

การจ้างแรงงานท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแขวง จังหวัดนครพนม

ชาวบ้านส่วนใหญ่ในตำบลหนองแขวงประกอบอาชีพเกษตรกรรม คือ ทำนาและเลี้ยงสัตว์เป็นอาชีพหลัก มีฐานะค่อนข้างยากจน พอหลังฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรแล้ว ชาวบ้านจะว่างงาน จึงไปประกอบอาชีพเสริมด้านต่างๆ กันตามความถนัด ชาวบ้านส่วนหนึ่งจะหันไปประกอบอาชีพก่อสร้าง เนื่องจากมีประสบการณ์จากการรับจ้างก่อสร้างนอกหมู่บ้านหรือต่างประเทศ แรงงานส่วนนี้เป็นแรงงานที่ค่อนข้างมีฝีมือและมีทักษะในงานก่อสร้าง อย่างไรก็ตามรายได้จากการรับจ้างทำงานก่อสร้างส่วนใหญ่จะได้รับค่าตอบแทนเป็นรายวัน ส่งผลให้ชาวบ้านมีรายได้ที่ไม่แน่นอนตามปริมาณการว่าจ้างแรงงานดังกล่าว ทำให้ที่สุดส่งผลให้ชาวบ้านประสบปัญหาเรื่องรายได้ที่ไม่เพียงพอกับรายจ่าย จึงเป็นหน้าที่ของ องค์การบริหารส่วนตำบล ที่ต้องเข้ามาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ข้อมูลพื้นฐานปีปัจจุบัน
: ปี พ.ศ. 2546

อำเภอ : บ้านแพง
จังหวัด : นครพนม

ประชากร : 9,174 คน

พื้นที่ : 166.50 ตร.กม.

ประเภทท้องถิ่น :
องค์การบริหารส่วนตำบล

การเลือกตั้ง : ทางอ้อม

วิถีใหม่

ปี 2546 อบต.หนองแขวง จึงจัด "การจ้างแรงงานท้องถิ่น" ซึ่งเป็นการจ้างงานหรือใช้แรงงานที่มีอยู่ในพื้นที่ตำบลหนองแขวง เพื่อก่อสร้างถนนหรือโครงสร้างพื้นฐานของแต่ละหมู่บ้านที่ได้รับงบประมาณจัดสรรจาก อบต. อันจะเป็นการสร้างรายได้เสริมให้แก่ชาวบ้าน

ผลงานที่ได้ดำเนินการ

- กำหนดนโยบายในโครงการก่อสร้างของ อบต. ดังนี้
 - ให้ผู้ที่ต้องการขออนุมัติโครงการก่อสร้างจาก อบต.หนองแขวง ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังนี้
 - เสนอขออนุมัติงบประมาณจากสภา อบต. เฉพาะค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง
 - นำงบประมาณส่วนที่เหลือมาจัดจ้างแรงงานในพื้นที่ โดยหนองแขวงพัฒนาของหมู่บ้านใดที่ได้รับการอนุมัติจากสภา อบต. ให้จัดจ้างแรงงานในพื้นที่ของหมู่บ้านนั้นเป็นแรงงานในการก่อสร้าง
 - กำหนดอัตราค่าตอบแทนแรงงานที่มาทำงานก่อสร้างให้แก่ อบต. ดังนี้
 - แรงงานทั่วไป 150 บาท / คน / วัน
 - แรงงานที่มีฝีมือ 250 บาท / คน / วัน
- ประชุมร่วมกับประชาคมหมู่บ้านเพื่อคัดเลือกแรงงานที่ต้องการทำงานก่อสร้างถนนที่เป็นของ อบต. หนองแขวง โดยมีหลักเกณฑ์การคัดเลือกแรงงานดังนี้
 - ในกรณีที่มิคนงานงานไม่เพียงพอให้จ้างคนงานเพิ่มได้จากหมู่บ้านใกล้เคียง
 - ในกรณีที่มิคนงานที่ต้องการทำงานเกินความต้องการของแต่ละแผนงานให้คัดเลือกครัวเรือนละหนึ่งคนและหมุนเวียนให้ครบทั้งหมู่บ้าน

การระดมทรัพยากร

ค่าใช้จ่าย/การลงทุน

1. ค่าตอบแทนคนงานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กของหมู่ 3 ประมาณ 150 คน 15 วัน จำนวน 46,500 บาท งบประมาณของบริษัทเอกชนผู้รับเหมาโครงการจาก อบต.
2. ค่าตอบแทนคนงานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ของหมู่ 2 และ หมู่ 9 จำนวนเงินประมาณ 9,000 – 10,000 บาท ต่อ 1 หมู่บ้าน งบประมาณของ อบต.

อุปกรณ์/เครื่องมือ

1. อุปกรณ์การทำงานก่อสร้างเป็นของแรงงานที่ต้องนำมาเอง เช่น ดับเบิลเมตร ค้อน เลื่อย ที่ฉาบปูน เป็นต้น
2. อุปกรณ์การทำงานขนาดใหญ่ เช่น ขุดโมปุณ รถเข็น ผู้รับเหมาจัดหาให้
 1. คนงานก่อสร้างถนนบ้านนาแต่ จำนวน 150 คน 15 วัน
 2. คนงานก่อสร้างถนน จำนวน 45 – 55 คน 14 – 15 วัน ต่อ 1 โครงการ
3. หัวหน้าส่วนโยธา ทำหน้าที่คุมงานและแนะนำเทคนิคการก่อสร้างให้แก่คนงาน จำนวน 1 คน 14 - 15 วัน ต่อ 1 โครงการ

ขั้นตอนในการดำเนินการ

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
สิงหาคม 2546	นายก อบต. และ ปลัด อบต. พบว่าคนงานในพื้นที่ตำบลหนองแขวงที่มีทักษะในงานก่อสร้างประสบปัญหาว่างงานส่งผลให้รายได้ไม่เพียงพอต่อการครองชีพ	นายก อบต. / ปลัด อบต.
2546	นายก อบต. และ ปลัด อบต. นำปัญหาเข้าปรึกษาในสภา อบต. ได้ข้อสรุปว่า อบต. หนองแขวง มีโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในพื้นที่ตำบลหนองแขวงเป็นจำนวนมาก จึงควรที่จะให้มีการจ้างแรงงานในตำบล เพื่อทำงานก่อสร้างโครงการในพื้นที่ตำบลแทนที่จะจ้างแรงงานจากพื้นที่อื่น	นายก อบต. / ปลัด อบต. / สภา อบต.
กันยายน 2546	นายก อบต. ขอความร่วมมือผู้รับเหมางานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กบ้านนากระแด่ ให้จ้างคนงานในหมู่บ้านทำงานก่อสร้างถนน	นายก อบต.
2546	จัดประชุมประชาคมหมู่บ้านบ้านนากระแด่ เพื่อคัดเลือกคนงานทำงานก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน แต่เนื่องจากมีจำนวนคนงานที่ต้องการทำงานเป็นจำนวนมาก จึงต้องออกกฎระเบียบในการคัดเลือก โดยให้แต่ละครัวเรือนส่งตัวแทนครัวเรือนละ 1 คน และผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันไปให้ครบทั้งหมู่บ้าน	ประชาชนบ้านนากระแด่ / อบต.
2546	บริษัทผู้รับเหมาจัดจ้างคนงานในพื้นที่บ้านนากระแด่ เพื่อดำเนินการก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน จำนวนประมาณ 10 คน / วัน เป็นเวลา 15 วัน	บริษัทรับเหมาเอกชน
ต้นปี 2547	นายก อบต. และ ปลัด อบต. ขอความร่วมมือจากสมาชิกสภา อบต. ให้เสนอขออนุมัติโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ เพียงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง และให้จ้างแรงงานในพื้นที่ของแต่ละหมู่บ้านในการดำเนินงานก่อสร้างเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงานของชาวบ้านในพื้นที่	นายก อบต. / ปลัด อบต.
2546	สมาชิกสภา อบต. หมู่ 2 และ หมู่ 9 ขออนุมัติแผนการดำเนินงานจากสภา อบต. เพียงงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้างถนน และนำงบประมาณส่วน	สมาชิกสภา อบต. ของหมู่ 2 และ หมู่ 9

วัน เดือน ปี	กิจกรรมที่ทำ	ผู้รับผิดชอบ
	ที่เหลื่อมมาจ้างแรงงานในพื้นที่ โดยสภา อบต. ให้การอนุมัติโครงการ	
2547	ประชาคมหมู่บ้านของหมู่ 2 และ หมู่ 9 ดำเนินการคัดเลือกคนงาน เพื่อก่อสร้างถนนในพื้นที่ของตน โดยใช้หลักเกณฑ์ที่ อบต. และประชาคมหมู่บ้านกำหนดให้	ป ร ะ ช า ค ม หมู่บ้าน หมู่ 2 และ 9
	กำหนดอัตราค่าตอบแทนแรงงานที่มาทำงานก่อสร้างให้แก่ อบต.	อบต.
	จัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้างถนนให้กับ หมู่ 2 และ หมู่ 9	อบต.
	ดำเนินการก่อสร้างถนนในหมู่ที่ 2 , 9 และใช้แรงงานชาวบ้านของหมู่ 2 , 9 โดยมีหัวหน้าส่วนโยธาของ อบต. เป็นผู้ควบคุมงานก่อสร้าง	หัวหน้าส่วนโยธา อบต.

หน่วยงานที่เข้าร่วมดำเนินการ

-- หน่วยงาน/องค์กร -- -- บทบาทความร่วมมือ --

บริษัทเอกชนผู้รับเหมา สนับสนุนการดำเนินงาน โดยการจ้างแรงงานในพื้นที่มาก่อสร้างถนนงานก่อสร้างถนนบ้านแต่ ของหมู่บ้าน

ประเมินผลความสำเร็จ

ก่อนการดำเนินการ

1. ชาวบ้านในตำบลหนองแวงประกอบอาชีพเกษตรกรรมคือทำนาและเลี้ยงสัตว์ และหลังฤดูเก็บเกี่ยวชาวบ้านในตำบลบางส่วนจะประกอบอาชีพเสริมตามความถนัด ซึ่งชาวบ้านที่เป็นชายส่วนใหญ่มักจะประกอบอาชีพรับจ้างก่อสร้าง แต่ประสบปัญหาการว่างงานเนื่องจากงานที่มีเข้ามาไม่แน่นอน ส่งผลกระทบต่อรายได้ในการครองชีพไม่เพียงพอกับรายจ่าย

หลังการดำเนินการ

1. ชาวบ้านในตำบลหนองแวงมีงานทำเพิ่มมากขึ้นเฉลี่ยหมู่บ้านละ 45 – 55 คน / 1 และสร้างรายได้เสริมให้แก่ชุมชนประมาณ 9,000 – 10,000 บาท / 1 โครงการ
2. อบต. สามารถลดต้นทุนค่าก่อสร้างโครงการต่างๆ ของ อบต. ลงได้ จากการจัดประมูลเฉพาะวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้างและหันมาจัดจ้างแรงงานในพื้นที่แทน
3. ทำให้คุณภาพงานก่อสร้างถนนดีขึ้น เนื่องจากชาวบ้านในชุมชนเป็นคนงานก่อสร้างกันเอง

อุปสรรคและการแก้ไขปัญหา

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
1. ฝีมือแรงงานในพื้นที่ยังไม่ดีพอและยังขาดทักษะในงานก่อสร้างขั้นสูง	1. หัวหน้าส่วนโยธาเข้าไปช่วยดูแลและให้คำแนะนำในด้านเทคนิคการก่อสร้าง
2. บริษัทเอกชนที่รับเหมางานก่อสร้างของ อบต. หนองแวง ไม่ค่อยให้ความร่วมมือในการจัดจ้างแรงงานในพื้นที่มาทำงานก่อสร้างที่ได้รับ	2. เปลี่ยนมาใช้วิธีการให้สมาชิกสภา อบต. ขออนุมัติการก่อสร้างต่างๆ เฉพาะส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง

อุปสรรค	การแก้ไขปัญหา
การประมูล	และนำงบประมาณส่วนที่เหลือมาดำเนินการจัดจ้างแรงงานในพื้นที่ก่อสร้างถนนแทน
3. สมาชิกสภา อบต. บางส่วนยังไม่ให้ความร่วมมือในการเสนอขออนุมัติงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง	3. พยายามอธิบายและทำความเข้าใจกับสมาชิกสภา อบต. ถึงข้อดีของการขออนุมัติงบประมาณเฉพาะส่วนที่เป็นค่าวัสดุอุปกรณ์ในการก่อสร้าง และนำงบประมาณส่วนที่เหลือมาดำเนินการจัดจ้างแรงงานในพื้นที่เพื่อก่อสร้างถนนแทน ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาการว่างงานของชาวบ้านในตำบล และช่วยให้ถนนมีคุณภาพดีขึ้นเนื่องจากชาวบ้านในหมู่บ้านเป็นคนงานที่ก่อสร้างถนนกันเอง

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

การสนับสนุนของผู้บริหารในการตั้งใจแก้ไขปัญหาการว่างงานของชาวบ้านในตำบลหนองแวง โดยจัดให้มีการจัดจ้างแรงงานในพื้นที่ตำบลหนองแวงในโครงการก่อสร้างต่างๆ ของ อบต.

บทเรียนที่ได้รับ

การใช้แรงงานในหมู่บ้านที่มีการก่อสร้างโครงการต่างๆ ของแต่ละหมู่บ้านในการก่อสร้างนั้น จะเป็นการตรวจสอบการทำงานของผู้รับเหมาไปในเวลาเดียวกัน รวมทั้งคุณภาพของงานก่อสร้างที่ดีขึ้นตามไปด้วย

ความเป็นไปได้ในการถ่ายทอดประสบการณ์

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะนำกรณีวิถีใหม่นี้ไปปฏิบัติควรต้องคำนึงถึงฝีมือหรือทักษะแรงงานในท้องถิ่นว่ามีเพียงพอที่จะนำไปใช้ในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของตำบลหรือไม่

แหล่งข้อมูลเพิ่มเติม

ชื่อ-นามสกุล : นายปรีชา กงภูธร
ตำแหน่ง : ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล
หน่วยงาน : องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวง
ที่อยู่ : หมู่ 2 บ้านหนองแวง ตำบลหนองแวง อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดนครพนม
โทรศัพท์ : (042) 538-698 ,(01) 049-939
E-mail : Palad@nongwaeng.com
Website : www.nongwang.com

ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีที่มีการริเริ่มวิถีใหม่ : พ.ศ. 2546

ประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	องค์การบริหารส่วนตำบล
สถานที่ตั้ง	หมู่ที่ 2 บ้านหนองแขว ตำบลหนองแขว อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดนครพนม 48140
ขนาดพื้นที่	166.50 ตารางกิโลเมตร
งบประมาณรายได้	7,717,998.87 บาท (ปีงบประมาณ 2546)
จำนวนพนักงานและลูกจ้าง	20 คน 3 คน พนักงานท้องถิ่น 17 คน ลูกจ้างชั่วคราว
จำนวนประชากร	9,174 คน
จำนวนครัวเรือน	1,737 ครัวเรือน
รายได้เฉลี่ยประชากร	15,000 บาท
ลักษณะของเมืองและวิถีชีวิตประชาคม	ตำบลหนองแขวมีภูมิประเทศเป็นพื้นที่ราบลุ่ม ดินเป็นดินเหนียวปนทราย ด้านเศรษฐกิจมีอาชีพหลักคือ ทำนา อาชีพเสริมคือหาของป่า ทำขนม ทำดอกไม้ ทอผ้า นอกจากนี้ มีโรงเรียน 2 แห่ง ประถมศึกษา 5 แห่ง มัธยมศึกษา 3 แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก 8 แห่ง ที่อ่านหนังสือพิมพ์ 5 แห่ง วัดและสำนักสงฆ์ 13 แห่ง โบสถ์คริสต์ 1 แห่ง สถานีอนามัย 3 แห่ง ที่พักสายตรวจ 1 แห่ง มีกลุ่มองค์กรชาวบ้าน 27 กลุ่ม เป็นกลุ่มอาชีพ 10 กลุ่ม และกลุ่มออมทรัพย์ 17 กลุ่ม สภาพปัญหาทางเศรษฐกิจคือ ผลผลิตตกต่ำ ไม่มีอาชีพเสริมและปัญหาแรงงานอพยพ ด้านสังคมวัฒนธรรม ผู้สูงอายุ คนพิการ คนด้อยโอกาส ขาดการเอาใจใส่ดูแล ด้านโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมไม่สะดวก ขาดพื้นที่ทำกิน ระบบน้ำประปาไม่ทั่วถึง นอกจากนี้ตำบลยังขาดที่พักผ่อนและพื้นที่ออกกำลังกายประจำตำบล