี อำเภอบางเลน อำเภอดอนตูม และอำเภอพุทธมณฑล ในการให้ความร่วมมือการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย

ขอขอบพระคุณ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในจังหวัดนครปฐม ที่กรุณาให้ความร่วมมือและตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี

คุณค่าและประโยชน์อันพึงมีจากภาคินพนธ์ฉบับนี้ผู้เขียนขอมอบเป็นสิ่งบูชาแด่คุณบิดา มารดา ครูอาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่มีส่วนวางแผนการศึกษาแก่ผู้เรียน และขอมอบให้เพื่อน นักศึกษาทุกท่านที่สนใจภาคินพนธ์เรื่องนี้ เพื่อเป็นแนวทางการศึกษาต่อไป

พรมนัส เพ็ชรเกิด

มีนาคม 2552

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพ.....	(9)
บทที่.....	1
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
สมมติฐานการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	5
กรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย.....	6
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
ประโยชน์ของการวิจัย.....	8
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	9
แนวความคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ.....	9
องค์ความรู้เกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	11
ทฤษฎีที่เป็นรากฐานของการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	12
ทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	13
แนวความคิดของนักวิชาการที่สำคัญเกี่ยวกับทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ....	19
กรอบแนวคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	23
แนวคิดเรื่องการนำนโยบายไปปฏิบัติในฐานะการเมืองของนโยบาย.....	36
แนวคิด ตัวแบบของฟาน มีเตอร์ และฟานฮอร์น (Van Meter & Van Horn).....	48
แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.).....	53
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	57

สารบัญ (ต่อ)

บทที่		หน้า
3.	วิธีดำเนินการวิจัย.....	70
	ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	70
	เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	72
	การสร้างเครื่องมือในการวิจัย.....	73
	การทดสอบเครื่องมือ.....	73
	การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	74
	การวิเคราะห์ข้อมูล.....	74
	สถิติที่ใช้ในการวิจัย.....	75
4.	ผลการวิจัย.....	76
	ตอนที่ 1 เป็นผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม	76
	ตอนที่ 2 ระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับ การนำนโยบายการจัดการเลือกตั้ง ไปปฏิบัติ	79
	ตอนที่ 3 ระดับความสำเร็จของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้ง ไปปฏิบัติ.....	88
	ตอนที่ 4 หาความสัมพันธ์ปัจจัยภูมิหลังของตัวแปร กับความสำเร็จของการนำ นโยบายการจัดการเลือกตั้ง ไปปฏิบัติ.....	89
5.	สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ.....	94
	อภิปรายผลการค้นพบ	97
	ข้อเสนอแนะ.....	102
	ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป.....	103
	บรรณานุกรม.....	104
	ภาคผนวก ก. หนังสือแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	108
	ภาคผนวก ข. ขอบความอนุเคราะห์กรอกแบบสอบถาม.....	113
	ภาคผนวก ค. แบบสอบถาม.....	121
	ประวัติผู้เขียน.....	131

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
ตารางที่ 2.1 เปรียบเทียบความแตกต่างระหว่างทฤษฎีบนลงล่างกับล่างขึ้นบน.....	16
ตารางที่ 4.1 แสดงข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง.....	77
ตารางที่ 4.2 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (ภาพรวม).....	80
ตารางที่ 4.3 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (มาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย).....	82
ตารางที่ 4.4 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (ด้านงบประมาณและแรงจูงใจ).....	83
ตารางที่ 4.5 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (การสื่อสารระหว่างองค์กร).....	84
ตารางที่ 4.6 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติ).....	85
ตารางที่ 4.7 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง).....	86
ตารางที่ 4.8 แสดงระดับความคิดเห็นของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ (ด้านท่าทีของผู้นำนโยบายไปปฏิบัติงาน).....	87
ตารางที่ 4.9 แสดงระดับประสิทธิผลของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติ.....	88
ตารางที่ 4.10 สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรที่ศึกษา.....	91
ตารางที่ 4.11 แสดงผลการวิเคราะห์การถดถอยเชิงพหุแบบขั้นตอนระหว่างประสิทธิผล ของการนำนโยบายการจัดการเลือกตั้งไปปฏิบัติกับปัจจัยแห่งความสำเร็จ ของนโยบาย.....	93

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
ภาพที่ 1.1	กรอบแนวคิดในการวิจัย..... 6
ภาพที่ 2.2	ทิศทางและผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับมหภาคและในระดับจุลภาค..... 24
ภาพที่ 2.3	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ..... 27
ภาพที่ 2.4	การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้ตัวแบบที่ยึดหลักเหตุผล..... 30
ภาพที่ 2.5	การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยใช้ตัวแบบทางด้านการจัดการ..... 31
ภาพที่ 2.6	การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้ตัวแบบทางด้านการพัฒนาองค์กร.... 32
ภาพที่ 2.7	การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยใช้ตัวแบบทางด้านการบริหารของระบบราชการ..... 33
ภาพที่ 2.8	การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้แบบทางการเมือง..... 34
ภาพที่ 2.9	ตัวแบบทั่วไป..... 35
ภาพที่ 2.10	กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติและปัจจัยที่กำหนดผลลัพธ์ของการนำนโยบายไปปฏิบัติ..... 40
ภาพที่ 2.11	ตัวแบบกระบวนการการนำนโยบายไปปฏิบัติของ ฟาน มีเตอร์ และฟาน ฮอร์น 52
ภาพที่ 2.12	โครงสร้างองค์กรผู้รับผิดชอบการเลือกตั้ง..... 55
ภาพที่ 3.1	จำนวนประชากรจำแนกตามรายอำเภอ..... 71