

การมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดทำงบประมาณ

เทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ จังหวัดอุดรธานี

เนื่องจากการบริหารงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นตามเดิมเป็นการทำตามระเบียบ ข้อบังคับ โดยไม่คำนึงถึงความต้องการของคนในชุมชน ส่วนมากจะนำงบประมาณมาสร้างถนน ไฟฟ้า ประปา และสนับสนุนโครงการที่มีมาแต่เดิม เช่น การศึกษา สาธารณสุข เป็นต้น ทำให้งบประมาณที่จัดสรรไปไม่ตรงตามความต้องการของชุมชนหรือไม่สามารถแก้ปัญหาที่ชุมชนมีอยู่ได้ เช่น บางชุมชนมีไฟฟ้าใช้เพียงพอแล้ว แต่ก็ยังได้รับงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านไฟฟ้าอีก ทั้งๆที่ แท้จริงแล้ว ชุมชนนั้นต้องการงบประมาณสนับสนุนด้านการส่งเสริมกลุ่มอาชีพ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณของเทศบาลตำบลสามารถตอบสนองความต้องการและสามารถแก้ปัญหาของประชาชนได้ดี คณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลโนนสูง – น้ำคำจึงได้มีความคิดว่า ควรจะให้คนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณด้วย

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ: เมืองอุดรธานี
จังหวัด: อุดรธานี

ประชากร: 10,808 คน

พื้นที่: 6.10 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
เทศบาลตำบล

การเลือกตั้ง : ทางตรง

วิถีใหม่

ในปี 2542 เทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำจึงจัดทำโครงการ “การมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดทำงบประมาณ” ขึ้น โดยคัดเลือกตัวแทนกรรมการชุมชนเข้ามาทำหน้าที่แทนคนในชุมชนของตนเอง เพื่อให้การจัดทำงบประมาณของเทศบาลสามารถตอบสนองความต้องการและแก้ปัญหาของคนในชุมชนได้ดีขึ้น และเพื่อให้คนในชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารงบประมาณมากขึ้น

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

1. จัดเวทีประชาคมชุมชน เพื่อชี้แจงรายละเอียดและขอความคิดเห็นจากประชาชนในแต่ละชุมชน เกี่ยวกับเรื่องกรรมการชุมชน และบทบาทของกรรมการชุมชน
2. ดำเนินการประกาศรับสมัครกรรมการชุมชนของแต่ละชุมชน โดยผ่านผู้ใหญ่บ้านและประธานกลุ่ม/องค์กรชุมชนในชุมชน
3. แต่งตั้งกรรมการชุมชน จำนวน 9 คน จากแต่ละหมู่บ้าน อย่างน้อยหมู่บ้านละ 1 คน โดยสภา อบต.เป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีสมัครเข้ามารับคัดเลือก
4. ออก “ระเบียบเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำว่าด้วยคณะกรรมการชุมชน พ.ศ.2543” โดยมีรายละเอียด ดังนี้
 - วัตถุประสงค์ของการแต่งตั้งกรรมการชุมชน
 - หน้าที่และบทบาทของกรรมการชุมชน
5. จัดทำงบประมาณประจำปีของเทศบาลตำบล โดยให้กรรมการชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของชุมชน รวมทั้งการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลตำบล

การระดมทรัพยากร

บุคลากร

1. นายกเทศมนตรีและปลัดเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ จัดเวทีประชาคมในแต่ละชุมชน
2. กรรมการชุมชน จำนวน 9 คน จากแต่ละชุมชนภายในตำบล อย่างน้อยชุมชนละ 1 คน เสนอสภาพปัญหาและความต้องการของชุมชนตน และร่วมพิจารณาการจัดสรรงบประมาณ
3. เจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ จำนวน 2 คน ร่วมเก็บข้อมูลที่ได้จากการจัดเวทีประชาคมชุมชน

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
มกราคม 2542	เชิญคณะผู้บริหารของเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำมาร่วมปรึกษาหารือเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของเทศบาล	นายกเทศมนตรี และ ปลัดเทศบาล
กุมภาพันธ์ – มีนาคม 2542	จัดเวทีประชาคมขึ้นในแต่ละชุมชนที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบล ทั้งหมด 6 ชุมชน เพื่อชี้แจงรายละเอียดและขอความคิดเห็นจากประชาชนเกี่ยวกับโครงการการมีส่วนร่วมของกรรมการชุมชนในการจัดทำงบประมาณ	นายกเทศมนตรี และ ปลัดเทศบาล
มีนาคม 2542	ประกาศรับสมัครกรรมการชุมชนของแต่ละชุมชน โดยผ่านผู้ใหญ่บ้าน ประธานกลุ่ม/องค์กรชุมชนในหมู่บ้าน	เทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ
เมษายน 2542	แต่งตั้งกรรมการชุมชน จำนวน 9 คน จากแต่ละหมู่บ้าน อย่างน้อยชุมชนละ 1 คน โดยพิจารณาจากผู้ที่มีสมัครเข้ามารับคัดเลือก	คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ
พฤษภาคม 2542	ออก "ระเบียบเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำว่าด้วยคณะกรรมการชุมชน พ.ศ.2543"	คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ และ คณะกรรมการชุมชน
มิถุนายน 2542	เริ่มการจัดทำงบประมาณโดยให้กรรมการชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของชุมชน รวมไปถึงการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลตำบล	คณะผู้บริหารเทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ และ คณะกรรมการชุมชน

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

--หน่วยงาน/องค์กร--
คณะกรรมการชุมชน

ประชาคมชุมชน

--บทบาทความร่วมมือ--

เสนอความต้องการร่วมพิจารณาและเสนอแนะการวางแผนงบประมาณของเทศบาล

ร่วมเสนอความคิดเห็น ปัญหา และความต้องการของชุมชนของตนเอง แก่กรรมการชุมชน เพื่อให้กรรมการชุมชนนำไปเสนอต่อในการจัดทำงบประมาณ

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

1. งบประมาณที่จัดสรรลงไปในแต่ละพื้นที่ไม่มีความคุ้มค่า การจัดสรรงบประมาณไม่ตรงตามความต้องการของประชาชน และสามารถแก้ปัญหาของชุมชนได้น้อย
2. กรรมการชุมชนมีบทบาทในการบริหารงานของเทศบาลต่าบลน้อย
3. ประชาชนในชุมชนให้ความร่วมมือกับเทศบาลน้อย และไม่สนใจการบริหารงานของเทศบาล

หลังการดำเนินการ

1. การจัดสรรงบประมาณของเทศบาลตรงตามความต้องการและสามารถแก้ปัญหาของประชาชนได้มากขึ้น ทำให้งบประมาณที่จัดสรรให้กับชุมชนมีความคุ้มค่ามากกว่าเดิม
2. กรรมการชุมชนเข้ามามีบทบาทในฐานะตัวแทนของคนในชุมชน ในการจัดทำงบประมาณของเทศบาล ทั้งในด้านการเสนอปัญหาและความต้องการของคนในชุมชน และการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับชุมชนในเขตเทศบาล
3. ประชาชนให้ความสนใจการบริหารงานของเทศบาลมากขึ้น เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอปัญหาและความต้องการของชุมชนโดยผ่านกรรมการชุมชน และให้ความร่วมมือกับเทศบาลมากขึ้น

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
บางโครงการที่ชุมชนเสนอมามีการใช้งบประมาณสูงเกินความจำเป็น สิ้นเปลือง และไม่คุ้มค่า	ประชุมร่วมกับคณะกรรมการชุมชน เพื่อพิจารณาและวิเคราะห์หาทางเลือกในการดำเนินงานโครงการและการใช้งบประมาณของโครงการให้มีหลายๆ ทางเลือก แล้วเลือกทางเลือกที่ดีที่สุด

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1. ความมุ่งมั่นของเทศบาลตำบลในการที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ พร้อมที่จะเปิดกว้างรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
2. ผู้นำชุมชนที่เข้มแข็งและยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น
3. ความร่วมมือของประชาชนในชุมชน

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล : นายอมรศักดิ์ สอนวงศ์
ตำแหน่ง : ปลัดเทศบาลตำบล
หน่วยงาน : เทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ
ที่อยู่ : 191 หมู่ที่ 11 ตำบลโนนสูง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี
โทรศัพท์ : (042) 295-199

ชื่อ-นามสกุล : นางพัฒนา ดวงมณี
ตำแหน่ง : เจ้าหน้าที่การเงินและการบัญชี
หน่วยงาน : เทศบาลตำบลโนนสูง-น้ำคำ
ที่อยู่ : 191 หมู่ที่ 11 ตำบลโนนสูง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี
โทรศัพท์ : (042) 295-199

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีนใหม่ : พ.ศ.2542

ประเภทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เทศบาลตำบล
สถานที่ตั้ง	191 หมู่ที่ 11 ตำบลโนนสูง อำเภอเมืองอุดรธานี จังหวัดอุดรธานี 41000
ขนาดพื้นที่	6.10 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	17,733,966 บาท (ปีงบประมาณ 42) 8.38% รายจ่ายงบกลาง 2.25% เงินเดือนและค่าจ้างประจำ 4.84% ค่าจ้างชั่วคราว 4.67% ค่าตอบแทน 14.15% ค่าใช้สอยและวัสดุ 0.76% ค่าสาธารณูปโภค 5.62% ค่าอุดหนุน 1.05% ค่าครุภัณฑ์ 58.28% ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
งบประมาณรายได้	21,571,165.27 บาท (ปีงบประมาณ 42) 1.22% ภาษีที่จัดเก็บเอง 49.03% ภาษีที่รัฐจัดเก็บแล้วจัดสรรให้ 4.05% ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต 3.08% รายได้จากทรัพย์สิน 1.96% รายได้เบ็ดเตล็ด 40.66% เงินอุดหนุน
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	37 คน 13 คน พนักงานท้องถิ่น 7 คน ลูกจ้างประจำ 17 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	10,808 คน
จำนวนครัวเรือน	2,870 ครัวเรือน
รายได้เฉลี่ยประชากร	25,000 บาท
สัดส่วนประชากรกลุ่มยากจน	60% ของคนอายุ 18 - 60 ปี มีอาชีพและมีรายได้ ไม่ผ่านเกณฑ์ 40% ของครัวเรือนไม่ผ่านเกณฑ์รายได้ 20,000 บาท/ปี
ลักษณะของเมืองและ วิถีชีวิตประชาคม	ตำบลโนนสูง-น้ำคำแยกออกมาจากตำบลบ้านดาด ในพื้นที่ของตำบลมีเขตการปกครองซึ่งอยู่ในเขต เทศบาล 6 หมู่บ้าน สภาพพื้นที่ทั่วไปเป็นที่ราบสูง บางส่วนเป็นที่ราบลุ่ม มีการใช้พื้นที่ในการเกษตร 1,587 ไร่ ส่วนอีกร้างหนึ่ง เป็นพื้นที่อาศัย โรงงาน สถานที่ราชการ และ สถานศึกษา โดยมีโรงเรียนที่สังกัดเทศบาลตำบลโนน สูง-น้ำคำ 2 โรงเรียน ประเพณีท้องถิ่นที่สำคัญ 2 ประเพณี ได้แก่ ประเพณีบั้งไฟและประเพณีลอยกระทง ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดย มีอาชีพหลักคือ ทำนา และอาชีพเสริมคือ เย็บผ้า รับจ้าง ฐานะประชากรโดยเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง