

องค์การบริหารส่วนตำบลลพบุรี

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแคน จังหวัดมุกดาหาร

ประชาชนตำบลหนองแคนส่วนใหญ่ไม่เข้าใจการทำงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแคน ว่ามีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดูแล และให้ความช่วยเหลือ ตลอดจนถึงตอบสนองความต้องการของ ประชาชนได้อย่างไรบ้าง ทำให้ประชาชนไม่ให้ความสนใจและเข้ามามี ส่วนร่วมทางการเมืองกับ อบต. เท่าที่ควร ส่งผลให้เกิดปัญหาตามมา มากมายไม่ว่าจะเป็น การคัดเลือกบุคลากรเข้ามาทำงานใน อบต. ซึ่ง ส่วนใหญ่เลือกจากเครือญาติของบุคลากร อบต. มิได้คัดเลือกจาก หลักเกณฑ์ความสามารถแต่อย่างใด จึงก่อให้เกิดความไม่ไว้วางใจใน การปฏิบัติหน้าที่ของ อบต. เพิ่มมากขึ้น และการดำเนินโครงการพัฒนา ต่างๆ ของ อบต. ก็มาจากการตัดสินใจของผู้นำชุมชนเพียงกลุ่มเดียว มิได้มาจากความต้องการของชาวบ้านโดยตรง จึงไม่สามารถ ตอบสนองความต้องการของชาวบ้านส่วนใหญ่ในตำบลได้ อบต. หนองแคนจึงต้องหาแนวทางแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นโดยเร่งด่วน

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ : ดงหลวง
จังหวัด : มุกดาหาร

ประชากร : 4,861 คน

พื้นที่ : 78 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
องค์การบริหารส่วนตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีใหม่

ปี 2545 อบต.หนองแคนจึงจัดโครงการ "องค์การบริหารส่วนตำบลลพบุรี" ซึ่งเป็นการ จัดทำเวทีสาธารณะให้ประชาชนในตำบลได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการงานของ อบต. เช่น การเปิดโอกาสให้ชาวบ้านได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี การออกให้บริการ เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน รวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารหรือผลงานของ อบต. ให้ชาวบ้านได้รับทราบ

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

1. ออกพบประชาชนตามโครงการ อบต. สัญจรพบประชาชน เพื่อให้บริการและให้ความรู้กับชาวบ้าน เกี่ยวกับสุขอนามัยและความปลอดภัยในชุมชน รวมทั้งเผยแพร่ผลงานของ อบต. โดยมีสถานี ตำรวจภูธรอำเภอดงหลวง สถานีอนามัยตำบลหนองแคน ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตร ประจำตำบลหนองแคนและโรงเรียนบ้านหนองแคน เข้าร่วมกับ อบต. ด้วย
2. จัดประชุมเวทีชาวบ้าน เพื่อรวบรวมความต้องการในการจัดบริการของ อบต. โดยเปิดโอกาสให้ ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี ซึ่งมีขั้นตอนดังนี้
 - จัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน เพื่อสอบถามปัญหาของประชาชนแต่ละหมู่บ้านที่ ต้องการให้ อบต. เข้าไปดำเนินการแก้ไข และนำมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหา แต่ละหมู่บ้านที่ต้องการให้ อบต. ดำเนินการแก้ไขมากที่สุด
 - จัดประชุมประชาคมตำบล เพื่อคัดเลือกปัญหาที่ประชาชนทั้งตำบลต้องการให้ อบต. ดำเนินการแก้ไข และนำมาจัดลำดับความสำคัญของปัญหาที่ประชาชนในตำบล ต้องการให้ดำเนินการแก้ไขมากที่สุด
 - อบต. นำผลสรุปปัญหาที่ประชาชนในตำบลต้องการให้ดำเนินการแก้ไขมากที่สุด จากการประชุมในประชาคมตำบล ไปจัดทำแผนพัฒนาตำบลประจำปี
 - อบต. จัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามแผนพัฒนาตำบลประจำปี ที่ ได้มาจากผลการประชุมประชาคมตำบล

3. จัดให้มีตัวแทนของประชาชนจำนวน 4 คน โดยคัดเลือกจากประชาชนในหมู่บ้านที่โครงการพัฒนาของ อบต. จะเข้าไปดำเนินการก่อสร้าง เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมเป็นคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างทุกโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบต.ส่วนหมอน โดยเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการเปิดซองประกวดราคาอย่างน้อยจำนวน 2 คน และเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจรับงานอย่างน้อยจำนวน 2 คน ทุกโครงการ

การระดมทรัพยากร

- | | |
|----------------------------|---|
| ค่าใช้จ่าย/การลงทุน | 1. ค่าอาหารกลางวันสำหรับการประชุมประชาคมและค่าน้ำมันจำนวน 50 บาท / คน งบประมาณของ อบต. |
| บุคลากร | <ol style="list-style-type: none"> 1. คณะผู้บริหาร อบต. สมาชิกสภา อบต. และเจ้าหน้าที่ของ อบต. ร่วมออกพบปะประชาชน จำนวน 20 คน 4 วัน / ปี 2. คณะผู้บริหาร อบต. สมาชิกสภา อบต. และเจ้าหน้าที่ของ อบต. ร่วมกับส่วนราชการจัดประชุมประชาคมหมู่บ้าน จำนวน 24 คน 4 วัน / ปี 3. คณะผู้บริหาร อบต. สมาชิกสภา อบต. และเจ้าหน้าที่ของ อบต. ร่วมกับส่วนราชการต่างๆ ในเขตอบต.จัดประชุมประชาคมตำบล จำนวน 24 คน 1 วัน / ปี |

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
ปลายปี 2545	อบต. พบปัญหาจากการที่ประชาชนในตำบลไม่มีโอกาสได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองกับ อบต. จึงปรึกษาถึงแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ได้ข้อสรุปว่าควรจะได้มีการสำรวจและจัดเวทีประชาคม เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองกับ อบต. มากขึ้น	อบต.
1 กุมภาพันธ์ 2545	ประสานงานไปยังสถานีตำรวจภูธรอำเภอคลองหลวง สถานีอนามัยตำบลหนองแคน ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลและโรงเรียนบ้านหนองแคน เพื่อเข้าร่วม อบต. สัญจร	อบต.
22 – 25 มีนาคม 2546	จัดประชุม อบต. สัญจร เพื่อให้บริการและให้ความรู้กับชาวบ้านเกี่ยวกับสุขอนามัยและความปลอดภัยในชุมชน รวมทั้งเผยแพร่ผลงานของ อบต. โดยมีสถานีตำรวจภูธรอำเภอคลองหลวง สถานีอนามัยตำบลหนองแคน ศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบลและโรงเรียนบ้านหนองแคน เข้าร่วมกับ อบต. ด้วย • วันที่ 22 มีนาคม 2546 ณ บ้านโนนไฮ หมู่ที่ 3 เวลา 19.00 – 22.00 น. • วันที่ 23 มีนาคม 2546 ณ บ้านหนองแคน หมู่ที่ 2 และ 6 เวลา 19.00 – 22.00 น. • วันที่ 24 มีนาคม 2546 ณ บ้านก้านเหลือง หมู่ที่ 1 , 4 และ 5 เวลา 19.00 – 22.00 น. • วันที่ 25 มีนาคม 2546 ณ บ้านโคกยาว หมู่ที่ 7 เวลา 19.00 – 22.00 น.	อบต.

โครงการวิถีใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศไทย หน้า 3

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

-- หน่วยงาน/องค์กร --

กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารโรงเรียนในเขต อบต. ทั้ง 3 โรงเรียน หัวหน้าส่วนราชการที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของตำบล เช่น เกษตรตำบล พัฒนาการ หัวหน้าสถานีอนามัย ตำบล หัวหน้าตำรวจ หัวหน้าไฟฟ้า อนามัย ตำบล และหัวหน้าโครงการศิลปาชีพบ้านหนองแคน

ประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบล

ตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน

วัดและโรงเรียนในพื้นที่ตำบลหนองแคน

-- บทบาทความร่วมมือ --

สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ โดยการเข้าร่วมประชุมกับ อบต. เพื่อชี้แจงข้อราชการ ขอคำปรึกษา รวมถึงความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ร่วมกัน

สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ โดยการเข้าร่วมประชุมประชาคมทั้งในระดับหมู่บ้านและระดับตำบล เพื่อเสนอและคัดเลือกปัญหาที่ต้องการให้ อบต. เข้าไปดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน

สนับสนุนการดำเนินงานโครงการ โดยการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาจาก อบต. ในหมู่บ้านของตน

สนับสนุนการดำเนินงานของโครงการ โดยให้ความอนุเคราะห์ด้านสถานที่ในการจัดประชุม อบต. สัญจรและประชาคม

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

1. ประชาชนไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกระบวนการบริหารงานของ อบต. ทำให้เกิดปัญหาด้านมาก คือ ปัญหาโครงการพัฒนาโดย อบต. ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเกิดความเคลือบแคลงสงสัยต่อการปฏิบัติงานของ อบต. และเจ้าหน้าที่ของ อบต.

หลังการดำเนินการ

1. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานของ อบต. เพิ่มขึ้น วัดได้จาก
 - จำนวนผู้ที่เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านและประชาคมตำบลทั้ง 7 หมู่บ้าน แต่ละหมู่บ้านจะมีผู้เข้าร่วมประชุมตั้งแต่ 100 – 200 คน โดยเฉลี่ยมีประชาชนมาเข้าร่วมประชุมครั้งละประมาณ 60 - 70%
 - จำนวนผู้ที่เข้าร่วมประชุมประชาคมตำบล โดยเฉลี่ยมีตัวแทนประชาคมหมู่บ้านจากทั้ง 7 หมู่บ้าน มาเข้าร่วมประชุมอย่างน้อยหมู่บ้านละ 10 คน รวมทั้งสิ้น 70 คน
 - แต่งตั้งตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน 4 คน เข้าร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาของ อบต. ทุกโครงการ
2. สามารถตอบสนองความต้องการหรือแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ตำบลหนองแคนได้มากกว่า 90% เนื่องจากปัญหาที่ได้รับการเสนอมาจากประชาชนผ่านไปตามขั้นตอนต่างๆ ได้นำไปสู่การจัดทำแผนพัฒนาและข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ อบต.
3. ประชาชนมีความเข้าใจถึงการปฏิบัติหน้าที่ของ อบต. และเจ้าหน้าที่ของ อบต. เนื่องจากมีโอกาสนในการทำความเข้าใจซึ่งกันและกันมากขึ้น รวมถึงมีการปรับเปลี่ยนระบบการคัดเลือกบุคลากรของ อบต. โดยเปลี่ยนมาใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกจากคุณวุฒิและความสามารถแทน

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
ในช่วงฤดูเก็บเกี่ยวเกิดปัญหาชาวบ้านไม่ค่อยเข้ามาร่วมประชุมกับ อบต. เนื่องจากต้องประกอบอาชีพในช่วงเวลาปกติและในช่วงฤดูฝน เกิดปัญหาด้านไม่ความสะดวกในการจัดประชุม	เปลี่ยนแปลงเวลาในการจัดประชุมเป็นเวลาเย็น และเลื่อนการจัดประชุมออกไปเป็นวันอื่น

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

1. การจัดกิจกรรม อบต. สัญจร เป็นการอำนวยความสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน ทำให้ชาวบ้านได้ประโยชน์จากการเข้าร่วมงานกับ อบต. อันจะเป็นการกระตุ้นให้ชาวบ้านได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานกับ อบต. ในเรื่องหรือกิจกรรมอื่นๆ
2. การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนในการเสนอความต้องการของตนให้ อบต. ได้รับทราบ ส่งผลให้โครงการหรือแผนพัฒนาตำบลตรงตามความต้องการของประชาชน รวมทั้งการบริหารจัดการเงินของ อบต. ก็เกิดประสิทธิภาพอย่างสูงสุด

ความยั่งยืนในการดำเนินการ

อบต. หหนองแคน มีโครงการที่จะออกสัญจรพบประชาชนเป็นประจำทุกปี และในส่วนของการจัดทำแผนพัฒนาตำบลโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการนำเสนอความต้องการนั้นได้กลายเป็นระเบียบในการปฏิบัติงานของ อบต. แล้ว

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล	: นายบรรจง ไชยเพชร
ตำแหน่ง	: นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน	: 172 หมู่ 2 บ้านหนองแคน ตำบลหนองแคน อำเภอดงหลวง จังหวัดมุกดาหาร
โทรศัพท์	: (042) 610-084
ชื่อ-นามสกุล	: ส.ต.อ.นิสสรณ์ ทรงแสงฤทธิ์
ตำแหน่ง	: ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน	: 172 หมู่ 2 บ้านหนองแคน ตำบลหนองแคน อำเภอดงหลวง จังหวัดมุกดาหาร
โทรศัพท์	: (042) 610-084 , (09) 576 8613

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีใหม่ : พ.ศ. 2545

ประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	องค์การบริหารส่วนตำบล
สถานที่ตั้ง	172 หมู่ 2 บ้านหนองแคน ตำบลหนองแคน อำเภอดงหลวง จังหวัดมุกดาหาร 49140
ขนาดพื้นที่	78 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายจ่าย	1,573,400 บาท (ปีงบประมาณ 2546) 18.15% เงินเดือนและค่าจ้างประจำ
งบประมาณรายได้	1,573,400 บาท (ปีงบประมาณ 2546) 67.56% จัดเก็บเอง 28.14% รัฐจัดเก็บให้ 0.19% อุดหนุน
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	8 คน 3 คน พนักงานท้องถิ่น 5 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	4,710 คน
จำนวนครัวเรือน	989 ครัวเรือน
ประชากรแฝง	120 คน
รายได้เฉลี่ยประชากร	10,000 – 12,000 บาท
ลักษณะของเมืองและวิถีชีวิตประชาคม	ตำบลหนองแคนมีสภาพภูมิประเทศเป็นภูเขาสลับกับทุ่งเลี้ยงสัตว์ ทุ่งนา มีแม่น้ำธรรมชาติไหลผ่าน คือ ห้วยบางทราย มีอ่างเก็บน้ำสำหรับทำการเกษตร คือ ห้วยไร่ ห้วยหินสลับมีพื้นที่เป็นที่ราบลุ่มและห้วยหนองแคนธรรมชาติ ระบบส่งน้ำสำหรับอาชีพเกษตรกรรมเป็นอย่างดีตลอดปี ประชาชนมีวัฒนธรรมและอารยธรรมชาวผู้ไทยมีเอกลักษณ์เป็นของตนเองมานาน ประชาชนอยู่อย่างสงบสุข สังคมมีความเข้มแข็งและให้ความร่วมมือทุกกิจกรรมเป็นอย่างดี ตลอดจนส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกระดับ ทั้งด้านการบริหารและการเมืองการปกครอง รายได้ของราษฎรในตำบลหนองแคนส่วนใหญ่มาจากสินค้าทางการเกษตรคือ 1.มันสำปะหลังเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญที่สุด เป็นพืชที่เหมาะสมกับพื้นที่มาก ผลผลิตประมาณ 2,000 กิโลกรัมต่อไร่ เป็นพืชที่ทนต่อสภาพอากาศแห้งแล้งได้ดี 2.อ้อยเป็นพืชที่ปลูกกันมารองจากมันสำปะหลัง 3.ข้าว ส่วนใหญ่เกษตรกรปลูกเพื่อบริโภค