

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 78 มาตรา 283 และ มาตรา 284 รัฐจะต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจกรรมท้องถิ่นได้เอง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องทำเท่าที่จำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติเท่านั้น จะเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นองค์กรของประชาชนในท้องถิ่น บริหารจัดการโดยประชาชนในท้องถิ่นและดำเนินงานเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีบทบาทที่สำคัญอย่างยิ่ง ต่อการดำรงชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น เพราะถ้าท้องถิ่นแห่งใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดี ปฏิบัติงานโดยยึดผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นหลัก ประชาชนในท้องถิ่นนั้นก็จะมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น แต่ในทางตรงกันข้ามถ้าท้องถิ่นแห่งใดมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ดี ปฏิบัติงานโดยไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นแห่งนั้นย่อมไม่มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นอย่างแน่นอน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรที่เกิดขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจปกครอง กล่าวคือ เป็นองค์กรที่รับมอบภารกิจบางอย่างจากรัฐมาดำเนินการจัดทำเองโดยภารกิจที่จัดทำนั้นเป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับท้องถิ่นและเป็นกิจการที่ท้องถิ่นสามารถจัดทำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่ารัฐ เนื่องจากเป็นภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะขึ้นอยู่กับสภาพความเป็นอยู่ของท้องถิ่นแต่ละแห่ง ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการบริหารจัดการกิจการดังกล่าวตามแนวทางของตนเอง โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลจากส่วนกลาง ดังจะเห็นได้จากมาตรา 66 มาตรา 67 และมาตรา 68 ของพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ได้กำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลไว้กว้างขวางมากและเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในแทบทุกด้าน อันได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม 4) ด้านการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น 5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ด้านศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ทั้งนี้ กิจการสาธารณะ

ที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่จัดทำสามารถจำแนกได้ 2 ประเภท คือ ก) กิจการที่องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องจัดทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก ข) กิจกรรมที่องค์การบริหารส่วนตำบลอาจจัดทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล อาจจัดทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น ระบบโครงสร้างพื้นฐาน การมีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตร ให้มีและบำรุงการไฟฟ้า หรือแสงสว่าง เป็นต้น (ชญาภาส พิบูลแถว, 2550 : 1)

พื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสาอยู่ในเขตของอำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ระยะทางห่างจากที่ว่าการอำเภอกระทุ่มแบน ประมาณ 3 กิโลเมตร และห่างจากศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร ประมาณ 7.5 กิโลเมตร เนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 7,325 ไร่ หรือ 11.72 ตารางกิโลเมตร โดยมีอาณาเขตติดต่อดังนี้ ทิศเหนือติดต่อกับ ตำบลดอนไถ่ดี ทิศใต้ติดต่อกับ ตำบลบ้านเกาะ อำเภอเมืองสมุทรสาคร ทิศตะวันออกติดต่อกับ ตำบลดอนไถ่ดี ทิศตะวันตกติดต่อกับ ตำบลสวนส้ม อำเภอบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ลักษณะภูมิประเทศ โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่ม มีหมู่บ้านทั้งหมด 8 หมู่บ้าน มีจำนวนครัวเรือนประมาณ 1,600 ครัวเรือน มีประชากรทั้งสิ้น 6,378 คน แยกเป็นเพศชาย 3,064 คน เพศหญิง 3,314 คน ประชากรส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลัก ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีถนนลาดยาง 21 สาย ถนนคอนกรีต 9 สายและถนนลูกรัง 23 สาย ด้านระบบประปาหมู่บ้านมีทั้งหมด 17 แห่ง ส่วนระบบไฟฟ้ายังมีไฟฟ้าใช้ยังไม่ครบทุกครัวเรือน ดังนั้นจะเห็นว่า ตำบลท่าเสา มีพื้นที่จำนวนมากและมีประชากรเพิ่มจำนวนขึ้นทุกปี แต่การพัฒนาในด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ไฟฟ้า น้ำประปา และโทรศัพท์ ยังไม่ทั่วถึงและเพียงพอเมื่อเทียบกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ตำบลท่าเสา

ดังนั้น เพื่อให้มีการวางแผนทางในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะทำการวิจัยเรื่องความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อนำข้อมูลไปใช้ในกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและ การจัดทำข้อบัญญัติตำบลให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน อันจะก่อให้เกิดการพัฒนาที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นต่อไป

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

2. เพื่อศึกษาเปรียบเทียบความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล

สมมติฐานของการวิจัย

1. ระดับความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร อยู่ในระดับมาก
2. สถานภาพส่วนบุคคลต่างกันของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร มีความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานแตกต่างกัน

ขอบเขตการวิจัย

1. ด้านเนื้อหา เป็นการศึกษาความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐานของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ในด้านการคมนาคม ระบบประปาที่ใช้ในครัวเรือน ระบบน้ำเพื่อการเกษตร ระบบไฟฟ้า (ไฟฟ้าที่ใช้ในครัวเรือน) ระบบไฟสาธารณะ และโทรศัพท์สาธารณะ
2. ด้านตัวแปร
 - 2.1 ตัวแปรอิสระ สถานภาพส่วนบุคคลของประชาชนและสถานภาพด้านพื้นฐานในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา และอาชีพของประชาชน
 - 2.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความต้องการของประชาชนด้านโครงสร้างพื้นฐานในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ในด้านถนนทางเดินและทางเท้า ด้านการไฟฟ้า ด้านทางระบายน้ำ ด้านการประปา และด้านอาคารสถานที่พักผ่อนและออกกำลังกาย
3. ด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย
 - 3.1 ประชากร ที่ใช้ในการศึกษา ได้แก่ ประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ภายใต้ตำบลท่าเสา ซึ่งมีจำนวนประชากรจำนวน 1,600 ครัวเรือนข้อมูลจากทะเบียนราษฎรที่ว่าการอำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
 - 3.2 กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการศึกษา คือประชาชนที่อาศัยในพื้นที่เขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ในการกำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างโดย

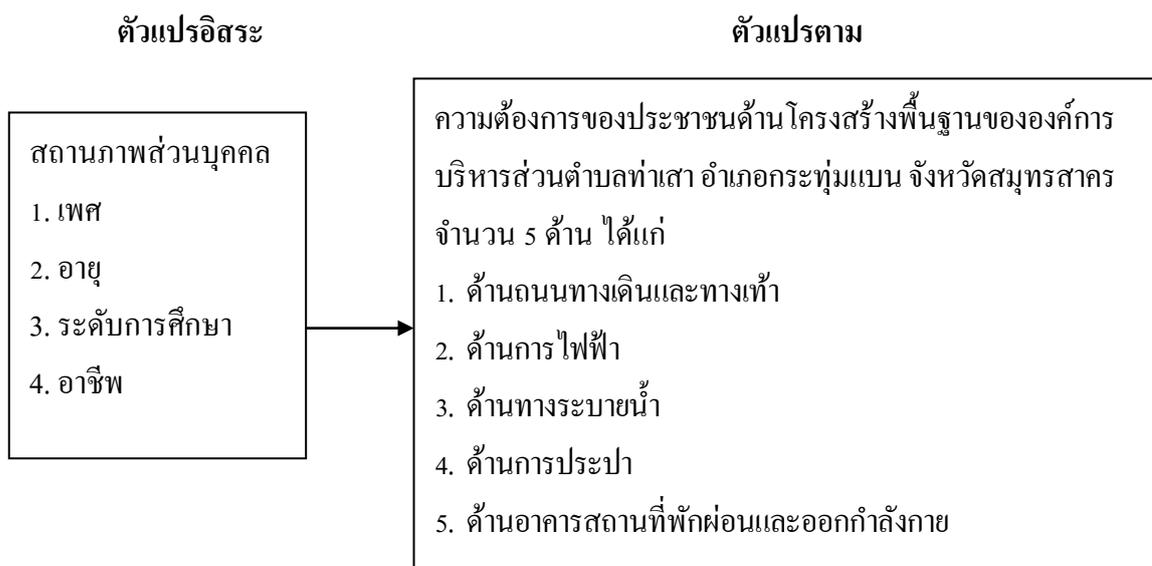
ใช้ตารางสำเร็จรูปของ เครจซีและมอร์แกน (Krejcie and Morgan, 1970 : 608 - 610) ได้กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 310 คน

4. ด้านพื้นที่ ศึกษาเฉพาะประชาชนที่อยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

5. ด้านเวลา ระยะเวลาที่ศึกษาตั้งแต่วันที่ 10 เมษายน – 10 มิถุนายน 2553

กรอบแนวคิดในการวิจัย

ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิดของชูศักดิ์ เสโลห์ (2550) เกี่ยวกับความต้องการ แนวคิดเกี่ยวกับ นโยบายสาธารณะ ระบบ โครงสร้างพื้นฐาน และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องนำมาวิเคราะห์เป็นตัวแปรที่ศึกษา ในการวิจัยครั้งนี้ ดังนี้



ภาพที่ 1.1 แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย เรื่องความต้องการของประชาชนด้าน โครงสร้างพื้นฐานใน เขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร

นิยามศัพท์เฉพาะ

1. ความต้องการ หมายถึง ความประสงค์ของประชาชนจำเป็นต้องมีหรือประสงค์จะมีและ เป็นสิ่งจูงใจให้ประชาชนมีพฤติกรรมต่างๆ

2. องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
3. สถานภาพส่วนบุคคล หมายถึง คุณลักษณะส่วนตัวของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
4. เพศ หมายถึง ลักษณะแสดงความเป็นหญิง หรือชาย ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร แบ่งเป็นเพศหญิง และเพศชายเท่านั้น
5. อายุ หมายถึง จำนวนปีตามปฏิทินนับตั้งแต่เกิดจนถึงปัจจุบัน (พ.ศ.2553) ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม คือ อายุ 18 - 35 ปี อายุ 36 - 50 ปี และอายุ 51 ปีขึ้นไป
6. ระดับการศึกษา หมายถึง วุฒิการศึกษาชั้นสูงสุดที่ได้รับตามระบบการศึกษาของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร โดยแบ่งเป็น 4 ระดับ คือ ประถมศึกษาหรือต่ำกว่า มัธยมศึกษาหรือเทียบเท่า อนุปริญญาหรือเทียบเท่า และปริญญาตรีขึ้นไป
7. อาชีพ หมายถึง งานที่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร ทำและทำให้เกิดรายได้หลัก โดยแบ่งเป็น 4 กลุ่ม คือ เกษตรกร รัฐบาล/พนักงานรัฐวิสาหกิจ รับจ้าง/ประกอบอาชีพส่วนตัว และนักเรียน/นักศึกษา

ประโยชน์ที่จะได้รับจากการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงความต้องการของประชาชนต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และจัดทำงบประมาณ ให้ตรงความต้องการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลท่าเสา อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร
2. เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการประชาสัมพันธ์ สร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ให้กับประชาชนในกลุ่มต่างๆ