

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญตาราง.....	(11)
 บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	3
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	4
1.5 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	4
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	4
2. สภาพการลักลอบทิ้งของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรมบนพื้นดิน.....	5
2.1 คำนิยามและคุณสมบัติของของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	8
2.2 สภาพปัญหาการลักลอบทิ้งของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	22
2.2.1 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายที่สามารถสืบหาตัวผู้กระทำความผิดได้..	23
2.2.1.1 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายโดยผู้ก่อกำเนต.....	23
2.2.1.2 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายโดยผู้รวบรวมและขนส่ง.....	24
2.2.1.3 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายโดยผู้บำบัดและกำจัด.....	25
2.2.1.4 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายและดำเนินคดีกับเจ้าของที่ดิน	
ผู้ครอบครองของเสียอันตราย.....	26
2.2.2 การลักลอบทิ้งของเสียอันตรายที่ไม่สามารถหาตัวผู้กระทำความผิดได้...	27

2.3 ประเภทของผู้กระทำความผิด.....	28
2.3.1 ผู้ก่อกำเนิดของเสียอันตราย.....	28
2.3.2 ผู้รวบรวมและขนส่งของเสียอันตราย.....	29
2.3.3 ผู้บำบัดและกำจัดของเสียอันตราย.....	30
2.3.4 ผู้มีไว้ในครอบครองของเสียอันตราย.....	31
2.4 ผลกระทบที่เกิดขึ้นและความเสี่ยงต่ออันตรายร้ายแรง.....	32
2.4.1 ผลกระทบต่อชีวิต ร่างกาย สุขภาพอนามัยแบบเฉียบพลัน.....	33
2.4.2 ผลกระทบจากการสะสมในสิ่งแวดล้อมเป็นระยะเวลายาวนาน.....	35
2.4.3 ผลกระทบต่อคุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์.....	35
2.4.4 ผลกระทบจากการทำปฏิกิริยาจนอาจทำให้เกิดอันตรายร้ายแรง.....	36
3. ความผิดและการดำเนินคดีอาญากับผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตรายจากโรงงาน อุตสาหกรรม.....	37
3.1 แนวคิดในการดำเนินคดีอาญากับผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตราย.....	37
3.2 ความผิดทางอาญาของผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตราย.....	40
3.2.1 ความผิดของผู้ก่อกำเนิดของเสียอันตราย ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535.....	41
3.2.2 ความผิดของผู้รวบรวมและขนส่ง ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.2535.....	47
3.2.3 ความผิดของผู้บำบัดและกำจัดของเสียอันตราย ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ.2535.....	53
3.2.4 ความผิดของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่มีการลักลอบทิ้ง ของเสียอันตราย ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.2535.....	55
3.2.5 ความผิดของผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตรายตามกฎหมายอื่น.....	57
3.2.5.1 ความผิดตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522.....	57
3.2.5.2 ความผิดตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	65

3.2.5.3 ความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา.....	67
3.3 หลักเกณฑ์ในการดำเนินคดีอาญากับผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตราย.....	67
3.3.1 การดำเนินคดีอาญาโดยผู้เสียหาย.....	68
3.3.2 การดำเนินคดีอาญาโดยรัฐ.....	70
3.3.2.1 การร้องทุกข์โดยผู้เสียหาย.....	70
3.3.2.2 การกล่าวโทษโดยบุคคลอื่นซึ่งมิใช่ผู้เสียหาย.....	72
3.3.2.3 การสอบสวน.....	75
(1) การสอบสวนโดยพนักงานสอบสวน	
ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา.....	75
(2) การสอบสวนโดยกองบังคับการปราบปราม	
การกระทำผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม....	76
(3) การสอบสวนโดยกรมสอบสวนคดีพิเศษ.....	78
(3.1) เมื่อมีคำร้องขอต่ออศพ. โดยไม่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษ	
ต่อพนักงานสอบสวนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ.....	80
(3.2) เมื่อมีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนของ	
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีการยื่นคำร้องขอต่ออศพ.	
เพื่อขอไต่สวนเป็นคดีพิเศษ.....	82
3.3.3 การเลิกคดีด้วยการเปรียบเทียบปรับ.....	83
3.3.3.1 การเปรียบเทียบคดีโดยคณะกรรมการเปรียบเทียบ.....	84
3.3.3.2 การเปรียบเทียบคดีโดยพนักงานเจ้าหน้าที่.....	87
3.3.4 คดีเป็นอันขาดอายุความทำให้สิทธินำคดีอาญามาฟ้องระงับไป.....	87
3.3.4.1 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	87
3.3.4.2 พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535.....	88
3.3.4.3 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย	
ของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	88
3.3.4.4 ประมวลกฎหมายอาญา.....	89

4. ปัญหาการดำเนินคดีอาญากับผู้ลักลอบทิ้งของเสียอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม....	90
4.1 ปัญหาการติดตามจับกุมผู้กระทำความผิด.....	90
4.2 ปัญหาความยุ่งยากในการดำเนินคดี.....	91
4.2.1 ปัญหาในทางกฎหมายสารบัญญัติ.....	91
4.2.1.1 ปัญหาจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	94
4.2.1.2 ปัญหาจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535.....	98
4.2.2 ปัญหาในทางกฎหมายวิธีสบัญญัติ.....	99
4.2.2.1 ปัญหาการรวบรวมพยานหลักฐานในการพิสูจน์ความผิด.....	99
4.2.2.2 ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย.....	101
5. แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินคดีอาญากับผู้ลักลอบทิ้งของเสีย อันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรม.....	104
5.1 บทวิเคราะห์กฎหมายสารบัญญัติ.....	104
5.1.1 มาตรการลงโทษปรับทางอาญาในอัตราอย่างสูง.....	104
5.1.2 มาตรการอื่นที่ไม่ใช่การลงโทษทางอาญา.....	114
5.1.2.1 การคุมประพฤตินิติบุคคล (Probation) ด้วยการให้ทำงาน บริการสังคม.....	117
5.1.2.2 การห้ามมิให้ออกเช็ค.....	122
5.1.2.3 การโฆษณาความผิดของจำเลย.....	122
5.2 บทวิเคราะห์กระบวนการดำเนินคดีอาญา.....	124
5.2.1 อำนาจฟ้องของผู้เสียหาย.....	124
5.2.2 การประสานความร่วมมือในการรวบรวมพยานหลักฐาน.....	129
5.2.3 บทบาทของผู้เชี่ยวชาญทางด้านวิทยาศาสตร์ในการพิสูจน์ความผิด.....	140
5.2.3.1 พยานผู้เชี่ยวชาญ (Expert Witness Testimony).....	143
5.2.3.2 คณะกรรมการศาล (Commissioner).....	144

5.3 บทวิเคราะห์ห้องค์กรที่บังคับใช้กฎหมาย.....	150
5.3.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรม.....	151
5.3.2 กรมควบคุมมลพิษ.....	155
5.3.3 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย.....	158
5.4 การจัดระบบตรวจสอบติดตามและประสานการทำงานระหว่างองค์กร ที่เกี่ยวข้อง.....	160
5.5 มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งของเสียอันตราย ตามมติคณะรัฐมนตรี.....	163
5.5.1 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ก่อกำเนิดของเสียอันตราย.....	163
5.5.2 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการขนส่งของเสียอันตราย.....	164
5.5.3 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้รับบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิล.....	164
5.5.4 มาตรการสนับสนุนอื่นๆ.....	165
6. สรุปและข้อเสนอแนะ.....	166
6.1 สรุป.....	166
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	170
บรรณานุกรม.....	173
ประวัติการศึกษา.....	189