

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

ในการวิจัยเรื่อง บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชน ชุมชน และคณะกรรมการชุมชนที่มีต่อบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านภาวะผู้นำกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น และเพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ประชากรที่ใช้ในการศึกษาคั้งนี้ คือ ประชาชนชุมชน 34 คน และคณะกรรมการชุมชน 374 คน รวมทั้งหมดจำนวน 408 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม มาตรฐานส่วนประมาณค่า 5 ระดับ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล คือ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที การวิเคราะห์ความแปรปรวน ผลการวิจัยสามารถสรุปและอภิปรายผลได้ดังนี้

สรุปผลการวิจัย

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชน

ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 51.47 เพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 48.53 มีอายุระหว่าง 46-50 ปี คิดเป็นร้อยละ 16.42 รองลงมา คือ อายุ 51-55 ปี คิดเป็นร้อยละ 15.69 และ อายุ 41-45 ปี คิดเป็นร้อยละ 14.95 ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส คิดเป็นร้อยละ 65.93 รองลงมา คือ สถานภาพโสด คิดเป็นร้อยละ 18.63 และเป็นหม้าย คิดเป็นร้อยละ 10.29 ส่วนใหญ่จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น / ปวช. ร้อยละ 41.67 รองลงมา คือ ต่ำกว่ามัธยมศึกษา คิดเป็นร้อยละ 38.97 และจบปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 17.40 ส่วนใหญ่มีอาชีพพนักงาน / ลูกจ้าง / รับจ้าง คิดเป็นร้อยละ 40.4 รองลงมา คือ ธุรกิจส่วนตัว คิดเป็น ร้อยละ 35.54 และส่วนใหญ่มีรายได้ต่อเดือน 5,001-10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 39.22 รองลงมา คือ มีรายได้ต่อเดือน 10,001-15,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 22.30 และมีรายได้ต่อเดือนต่ำกว่า 5,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 19.36

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาแต่ละด้าน พบว่า มีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ด้านการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนา รองลงมา คือ ด้านการทำงานเป็นทีม และอันดับสุดท้าย คือ ด้านความสามารถในการสื่อสาร

2.1 ด้านการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนา

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รองลงมาคือ สมาชิกสภาเทศบาลมีแนวความคิดในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีความสามารถนำผู้อื่นให้มีส่วนร่วมในการสร้างวิสัยทัศน์ถึงความสำเร็จในอนาคต

2.2 ด้านความสามารถในการสื่อสาร

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านความสามารถในการสื่อสาร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการสื่อสารระหว่างบุคคลและระหว่างกลุ่มทำงานสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ รองลงมา คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการประชาสัมพันธ์แผนงานที่กำหนดไว้ตามนโยบายให้ประชาชนได้รับทราบกับสมาชิกสภาเทศบาลมีการประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานให้ประชาชนทราบ

2.3 ด้านการทำงานเป็นทีม

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการทำงานเป็นทีม โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการให้ความเชื่อถือแก่ทีมในการทำงานร่วมกัน รองลงมา คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการนัดประชุมเพื่อสร้างทีมงานให้เข้มแข็ง และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการมอบให้ผู้ร่วมงานได้รับคิชอบงานแบบ

เบ็ดเสร็จ โดยสร้างมาตรฐานระเบียบปฏิบัติที่ชัดเจน และสมาชิกสภาเทศบาลให้ผู้ร่วมงานมีส่วนร่วมในการบริหารงาน

3. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่ามีความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน โดยด้านที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด ได้แก่ ด้านการวางแผนพัฒนา รองลงมา คือ ด้านการปฏิบัติตามแผนพัฒนา และอันดับที่สามคือ ด้านการประเมินผลการพัฒนา

3.1 ด้านการวางแผนพัฒนา

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการวางแผนพัฒนา โดยรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีส่วนร่วมในการให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาเทศบาล รองลงมา คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการชี้แจงหรือประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารการจัดทำโครงการ/แผนงานการพัฒนาท้องถิ่นที่เทศบาลดำเนินการให้ประชาชนทราบ และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลให้คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทราบ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหา ตรงจุดอย่างถูกต้อง

3.2 ด้านการปฏิบัติตามแผนพัฒนา

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการปฏิบัติตามแผนพัฒนา โดยรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการตรวจสอบโครงการให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาที่กำหนดไว้ รองลงมา คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีบทบาทในการควบคุมการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาเทศบาล กับสมาชิกสภาเทศบาลมีความสามารถในการควบคุมการปฏิบัติตามแผนพัฒนาเทศบาลให้สำเร็จได้ทันเวลา และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีความสามารถในการควบคุมการปฏิบัติตามแผนพัฒนาเทศบาลให้ตรงกับความต้องการของประชาชน

3.3 ด้านการประเมินผลการพัฒนา

ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการประเมินผลการพัฒนา โดยรวมอยู่ในระดับ

ปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการประเมินผลความสำเร็จของการพัฒนาท้องถิ่น รองลงมา คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการเปรียบเทียบตัวชี้วัดและจุดมุ่งหมายของการพัฒนาท้องถิ่น และอันดับที่สาม คือ สมาชิกสภาเทศบาลมีการแก้ไขปัญหาจากการประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่น

4. ผลการทดสอบสมมติฐาน

สมมติฐานที่ 1 ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชน มีความคิดเห็นต่อบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่นแตกต่างกัน จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล มีรายละเอียดดังนี้

ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชนที่มีเพศ อายุ สถานภาพสมรส ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้ต่อเดือน ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมไม่แตกต่างกัน

สมมติฐานข้อที่ 2 ปัจจัยด้านภาวะผู้นำมีความสัมพันธ์ทางบวกกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านภาวะผู้นำกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ในภาพรวมมีความสัมพันธ์กันในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูงมาก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านภาวะผู้นำกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยจำแนกเป็นรายด้าน พบว่า

1. ปัจจัยด้านภาวะผู้นำ ด้านการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนา มีความสัมพันธ์กับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

2. ปัจจัยด้านภาวะผู้นำ ด้านความสามารถในการสื่อสาร มีความสัมพันธ์กับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

3. ปัจจัยด้านภาวะผู้นำ ด้านการทำงานเป็นทีม มีความสัมพันธ์กับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

4. บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการวางแผนพัฒนา มีความสัมพันธ์กับปัจจัยด้านภาวะผู้นำในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

5. บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการปฏิบัติตามแผนพัฒนา มีความสัมพันธ์กับปัจจัยด้านภาวะผู้นำในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

6. บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ด้านการประเมินผลการพัฒนา มีความสัมพันธ์กับปัจจัยด้านภาวะผู้นำในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

5. ผลการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับบทบาทสมาชิกเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

5.1 ปัญหาอุปสรรคที่ประชาชนคิดว่าทำให้สมาชิกสภาเทศบาล ไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่นให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ ได้แก่

5.1.1 นายกเทศมนตรีมีคำสั่งที่ไม่ชัดเจน จึงทำให้สมาชิกสภาเทศบาลไม่สามารถดูแลและทราบความต้องการของประชาชนแต่ละชุมชน ได้อย่างทั่วถึง ไม่มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงมีการรวบอำนาจการสั่งงานไว้แต่ฝ่ายเดียว งบประมาณในการบริหารไม่เพียงพอต่อจำนวนของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาล และการอนุมัติงบประมาณล่าช้า สมาชิกสภาเทศบาลบางท่านขาดความรู้ความสามารถในการบริหารงาน เข้าไม่ถึงประชาชน เบียดบังผลประโยชน์ของประชาชน และยังขาดความสามัคคี

5.1.2 ชาวบ้านไม่มีส่วนร่วมในโครงการต่างๆของเทศบาล ร้านค้าตามเส้นทางสัญจรมากเกินไป เมื่อมีการก่อสร้างควรแจ้งให้ชาวบ้านทราบ แม้ค่าตลาดนัดมากเกินไป ควรจะมีถึงดับเพลิงภายในตลาดและตามชุมชนที่รถเข้าไม่ถึง การจัดทำโครงการควรสอบถามชุมชนก่อน การทำโครงการบางโครงการส่งผลกระทบต่อการค้าขายทำให้ขาดรายได้ งบประมาณยังไม่เพียงพอที่จะตอบสนองความต้องการของประชาชน

5.1.3 เทศบาลขาดการประชาสัมพันธ์ มีการบุกรุกที่สาธารณะ ขาดการจอร์ดรลด ส่วนตัวบนถนน สมาชิกสภาเทศบาลไม่มีความรู้ความสามารถ ขาดการเอาใจใส่ หวังผลทางการเมืองมากกว่าการพัฒนาท้องถิ่นอย่างจริงจัง

5.1.4 สมาชิกสภาเทศบาลควรออกพบปะประชาชนช่วงเย็น นอกเวลางานบ่อยๆ เนื่องจากเป็นชุมชนเมือง ต้องทำมาหากิน ไม่มีการชี้แจงแผนการพัฒนาให้ประชาชนทราบ การเบียดบังผลประโยชน์ ไม่ทราบข้อมูลข่าวสารของรัฐบาลเท่าที่ควร สมาชิกสภาเทศบาลไม่สามัคคีกัน ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชน

5.2 มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาเทศบาล ดังนี้

5.2.1 สมาชิกสภาเทศบาลควรทำประชาพิจารณ์ในการทำงานเพื่อผลงานที่ออกมา ออกพบปะประชาชนบ่อยๆ เพื่อสำรวจความต้องการของประชาชนว่าประชาชนแต่ละพื้นที่มีความต้องการอะไร ดูแลประชาชนให้ทั่วถึงไว้ ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน มีความจริงใจกับประชาชน ควรพัฒนาชุมชนให้เข้มแข็ง ให้เจริญทันตามความเจริญของบ้านเมืองในปัจจุบัน ดูแลระบบการค้าขายกับร้านค้าที่ขายของเกินความเป็นจริง และเน้นพัฒนาด้านการกีฬาให้มากขึ้น เพื่อเยาวชนจะได้ไม่ไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

5.2.2 สมาชิกสภาเทศบาลควรมาดูแลประชาชนให้ทั่วถึง ขอให้ชาวบ้านได้เข้าร่วมประชาคมกับเจ้าหน้าที่ของเทศบาล จัดระบบการค้าขายใหม่ ให้ชาวบ้านได้ร่วมกิจกรรมทุกครั้ง

5.2.3 ควรแจ้งประธานชุมชนทราบโครงการก่อน ควรมีงบประมาณชัดเจน ระหว่างการดำเนินโครงการที่ส่งผลกระทบต่อการค้าขาย ควรสำรวจความต้องการของชุมชน ควรทำประชาพิจารณ์ในการวางแผนพัฒนาชุมชนให้มากกว่านี้

5.2.4 ควรเน้นพัฒนาการกีฬาให้มากขึ้น เพื่อเยาวชนจะได้ไม่หันไปหมกมุ่นเกี่ยวกับยาเสพติด ควรมีการจัดการที่ดี

5.2.5 ควรพัฒนาตัวเมืองให้เจริญทันตามความเจริญของบ้านเมืองปัจจุบัน

5.2.6 สมาชิกสภาเทศบาลจะต้องมีจิตใจที่ต้องการพัฒนาท้องถิ่นอย่างจริงจัง

5.2.7 สมาชิกสภาเทศบาลควรสามัคคีกัน ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตัว

การอภิปรายผล

ในการวิจัยเรื่อง บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีประเด็นที่นำมาอภิปรายผลดังนี้

1. ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง พบว่าที่เป็นเช่นนี้เพราะสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหินไม่มีอำนาจการตัดสินใจในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกเรื่อง จึงทำให้บุคคลมองว่าสมาชิกในสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหิน ไม่มีภาวะผู้นำมีการพัฒนาท้องถิ่นของชุมชนตนเอง รวมทั้งนายกเทศบาลเมืองหัวหินมีการกระจายอำนาจในการพัฒนาท้องถิ่นให้กับสมาชิกสภาเทศบาลหัวหินน้อย จึงส่งผลทำให้ประธานชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยด้านภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับ

ปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ เกรียงศักดิ์ ทัศนะตะนัย (2544 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีผลต่อการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษากรณีการมีส่วนร่วมของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีส่วนร่วมในการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่นในระดับปานกลาง

2. ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชนมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของ สมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่าในการ พัฒนาท้องถิ่นนั้นเป็นบทบาทหน้าที่ของคนทุกคนต้องปฏิบัติร่วมกัน ดังนั้นบทบาทและการปฏิบัติ หน้าที่ในการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาเทศบาลในบางเรื่องไม่ได้มีบทบาทโดยตรง เพียงแต่ได้รับ อำนาจในบางเรื่องมาพัฒนาท้องถิ่นและชุมชนตนเองเท่านั้น จึงทำให้ประชาชนชุมชนและคณะกรรมการ ชุมชนเห็นว่าสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหินมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ ระดม อินแสง (2541 : 108 - 109) ทำการศึกษา บทบาทขององค์การ บริหารส่วนตำบล ในการบริหารการจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นในจังหวัดน่าน พบว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล 4 แห่ง มีบทบาทในการบริหาร การจัดการทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อม อยู่ในระดับปานกลาง

3. ปัจจัยส่วนบุคคลของประชาชนชุมชนและคณะกรรมการชุมชนประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพการสมรส ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ต่อเดือน แตกต่างกันพบว่า ประชาชนชุมชนและ คณะกรรมการชุมชนมีความคิดเห็นต่อบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาเทศบาลโดยรวม ไม่แตกต่างกัน ซึ่งไม่ตรงกับสมมติฐานที่ตั้งไว้ อาจเป็นเพราะว่า ประชาชนที่มีปัจจัยส่วนบุคคล ที่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นว่าสมาชิกสภาเทศบาลมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นอยู่ในระดับปานกลาง และควรมีภาวะผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่นให้มากขึ้น จึงทำให้ประชาชนมีความคิดต่อบทบาทใน การพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาเทศบาลไม่แตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ เกรียงศักดิ์ ทัศนะตะนัย (2544 : บทคัดย่อ) ได้ศึกษาเรื่อง ความคิดเห็นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีผลต่อการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษากรณีการมีส่วนร่วมของสมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบลในเขตอำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ผลการศึกษาพบว่า สมาชิกสภาองค์การบริหาร ส่วนตำบล ที่มี เพศ อายุและรายได้มีความคิดเห็นต่อการบริหารงานพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบลไม่แตกต่างกัน และสอดคล้องกับงานวิจัยของ จุติกุล อ้นสำราญ (2547 : 50-51) ได้ศึกษาการศึกษาบทบาทของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษากรณี องค์การบริหารส่วนตำบลบางพระ จังหวัดชลบุรี ผลการศึกษาพบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษา

อาชีพ และรายได้แตกต่างกันมีระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภา
ไม่แตกต่างกัน

4. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านภาวะผู้นำกับบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการ
พัฒนาท้องถิ่น ในภาพรวมมีความสัมพันธ์กันในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับสูงมาก อย่างมี
นัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เป็นเพราะว่าสมาชิกสภาเทศบาลมีภาวะผู้นำและบทบาทในการพัฒนา
ท้องถิ่นในระดับใกล้เคียงกันจึงทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านภาวะผู้นำกับบทบาทของสมาชิก
สภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น ในภาพรวมมีความสัมพันธ์กันในทิศทางเดียวกันทางบวกในระดับ
สูงมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ วุฑ ญาณสาร (2544 : 62-63) ได้ศึกษาเรื่องภาวะผู้นำของผู้บริหาร
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลในจังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า
ปัจจัยในการปฏิบัติงานด้านสวัสดิการมีความสัมพันธ์กับภาวะผู้นำที่เน้นผู้บังคับบัญชาเป็นศูนย์กลาง
อย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.01 และปัจจัยในการปฏิบัติงานด้านความเอื้ออาทรและด้านการเข้ารับการ
ฝึกอบรมมีความสัมพันธ์กับภาวะผู้นำที่เน้นผู้บังคับบัญชาเป็นศูนย์กลางอย่างมีนัยสำคัญที่ระดับ 0.01

5. ปัญหาอุปสรรคที่ประชาชนคิดว่าทำให้สมาชิกสภาเทศบาล ไม่สามารถพัฒนาท้องถิ่น
ให้บรรลุเป้าหมายที่วางไว้ พบว่า นายกเทศมนตรีมีคำสั่งที่ไม่ชัดเจน จึงทำให้สมาชิกสภาเทศบาล
ไม่สามารถดูแลและทราบความต้องการประชาชนแต่ละชุมชนไม่ทั่วถึง ไม่มีการกระจายอำนาจอย่าง
แท้จริงมีการรวบอำนาจการสั่งงานไว้แต่ฝ่ายเดียว งบประมาณในการบริหารก็ไม่เพียงพอต่อจำนวน
ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาล และอนุมัติล่าช้า สมาชิกสภาเทศบาลบางท่านขาดความรู้
ความสามารถในการบริหารงาน เข้าไม่ถึงประชาชน เบียดบังผลประโยชน์ส่วนตัว และยังขาดความสามัคคี
ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ ธนวัฒน์ ยอดใจ (2546 : 70 - 73) ศึกษาเรื่อง บทบาทของสมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนตำบลต่อการพัฒนาท้องถิ่น ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า
ปัญหาอุปสรรคการแสดงบทบาทและการมีส่วนร่วมของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่สำคัญ
4 ประการ คือ ปัญหาอุปสรรคด้านเงินอุดหนุนของรัฐน้อยเกินไป งบประมาณมีไม่เพียงพอต่อการ
ดำเนินกิจการ ประชาชนมีความแตกแยกทางความคิด และมีกลุ่มอิทธิพลซึ่งมีบทบาทเหนือนักการเมือง
ท้องถิ่น สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายปกครองท้องถิ่น และการ
จัดเก็บรายได้ให้มากยิ่งขึ้น ทำการปรับปรุงบทบาทด้านการประชุม เพิ่มเติมความรู้เกี่ยวกับบทบาทใน
การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น และให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมของ
ประชาชนในการประเมินผลงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อลดความขัดแย้งของประชาชนใน
ท้องถิ่น และลดบทบาทของกลุ่มผลประโยชน์ที่อยู่เหนือนักการเมืองท้องถิ่น และสอดคล้องกับ เลิศพร
พงษ์พิพัฒน์ (2550 : 75 - 80) ศึกษาเรื่อง บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น เทศบาล
เมืองหลังสวน จังหวัดชุมพร พบว่า ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาเทศบาลในการ

พัฒนาท้องถิ่น พบว่า กลุ่มตัวอย่างสมาชิกสภาเทศบาลส่วนใหญ่ มีปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาท้องถิ่น ทั้งในด้านตัวบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานเทศบาล และด้านนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาล นอกจากนี้ ยังพบข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มพูนศักยภาพและบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่น คือ กลุ่มตัวอย่างสมาชิกสภาเทศบาลเห็นควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานเทศบาล รวมทั้งการจัดให้มีการอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจให้แก่สมาชิกสภาเทศบาลต่อการบริหารงานเทศบาลให้มากขึ้น

ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการพัฒนาท้องถิ่นเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีข้อเสนอแนะดังนี้

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. ด้านการกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาลควรมีจุดมุ่งหมายและแนวความคิดในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน และควรมีการสร้างกลยุทธ์ใหม่ ๆ และควรพัฒนาความรู้ความสามารถในการนำผู้อื่นให้มีส่วนร่วมในการสร้างวิสัยทัศน์ถึงความสำเร็จในอนาคต เพื่อการเข้าถึงการพัฒนาท้องถิ่นให้ตอบสนองความต้องการกับประชาชนของเทศบาลเมืองหัวหินให้มากขึ้น
2. ด้านการวางแผนพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาลควรแสดงความคิดเห็นในการพัฒนาเทศบาลให้เป็นไปอย่างถูกต้องและตรงกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ให้มากขึ้น และควรเสนอปัญหาหรือความต้องการของประชาชนต่อคณะกรรมการพัฒนาเทศบาล และสมาชิกสภาเทศบาลควรมีส่วนร่วมในการสะท้อนปัญหาและความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลให้คณะผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทราบ เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหา ตรงจุด อย่างถูกต้อง
3. ด้านการปฏิบัติตามแผนพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาลควรพัฒนาความรู้ความสามารถในการควบคุมการปฏิบัติตามแผนพัฒนาเทศบาลให้ตรงกับความต้องการของประชาชน และควรมีบทบาทในการควบคุมการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาเทศบาล
4. ด้านการประเมินผลการพัฒนา สมาชิกสภาเทศบาลมีการตรวจสอบปัญหาและอุปสรรคในขั้นตอนที่ไม่ได้ทำตามแผนงาน สมาชิกสภาเทศบาลมีการประเมินผลการปฏิบัติงานทุกครั้ง สมาชิกสภาเทศบาลมีการแก้ไขปัญหาจากการประเมินผลการพัฒนาท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะระดับปฏิบัติ

1. สมาชิกสภาเทศบาลควร มีการปรับปรุงตนเองในด้านภาวะผู้นำ คือ ควรมีวิสัยทัศน์ในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองหัวหินให้มากขึ้น และต้องพัฒนาในเรื่องการสื่อสารในการพัฒนาโครงการต่างๆ ของเทศบาลให้ประชาชนรับทราบอย่างทั่วถึงให้เพิ่มขึ้น รวมทั้งควรมีการทำงานเป็นทีม เพื่อเพิ่มศักยภาพความเป็นภาวะผู้นำของสมาชิกสภาเทศบาลให้เพิ่มขึ้น เพื่อสามารถพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลเมืองหัวหินให้ตรงต่อความต้องการของประชาชน และสามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั่วถึงขึ้น
2. ด้านความสามารถในการสื่อสาร สมาชิกสภาเทศบาลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนได้ ประเมินผลการดำเนินงาน และควรประกาศผลการประเมินผลงานให้ประชาชนได้รับทราบ รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์เชิญชวนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิบัติงาน สมาชิกสภาเทศบาล มีการประชาสัมพันธ์แผนงานที่กำหนดไว้ตามนโยบายให้ประชาชนได้รับทราบ สมาชิกสภาเทศบาล มีการสื่อสารระหว่างบุคคลและระหว่างกลุ่มทำงานสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิผลมากขึ้น
3. ด้านการทำงานเป็นทีม สมาชิกสภาเทศบาลควรมีการทำงานเป็นทีมอย่างมีระบบ มีการนัดประชุมเพื่อสร้างทีมงานให้เข้มแข็ง สร้างความเชื่อถือแก่ทีมในการทำงานร่วมกัน รวมทั้งมอบให้ผู้ร่วมงานได้รับผิดชอบงานแบบเบ็ดเสร็จ โดยสร้างมาตรฐานระเบียบปฏิบัติที่ชัดเจน ให้ผู้ร่วมงานมีส่วนร่วมในการบริหารงาน เพื่อพัฒนาทีมงานให้เข้มแข็งสามารถปฏิบัติพัฒนาท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรศึกษาบทบาทในการกำหนดนโยบายของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์
2. ควรศึกษาประเมินผลการดำเนินงานของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อทราบผลการดำเนินงานแต่ละปี และนำมาเปรียบเทียบผลการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาผลการดำเนินงานของสมาชิกสภาเทศบาลเมืองหัวหินให้บรรลุเป้าหมายได้
3. ควรศึกษาบทบาทของสมาชิกเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ในการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์