

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในการปกครองบริหารประเทศ แต่ละประเทศจะมีดินแดนและอำนาจอธิปไตยเป็นของตนเอง มีการดำเนินภารกิจต่าง ๆ ภายในของตนเอง ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดรูปแบบการปกครอง การกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้อำนาจอธิปไตย อำนาจบริหารและอำนาจตุลาการ รัฐจะต้องจัดตั้งองค์กรและกำหนดบทบาทหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ขึ้นมาไว้ในรูปแบบกฎหมายมหาชน เพื่อให้การใช้อำนาจรัฐเป็นไปด้วยความถูกต้องและเป็นธรรม รัฐบาลเป็นองค์กรที่ถูกกำหนดขึ้นมาเพื่อใช้อำนาจบริหาร ซึ่งจะเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย เพื่อเป็นการให้บริการประชาชนและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีส่วนราชการต่าง ๆ เป็นผู้ปฏิบัติ ได้แก่ การรักษาความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศ การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การอำนวยความสะดวก การบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น

การรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศและการรักษาความมั่นคง ความปลอดภัยของประเทศ เป็นภารกิจสำคัญที่รัฐจะต้องเป็นผู้ดำเนินการ โดยการจัดให้มีกิจกรรมทางด้านทหารและกิจการด้านตำรวจขึ้น ตำรวจมีหน้าที่และความรับผิดชอบโดยตรง ที่จะต้องปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับสังคม ไม่ว่าจะเป็นการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การบังคับใช้กฎหมาย การให้บริการกับประชาชน เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม จึงถือได้ว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบอันสำคัญที่ตำรวจต้องดำเนินการอย่างเต็มความสามารถ เพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม เหมาะสม และสอดคล้องกับสภาพปัจจุบันของประเทศชาติที่กำลังพัฒนา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี และมีอำนาจดังต่อไปนี้

1. รักษาความปลอดภัยสำหรับองค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ
2. ดูแลควบคุมและกำกับกำกับการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ ซึ่งปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

3. ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา
4. รักษาความสงบเรียบร้อยความปลอดภัยของประชาชน และความมั่นคงของราชอาณาจักร
5. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของข้าราชการตำรวจหรือ
สำนักตำรวจแห่งชาติ
6. ช่วยเหลือการพัฒนาประเทศตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย
7. ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่เป็นไป
อย่างมีประสิทธิภาพ (พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.2547, 2547 : 3)

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แบ่งส่วนราชการดังนี้ (1) สำนักงานผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (2) กองบัญชาการ การแบ่งส่วนราชการ หรือการจัดตั้งกองบัญชาการให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และการแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงนั้น ซึ่งประกอบไปด้วย ส่วนราชการต่าง ๆ หลายส่วนที่ถูกจัดตั้งขึ้นมาเพื่อปฏิบัติการกิจในแต่ละด้าน

ตำรวจตระเวนชายแดนเป็นหน่วยงานหนึ่งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. 2496 โดยมีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อให้ตำรวจตระเวนชายแดนมีหน้าที่ในการป้องกันรักษาสถานการณ์ชายแดน หากไม่มีเหตุการณ์รุกรานหรือแทรกซึมของฝ่ายตรงข้ามจะต้องสามารถปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในการป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรม และสามารถดำเนินการพัฒนาช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ชายแดนหรือพื้นที่ห่างไกลการคมนาคมได้ด้วย

ตำรวจตระเวนชายแดนเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นให้มีคุณลักษณะ 3 ประการ คือ (1) สามารถทำการรบได้อย่างทหาร โดยเฉพาะการรบด้วยหน่วยกำลังขนาดเล็ก (2) สามารถป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรมได้ตามบทบาทหน้าที่ของตำรวจ โดยเฉพาะการป้องกัน ปราบปรามอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ และ (3) สามารถดำเนินการพัฒนาและช่วยเหลือประชาชนได้ เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน โดยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน พื้นที่ห่างไกลการคมนาคมและพื้นที่ที่มีปัญหาด้านความมั่นคง จากคุณลักษณะของตำรวจตระเวนชายแดนดังกล่าว ตำรวจตระเวนชายแดนจึงมีภารกิจที่จะต้องปฏิบัติจัดทำในด้านต่าง ๆ ดังนี้ (เพ็ญพรรณ วิปุลากร, 2548 : 101)

1. ด้านการรักษาความมั่นคงภายใน โดยจะต้องเตรียมความพร้อมรบ มีการฝึกปฏิบัติการหาข่าว ฝ้าตรวจระวัง เพื่อป้องกันการแทรกซึมบ่อนทำลาย หรือการรุกรานโดยของชาติบริเวณชายแดน
2. ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน ป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม
ให้ความร่วมมือกับตำรวจหน่วยอื่น และเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามอาชญากรรม
3. การให้ความช่วยเหลือประชาชนในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และกรณีที่เกิดภัยพิบัติต่าง ๆ

4. ปฏิบัติการด้านมวลชนสัมพันธ์ เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ประชาชนและชุมชนในเรื่องการปกครองตามหลักประชาธิปไตย การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและแก้ไขปัญหายั่งยืน

การรักษาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน เป็นภารกิจหลักของตำรวจตระเวนชายแดน ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ถูกจัดตั้งขึ้นให้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติราชการได้อย่างหลากหลาย ทั้งนี้เพื่อประสิทธิผลสูงสุดในการรักษาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน ซึ่งมีความซับซ้อนขององค์ประกอบต่าง ๆ ในการบริหารจัดการอย่างมาก ซึ่งรูปแบบการปฏิบัติราชการเฉพาะตำรวจ หรือทหารเพียงด้านเดียว ไม่ครอบคลุมต่อภารกิจที่สำคัญอื่น ๆ ดังนั้นตำรวจตระเวนชายแดน จึงมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติราชการได้หลากหลายรูปแบบ ครอบคลุมภารกิจของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ในฐานะหน่วยสนับสนุน ทั้งนี้เพื่อบรรลุเป้าหมายหลัก คือ ความมั่นคงของประเทศไทยบริเวณพื้นที่ชายแดน

แนวทางการพัฒนาแผนพัฒนาระบบงานของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 เป็นเรื่องที่สำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งในการปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุเป้าประสงค์สูงสุด โดยได้กำหนดกลุ่มงานเป็น 6 กลุ่ม คือ งานบริหาร งานป้องกันอาชญากรรม งานสืบสวนปราบปรามอาชญากรรม งานกิจการพิเศษ งานความมั่นคง และงานจรตำรวจ เพื่อพัฒนางานซึ่งเป็นภารกิจหลักของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ให้ครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน อย่างเป็นระบบ โปร่งใส สามารถตรวจสอบติดตาม ประเมินผล ปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด (กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41, 2550 : 8-9)

จากกรณีดังกล่าวผู้เขียนจึงได้ทำการศึกษาเรื่อง “ความสำเร็จในการนํานโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร” ขึ้นโดยอาศัยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและนโยบายจากรัฐบาลที่กำหนดให้ตำรวจตระเวนชายแดนสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างหลากหลาย สามารถทำความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาชนได้ตามบทบาทที่เหมาะสม เพื่อร่วมกันรักษาความมั่นคงของชาติ เป็นหลักการสำคัญในการวางแผนเชิงกลยุทธ์ที่สามารถบูรณาการทรัพยากรและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ บริเวณพื้นที่ชายแดน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความมั่นคงจากภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร
2. เพื่อเปรียบเทียบระดับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ของปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติกับระดับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร

สมมติฐานการวิจัย

1. ระดับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร อยู่ในระดับปานกลาง
2. ปัจจัยส่วนบุคคลต่างกัน มีความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร แตกต่างกัน
3. ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้เขียนได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยดังนี้

1. ขอบเขตด้านพื้นที่

ในการศึกษาการวิจัยครั้งนี้ เป็นการศึกษาเฉพาะข้าราชการตำรวจ ในสังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร ได้แก่ กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 411 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 412 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 413 กองร้อยตำรวจ

ตระเวนชายแดนที่ 414 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 415 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 416 กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ 417

2. ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

2.1 ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ข้าราชการตำรวจในสังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร รวม 7 แห่ง จำนวน 1,169 นาย

1.2 กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ข้าราชการตำรวจในสังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร กำหนดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้ตารางของเครคซี่และมอร์แกน (Krejcie. & Morgan, 1970 : 608 อ้างถึงในพิชิต ฤทธิ์จรูญ, 2544 : 139) ได้จำนวน 283 คน

3. ขอบเขตด้านระยะเวลา

การวิจัยครั้งนี้ดำเนินการระหว่างวันที่ 15 มิถุนายน 2553 ถึงวันที่ 30 สิงหาคม 2553

4. ขอบเขตด้านตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่

4.1.1 ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพ สมรส ระดับการศึกษา และระดับชั้นยศ

4.1.2 ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วย

- 1) ด้านความชัดเจนของนโยบาย
- 2) ด้านสมรรถนะขององค์กร
- 3) ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ
- 4) ด้านกระบวนการสื่อสาร
- 5) ด้านความร่วมมือจากหน่วยงาน

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร ได้แก่

4.2.1 งานบริหาร

4.2.2 งานป้องกันอาชญากรรม

4.2.3 งานสืบสวนปราบปรามอาชญากรรม

4.2.4 งานกิจการพิเศษ

4.2.5 งานความมั่นคง

คำนิยามศัพท์เฉพาะ

ข้าราชการตำรวจ หมายถึง ข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร และชั้นประทวน ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจตรา รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน สังกัดกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร

กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดน หมายถึง หน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน้าที่รักษาความมั่นคงบริเวณพื้นที่ชายแดนของประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติราชการที่หลากหลายสามารถทำความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ในภาครัฐและภาคประชาชน เพื่อร่วมกันรักษาความมั่นคงบริเวณพื้นที่ชายแดนไว้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติ หมายถึง สาเหตุที่ส่งผลต่อการปฏิบัติตามนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัตินโยบาย 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ประกอบด้วย ความชัดเจนของนโยบาย สมรรถนะขององค์กร เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ กระบวนการสื่อสาร และความร่วมมือจากหน่วยงาน

ความชัดเจนของนโยบาย หมายถึง การกำหนดวัตถุประสงค์เป้าหมายและมาตรฐานการปฏิบัติของนโยบายที่ชัดเจน โดยการใช้ถ้อยคำหรือข้อความที่เรียบเรียงอย่างพิถีพิถัน ข้อความของนโยบายง่ายต่อการนำไปปฏิบัติ ง่ายต่อการนำไปแปลความหมายเมื่อลงมือปฏิบัติ ง่ายต่อการกำหนดแนวทางการกำกับ การตรวจสอบ การวัดและการประเมินผล

สมรรถนะขององค์กร หมายถึง โครงสร้างองค์กรที่เอื้อต่อกระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติ ความรู้ ความสามารถและทักษะของทีมงาน ความสามารถและประสิทธิภาพของผู้นำองค์กร การมีและใช้เทคโนโลยีเพื่อการบริหารอย่างเหมาะสม ความเพียงพอของทรัพยากรทางการเงินและอุปกรณ์การบริหาร รวมทั้งความสามารถนำเงินและอุปกรณ์เครื่องมือต่าง ๆ มาใช้ได้ทันเวลาและสถานการณ์

เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ หมายถึง การได้รับความร่วมมือจากผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ผู้ปฏิบัติมีความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบาย มีวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะแนวปฏิบัติ มีความเห็นด้วยกับสาระของนโยบาย รวมทั้งการได้รับการสนับสนุนจากหัวหน้าผู้ปฏิบัติ

กระบวนการสื่อสาร หมายถึง การสื่อสารนโยบายเพื่อทำความเข้าใจร่วมกันของกลไกการขับเคลื่อนต่าง ๆ จะต้องมีความชัดเจน นโยบายและแผนที่ดีเป็นผลของการเรียนรู้ร่วมกันของผู้เกี่ยวข้อง เพราะนโยบายและแผนคือผลผลิตขององค์การแห่งการเรียนรู้ และในขั้นเริ่มต้นของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ผู้ร่วมรับผิดชอบจำเป็นจะต้องรู้และเข้าใจสาระของนโยบายและแผนให้สอดคล้องกัน

ความร่วมมือจากหน่วยงาน หมายถึง การได้รับความร่วมมือ สนับสนุน จากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ประชาชนในท้องถิ่นให้ความร่วมมือ สนับสนุน ในนโยบาย ผู้บริหารระดับสูงให้การสนับสนุน

ผู้ได้บังคับบัญชาในการปฏิบัติตามนโยบาย สื่อมวลชนรับทราบ และสนับสนุนนโยบาย ท้องถิ่นให้การสนับสนุนนโยบาย

ความสำเร็จของการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี หมายถึง ระดับการบรรลุผลสำเร็จของนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี ของกองกำกับการ ตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ประกอบด้วย 5 งาน คือ งานบริหาร งานป้องกันอาชญากรรม งานสืบสวนปราบปรามอาชญากรรม งานกิจการพิเศษ และงานความมั่นคง

งานบริหาร หมายถึง ผลสำเร็จของโครงการด้านบริหาร เกี่ยวกับโครงการระบบสารบัญชี อิเล็กทรอนิกส์ (การรับ-ส่ง ข้อมูลข่าวสารหรือหนังสือราชการผ่านระบบสื่อสารด้านวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์) โครงการพัฒนาระบบบริหารทรัพยากรบุคคล และการบริหารจัดการด้านกำลังพลให้มี ประสิทธิภาพ โครงการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา การฝึกอบรมทุกประเภทให้ทันสมัย โครงการพัฒนา วิธีการด้านงบประมาณ การเงินและการตรวจสอบภายใน โครงการพัฒนางานประชาสัมพันธ์ของ หน่วยงานและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และโครงการพัฒนางานสื่อสาร โทรคมนาคม

งานป้องกันอาชญากรรม หมายถึง ผลสำเร็จของโครงการด้านป้องกันอาชญากรรม เกี่ยวกับ โครงการพัฒนางานการข่าวและระบบข้อมูลอาชญากรรม โครงการฝึกอบรมประชาชน อาสาสมัคร โครงการฝึกอบรมเด็ก เยาวชน นักเรียน นิสิตนักศึกษา และโครงการฝึกอบรม ลส.ชบ.

งานสืบสวนปราบปรามอาชญากรรม หมายถึง ผลสำเร็จของโครงการด้านสืบสวน ปราบปรามอาชญากรรม เกี่ยวกับโครงการสืบสวนขยายผลจากผู้เสียหายเสพติดเพื่อจับกุมผู้จำหน่าย โครงการจัดทำข้อมูลด้านการป้องกันปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและทรัพยากรธรรมชาติ โครงการประสานความร่วมมือด้านการสืบสวนปราบปรามอาชญากรรมระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย โครงการตรวจค้นจับกุมอาวุธปืนผิดกฎหมายและอาวุธสงคราม

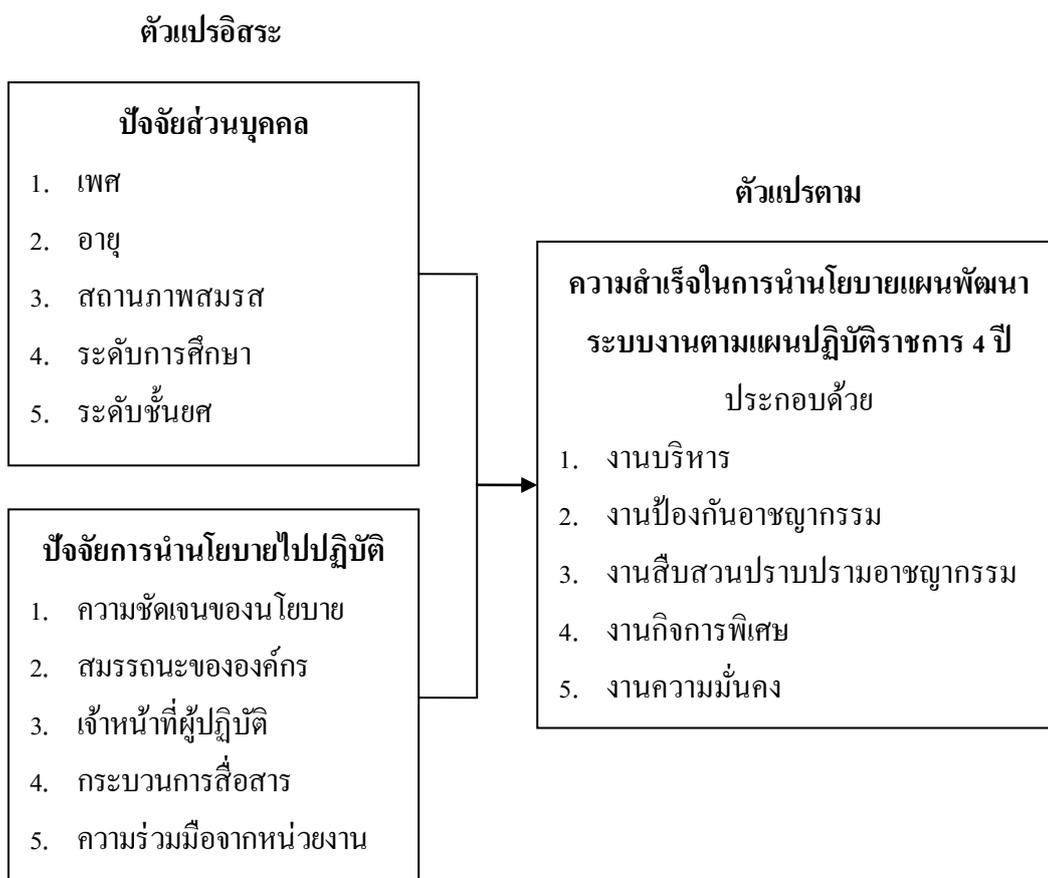
งานกิจการพิเศษ หมายถึง ผลสำเร็จของโครงการด้านกิจการพิเศษ เกี่ยวกับโครงการพัฒนา ประสิทธิภาพในการถวายความปลอดภัย โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลการป้องกันปราบปราม การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง โครงการจัดตั้งสยามยิงปืนประจำกองกำกับการฯ โครงการรักษาความปลอดภัย ในบริเวณหน่วยงาน โครงการพัฒนาฐานข้อมูลโครงการพระราชดำริ และโครงการพัฒนางานบรรเทา สาธารณภัยในหน้าที่ของตำรวจ

งานความมั่นคง หมายถึง ผลสำเร็จของโครงการด้านความมั่นคง เกี่ยวกับโครงการพัฒนา งานการข่าวเพื่อความมั่นคง โครงการพัฒนาความพร้อมของหน่วยงานในการปฏิบัติการรักษาความสงบ เรียบร้อยในการชุมนุมเรียกร้องต่าง ๆ โครงการต่อต้านการก่อการร้ายสากล และโครงการต่อต้าน การก่อวินาศกรรม

กรอบแนวคิดในการวิจัย

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง การศึกษาความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติการราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร ผู้เขียนได้บูรณาการในการนำนโยบายไปปฏิบัติเพื่อสู่ความสำเร็จนั้น ต้องประกอบด้วยปัจจัยต่าง ๆ คือ 1) ความชัดเจนของนโยบาย 2) สมรรถนะขององค์กร 3) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ 4) กระบวนการสื่อสาร และ 5) ความร่วมมือจากหน่วยงาน มาประยุกต์เป็นตัวแปรต้น และนำหลักการนโยบายตามแผนพัฒนา กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 (พ.ศ. 2550-2554) ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร มากำหนดเป็นตัวแปรตาม ดังนี้

ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย



ประโยชน์ของการวิจัย

1. ทำให้ทราบถึงระดับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร
2. ทำให้ทราบถึงการเปรียบเทียบการประเมินผลความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล
3. ทำให้ทราบถึงความสัมพันธ์ของปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติกับความสำเร็จในการนำนโยบายแผนพัฒนาระบบงานตามแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี กองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 ไปปฏิบัติ ในเขตพื้นที่จังหวัดชุมพร
4. เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาระบบงานของกองกำกับการตำรวจตระเวนชายแดนที่ 41 จังหวัดชุมพรต่อไปในอนาคต