

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจรับงาน อย่างมีคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี

ในอดีตที่ผ่านมา การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไซ ในส่วนของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การก่อสร้างถนน ซึ่งมีการจ้างเหมาให้เอกชนดำเนินการด้วยวิธีการประกวดราคา ได้รับผลสะท้อนในแง่ลบจากประชาชนในชุมชนว่าในขั้นตอนการจัดประมูลเพื่อให้ได้งานนั้น มีความไม่โปร่งใสเนื่องจากผู้เข้าร่วมประกวดราคามีจำนวนน้อย และการประกวดราคาดำเนินไปโดยไม่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ประกอบกับการตรวจรับงาน อบต. ในบางครั้งขาดคุณภาพ ซึ่งจะเห็นได้จาก ถนนบางสายที่ได้ผ่านการตรวจรับงานได้ไม่นานนัก มีสภาพชำรุดทรุดโทรมอย่างรวดเร็ว ผู้บริหาร อบต. จึงได้พยายามแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นโดยการหาแนวทางให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการประกวดราคาและการตรวจรับงาน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงานมากยิ่งขึ้น

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ: หนองหญ้าไซ
จังหวัด: สุพรรณบุรี

ประชากร: 8,746 คน

พื้นที่: 94.29 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
องค์การบริหารส่วนตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีนใหม่

ในปี 2544 อบต.หนองหญ้าไซ ได้จัดให้มีโครงการ "การมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจรับงานอย่างมีคุณภาพ" โดยเพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์ในการจัดประกวดราคา เพื่อให้มีผู้เข้าร่วมประกวดราคามีจำนวนมาก มีการแข่งขันอย่างถูกต้องเป็นธรรม และให้มีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชนร่วมเป็นกรรมการตรวจรับงาน เพื่อให้ได้ผลงานที่มีคุณภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อชุมชน

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

1.เพิ่มช่องทางการประชาสัมพันธ์การประกวดราคาจ้างเหมาเอกชน ในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ของ อบต. เช่น การก่อสร้างถนน จากเดิมที่จะมีการประชาสัมพันธ์โดยติดประกาศไว้ที่ทำการของ อบต. เพียงแห่งเดียว โดยเพิ่มการประชาสัมพันธ์โดยการจัดทำประกาศเป็นแผ่นใบปลิว และติดประกาศเพิ่มเติมในสถานที่อื่นๆ เช่น ศูนย์จัดซื้อจัดจ้างจังหวัดสุพรรณบุรี รวมถึงการประกาศทางอินเทอร์เน็ตผ่านทางเว็บไซต์ของจังหวัดสุพรรณบุรี คือ www.suphanburi.go.th เพื่อให้มีผู้ที่มีความสนใจเข้าร่วมประกวดราคามากยิ่งขึ้น เป็นการป้องกันการสมยอมกันในการเสนอราคา และเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างถูกต้องเป็นธรรม

2.จัดการประชุมขึ้นในทุกหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนคัดเลือกตัวแทนของแต่ละหมู่บ้าน ละ 5 คน ทำหน้าที่เป็นอาสาสมัครตรวจรับงาน ร่วมกับสมาชิกสภา อบต. ของแต่ละหมู่บ้าน ซึ่งแตกต่างจากเดิมที่การตรวจรับงานจะกระทำโดยสมาชิกสภา อบต. คนใดคนหนึ่ง ร่วมกับตัวแทนชาวบ้านอีกเพียง 2 คน

3.ขอความอนุเคราะห์จากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุพรรณบุรี และสำนักงานโยธาจังหวัดสุพรรณบุรี ในการจัดวิทยากร หน่วยงานละ 1 คน มาอบรมความรู้เกี่ยวกับการตรวจรับงานร่วมกับเจ้าหน้าที่โยธาของ อบต. ให้แก่อาสาสมัครตรวจรับงานทั้ง 65 คน โดยใช้เวลาในการอบรมทั้งสิ้น 1 วัน

4.การตรวจรับงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สร้างขึ้นในหมู่บ้านใด จะเป็นหน้าที่ของ สมาชิกสภา อบต. ของหมู่บ้านนั้น ร่วมกับอาสาสมัครตรวจรับงานของหมู่บ้าน ทั้ง 5 คน โดยอาสาสมัครตรวจรับงาน จะได้ค่าตอบแทนในการปฏิบัติงานในอัตราคนละ 200 บาท ต่อวัน สำหรับการตรวจรับงานที่มีมูลค่า 100,000

บาท ขึ้นไป โดยการตรวจรับงานที่เป็นการก่อสร้างโดยใช้คอนกรีต จะต้องมีการตัดชิ้นส่วนคอนกรีต แล้วนำไปตรวจวัดด้วยเครื่องตรวจวัดมาตรฐานคอนกรีตที่สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุพรรณบุรี

การระดมทรัพยากร

ค่าใช้จ่าย/การลงทุน	ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนี้ได้รับการสนับสนุนจาก อบต. ที่ได้จัดสรรงบประมาณของ ในปี 2544 เพื่อเป็นค่าตอบแทนอาสาสมัครตรวจรับงานทั้ง 5 คน ในอัตราคนละ 200 บาท ต่อวัน
อุปกรณ์/เครื่องมือ	1.เอกสารสัญญาจ้างและข้อมูลรายละเอียดโครงการ สำหรับอาสาสมัครตรวจรับงาน โครงการละ 5 ชุด 2.เครื่องตัดตัวอย่างคอนกรีต 1 เครื่อง
บุคลากร	1.อาสาสมัครตรวจรับงานหมู่บ้านละ 5 คน รวมทั้งหมด 65 คน 2.วิทยากรจากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุพรรณบุรี จำนวน 1 คน 3.วิทยากรจากสำนักงานโยธาจังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน 1 คน 4.เจ้าหน้าที่โยธาของ อบต.จำนวน 1 คน

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
มีนาคม 2544	-จัดเวทีประชาคมในชุมชนเพื่อระดมความคิดเห็นจากประชาชนในการหาแนวทางแก้ไขปัญหาการประกวดราคาและการตรวจรับงาน ของ อบต.	-นายก อบต.
เมษายน 2544	-ประสานงานกับศูนย์จัดซื้อจัดจ้างจังหวัดสุพรรณบุรี เพื่อขอความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์การจัดประกวด ราคา ของ อบต.	-นายก อบต.
มิถุนายน 2544	-จัดการประชุมขึ้นในทุกหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนคัดเลือกตัวแทนของแต่ละหมู่บ้าน ละ 5 คน มาทำหน้าที่เป็นอาสาสมัครตรวจรับงาน	-สมาชิกสภา อบต. ของแต่ละหมู่บ้าน
สิงหาคม 2544	-ขอความอนุเคราะห์จากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุพรรณบุรี และสำนักงานโยธาจังหวัดสุพรรณบุรี ในการจัดวิทยากรมาอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบรับงานแก่อาสาสมัครตรวจรับงาน	-ปลัด อบต.
กันยายน 2544	-จัดอบรมความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบคุณภาพถนนลูกรัง และการตรวจสอบมาตรฐานคอนกรีต ให้แก่อาสาสมัครตรวจรับงานทั้ง 65 คน	-วิทยากรจากสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล วิทยาเขตสุพรรณบุรี
ตุลาคม 2544	-จัดประชุมอาสาสมัครตรวจรับงาน เพื่อชี้แจงข้อมูลรายละเอียดของโครงการที่จะทำการตรวจรับ โดยมอบเอกสารสัญญาจ้างและเอกสารข้อมูลรายละเอียดโครงการ ให้แก่อาสาสมัครแต่ละคนเพื่อนำไปศึกษาก่อนเริ่มตรวจรับงาน	-ปลัด อบต.,นายช่างโยธา

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
ตุลาคม 2544	-อาสาสมัครตรวจรับงาน และสมาชิกสภา อบต. ของแต่ละหมู่บ้าน ร่วมกันตรวจรับงานตามที่ได้รับมอบหมาย -รายงานผลการตรวจรับงานให้กับ อบต. เพื่อรับทราบและดำเนินการต่อไป	-อาสาสมัครตรวจรับงาน, สมาชิกสภา อบต. -อาสาสมัครตรวจรับงาน, สมาชิกสภา อบต.

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

--หน่วยงาน/องค์กร--

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล
วิทยาเขตสุพรรณบุรี

สำนักงานโยธาจังหวัดสุพรรณบุรี

ศูนย์จัดซื้อจัดจ้างจังหวัดสุพรรณบุรี

--บทบาทความร่วมมือ--

-สนับสนุนให้วิทยากรของสถาบันมาอบรมความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบรับงานแก่อาสาสมัครตรวจรับงาน
-ให้ความอนุเคราะห์ในการตรวจสอบมาตรฐานคอนกรีตด้วยเครื่องมือที่ได้มาตรฐาน

-สนับสนุนให้วิทยากรของสถาบันมาอบรมความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบรับงานแก่อาสาสมัครตรวจรับงาน

-ให้ความร่วมมือในการประชาสัมพันธ์การจัดประกวด ราคาของ อบต.

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

- 1.การจัดประกวดราคาของ อบต. ในแต่ละครั้งมีผู้เข้าร่วมประกวดราคาเพียงไม่กี่ราย ไม่มีความหลากหลาย ทำให้ประชาชนบางส่วนเกิดความรู้สึกว่าการจัดประกวดราคาของ อบต. ไม่มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- 2.การตรวจรับงาน อบต. ขาดคุณภาพ ซึ่งเห็นได้จากงานก่อสร้างบางโครงการจนถึงแม้จะผ่านการตรวจรับแล้ว เกิดชำรุดทรุดโทรมอย่างรวดเร็ว

หลังการดำเนินการ

- 1.เพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์การประกวดราคาจ้างเหมาเอกชน ในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ของ อบต. ทำให้มีผู้เข้าร่วมประกวดราคาเพิ่มมากขึ้น ซึ่งแต่ละโครงการจะมีผู้เข้าร่วมประกวดราคาไม่ต่ำกว่า 5 ราย และบางโครงการมีผู้เข้าร่วมประกวดราคามากกว่า 10 ราย และผลการประกวดราคาส่วนใหญ่ได้ราคารับเหมาต่ำกว่าราคากลาง และบางโครงการผลการประกวดราคาต่ำกว่าราคากลางถึง 35%
- 2.ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจรับงานของ อบต. โดยการคัดเลือกตัวแทนของแต่ละหมู่บ้านๆ ละ 5 คน รวมทั้งหมด 65 คน เพื่อทำหน้าที่อาสาสมัครตรวจรับงานร่วมกับสมาชิกสภา อบต.

3.การตรวจรับงานของ อบต. มีคุณภาพมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากในปี 2545 มีการตรวจรับงานการก่อสร้างถนนคอนกรีตพบว่าผู้รับเหมามีผลงานไม่ได้มาตรฐานจำนวน 1 ราย จึงต้องสั่งทุบคอนกรีตในส่วนที่ไม่ได้มาตรฐานทิ้งและดำเนินการก่อสร้างใหม่ให้ได้มาตรฐาน

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
-ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการตรวจรับงานของ อบต. บางส่วน ไม่เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการนี้ เนื่องจากเห็นว่ามีความยุ่งยากในการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้นกว่าการตรวจรับงานแบบเดิม	-ผู้บริหาร อบต. พยายามชี้แจงให้เห็นถึงข้อดีของการตรวจรับงานโดยให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วม ว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวม แม้จะมีความยุ่งยากอยู่บ้างแต่ก็ทำให้ได้ผลงานที่มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

ความสำเร็จของโครงการนี้เกิดขึ้นจากความร่วมมือของทุกฝ่าย ที่ได้ร่วมกันดำเนินโครงการที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ชุมชน ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายบริหาร สมาชิกสภา อบต. รวมถึงประชาชนในชุมชนที่ได้ให้ความร่วมมือในการทำหน้าที่อาสาสมัครตรวจรับงานเพื่อผลประโยชน์ของส่วนรวม

ความยั่งยืนในการดำเนินการ

การตรวจรับงานโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมนี้ ได้รับการยอมรับและถือปฏิบัติในชุมชนต่อเนื่องตลอดมา และจะดำเนินต่อไปในอนาคต โดย อบต. พร้อมที่จะให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการนี้เป็นประจำในทุกๆ ปี

บทเรียนที่ได้รับ

การแก้ไขปัญหาในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เกิดผลอย่างดีที่สุดนั้น ควรจะต้องให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรับรู้และมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา จึงจะทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นสามารถคลี่คลายไปได้ด้วยดี

ความเป็นไปได้ในการถ่ายทอดประสบการณ์

โครงการนี้สามารถถ่ายทอดประสบการณ์ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้ โดยสิ่งสำคัญที่ควรคำนึงถึงคือ ประชาชนในชุมชน จะต้องมีความเข้าใจมีจิตสำนึกในการรักษาผลประโยชน์ของส่วนรวมร่วมกันจึงจะทำให้โครงการในลักษณะนี้ประสบผลสำเร็จได้

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล : นายสุนทร ศรีนวล
ตำแหน่ง : นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไซ
ที่อยู่ : หมู่ 7 ตำบลหนองหญ้าไซ อำเภอนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี
โทรศัพท์ : (09) 8201260

ชื่อ-นามสกุล : นายสมเกียรติ ยุพาพิน
ตำแหน่ง : ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองหญ้าไซ
ที่อยู่ : หมู่ 7 ตำบลหนองหญ้าไซ อำเภอนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี
โทรศัพท์ : (035) 411-186, (01) 9398040

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีนใหม่ : พ.ศ. 2544

ประเภทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	องค์การบริหารส่วนตำบล
สถานที่ตั้ง	หมู่ 7 ตำบลหนองหญ้าไซ อำเภอนองหญ้าไซ จังหวัดสุพรรณบุรี 72240
ขนาดพื้นที่	94.29 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	7,662,410 บาท (ปีงบประมาณ 2544) 21.19% ค่าตอบแทน 8.35% ค่าใช้สอยและวัสดุ 7.37% ค่าอุดหนุน 17.98% ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
งบประมาณรายได้	7,662,410 บาท (ปีงบประมาณ 2544)
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	13 คน ทั้งหมด 4 คน พนักงานท้องถิ่น 9 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	8,746 คน
จำนวนครัวเรือน	1,628 ครัวเรือน
รายได้เฉลี่ยประชากร	20,000 บาท
ลักษณะของเมืองและ วิถีชีวิตประชาคม	พื้นที่ของตำบลหนองหญ้าไซเป็นที่ราบ และเป็นเนิน สูงชันไปทางด้านทิศใต้ มีพื้นที่การเกษตรอยู่ในเขต ชลประทานจำนวน 2 หมู่บ้าน ส่วนพื้นที่อื่นอาศัยน้ำฝน ในการทำเกษตร ประชาชนส่วนใหญ่ทำนาข้าว, ไร่ถั่ว และทำสวน ประชาชนในชุมชนยังคงยึดถือ ขนบธรรมเนียมประเพณีโบราณ เช่น วันเข้าพรรษา, วันลอยกระทง และวันสงกรานต์ และมีทรัพยากร บุคคลที่ทรงความรู้ในภูมิปัญญาพื้นบ้านในหลายๆด้าน เช่น ยาสมุนไพร, การนวดแผนโบราณ, การจักสาน เครื่องมือเครื่องใช้ต่างๆ เป็นต้น