

การจัดจ้างครูพี่เลี้ยงระดับปฐมวัย

เทศบาลตำบลยะหา จังหวัดยะลา

โรงเรียนบ้านยะหาเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษาภาคบังคับสังกัดสำนักงานการศึกษาซึ่งตั้งอยู่ในเขตตำบลยะหา มีการจัดการเรียนการสอนในระดับอนุบาล 1-2 โดยในระยะแรกมีจำนวนนักเรียนอนุบาลเพียง 70-80 คน ทางโรงเรียนจึงได้มอบหมายให้ครูระดับประถมศึกษาจำนวน 2 คนรับผิดชอบสอนเด็กนักเรียนในระดับดังกล่าว แต่ต่อมาจำนวนนักเรียนในชั้นอนุบาลได้เพิ่มมากขึ้นถึง 157 คน ทำให้ครูประจำที่มีอยู่ไม่เพียงพอ ประกอบกับครูบางท่านได้เกษียณอายุราชการและไม่ได้รับอัตราค่าจ้างทดแทน จึงทำให้อัตราค่าจ้างของครูลดจำนวนลง และทางโรงเรียนไม่สามารถจัดจ้างครูเพิ่มเติมได้เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอ ส่งผลให้การเรียนการสอนไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ผู้ปกครองบางส่วนจึงเริ่มส่งบุตรหลานไปศึกษาในพื้นที่อื่น เมื่อผู้บริหารเทศบาลได้รับทราบปัญหาดังกล่าว จึงมีแนวคิดในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลเพื่อสนับสนุนการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตเทศบาล

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ: เมืองยะหา

จังหวัด: ยะลา

ประชากร: 2,357 คน

พื้นที่: 1.89 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
เทศบาลตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีใหม่

ในปี 2545 เทศบาลตำบลยะหาดำเนินการ "การจัดจ้างครูพี่เลี้ยงเพื่อสนับสนุนการจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา" โดยได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อให้โรงเรียนบ้านยะหาจัดจ้างครูพี่เลี้ยง ซึ่งมีคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัย ให้เพียงพอกับจำนวนนักเรียนเพื่อให้การเรียนการสอนมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

1. มีการจัดประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการผู้บริหารโรงเรียนบ้านยะหาและคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและเตรียมความพร้อมของโรงเรียน ในการจัดการศึกษาในระดับอนุบาล ทั้งในด้านเนื้อหาหลักสูตรการเรียนการสอน รวมถึงด้านอาคารสถานที่และอุปกรณ์ในการศึกษา
2. ผู้บริหารโรงเรียนบ้านยะหาได้ประสานงานกับฝ่ายบริหารเทศบาลและสภาเทศบาล เพื่อขอความร่วมมือในการสนับสนุนการจัดการเรียนการสอนในระดับอนุบาล
3. โรงเรียนบ้านยะหาได้สอบคัดเลือกผู้มีคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัย เพื่อทำหน้าที่ครูพี่เลี้ยงชั้นอนุบาล
4. เทศบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นค่าจ้างครูพี่เลี้ยงในระดับอนุบาล ในปีการศึกษา 2545-2546 จำนวน 4 คน ทำให้สามารถจัดการเรียนการสอนในระดับอนุบาลได้ 4 ห้อง โดยมีอัตราส่วนจำนวนครู 1 คน ต่อนักเรียน 35 คน และในปีการศึกษา 2547 มีแผนงานที่จะเพิ่มจำนวนห้องเรียนเป็น 6 ห้อง และมีอัตราส่วนจำนวนครู 1 คน ต่อนักเรียน 30 คน เพื่อให้สามารถจัดการเรียนการสอนได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
5. มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของครูพี่เลี้ยงชั้นอนุบาลในแต่ละปีการศึกษา โดยคณะครูโรงเรียนบ้านยะหาและผู้ปกครองของนักเรียนชั้นอนุบาล เพื่อประเมินผลถึงประสิทธิภาพและความก้าวหน้าของการดำเนินการจัดการเรียนการสอน

การระดมทรัพยากร

ค่าใช้จ่าย/ การลงทุน	งบประมาณที่ใช้ดำเนินงานตามโครงการนี้ทั้งหมดได้รับการสนับสนุนจากเทศบาลตำบลยะหา โดยมีรายละเอียดคือ -งบประมาณปี 2545 และปี 2546 ปีละ 196,800 บาท เพื่อเป็นค่าจ้างครูพี่เลี้ยง จำนวน 4 คน ในอัตราเดือนละ 4,100 บาท -งบประมาณปี 2547 จำนวนเงิน 295,200 บาท เพื่อเป็นค่าจ้างครูพี่เลี้ยง จำนวน 6 คน ในอัตราเดือนละ 4,100 บาท
บุคลากร	ครูพี่เลี้ยงคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัย -ปีการศึกษา 2545 และ 2546 จำนวน 4 คน -ปีการศึกษา 2547 จำนวน 6 คน

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
กรกฎาคม 2545	-โรงเรียนบ้านยะหาจัดการประชุมร่วมกัน ระหว่างคณะกรรมการผู้บริหารโรงเรียนบ้านยะหาและคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อเตรียมความพร้อมของโรงเรียน ในการจัดการศึกษาในระดับอนุบาล ทั้งในด้านเนื้อหาหลักสูตรการเรียนการสอน รวมถึงด้านอาคารสถานที่และอุปกรณ์ในการศึกษา -ผู้บริหารโรงเรียนยะหาประสานขอการสนับสนุนการจัดการศึกษาในระดับอนุบาล จากฝ่ายบริหารเทศบาลและสภาเทศบาลตำบลยะหา	-ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านยะหา -ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านยะหา
สิงหาคม 2545	-ผู้บริหารเทศบาลนำประเด็นเรื่องการสนับสนุนการจัดการศึกษาในระดับอนุบาล เข้าพิจารณาในที่ประชุมสภาเทศบาลและได้รับการอนุมัติ	-ผู้บริหารเทศบาลตำบลยะหา
กันยายน 2545	-ประกาศรับสมัครผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัยเพื่อทำหน้าที่ครูพี่เลี้ยง -จัดเตรียมความพร้อมด้านอาคารสถานที่และอุปกรณ์ประกอบการเรียนการสอน -คัดเลือกผู้ที่มีคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัยเพื่อทำหน้าที่ครูพี่เลี้ยง จำนวน 4 คน	-ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านยะหา -โรงเรียนบ้านยะหา -ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านยะหา
ตุลาคม 2546	-ประเมินผลการปฏิบัติงานของครูพี่เลี้ยง	-คณะครูโรงเรียนบ้านยะหา/ ผู้ปกครอง

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

--หน่วยงาน/องค์กร--	--บทบาทความร่วมมือ--
-คณะกรรมการผู้บริหารโรงเรียนบ้านยะหา	-ร่วมประชุมเพื่อระดมความคิดเห็นและเตรียมความพร้อมของโรงเรียนในการจัดการศึกษาในระดับอนุบาล

-คณะกรรมการการศึกษา

ขั้นพื้นฐาน

-โรงเรียนบ้านยะหา

-ประสานขอความร่วมมือกับเทศบาลในการจัดการเรียนการสอนระดับอนุบาล และทำหน้าที่คัดเลือกบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ครูอนุบาล

**-ผู้ปกครองของเด็ก
ในเขตเทศบาล**

-สนับสนุนการเรียนการสอนของโรงเรียนบ้านยะหา โดยส่งบุตรหลานเข้าศึกษาในระดับอนุบาลและร่วมประเมินผลครูพี่เลี้ยง

-คณะผู้บริหารเทศบาล

-สนับสนุนงบประมาณทั้งหมดอย่างต่อเนื่องเพื่อใช้ในโครงการนี้

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

- 1.โรงเรียนบ้านยะหาที่มีครูที่มีคุณวุฒิปริญญาตรี ด้านการศึกษาปฐมวัยไม่เพียงพอ ทำให้ต้องจัดให้ครูระดับประถมศึกษา จำนวน 2 คน มารับภาระสอนเด็กนักเรียนในระดับอนุบาล
- 2.จำนวนครูไม่เพียงพอกับจำนวนเด็กนักเรียนที่เพิ่มมากขึ้น อัตราส่วนระหว่างครูกับนักเรียนสูงถึง 1:79 ทำให้การจัดการเรียนการสอนไม่มีประสิทธิภาพ
- 3.ผู้ปกครองบางส่วนส่งบุตรหลานไปเรียนชั้นอนุบาลที่โรงเรียนอื่นต่างพื้นที่ เพราะไม่มั่นใจในคุณภาพการจัดการศึกษา

หลังการดำเนินการ

- 1.โรงเรียนบ้านยะหาได้จัดให้มีครูพี่เลี้ยงที่มีคุณวุฒิปริญญาตรีด้านการศึกษามัธยมศึกษาโดยตรง ให้เพียงพอ กับจำนวนเด็กนักเรียนระดับชั้นอนุบาลที่เพิ่มมากขึ้น โดยในปีการศึกษา 2545-2546 ได้จัดจ้างครูพี่เลี้ยงจำนวน 4 คน และในปีการศึกษา 2547 ได้จัดจ้างครูพี่เลี้ยงเพิ่มอีก 2 คน รวมมีครูพี่เลี้ยงทั้งหมด 6 คน อัตราส่วนระหว่างครูกับนักเรียนอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคือ 1:30
- 2.การเรียนการสอนในระดับอนุบาลของโรงเรียนบ้านยะหาที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น เห็นได้จากเด็กนักเรียนของโรงเรียนได้รับรางวัลดีเด่นในระดับจังหวัด และผู้ปกครองมีความพอใจในคุณภาพการเรียนการสอนจนทำให้จำนวนเด็กนักเรียนมีจำนวนมากขึ้น มีการขยายจำนวนห้องเรียนในระดับอนุบาลเป็น 6 ห้องเรียน

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
เทศบาลไม่สามารถจ่ายค่าจ้างให้แก่ครูพี่เลี้ยงได้ตามวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี(อัตรา 6,360 บาท) เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านระเบียบการให้เงินอุดหนุนของเทศบาล ทำให้ครูพี่เลี้ยงได้รับค่าจ้างตามอัตราจ้างขั้นต่ำ คือ 4,100 บาท ต่อเดือน	เทศบาลต้องทำความเข้าใจและชี้แจงให้ครูพี่เลี้ยง และผู้บริหารโรงเรียนบ้านยะหา เข้าใจถึงข้อจำกัดของเทศบาลในการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อเป็นค่าจ้างของครูพี่เลี้ยง

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

- 1.ผู้บริหารเทศบาลซึ่งมีวิสัยทัศน์และให้ความสำคัญกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานภายในชุมชน
- 2.ความร่วมมือเป็นอย่างดีระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของโรงเรียนบ้านยะหาและเทศบาลตำบลยะหา

ความยั่งยืนในการดำเนินการ

โครงการนี้มีความต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไปในอนาคต โดยเทศบาลมีแผนงานที่จะเพิ่มจำนวนห้องเรียนเป็น 6 ห้อง และมีอัตราส่วนจำนวนครู 1 คน ต่อนักเรียน 30 คน เพื่อให้สามารถจัดการเรียนการสอนได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

บทเรียนที่ได้รับ

การดำเนินโครงการนี้แม้จะมีข้อจำกัดในด้านกฎระเบียบของเทศบาล แต่อย่างไรก็ตามด้วยความร่วมมือร่วมใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ทำให้สามารถหาวิธีการที่ดีที่สุดและไม่ขัดกับระเบียบมาใช้กับโครงการนี้

ความเป็นไปได้ในการถ่ายทอดประสบการณ์

ท้องถิ่นอื่นสามารถนำโครงการนี้ไปประยุกต์ใช้ได้แต่สิ่งสำคัญที่ต้องคำนึงคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีความพร้อมด้านงบประมาณและกฎระเบียบที่เอื้อต่อการอุดหนุนโครงการด้านการศึกษา

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล	: นายกิตติศักดิ์ กุดือราแม
ตำแหน่ง	: นายกเทศมนตรี
หน่วยงาน	: เทศบาลตำบลยะหา
ที่อยู่	: ตำบลยะหา อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
โทรศัพท์	: (073) 291-376, (09) 8775662
ชื่อ-นามสกุล	: นางนิภาพร สะมะแอ
ตำแหน่ง	: รองนายกเทศมนตรี
หน่วยงาน	: เทศบาลตำบลยะหา
ที่อยู่	: ตำบลยะหา อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
โทรศัพท์	: (073) 291-171
ชื่อ-นามสกุล	: นายสามารถ સાલ્લે
ตำแหน่ง	: รองนายกเทศมนตรี
หน่วยงาน	: เทศบาลตำบลยะหา
ที่อยู่	: ตำบลยะหา อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
โทรศัพท์	: (073) 291-054, (01) 7486451
ชื่อ-นามสกุล	: นายสุเทพ มโนภักดี
ตำแหน่ง	: ผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านยะหา
หน่วยงาน	: โรงเรียนบ้านยะหา
ที่อยู่	: โรงเรียนบ้านยะหา อำเภอยะหา จังหวัดยะลา
โทรศัพท์	: (073) 905-120

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีใหม่ : พ.ศ. 2545

ประเภทของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	เทศบาลตำบล
สถานที่ตั้ง	ถนนสันติราษฎร์ ตำบลยะหา อำเภอยะหา จังหวัดยะลา 95120
ขนาดพื้นที่	1.89 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	12,590,532 บาท (ปีงบประมาณ 2545) 21.35% ค่าตอบแทน 53.09% ค่าครุภัณฑ์
งบประมาณรายได้	19,146,800 บาท (ปีงบประมาณ 2545) 2.32% จัดเก็บเอง 28.52% รัฐจัดสรรให้ 32.23% เงินอุดหนุน
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	42 คน 7 คน พนักงานท้องถิ่น 5 คน ลูกจ้างประจำ 28 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	2,357 คน
จำนวนครัวเรือน	492 ครัวเรือน
รายได้เฉลี่ยประชากร	50,000 บาท
ลักษณะของเมืองและ วิถีชีวิตประชาคม	พื้นที่ส่วนใหญ่ของตำบลยะหาเป็นที่ราบลุ่ม มี เส้นทางการคมนาคมที่สะดวก เป็นศูนย์กลางการ คมนาคมในระดับท้องถิ่น เนื่องจากมีเส้นทางเชื่อมสู่ เมืองต่างๆที่อยู่ใกล้เคียง ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบ อาชีพค้าขายและเกษตรกรรม มีการทำสวนผลไม้และ สวนยางพารา ประชาชนในท้องถิ่นมีทั้งที่นับถือศาสนา พุทธและอิสลาม มีการอยู่ร่วมกันฉันท์พี่น้องทำให้มี ความหลากหลายทางวัฒนธรรม ดังจะเห็นได้จากงาน ประเพณีของท้องถิ่นที่มีทั้งงานประเพณีของชาวพุทธ และอิสลาม เช่น วันขึ้นปีใหม่ สงกรานต์ ลอยกระทง ซำรียายอ เมลิด เป็นต้น