

การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย

องค์การบริหารส่วนตำบลนาด้วง จังหวัดเลย

จากสภาพปัญหาดั้งเดิมของตำบลนาด้วง ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ได้แก่ ไร่ข้าวโพด ถั่วเหลือง ผลไม้ เช่น มะม่วง และมะขามหวาน และนาข้าว ซึ่งเป็นอาชีพหลักเพียงอย่างเดียวของประชาชนในพื้นที่ ดังนั้นรายได้จึงขึ้นอยู่กับผลผลิตในแต่ละฤดูกาล เมื่อสิ้นสุดฤดูเก็บเกี่ยวประชาชนมักจะว่างงาน กลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาด้วง จึงมีความต้องการหารายได้เสริม เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของตนเอง และครอบครัวให้ดีขึ้น

กลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาด้วง จึงได้เข้าปรึกษากับคณะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลนาด้วง ได้พิจารณาร่วมกันว่าพื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลนาด้วงนั้น เป็นป่าเขาในเขตป่าสงวนแห่งชาติ รวมทั้งมีอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง ชื่อว่าอ่างเก็บน้ำห้วยล้นควายซึ่งมีภูมิทัศน์สวยงาม และด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่ตำบลนาด้วงมีนั้น ทางอบต.นาด้วงและกลุ่มเกษตรกร จึงมองเห็นว่าเหมาะแก่การพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวแห่งใหม่ อีกทั้งยังเป็นช่องทางสำหรับการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้แก่ประชาชนในท้องถิ่น รวมถึงเป็นการประชาสัมพันธ์ตำบลนาด้วงให้เป็นที่รู้จักทั่วไป คณะผู้บริหารอบต.นาด้วงและกลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาด้วง จึงเดินทางไปศึกษาดูงานยังอ่างเก็บน้ำน่านหามานดอนบน อำเภอเมือง และจังหวัดเลย จึงมีแนวคิดร่วมกันในการที่จะพัฒนาอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควายให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวทางธรรมชาติ และเพื่อเป็นช่องทางการจำหน่ายสินค้าทางการเกษตรของประชาชนในแก่นักท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่ง

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ: นาด้วง

จังหวัด: เลย

ประชากร: 2,642 คน

พื้นที่: 51.38 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
องค์การบริหารส่วนตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีใหม่

ในปี 2544 อบต.นาด้วง ดำเนินโครงการ "การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย" ขึ้น ซึ่งเป็นการร่วมมือกันระหว่าง อบต.นาด้วงและกลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาด้วง ร่วมกันพัฒนาอ่างห้วยล้นควายให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยจัดแพไม้ไผ่ไว้บริการนักท่องเที่ยว

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

1. อบต. ดำเนินการประสานงานกับกรมชลประทาน เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควายทำการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยว จำนวน 30 ไร่ เนื่องจากเป็นพื้นที่ในความรับผิดชอบของกรมชลประทาน โดยทำสัญญาเช่าเป็นเวลา 30 ปี คิดค่าเช่าเป็นรายปี ราคาเช่าปีละ 600 บาท ในส่วนค่าเช่านี้สมาชิกกลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาด้วงจะเป็นผู้รับผิดชอบ
2. พัฒนากันน้ำเข้าสู่อ่างเก็บน้ำ โดยทางอบต.นาด้วงประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดเลย เพื่อขอสนับสนุนเครื่องจักรกลมาช่วยซ่อมแซมถนน และปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณรอบอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควายให้มีความสวยงาม นอกจากนี้ อบต.นาด้วง ได้ร่วมมือกับผู้นำกลุ่มเกษตรกรตำบลนาด้วง สร้างแพริมน้ำให้นักท่องเที่ยวได้นั่งชมธรรมชาติและจัดเป็นที่นั่งสำหรับรับประทานอาหาร จำนวน 20 หลัง อัตราค่าเช่า ชั่วโมงละ 20 บาท หากเหมาทั้งวัน 100 บาท

3. จัดสร้างโรงเรือนจำนวน 2 โรงเรือน เพื่อให้กลุ่มสตรีตำบลนาด้วง มาจำหน่ายอาหารและน้ำดื่มให้แก่ท่องเที่ยวที่เดินทางมาพักผ่อน รวมทั้งเพื่อให้กลุ่มเกษตรกรนำผลผลิตทางการเกษตร อาทิ เช่น มะม่วง มะขามหวาน ข้าวโพด มาจำหน่ายให้นักท่องเที่ยว
4. สร้างห้องน้ำสาธารณะจำนวน 20 ห้อง และจัดวางถังขยะตามจุดต่างๆจำนวน 15 จุด
5. จัดตั้งกลุ่มผู้บริหารจัดการในบริเวณแหล่งท่องเที่ยว ประกอบด้วยกลุ่มเกษตรกรทำนาคาวัง นอกจากนี้ยังมีการลงหุ้นกันระหว่างสมาชิก 12 คน หุ้นละ 2,000 บาท รวมมูลค่า 24,000 บาท เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงาน
6. ออกข้อบังคับกำหนดอัตราค่าบำรุงแพรมน้ำและร้านค้า เป็นเงิน 400 บาทต่อเดือน
7. จัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ อาทิ แผ่นพับ ป้ายประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยว และได้ประสานงานไปยังการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) เพื่อบรรจุแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควายให้เป็นหนึ่งในสถานที่ท่องเที่ยวของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ในงานเทศกาลที่สำคัญของจังหวัดและอำเภออย่างต่อเนื่อง

การระดมทรัพยากร

ค่าใช้จ่าย/การลงทุน	1. อบต.นาด้วงจัดสรรงบประมาณจำนวน 15,000 บาท เพื่อจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์บอกทิศทางของแหล่งท่องเที่ยว 2. สมาชิกกลุ่มเกษตรกรทำนาคาวังบริจาคเงิน จำนวน 75,000 บาท เพื่อนำมาปรับปรุงถนนทางเข้า 3. สมาชิกสร้างแพไม้ไผ่ด้วยงบประมาณส่วนตัว หลังละ 5,000 บาท โดยลงทุนสร้างคนละ 2 หลัง รวมเป็นเงิน 10,000 บาทต่อคน โดยมีการสร้างแพจำนวน 20 หลัง รวมเป็นงบประมาณในการลงทุนสร้างแพไม้ไผ่ จำนวน 100,000 บาท 4. ค่าเช่าพื้นที่จากกรมชลประทาน 30 ไร่ เป็นเงิน 600 บาทต่อปี ทั้งนี้ กลุ่มเกษตรกรทำนาคาวังเป็นผู้จ่ายค่าเช่า
การระดมทุน/การระดมหุ้น	1. สมาชิกกลุ่มลงหุ้น 12 คน คนละ 2,000 บาท รวมเป็นจำนวนเงิน 24,000 บาท
อุปกรณ์/เครื่องมือ	1. ที่ดินบริเวณอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควาย จำนวน 30 ไร่ 2. แพไม้ไผ่ จำนวน 20 หลัง 3. โรงเรือนสำหรับประกอบอาหาร และวางจำหน่ายสินค้าทางการเกษตร จำนวน 2 หลัง 4. ห้องน้ำสาธารณะ จำนวน 20 หลัง 5. ถังขยะ 15 ใบ
บุคลากร	1. ผู้บริหารอบต.นาด้วง ร่วมจัดประชาคมตำบลรับฟังความคิดเห็นอย่างต่อเนื่อง และประสานงานต่างๆ 2. กลุ่มเกษตรกรทำนาคาวัง เข้าปรึกษาและแสดงความคิดเห็นเสนอความต้องการ จำนวน 12 คน 3. กลุ่มสตรี ช่วยจัดทำอาหารให้บริการแก่นักท่องเที่ยว 5 คนต่อวัน และจัดทำบัญชีการเงิน 1 คนต่อวัน

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน/เดือน/ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
2544	ผู้บริหารของ อบต.นาดวง และกลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง ร่วมปรึกษาหารือ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไข ปัญหาสภาวะการว่างงานของเกษตรกรหลังจากฤดูเก็บเกี่ยว และความต้องการมีรายได้เสริม	ผู้บริหาร อบต.นาดวง/ กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง
มิถุนายน 2544	อบต.นาดวง ทำหนังสือประสานไปยังกรมชลประทาน เพื่อขออนุญาตใช้พื้นที่บริเวณอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควาย จำนวน 30 ไร่ เพื่อจัดทำเป็นแหล่งท่องเที่ยว	นายก อบต.นาดวง/ ปลัด อบต.นาดวง
พฤษภาคม 2545	ได้รับอนุมัติจากกรมชลประทาน ตัวแทนจาก อบต. เข้าทำสัญญาเช่าพื้นที่จำนวน 30 ไร่ จากกรมชลประทาน	อธิบดีกรมชลประทาน/ ตัวแทนจาก อบต.นาดวง
มิถุนายน 2545	อบต.นาดวงจัดประชุมร่วมกับกลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง 4 ครั้งในการกำหนดกิจกรรม	นายก อบต.นาดวง และ ประธานกลุ่มเกษตรกร ทำนาคาดวง
เมษายน 2545	วางแผนจัดทำสถานที่ท่องเที่ยวอ่างล้นควาย พร้อมตั้งคณะกรรมการบริหารแหล่งท่องเที่ยว	กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง
2545	- ประสานงานไปยัง อบจ.เลย เพื่อขอการสนับสนุน เครื่องจักรเพื่อมาดำเนินการปรับปรุงทางถนนทางเข้า ไปยังแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย - กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง บริจาคผลกำไรของกลุ่ม จำนวน 75,000 บาท เพื่อนำมาซื้อวัสดุ อุปกรณ์ในการ ดำเนินการปรับปรุงถนนทางเข้าแหล่งท่องเที่ยวอ่าง ล้นควาย - ดำเนินการปรับปรุงสภาพถนน	อบต.นาดวง กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง อบต.นาดวง
2545	ปรับปรุงภูมิทัศน์บริเวณโดยรอบแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย และก่อสร้างแพไม้ไผ่ จำนวน 20 หลังเพื่อรองรับนักท่องเที่ยว	อบต.นาดวง/ กลุ่ม เกษตรกรทำนาคาดวง
2545	- การปรับปรุงภูมิทัศน์และก่อสร้างแพไม้ไผ่แล้วเสร็จ - ติดตั้งห้องน้ำสาธารณะและจุดทิ้งขยะ จำนวน 15 จุด	อบต.นาดวง/ กลุ่ม เกษตรกรทำนาคาดวง
2545	เปิดแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควายให้นักท่องเที่ยวได้เข้ามาพักผ่อน	กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

-- หน่วยงาน/องค์กร --

-- บทบาทความร่วมมือ --

กลุ่มเกษตรกรทำนาคาดวง
กรมชลประทาน

กลุ่มสตรีตำบลนาดวง

องค์การบริหารส่วน
จังหวัดเลย

ระดมทุน วางแผนในการดำเนินงาน และระดมความคิด กำหนด
แนวทางการบริหาร
อนุมัติให้ใช้พื้นที่ริมน้ำของอ่างเก็บน้ำอ่างล้นควาย เพื่อจัดเป็นสถานที่
ท่องเที่ยวจำนวน 30 ไร่ โดยการให้เช่า
เข้าร่วมจำหน่ายอาหารให้นักท่องเที่ยวที่มาพักผ่อน และจัดทำ
บัญชีการเงิน
ช่วยเหลือเครื่องจักรกลในการซ่อมแซมถนน

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

1. กลุ่มเกษตรกรทำนานาดวง ประสบกับปัญหาเมื่อสิ้นฤดูเก็บเกี่ยวแล้ว ขาดรายได้ เนื่องจากมีอาชีพหลักคือทำนาเพียงอย่างเดียว ต้องการมีรายได้เสริมให้กับตนเองและครอบครัว
2. เกษตรกรกลุ่มอื่นๆ ในตำบลนาดวงมีผลผลิตทางการเกษตรมาก ไม่มีสถานที่จำหน่าย และจำหน่ายสินค้าได้ราคาถูก
3. ไม่มีแหล่งท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจในพื้นที่

หลังการดำเนินการ

1. จากการที่กลุ่มเกษตรกรทำนาตำบลนาดวงทั้ง 12 คน เข้าร่วมและลงทุนในโครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย ทำให้กลุ่มเกษตรกรทำนานาดวง มีอาชีพเสริมยามว่างจากฤดูการเก็บเกี่ยว โดยการมาดูแลและเป็นเจ้าของร่วมกันในแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย ทำให้มีรายได้เสริม
2. เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการนำผลผลิตที่มีมาทำเป็นอาหารจำหน่ายให้กับนักท่องเที่ยว รวมทั้งนำผลผลิตมาจำหน่ายเองให้กับนักท่องเที่ยว หรือมีการรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรมาจำหน่าย ช่วยพัฒนาทางด้านอาชีพต่อเนื่องจากอาชีพเกษตรกรเพียงอย่างเดียว มีรายได้เฉลี่ยวันละ 100-150 บาท แต่ในวันหยุดสุดสัปดาห์หรือวันหยุดติดต่อกัน รายได้จะเพิ่มขึ้นเป็น 500-600 บาท
3. มีแหล่งท่องเที่ยวเกิดขึ้นในตำบลนาดวง ที่สามารถสร้างชื่อเสียงให้เป็นที่รู้จักของคนทั่วไป

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
1. ความยุ่งยากในการติดต่อขอเช่าที่จากกรมชลประทาน ซึ่งกินเวลาประมาณ 1 ปี กว่าจะได้รับอนุมัติ	1. ประสานงาน ประชุม อธิบายเพื่อทำความเข้าใจระหว่างกลุ่มเกษตรกรทำนานาดวง และ อบต.นาดวง กับเจ้าหน้าที่กรมชลประทาน
2. งบประมาณไม่เพียงพอ	2. ชักชวนให้กลุ่มเกษตรกรทำนานาดวง เป็นผู้ลงทุนในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควาย
3. ในฤดูฝนจะมีฝนตกมากทำให้เส้นทางที่จะเข้าสู่แหล่งท่องเที่ยวอ่างล้นควายมีความยากลำบาก ทำให้ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณในการซ่อมแซมทุกปี	3. อบต.นาดวง ได้จัดทำแผนงานสร้างถนนลาดยางที่ถาวร โดยกำลังเสนอของบประมาณเพื่อก่อสร้าง จาก อบจ.เลย

ความยั่งยืนในการดำเนินการ

ขณะนี้ อบต.นาดวง มีความพยายามในการประชาสัมพันธ์สถานที่ท่องเที่ยว โดยการประสานงานกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) รวมถึงมีการกำหนดระเบียบข้อบังคับการใช้ประโยชน์และการบำรุงรักษาแหล่งท่องเที่ยวที่ชัดเจน

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

- | | |
|--------------|--|
| ชื่อ-นามสกุล | : นายสง่า นะราษฎร์ |
| ตำแหน่ง | : นายกองค์การบริหารส่วนตำบล |
| หน่วยงาน | : องค์การบริหารส่วนตำบลนาด้วง |
| ที่อยู่ | : 185 หมู่ที่ 5 บ้านแก้วเมรี ตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย |
| โทรศัพท์ | : (042) 887-249, (07) 225-0137 |
-
- | | |
|--------------|--|
| ชื่อ-นามสกุล | : นายวรุฒิ พูลอ่อน |
| ตำแหน่ง | : ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล |
| หน่วยงาน | : องค์การบริหารส่วนตำบลนาด้วง |
| ที่อยู่ | : 185 หมู่ที่ 5 บ้านแก้วเมรี ตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย |
| โทรศัพท์ | : (042) 887-249, (01) 263-6668 |
-
- | | |
|--------------|--|
| ชื่อ-นามสกุล | : นายมนตรี จำปาศิริ |
| ตำแหน่ง | : ประธานกลุ่มเกษตรกรทำนนานาด้วง |
| หน่วยงาน | : กลุ่มเกษตรกรทำนนานาด้วง |
| ที่อยู่ | : 50 หมู่ที่ 2 บ้านนาด้วงศรีประทุม ตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย |
| โทรศัพท์ | : (042) 887-075, (07) 215-3096 |

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีใหม่ : พ.ศ. 2545

ประเภทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	องค์การบริหารส่วนตำบล
สถานที่ตั้ง	185 หมู่ 5 บ้านแก้วเมรี ตำบลนาด้วง อำเภอนาด้วง จังหวัดเลย 42210
ขนาดพื้นที่	51.38 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	2,337,983.08 บาท (ปีงบประมาณ 2544)
งบประมาณรายได้	2,419,070 บาท (ปีงบประมาณ 2544)
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	9 คน 5 คน พนักงานท้องถิ่น 2 คน ลูกจ้างประจำ 2 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	2,642 คน
จำนวนครัวเรือน	662 ครัวเรือน
รายได้เฉลี่ยประชากร	22,120 บาท
ลักษณะของเมืองและ วิถีชีวิตประชาคม	ตำบลนาด้วง ประกอบด้วย 6 หมู่บ้าน ลักษณะภูมิประเทศส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูง มีภูเขา ล้อมรอบซึ่งส่วนใหญ่เป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการทำการเกษตรประเภทไร่นาสวนผสม ประชาชนในพื้นที่เป็นคนพื้นเพดั้งเดิมของ จังหวัดเลย ส่วนใหญ่มีอาชีพเป็นเกษตรกร ทำนา ทำ ไร่ข้าวโพด ถั่วเหลือง ฝ้าย ผลไม้ประเภท มะม่วง และ มะขามหวาน เนื่องจากสภาพดินในบริเวณตำบลนา ด้วง มีความอุดมสมบูรณ์ มีแหล่งน้ำที่ดีและเพียงพอ ต่อการเกษตร โดยเฉพาะผลไม้ในแต่ละปี มีผลผลิต ออกมาเป็นจำนวนมาก เหมาะที่จะนำไปแปรรูป แต่ ประชาชนยังขาดความรู้ในการแปรรูปผลผลิตทาง การเกษตร สถานที่ท่องเที่ยวเป็นอ่างเก็บน้ำขนาดกลาง คืออ่างเก็บน้ำอ่างล้นควาย ที่สามารถจะพัฒนาให้เป็น แหล่งท่องเที่ยว เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของคน ในท้องถิ่น และนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาจาก ต่างจังหวัดได้