



ปัจจัยในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย

**Factors for Planning to Develop Local Area of Municipality in Khuntan District
and Teong District, Chiang Rai Province**

นภาพร อุดแก้ว

Napaporn Udkeaw

ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

**Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural
Community Development and Administration**

Phetchaburi Rajabhat University

2553

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อภาคินพนธ์ บัณฑิตในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอ
ขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย **ผู้เขียน** นางสาวนภาพร อุดแก้ว **สาขาวิชา** การบริหารและ
พัฒนาประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2553

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัจจัยในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต อำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย, 2) ศึกษาความสัมพันธ์ของ
ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอ
ขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย และ 3) ศึกษาปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดทำ
แผนพัฒนาท้องถิ่นในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย
จำนวน 240 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามเป็นแบบมาตราส่วนประมาณค่า 5 ระดับ
สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ไคสแควส์ สัมประสิทธิ์
สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน

ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านปัจจัยแรงจูงใจของคณะกรรมการ
ด้านปัจจัยการบริหารองค์กร ด้านปัจจัยการบริหารแบบมีส่วนร่วม พบว่า ทุกด้านมีระดับการสำเร็จ
อยู่ในระดับมาก
2. ปัจจัยที่มีผลต่อในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขต
อำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดทำแผน ด้านการปฏิบัติงาน ด้านการจัดการ และ
ด้านการติดตามประเมินผล พบว่า มีระดับการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก
3. เปรียบเทียบข้อมูลส่วนบุคคลกับการปฏิบัติต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดทำแผน
ด้านการปฏิบัติ ด้านการจัดการ และด้านการติดตามประเมินผล จำแนกตาม เพศ อายุ ระดับการศึกษา
การดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ พบว่า ระดับการปฏิบัติต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่แตกต่างกัน

Term Paper : Factors for Planning to Develop Local Area of Municipality in Khuntan District and Teong District, Chiang Rai Province. **Author :** Napaporn UDkeaw **Major :** Administration in Urban and Rural Community Development and Administration **Year :** 2010

Abstract

The purposes of this study were to: 1) determine factors affecting doing local development plans of the locality organizations in Khuntan District and Teong District in Chiang Rai Province, 2) determine relationship of factors affecting success in doing the local development plans of the locality organizations plans, and 3) find out problems and resolution for doing plan of the locality organizations in the districts. The samples were 240 people randomly drawn from each districts. The research instrument was a five-rating scale questionnaire. The data were analyzed statistically to determine percentage, mean, and standard deviation. The relationship of the factors was tested with Chi-square and Pearson's Product Moment Correlation Coefficient.

The research results were as follows:

1. The factors affecting success of doing local development plans of the locality organizations in Khuntan District and Teong District in Chiang Rai Province involved motivation of the committees of the local organizations, organizational administration practice, participation in administration, which were found to be at a high level.
2. The factors required in doing local development plans of the locality organizations in Khuntan District and Teong District in Chiang Rai Province; which were aspects of planning preparation, activity determination, management, and evaluation of the plan, were also found to be undergone at a high level.
3. When comparing the opinions toward factors affecting doing the local development plans of the locality organizations in Khuntan District and Teong District in Chiang Rai Province in practices of planning preparation, activity determination, management, and evaluation of the plans based on gender, age, educational level, position in the committees, it was found that there was no significant difference in the levels of doing local development plans of the locality organizations in the districts.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างดียิ่งจาก ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.วรวิทย์ จินดาพล ประธานที่ปรึกษา ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริชนาวงศ์ ประธานกรรมการสอบ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา อนันตธนาชัย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ดร.เสนห์ คำแพง และดร.บุษราคัม ทรัพย์อุดมผล ซึ่งให้คำแนะนำ แก้ไข และให้ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำภาคนิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง มา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่าน ที่ประสาทวิชาให้

ขอขอบคุณ เทศบาลตำบลป่าตาล เทศบาลตำบลบ้านด้า เทศบาลตำบลยางหอม องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านด้า เทศบาลตำบลบ้านปล้อง เทศบาลตำบลเวียงเทิง เทศบาลตำบลจี้ว เทศบาลตำบลแม่ลอย เทศบาลตำบลเชียงเคี่ยน เทศบาลตำบลสันทรายงาม เทศบาลตำบลหงาว องค์การบริหารส่วนตำบลเวียง องค์การบริหารส่วนตำบลดับเต่า องค์การบริหารส่วนตำบลศรีดอนไชย องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแรด และทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม เป็นอย่างดี ทำให้ได้ข้อมูลสำหรับการทำงานวิจัยฉบับนี้ และขอขอบคุณทุกท่านที่ได้มีส่วนร่วม ในการทำให้การวิจัยเรื่องนี้สำเร็จลงได้ นอกจากนี้ผู้ศึกษาต้องขอขอบพระคุณเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบาย และแผนและเพื่อนร่วมงานทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามของผู้ศึกษาเป็นอย่างดี

ประโยชน์อันเนื่องมาจากภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอมอบบูชาแด่ คุณพ่อ คุณแม่ ที่ได้ให้ โอกาสผู้เขียนได้มีวันนี้ และขอมอบเพื่อเป็นเครื่องหมายแห่งความเพียรพยายามสำหรับผู้ที่คอยให้ กำลังใจทุกท่าน

นภาพร อุดแก้ว

2553

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(10)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	5
สมมติฐานการวิจัย.....	5
ขอบเขตการวิจัย.....	5
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	7
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
ประโยชน์ของการวิจัย.....	9
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	10
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง.....	10
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	15
การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น.....	26
แนวคิดการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรบริหารส่วนตำบล.....	35
ข้อมูลพื้นฐานของอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง.....	46
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	49
ทบทวนวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	54
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	58
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	58
เครื่องมือในการวิจัย.....	60

การสร้างเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย.....	60
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	62
4 ผลการวิจัย.....	64
ตอนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	65
ตอนที่ 2 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและ อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ได้แก่ ปัจจัยแรงจูงใจของคณะกรรมการ ปัจจัย การบริหารองค์การ ปัจจัยการบริหารแบบมีส่วนร่วม.....	66
ตอนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดทำแผน ด้านการปฏิบัติงาน ด้านการจัดการ และด้านการติดตามประเมินผล.....	70
ตอนที่ 4 ผลการทดสอบสมมติฐาน.....	75
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	87
สรุปผลการวิจัย.....	87
การอภิปรายผล.....	92
ข้อเสนอแนะ.....	99
บรรณานุกรม.....	103
ภาคผนวก.....	106
ภาคผนวก ก หนังสือแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	107
ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	111
ประวัติผู้เขียน.....	120

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างคณะกรรมการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอขุนตาล.....	59
3.2 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างคณะกรรมการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเทิง.....	59
4.1 จำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	65
4.2 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ได้แก่ ปัจจัยแรงจูงใจของคณะกรรมการ ปัจจัยการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	66
4.3 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านปัจจัยแรงจูงใจของคณะกรรมการ.....	67
4.4 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านปัจจัยการบริหารองค์กร.....	68
4.5 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่ผลต่อความสำเร็จในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านปัจจัยการบริหารแบบมีส่วนร่วม.....	69
4.6 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดทำแผน ด้านการปฏิบัติงาน ด้านการจัดการและด้านการติดตามประเมินผล.....	70
4.7 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดทำแผน.....	71
4.8 ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการปฏิบัติงาน.....	72

4.9	ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการจัดการ.....	73
4.10	ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย ด้านการติดตามประเมินผล.....	74
4.11	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับระดับการปฏิบัติที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย จำแนกตามเพศ.....	75
4.12	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย จำแนกตามอายุ.....	77
4.13	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย จำแนกตามการศึกษา.....	79
4.14	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลที่มีผลต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย จำแนกตามการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ.....	81
4.15	การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียวเพื่อเปรียบเทียบปัจจัยแรงจูงใจของคณะกรรมการปัจจัยการบริหารองค์การ ปัจจัยการบริหารแบบมีส่วนร่วม มีความสัมพันธ์ต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการจัดทำแผน ด้านการปฏิบัติงาน ด้านการจัดการ และด้านการติดตามประเมินผลในเขตอำเภอขุนตาลและอำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย.....	84

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
2.1 ขั้นตอนลำดับความต้องการของมาสโลว์.....	13