



**ประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล  
ดอนยายหนู อำเภออุบลบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์**  
**Effectiveness of Budget Allocation for Locality Development Operated by  
Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District,  
Prachuap Khiri Khan Province**

**จรรยา สองเมือง  
Janya Songmuang**

**ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท  
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี**  
**Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural  
Community Development and Administration**  
**Phetchaburi Rajabhat University**

**2554**

**ภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี**

ชื่อภาคนิพนธ์    ประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์  
ผู้เขียน            นางจรรยา สองเมือง  
สาขาวิชา          การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

---

อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์หลัก

คณะกรรมการสอบ

.....ประธานกรรมการ  
(ดร.สมคะเน คำจูน)

.....ประธานกรรมการ  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริชนาวงศ์)

.....กรรมการ  
(ดร.สมคะเน คำจูน)

.....กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
(รองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์)

มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี อนุมัติให้นำภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
ตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

.....  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สาโรช เพ็ญบัวขาว)

.....  
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิวัต กลิ่นงาม)

บัณฑิตศึกษา

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ศูนย์จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง

**ชื่อภาคินพนธ์** ประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผู้เขียน นางจรรยา สองเมือง สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2554

## บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และ 2) เพื่อเปรียบเทียบประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามสภาพภาพส่วนบุคคล และ โดยกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างตามตารางสำเร็จรูปของเครจซี่และมอร์แกน ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 353 คน ได้แก่ ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 12 คน และประชาชนที่ได้รับประโยชน์จากการจัดสรรงบประมาณ จำนวน 341 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที การวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว และเปรียบเทียบรายคู่โดยใช้วิธีการของเชฟเฟ้ในการทดสอบสมมติฐาน

ผลการวิจัย พบว่า

1. ประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมมีการปฏิบัติอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านปรากฏว่าอยู่ในระดับมากทุกด้านเช่นกัน เรียงตามลำดับดังนี้ ด้านความโปร่งใสในการจัดสรรงบประมาณ ด้านความพึงพอใจของประชาชน ด้านความสามารถในการแก้ไขปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชน ด้านประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ และด้านความคุ้มค่าในการดำเนินงาน ตามลำดับ

2. การเปรียบเทียบประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ และรายได้ต่อเดือนยกเว้นระดับการศึกษาและอาชีพต่างกันมีความคิดเห็นต่อประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

**Term Paper Title :** Effectiveness of Budget Allocation for Locality Development Operated by Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District, Prachuap Khiri Khan Province **Author :** Mrs. Janya Songmuang **Major :** Urban and Rural Community Development and Administration **Year :** 2011

### **Abstract**

The purposes of this study were to : 1) determine level of effectiveness of budget allocation for locality development operated by Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District, Prachuap Khiri Khan Province and 2) compare the effectiveness of budget allocation for locality development operated by Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District, Prachuap Khiri Khan Province based on the people's personal status. The samples were 353 participants consisting of 12 administrators and 341 people randomly drawn with a Krejcie and Morgan's proportional sampling. The data were collected by using a questionnaire and an interview. The data were analyzed with statistical methods to determine percentage, mean, and standard deviation. The research hypothesis was tested with t-test, one-way ANOVA and Sheffé match-paired comparison.

The research results were as follows :

1. The effectiveness of budget allocation for locality development operated by Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District, Prachuap Khiri Khan Province was at a high level on the whole, as well as in individual aspects, ranging from the aspect of transparency in budget allocation, people's satisfaction, budget allocation to meet people's needs and solving problems, contributing benefit to people, and worthiness of the budget allocation operation respectively.

2. When comparing the effectiveness of the budget allocation for locality development operated by Donyainu Subdistrict Administrative Organization in Kui Buri District of Prachuap Khiri Khan Province based on the people's personal status, it was found that difference in gender, age, monthly income –accept educational level and occupation, yielded the different opinion towards the budget allocation significantly at 0.01 level.

## กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก ดร.สมคะเน คำจูน อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริธนาวงศ์ ประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งให้คำแนะนำแก้ไขและให้ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำภาคนิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง มา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านที่ประสาทวิชาให้

ขอขอบพระคุณ นางจิรนันท์ มุราชัย ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกุยเหนือ นายสุรพล แสงกล้า ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามกระชาย และนายเมธา ศักดิ์เกิด ปลัดองค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาแดง ที่กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญอนุเคราะห์ตรวจสอบแบบสอบถามที่กรุณาสละเวลาอันมีค่าให้คำปรึกษาแนะนำในการทำภาคนิพนธ์ฉบับนี้ทำให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ขอขอบคุณ ผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหาร ส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ รวมทั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และประชาชน ในเขตพื้นที่ตำบลคอนยายหนู ทุกคน ที่ให้การสนับสนุน และอำนวยความสะดวกในการเก็บข้อมูล เพื่อประกอบในการจัดทำภาคนิพนธ์ครั้งนี้ จนทำให้ภาคนิพนธ์นี้สำเร็จได้ด้วยดี

ประโยชน์อันเนื่องมาจากภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอมอบบูชาแด่คุณพ่อ คุณแม่ ที่ได้ให้โอกาสผู้เขียนได้มีวันนี้ และขอมอบความรู้ที่ได้เป็นวิทยาทานแก่ผู้สนใจทั่วไป

จรรยา สองเมือง

มกราคม 2554

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(11)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	4
สมมติฐานการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	5
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
ประโยชน์ของการวิจัย.....	8
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิผล.....	9
แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณ.....	12
แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	24
แนวคิดเกี่ยวกับความพึงพอใจ.....	29
แนวทางในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	37
การจัดทำงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	42
ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู.....	49
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	53
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	57
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	60
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	60

เครื่องมือในการวิจัย.....	61
การสร้างและการหาคุณภาพเครื่องมือ.....	62
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	63
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	63
4 ผลการวิจัย.....	65
ตอนที่ 1 สถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	66
ตอนที่ 2 ประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	68
ตอนที่ 3 ผลการทดสอบสมมติฐานเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	76
ตอนที่ 4 ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	94
ตอนที่ 5 สรุปผลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	95
5 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	98
สรุปผลการวิจัย.....	98
การอภิปรายผล.....	103
ข้อเสนอแนะ.....	108
บรรณานุกรม.....	110
ภาคผนวก.....	114
ภาคผนวก ก หนังสือเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	115
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	119
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	125
ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	137
ประวัติผู้เขียน.....	140

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1	ปฏิทินงบประมาณ..... 48
2.2	จำนวนประชากรและจำนวนครัวเรือนจำแนกตามหมู่บ้าน..... 51
3.1	จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย..... 61
4.1	จำนวนและร้อยละผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล..... 66
4.2	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติ และลำดับที่ประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์..... 68
4.3	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ..... 69
4.4	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านความคุ้มค่าในการดำเนินงาน..... 70
4.5	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านความโปร่งใสในการจัดสรรงบประมาณ..... 71
4.6	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านความพึงพอใจของประชาชน..... 72
4.7	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และระดับการปฏิบัติที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านความสามารถในการแก้ไขปัญหาและ ตอบสนองความต้องการของประชาชน..... 74
4.8	ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการปฏิบัติ และลำดับที่ประสิทธิผลของ การจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุบลนบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์..... 76



4.19	เปรียบเทียบคู่ความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวกับประสิทธิของผลการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	89
4.20	ผลการวิเคราะห์ความแปรปรวนคู่ความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวกับประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	90
4.21	เปรียบเทียบความแตกต่างรายคู่ ประสิทธิผลของการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามรายได้ต่อเดือน.....	92
4.22	ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวข้องกับประสิทธิผลการจัดสรรงบประมาณ เพื่อพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลคอนยายหนู อำเภออุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์,	94

## สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
2.1	ขั้นตอนการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	23
2.2	โครงสร้างการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	41
2.3	แผนที่ตำบลคอนขายหนู.....	52