



**การศึกษาปัจจัยของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอน
พนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล**

**The Study Factors of Tumbol Officer in Nakhon Pathom Province to Procedure
Transfers Tumbol Officer by Good Governance**

อวยพร โภชากรณ์

Auyporn Pochakorn

**ภาคินพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี**

**Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural
Community Development and Administration**

Phetchaburi Rajabhat University

2553

ภาคินพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัย

สาขาวิชา การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

(2)

ชื่อกาณิพนธ์ การศึกษาปัจจัยของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล **ผู้เขียน** นายอวยพร โกษากรณ์ **สาขาวิชา** การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2553

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัจจัยของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล 2) เปรียบเทียบปัจจัยส่วนบุคคลของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล และ 3) ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการโอนพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหาร ส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม กลุ่มตัวอย่างคือพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม จำนวน 306 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถามปัจจัยของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานด้วยการทดสอบค่าที และการทดสอบค่าเอฟ แล้วทดสอบความแตกต่างเป็นรายคู่โดยวิธีแอลเอสดี

ผลการวิจัย พบว่า

1. ระดับปัจจัยของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐมที่มีต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านทุกด้านอยู่ในระดับปานกลาง
2. พนักงานส่วนตำบลที่มีความต้องการโอนต่างกัน มีกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาลในภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 แต่พนักงานส่วนตำบลที่มีเพศ อายุ สถานภาพการสมรส ระดับการศึกษา ภูมิลำเนา ระดับตำแหน่ง อาชวราชการ ขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบลต่างกัน มีความคิดเห็นต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาลไม่แตกต่างกัน
3. ปัญหาในการโอนพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม คือ ปัญหาความไม่เป็นธรรม ไม่เสมอภาค ขาดการมีส่วนร่วม และความล่าช้า อุปสรรค ได้แก่ ควรให้พนักงานส่วนตำบลมีส่วนร่วมในการโอนพนักงานส่วนตำบล ควรให้มีตัวแทนหรือที่ปรึกษาเกี่ยวกับการบริหารส่วนบุคคล และควรมีองค์กรประสานงานการโอน

Term Paper Title : The Study of Factors of Administrative Organization Officer in Nakhon Pathom Province to Procedure Transfers Administrative Organization Officer by Good Governance
Author : Mr.Auyporn Pochakorn **Major :** Urban and Rural Community Development and Administration
Year : 2010

Abstract

The purposes of this research were to : 1) study the level of factors of administrative organization officer in Nakhon Pathom Province to procedure transfers administrative organization officer by good governance 2) comparing personal factors of administrative organization officer in Nakhon Pathom Province to procedure transfers administrative organization officer by good governance and 3) study problem and barrier to procedure transfers administrative organization officer in Nakhon Pathom Province. The samples were 306 administrative organization officer in Nakhon Pathom Province. Data collection were a questionnaires on factors of administrative organization officer in Nakhon Pathom Province to procedure transfers administrative organization officer by good governance. The data were analyzed statistically to determine percentage, mean, and standard deviation. The t-test, F- test and LSD were used for testing the hypothesis.

The research results were as follows :

1. Factors of administrative organization officer in Nakhon Pathom Province to procedure transfers administrative organization officer by good governance as a whole was found to be at a medium level.
2. Administrative organization officer having different on transferring were opinions of procedure transfers administrative organization officer by good governance statistically different by 0.01, hoverer there were no different opinion in each officer in various gender, age, marital status , educational level, location, rank, year of work and term of office serving.
3. Problems in procedure transfers administrative organization officer in Nakhon Pathom Province were considering of injustice, inadequate, lack of participation and late. The barrier are providing district officer to participate in transferring activities, set up representative or advisor on personnel administration and setting up co-operation organization responsible for transferring activities.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์นี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาจากอาจารย์ รองศาสตราจารย์ ดร.ปรีชา หงษ์ไกรเลิศ อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์หลักที่ได้เสียสละเวลา ให้คำแนะนำ คำปรึกษาและตรวจสอบแก้ไข ตั้งแต่เริ่มต้นจนเสร็จสิ้น ขอขอบพระคุณ ดร.สุมาลี พงศ์ติยะไพบูลย์ ประธานกรรมการสอบป้องกัน ภาคนิพนธ์ และรองศาสตราจารย์ มยุรี วัดแก้ว กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งกรุณาให้คำปรึกษาแนะนำ แก้ไข และให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำภาคนิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียน ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้

ขอขอบคุณ คุณพรสุวรรณ สุนทรสารทูล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลท่าตำหนัก คุณประเสริฐ กิจกนกสร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสัมปทวน และคุณมานิช ลาภผล ปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลวัดสำโรง ที่กรุณาตรวจสอบคุณภาพของแบบสอบถาม นอกจากนี้ผู้เขียน ขอขอบคุณเพื่อนร่วมรุ่นและเพื่อนๆ ทุกคนที่ให้ความช่วยเหลืออย่างดีเสมอมา ขอขอบคุณพนักงาน ส่วนตำบลทุกท่านที่กรุณาให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี

ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อบิดา มารดา พี่ๆ น้อง ๆ ทุกคน ตลอดจนผู้มีพระคุณ ทุกท่านที่มีอภีระบุญมาได้ทั้งหมด ที่กรุณาให้กำลังใจช่วยเหลือและให้การส่งเสริมสนับสนุนด้วยดี ตลอดมาจนทำให้การทำภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

อวยพร โกษากรณ

พฤษภาคม 2553

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(10)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	7
สมมติฐานการวิจัย.....	7
ขอบเขตของการวิจัย.....	7
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	8
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
ประโยชน์ของการวิจัย.....	10
2 เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	11
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	11
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรมนุษย์ภาครัฐ.....	14
รูปแบบการบริหารทรัพยากรมนุษย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเทศไทย.....	17
การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	18
การโอนบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	21
แนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาล.....	30
ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดนครปฐม.....	40
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	47
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	56

3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	59
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	59
เครื่องมือในการวิจัย.....	60
การสร้างและการหาคุณภาพเครื่องมือ.....	61
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	62
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	62
สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	63
4 ผลการวิจัย.....	64
ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของพนักงานส่วนตำบล ในจังหวัดนครปฐม.....	65
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยของพนักงานส่วนตำบล ในจังหวัดนครปฐมต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาล.....	68
ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน.....	75
ตอนที่ 4 การสรุปปัญหาและอุปสรรคในการโอนพนักงานส่วนตำบลของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม.....	92
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	97
สรุปผลการวิจัย.....	98
การอภิปรายผล.....	103
ข้อเสนอแนะ.....	109
บรรณานุกรม.....	111
ภาคผนวก.....	115
ภาคผนวก ก หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	116
ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	120
ภาคผนวก ข ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	127
ประวัติผู้เขียน.....	130

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากร และกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอำเภอ.....	60
4.1 ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของพนักงานส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม.....	65
4.2 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับปัจจัยของพนักงานส่วนตำบล ในจังหวัดนครปฐมต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล.....	68
4.3 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักนิติธรรม.....	69
4.4 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักคุณธรรม.....	70
4.5 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักความโปร่งใส.....	71
4.6 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักการมีส่วนร่วม.....	72
4.7 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักความรับผิดชอบ.....	73
4.8 ค่าเฉลี่ยและค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของระดับกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักความมีประสิทธิภาพ	74
4.9 การเปรียบเทียบความปัจจัยเพศต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาล.....	75
4.10 ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามอายุ.....	76
4.11 การเปรียบเทียบความแตกต่างของปัจจัยอายุต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตาม หลักธรรมาภิบาล.....	77
4.12 ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามสถานภาพการสมรส.....	78
4.13 การเปรียบเทียบความแตกต่างของปัจจัยสถานภาพการสมรสต่อกระบวนการโอนพนักงาน ส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล.....	79

4.14	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามระดับการศึกษา.....	80
4.15	การเปรียบเทียบความแตกต่างของปัจจัยระดับการศึกษาต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วน ตำบลตามหลักธรรมาภิบาล.....	81
4.16	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามภูมิสำเนา.....	82
4.17	การเปรียบเทียบความแตกต่างของปัจจัยภูมิสำเนาต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาล.....	83
4.18	ความแตกต่างเป็นรายคู่ของปัจจัยภูมิสำเนาต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักความรับผิดชอบ.....	84
4.19	การเปรียบเทียบปัจจัยระดับตำแหน่งต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาล.....	85
4.20	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามอายุราชการ.....	86
4.21	การเปรียบเทียบความแตกต่างของปัจจัยอายุราชการต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วน ตำบลตามหลักธรรมาภิบาล.....	87
4.22	ความแตกต่างเป็นรายคู่ของปัจจัยอายุราชการต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลด้านหลักนิติธรรม.....	88
4.23	ค่าเฉลี่ย ค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบลตามหลัก ธรรมาภิบาลจำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	89
4.24	การเปรียบเทียบความแตกต่างของความคิดเห็นต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาลจำแนกตามขนาดขององค์การบริหารส่วนตำบล.....	90
4.25	การเปรียบเทียบปัจจัยความต้องการโอนต่อกระบวนการโอนพนักงานส่วนตำบล ตามหลักธรรมาภิบาล.....	91
4.26	ปัญหาในการโอนพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครปฐม.....	92
4.27	ข้อเสนอแนะในการโอนพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดนครปฐม.....	94

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	10
2.1 โครงสร้างคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	20
2.2 ขั้นตอนโอนข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น.....	22