

ตลาดขายแดนตำบลคลองหาด

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหาด จังหวัดสระแก้ว

พื้นที่หมู่ 8 ชุมชนบ้านเขาติน ตำบลคลองหาด เป็นเขตติดต่อขายแดนประเทศกัมพูชา ประชาชนในชุมชนมีการรวมตัวกันก่อตั้งตลาดซื้อขายสินค้าบริเวณขายแดน ณ จุดผ่อนปรนชายแดนไทย - กัมพูชา (บ้านเขาติน) ซึ่งสินค้าส่วนใหญ่เป็นผลผลิตทางการเกษตร โดยในการดำเนินการซื้อขายสินค้าที่ตลาดขายแดน ตลาดบริเวณจุดผ่อนปรนประสบปัญหาการขาดสุขลักษณะที่ดีของตลาด การคมนาคมไม่สะดวก และขาดแคลนสาธารณูปโภคพื้นฐาน

นอกจากนี้พื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกองทัพบกใช้ในกิจการความมั่นคง ทำให้เกิดข้อจำกัด ทั้งในด้านเวลาการเข้า - ออกพื้นที่ การข้ามเขตแดนเข้ามาซื้อขายสินค้าของชาวกัมพูชา และการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่ ประชาชนจึงเรียกร้องให้หน่วยงานราชการเข้ามาดูแล โดยในช่วงแรกอำเภอคลองหาดเป็นผู้ดูแลตลาด และได้ถ่ายโอนภารกิจให้ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหาดดูแลแทน เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2541

ข้อมูลพื้นฐานปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ: คลองหาด
จังหวัด: สระแก้ว

ประชากร: 9,053 คน

พื้นที่: 90 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
องค์การบริหารส่วนตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีใหม่

ปลายปี 2541 อบต.คลองหาดได้รับโอนภารกิจในการบริหารตลาดขายแดน มาจากอำเภอคลองหาด โดย อบต. คลองหาดได้ดำเนิน "ตลาดขายแดนตำบลคลองหาด" เพื่อพัฒนาปรับปรุงตลาด และจัดการบริหารตลาดอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

- แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตลาดขายแดน จำนวน 9 คน โดยมาจากการเลือกตั้งตัวแทนผู้จำหน่ายสินค้าในตลาดขายแดน ทำหน้าที่จัดระเบียบตลาดเกี่ยวกับการวางจำหน่ายสินค้า และประสานงานระหว่างผู้จำหน่ายสินค้าในตลาด กับ อบต. คลองหาด
- อำเภอคลองหาดแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินจำนวน 16 คน ทำหน้าที่ร่างระเบียบตลาดขายแดน และกำหนดราคาจัดเก็บค่าเช่าพื้นที่จำหน่ายสินค้าในตลาดขายแดน ประกอบด้วย
 - ผู้บริหารท้องถิ่น(นายก อบต.คลองหาด) 1 คน
 - ผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน
 - ผู้ประสานงานตำบล (ปลัด อำเภอคลองหาด) 1 คน
 - ผู้แทนท้องถิ่น (สมาชิก สภา อบต. คลองหาด) 8 คน
 - ผู้ประกอบการ 4 คน
 - ปลัด อบต. คลองหาด 1 คน
- จัดแบ่งพื้นที่การจำหน่ายสินค้าบริเวณตลาดขายแดน โดยแบ่งเป็น
 - พื้นที่จำหน่ายสินค้าในอาคาร จำนวน 120 ห้อง
 - พื้นที่เก็บสินค้าในอาคาร จำนวน 120 ห้อง
 - แผงลอยจำหน่ายสินค้า จำนวน 100 แผง

4. ออกระเบียบบริหารตลาดขายแดน เพื่อกำหนดระเบียบในการบริหารตลาด และอัตราค่าเช่าพื้นที่จำหน่ายสินค้า โดย
 - พื้นที่จำหน่ายสินค้าในอาคาร 120 ห้อง ราคาห้องละ 200 บาทต่อเดือน
 - พื้นที่เก็บสินค้าในอาคาร 120 ห้อง ราคาห้องละ 200 บาทต่อปี
 - แผงลอยจำหน่ายสินค้า 100 ห้อง แผงละ 5 -15 บาทต่อวัน
5. การจัดสร้างถนนลูกรังบดอัด เป็นเส้นทางคมนาคมมายังตลาดขายแดน
6. จัดทำวางระบายน้ำรอบพื้นที่ตลาดขายแดน ทำให้ตลาดขายแดนไม่ประสบปัญหาน้ำท่วมขัง
7. ติดตั้งระบบสาธารณูปโภคบริเวณตลาดขายแดน ทำให้ร้านค้าทุกร้านมีไฟฟ้า และน้ำประปาใช้
8. จัดทำถนนคอนกรีตเสริมเหล็กรอบบริเวณตลาด ถนนลาดยาง สะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามแดน 1 แห่ง ระบบประปา 1 แห่ง

การระดมทรัพยากร

ค่าใช้จ่าย/การลงทุน

1. งบประมาณ ปี 2543 โดยได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จำนวน 20,000,000 บาท เพื่อ
 - จัดสร้างอาคารขนถ่ายสินค้า 1 หลัง
 - ติดตั้งระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า น้ำประปาให้ร้านค้าในอาคาร
 - ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กรอบบริเวณตลาด
 - ขยายเขตไฟฟ้า
 - ก่อสร้างถนนลาดยาง
 - ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามแดน 1 แห่ง
 - สร้างประปา 1 แห่ง
2. งบประมาณ ปี 2545 ของ อบต. คลองหาด จำนวน 450,000 บาท เพื่อจัดสร้างลานลูกรังบดอัดเป็นพื้นที่ขายสินค้า
3. งบประมาณ ปี 2546 ของ อบต. คลองหาด จำนวน 251,000 บาท เพื่อจัดสร้างรางระบายน้ำ
4. งบประมาณ อบต. คลองหาด ในแต่ละปี ตั้งแต่ปี 2542
 - เงินเดือนพนักงานเก็บเงิน 1 คน 49,200 บาท/ปี
 - เงินเดือนลูกจ้างชั่วคราว 3 คน 147,600 บาท/ปี
 - เงินเดือนพนักงานทำความสะอาดตลาด 1 คน 36,000 บาท/ปี
 - เงินพัฒนา ปรับปรุงตลาด 100,000 บาท/ปี

อุปกรณ์/เครื่องมือบุคลากร

1. รถบรรทุกขยะ 1 คัน
1. คณะกรรมการจัดหาผลประโยชน์ในทรัพย์สินของ อบต. คลองหาด จำนวน 16 คน
2. คณะกรรมการบริหารตลาดขายแดน จำนวน 9 คน
3. พนักงานเก็บเงินจำนวน 1 คน
4. ลูกจ้างชั่วคราวของ อบต. คลองหาด ทำหน้าที่เฝ้ายามและทำความสะอาดตลาด จำนวน 3 คน
5. พนักงานทำความสะอาด ของ อบต. คลองหาด ทำหน้าที่ทำความสะอาดตลาด จำนวน 1 คน

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
25 พฤศจิกายน 2541	อบต. คลองหาด รับโอนอำนาจในการบริหารทรัพย์สินจากอำเภอคลองหาด ได้แก่ อาคารสิ่งปลูกสร้างจำนวน 12 อาคาร 240 ห้อง ลานจอดรถ ห้องสุขา 4 หลัง และอาคารขนถ่ายสินค้า	- อำเภอคลองหาด - อบต. คลองหาด
พฤศจิกายน - ธันวาคม 2541	- ศึกษาข้อมูลเบื้องต้นของตลาดขายแดน - แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตลาด จากตัวแทนผู้จำหน่ายในตลาดขายแดน จำนวน 9 คน - ขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริหารตลาดขายแดน ได้แก่ - ด้านศุลกากร - เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง - ทหารพรานเฉพาะกิจหน่วยที่ 13 - สถานีอนามัยในตำบลคลองหาด	- อบต. คลองหาด
ธันวาคม 2541	จัดแบ่งพื้นที่จำหน่ายสินค้าในตลาด โดยแบ่งเป็น - พื้นที่จำหน่ายสินค้าในอาคาร จำนวน 120 ห้อง - พื้นที่เก็บสินค้าในอาคาร จำนวน 120 ห้อง - แผงลอยจำหน่ายสินค้า จำนวน 100 แผง	- คณะกรรมการบริหารตลาด - อบต. คลองหาด
ธันวาคม 2541	กำหนดอัตราค่าเช่าพื้นที่จำหน่ายสินค้าในตลาด โดย - พื้นที่จำหน่ายสินค้าในอาคาร ห้องละ 200 บาทต่อเดือน - พื้นที่เก็บสินค้าในอาคาร ห้องละ 200 บาทต่อเดือน - แผงลอยจำหน่ายสินค้า แผงละ 5 – 15 บาทต่อวัน	- คณะกรรมการบริหารตลาด - อบต. คลองหาด
ธันวาคม 2541-ปัจจุบัน	- ทำการประชาสัมพันธ์ตลาดขายแดน โดยผ่าน - สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดสระแก้ว - เสียงตามสายของ อบต. และเสียงตามสายของหมู่บ้าน - ทำป้ายประกาศตามสถานที่สำคัญ	- อบต. คลองหาด - สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดสระแก้ว
มกราคม 2542 – ปัจจุบัน	จัดเก็บขยะที่ตลาดขายแดนทุกวัน ตั้งแต่เวลา 11.00 น. เป็นต้นไป	อบต. คลองหาด
มกราคม 2542 – ปัจจุบัน	- ให้ความรู้ด้านสุขอนามัยแก่ผู้จำหน่ายสินค้าในตลาด - ตรวจคุณภาพสินค้าของผู้จำหน่ายสินค้าในตลาด โดยจะปฏิบัติหน้าที่เดือนละ 1 ครั้ง	สถานีอนามัยในตำบลคลองหาด
มกราคม 2542 – ปัจจุบัน	- เริ่มดำเนินการจัดเก็บค่าเช่า โดย - ค่าเช่ารายเดือนเก็บทุกวันที่ 10 – 11 ของทุกเดือน - ค่าเช่ารายวันจัดเก็บทุกวัน เวลา 07.00 น.	อบต. คลองหาด
ธันวาคม 2542 – ปัจจุบัน	- ประเมินผลการดำเนินงานตลาดขายแดน โดยทำการประเมินผลทุกปี ปีละ 1 ครั้ง - ประชุมผู้จำหน่ายสินค้าในตลาด และให้ความรู้ด้านกฎระเบียบข้อบังคับ และตลาดถูกสุขลักษณะ	- อบต. คลองหาด - สถานีอนามัยตำบลคลองหาด
สิงหาคม 2543	- ดำเนินการปรับปรุงตลาด โดยได้รับงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้ - จัดสร้างอาคารขนถ่ายสินค้า 1 หลัง - ติดตั้งระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า น้ำประปาให้ร้านค้าในอาคาร - ก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กรอบบริเวณตลาด - ขยายเขตไฟฟ้า - ก่อสร้างถนนลาดยาง	- อบต. คลองหาด - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

วัน เดือน ปี	กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบ
	- ก่อสร้างสะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามแดน 1 แห่ง - สร้างประปา 1 แห่ง	
กรกฎาคม 2545	สร้างลานลูกวิ่งบดอัด	อบต. คลองหาด
สิงหาคม 2545	ติดต่อด้านกักกันสัตว์ อรัญประเทศ เพื่อตรวจโรคสัตว์และสินค้าจากซากสัตว์ที่จำหน่ายบริเวณตลาด	อบต. คลองหาด
1 ตุลาคม 2545	- อำเภอคลองหาดแต่งตั้ง คณะกรรมการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินของ อบต. คลองหาด - คณะกรรมการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินได้ออกระเบียบว่าด้วยกิจการตลาด เพื่อกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าบริการเก็บขยะ	- อำเภอคลองหาด - อบต. คลองหาด - คณะกรรมการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สิน
มกราคม 2546 - ปัจจุบัน	ตรวจโรคสัตว์ และสินค้าจากซากสัตว์ที่จำหน่ายบริเวณตลาด	- ด่านกักกันสัตว์ อรัญประเทศ
พฤษภาคม 2546	สร้างรางระบายน้ำ รอบตลาด	อบต. คลองหาด
กรกฎาคม 2546	สร้างห้องน้ำเพิ่มเติม	อบต. คลองหาด

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

-- หน่วยงาน/องค์กร -- -- บทบาทความร่วมมือ --

ด้านศุลกากร	ดำเนินพิธีการทางศุลกากรระหว่างประเทศไทยและประเทศกัมพูชา
เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง	ตรวจการเดินทางเข้าออกของประชาชนทั้ง 2 ประเทศ
ทหารพรานหน่วยเฉพาะกิจที่ 13	ตรวจรักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณแนวชายแดน
สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	สนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างและพัฒนาตลาด
สถานีอนามัยในตำบลคลองหาด	ให้ความรู้ด้านสุขอนามัยและตรวจคุณภาพสินค้าของผู้จำหน่ายสินค้าในตลาด
ด่านกักกันสัตว์อำเภออรัญประเทศ	ตรวจโรคสัตว์ ซากสัตว์ที่นำมาจำหน่ายบริเวณตลาดชายแดน
สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จังหวัดสระแก้ว	ประชาสัมพันธ์ตลาดชายแดน

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

1. การขายสินค้าของผู้ขายสินค้าไม่เป็นระเบียบ ตั้งสิ่งของวางระเกะระกะ
2. ร้านค้าไม่มีระบบสาธารณูปโภค ไฟฟ้า น้ำประปา
3. เส้นทางคมนาคมมายังตลาดยังไม่สะดวก บริเวณตลาดมีน้ำท่วมขังเมื่อเข้าสู่ฤดูฝน และห้องน้ำไม่เพียงพอต่อการใช้งานของประชาชน
4. ตลาดชายแดนมีผู้ขายสินค้าประมาณ 30 ราย

5. ประชาชนมาซื้อสินค้าประมาณวันละ 200 คน โดยมีมูลค่าการซื้อขายประมาณวันละ 200,000 บาท

หลังการดำเนินการ

1. ผู้ขายสินค้าขายสินค้าในพื้นที่ที่ ทาง อบต.คลองหาดจัดไว้ให้ คือ ห้องเช่าของอาคาร และแผงลอยนอกอาคาร
2. ร้านค้าทุกร้านมีสาธารณูปโภค ไฟฟ้า น้ำประปาครบถ้วน
3. มีถนนลูกรังบดอัดเป็นเส้นทางคมนาคมมายังตลาด บริเวณตลาดมีวางระบายน้ำ ทำให้ไม่มีน้ำท่วมขังเมื่อเข้าสู่ฤดูฝน และมีห้องน้ำเพียงพอต่อการใช้งานของประชาชน
4. ตลาดขายแดนมีผู้ขายสินค้าประมาณ 200 ราย
5. ประชาชนของทั้งสองประเทศมาซื้อสินค้าประมาณวันละ 3,000 – 4,000 คน โดยมีมูลค่าการซื้อขายประมาณวันละ 1,500,000 - 2,000,000 บาท เป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ และจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตรของคนในตำบล

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
งบประมาณของ อบต. คลองหาดไม่เพียงพอในการสนับสนุนการบริหารตลาดขายแดน และไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณพัฒนาพื้นที่จังหวัดสระแก้ว	เจรจาให้เห็นถึงความสำคัญในการพัฒนาตลาดขายแดนตำบลคลองหาด และทำการของงบประมาณสนับสนุนจากแหล่งอื่น ได้แก่ สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1. ผู้จำหน่ายสินค้าในตลาดขายแดนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารตลาดขายแดน ทำให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและร่วมมือในการทำงานเป็นอย่างดี
2. การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานบริหารตลาดขายแดน ได้แก่ ด้านศุลกากร เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ทหารพรานหน่วยเฉพาะกิจที่ 13 สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถานีอนามัยในตำบลคลองหาด
3. มีการประชุมพัฒนาสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการบริหารตลาดขายแดนและผู้จำหน่ายสินค้าทุกเดือน
4. มีการจัดงานเชื่อมสัมพันธ์สงกรานต์ไทย-กัมพูชาทุกปี

ความยั่งยืนในการดำเนินการ

การดำเนินงานตลาดขายแดนมีความต่อเนื่อง เนื่องจากได้มีการลงทุนพัฒนาตลาด และมีปริมาณการซื้อขายสินค้าจำนวนมาก และจุดผ่านแดนชั่วคราวนี้จะดำเนินการพัฒนาให้เป็นจุดผ่านแดนถาวรเช่นเดียวกับอำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ที่มีตลาดโรงเกลือเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าที่สำคัญ

บทเรียนที่ได้รับ

การมีส่วนร่วมของประชาชนในการแสดงความคิดเห็นผ่านคณะกรรมการเป็นสิ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินงาน เพราะเป็นการเสนอความคิดเห็นโดยผู้ประสบปัญหาอย่างแท้จริง อันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาอย่างแท้จริง

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล	: นายชาติรี จันทกิจ
ตำแหน่ง	: นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน	: องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหาด
ที่อยู่	: 13 หมู่ 7 ตำบลคลองหาด อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว
โทรศัพท์	: (037) 445-108-10 , (09) 936-3880
ชื่อ-นามสกุล	: นายสุบิน สินธุชัย
ตำแหน่ง	: ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน	: องค์การบริหารส่วนตำบลคลองหาด
ที่อยู่	: 13 หมู่ 7 ตำบลคลองหาด อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว
โทรศัพท์	: (037) 445-108-10 , (09) 092-9429

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีใหม่ : พ.ศ. 2541

ประเภทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	องค์การบริหารส่วนตำบล
สถานที่ตั้ง	13 หมู่ 7 ตำบลคลองหาด อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว 27260
ขนาดพื้นที่	90 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	2,677,456.50 บาท (ปีงบประมาณ 2541) 8.85% เงินเดือนและค่าจ้างประจำ 11.20% ค่าจ้างชั่วคราว 27.71% ค่าใช้สอยและวัสดุ 1.02% ค่าสาธารณูปโภค 12.07% ค่าอุดหนุน 36.91% ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง 0.67% งบกลาง 1.57% รายจ่ายอื่น
งบประมาณรายได้	3,571,963.28 บาท (ปีงบประมาณ 2541) 2.98% จัดเก็บเอง 52.68% รัฐจัดเก็บให้ 0.49% ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต 2.11% รายได้จากทรัพย์สิน 41.74% เงินอุดหนุน
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	13 คน 3 คน พนักงานท้องถิ่น 10 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	8,300 คน
จำนวนครัวเรือน	1,836 ครัวเรือน
ประชากรแฝง (แรงงานกัมพูชา ช่วง ฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตร)	2,000 คน
รายได้เฉลี่ยประชากร	20,000 บาท
ลักษณะของเมืองและ วิถีชีวิตชุมชน	ตำบลคลองหาดมีอาณาเขตติดต่อกับประเทศ กัมพูชา ประชากรส่วนใหญ่ย้ายถิ่นฐานมาจาก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงมีการนำวัฒนธรรม ประเพณีต่าง ๆ มาสืบสาน อาทิ ประเพณีบุญ บั้งไฟ การรดน้ำดำหัวขอพรผู้ใหญ่ ภาษาที่ใช้ ในท้องถิ่นมีหลายภาษา ได้แก่ ภาษาไทยภาค กลาง ภาษาอีสาน และภาษาเขมร โดย ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม และทำงานในโรงงานอุตสาหกรรม