

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของการวิจัย

การพัฒนาประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าอย่างมั่นคงและยั่งยืนนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน องค์กรชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นหน่วยงานการปกครองในระดับล่างที่ใกล้ชิดและบริหารจัดการ โดยคำนึงถึงนโยบายของรัฐบาล และสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะในปัจจุบัน ได้มีนโยบายกระจายอำนาจการบริหารจัดการพัฒนาไปสู่องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองมากยิ่งขึ้น การมีส่วนร่วมของประชาชนในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปตามบริบททางสังคมและการเมือง ในอดีตการมีส่วนร่วมของประชาชนมักหมายถึง กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางการเมือง โดยให้ความสำคัญกับการใช้สิทธิเลือกตั้ง ซึ่งเป็นไปตามหลักของประชาธิปไตยแบบเป็นตัวแทน (Representative Democracy) ที่ประชาชนเลือกผู้แทนหรือตัวแทนเป็นผู้ตัดสินใจ และแก้ปัญหาแทนตน หากแต่ด้วยลักษณะทางสังคมไทยสมัยใหม่ที่สลับซับซ้อน ความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนมีความหลากหลาย ทำให้การมีส่วนร่วมโดยผ่านตัวแทนที่มีข้อจำกัดและไม่มีหลักประกันว่าการตัดสินใจของตัวแทนจะตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการของประชาชน (อรทัย ก๊กผล. 2546 : 2-1)

ปัจจุบันสังคมไทยให้ความสำคัญกับระบบประชาธิปไตย แบบมีส่วนร่วม (Participatory Democracy) ซึ่งเป็นระบบที่นอกจากประชาชนเลือกผู้แทนเข้าไปปกครองและบริหารประเทศแล้ว ยังมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจของรัฐบาลที่จะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนอีกด้วย การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งมีผลทำให้ความหมายของการมีส่วนร่วมของประชาชนกว้างขึ้น ดังนั้นการมีส่วนร่วมของประชาชนจึงไม่ได้มีความหมายเฉพาะการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง หรือร่วมรับประโยชน์เท่านั้น แต่ยังครอบคลุมถึงการร่วมรับรู้ ร่วมให้ความคิดเห็นในกระบวนการตัดสินใจในหน่วยงานของรัฐ และร่วมสนับสนุนติดตามการทำงานของภาครัฐเพื่อในการตัดสินใจที่ดีขึ้น และได้รับการสนับสนุนของประชาชน

กล่าวโดยสรุปความหมายของการมีส่วนร่วมในปัจจุบันจึงหมายถึง กระบวนการซึ่งประชาชน หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้มีโอกาสแสดงทัศนะแลกเปลี่ยนข้อมูล และความคิดเห็นเพื่อแสวงหาทางเลือกและการตัดสินใจต่างๆ เกี่ยวกับโครงการที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับร่วมกันทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องจึงควรเข้าร่วมในกระบวนการนี้ตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่งถึงการติดตาม และประเมินผลเพื่อให้เกิดความเข้าใจและการรับรู้ เรียนรู้ การปรับเปลี่ยนโครงการร่วมกัน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทุกฝ่าย (อรทัย ก๊กผล. 2546 : 2-1)

ในการกระจายอำนาจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 เป็นการให้ความสำคัญของการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นพัฒนาตนเอง และตัดสินใจในกิจกรรมของท้องถิ่น ได้เอง และคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น ดังนั้นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่มีบทบาทสำคัญในการบริการประชาชนในด้าน โครงสร้างพื้นฐานทางการศึกษา การสาธารณสุข ศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี การประกอบอาชีพ และอื่นๆ รวมทั้งการกระตุ้นให้ชาวบ้านในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาต่างๆ เพื่อพัฒนาที่บูรณาการแบบองค์รวม เปิดโอกาสให้ประชาชนและหน่วยงานทุกภาคส่วนเข้ามาส่วนร่วมทุกขั้นตอนในการพัฒนาการสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและประชาสังคมทุกระดับ

จากการศึกษาผลการวิจัยเกี่ยวกับความก้าวหน้าของการกระจายอำนาจให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของ สมพันธ์ เตชะอธิก. และคณะ, (2546 : 44-45) พบว่าผลของการกระจายอำนาจสู่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีทั้งผลดีต่อประชาชนและสิ่งที่ต้องการแก้ไขอีกมาก โดยพบว่าในส่วนที่เป็นผลดีของประชาชนโดยตรงคือ การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะการสร้างถนน ไฟฟ้า ประปา ท่อระบายน้ำ การแก้ไขเฉพาะหน้าให้ประชาชน การจัดการกีฬาและการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยใช้ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่น และในขณะเดียวกันองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวโน้มว่าจะเข้มแข็งขึ้นจากนโยบายกระจายอำนาจเพราะส่งผลให้ผู้นำที่มีวิสัยทัศน์ มีความรับผิดชอบและมีจิตสาธารณะ สามารถประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและร่วมมือกับประชาคมในระดับต่างๆ ได้ดีขึ้น ส่วนปัญหาที่จะปรับปรุงแก้ไข พบว่าจิตสำนึกในการให้บริการประชาชน ความเป็นเจ้านาย โดยต้องการเป็นข้าราชการยัดยัดกระเบียบ ขอบบังคับ มากกว่าการทำงานบริการรับใช้ และแก้ปัญหาคำขอของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งปัญหาดังกล่าวนี้ยังอยู่ในวิสัยทัศน์ที่จะพัฒนาศักยภาพให้ดีขึ้นได้ นอกจากนี้ผลการวิจัยยังพบอีกว่า ส่วนกลาง โดยเฉพาะรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงอื่นๆ ในระดับนโยบายที่ส่วนเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบาย

แผนงาน การใช้จ่ายงบประมาณ กฎและระเบียบ ข้อบังคับต่างๆยังคงเข้าครอบงำการบริหารจัดการ และการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนขาดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการ และไม่สามารถจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้

อย่างไรก็ตามในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพยายามที่จะสร้างการมีส่วนร่วมร่วมกับประชาชน และประชาสังคม โดยกำหนดวิสัยทัศน์จัดทำแผนพัฒนา และจัดโครงการที่กระจายงบประมาณตามความต้องการของประชาชนในลักษณะครอบคลุมหลายๆด้าน มีความโปร่งใส เปิดเผยข้อมูล และตรวจสอบได้ แต่ก็ยังมีอีกหลายแห่งที่อยู่ในระดับที่ต้องปรับปรุงแก้ไข และพัฒนา โดยเฉพาะในด้านการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แผนงานและโครงสร้าง การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน การบริหารจัดการแบบธรรมาภิบาล โดยเฉพาะในการบริหารแบบโปร่งใสตรวจสอบได้ การพัฒนาและแก้ไขปัญหาตรงตามปัญหาและความต้องการของประชาชน การให้บริการประชาชน และการกระจายงบประมาณที่เป็นธรรม อีกทั้งยังขาดการนำเสนอแผนงานโครงการการให้ประชาชนรับทราบ และที่สำคัญที่สุดจากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องพบว่าประชาชนทั่วไปต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะระดับชาติ และระดับท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีกลไกการมีส่วนร่วมที่ชัดเจน กระบวนการที่สำคัญก็คือจะอย่างไรที่จะทำให้ภาคีระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล ซึ่งประกอบด้วย ข้าราชการ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชาวบ้าน นักวิชาการ ท้องถิ่น สถาบันวัด โรงเรียน และประชาชนทั่วไป ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการเสนอแนะและมีส่วนร่วมในการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ พันธกิจ และกำหนดนโยบายสาธารณะของการปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังนั้นเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดีขึ้น เป็นกลไกในการเชื่อมโยงให้ประชาชนและหน่วยงานทุกภาคส่วนร่วมในการกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะ ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม พัฒนาการมีส่วนร่วมในการกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะของประชาชน ในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสมุทรสาคร ขึ้นโดยคาดหวังว่าการวิจัยดังกล่าวจะช่วยให้เกิดการพัฒนาร่วมกันจากประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

## ปัญหาการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดปัญหาการวิจัยดังนี้

1. สภาพ ปัญหา และความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะ ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร เป็นอย่างไร
2. แนวทางในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร เป็นอย่างไร
3. ผลของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร เป็นอย่างไร

## ความมุ่งหมายของการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดความมุ่งหมายของการวิจัยไว้ดังนี้

1. เพื่อศึกษาสภาพ ปัญหา และความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร
2. เพื่อหาแนวทางในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร
3. เพื่อติดตาม และประเมินผลการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธิ์นาแก้ว จังหวัดสกลนคร

## ความสำคัญของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้นและหน่วยงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ดังนี้

1. ได้ทราบสภาพ ปัญหา และความต้องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
2. ได้แนวทางในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
3. ได้ทราบผลของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
4. เป็นข้อเสนอแนะสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ที่สนใจในการบริหารจัดการ และการมีส่วนร่วมของประชาชนนำไปประยุกต์ใช้

## ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตของการวิจัยไว้ดังนี้

1. กลุ่มเป้าหมายของการวิจัย แบ่งเป็น
  - 1.1 กลุ่มผู้ร่วมวิจัย จำนวน 5 คน ประกอบด้วย
    - 1.1.1 ผู้วิจัย
    - 1.1.2 ผู้ร่วมวิจัย 4 คน
  - 1.2 กลุ่มผู้ให้ข้อมูล จำนวน 180 คน ประกอบด้วย
    - 1.2.1 ประชาชนในหมู่บ้านสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น จำนวน 120 คน โดยแบ่งเป็น
 

1.2.1.1 ประชาชนในบ้านท่าศาลา	12 คน
1.2.1.2 ประชาชนในบ้านโพธารามโคก	12 คน
1.2.1.3 ประชาชนในบ้านโพธารามท่า	12 คน
1.2.1.4 ประชาชนในบ้านน้ำพุ	12 คน
1.2.1.5 ประชาชนในบ้านแป้น	12 คน

- 1.2.1.6 ประชาชนในบ้านโพนบก 12 คน
- 1.2.1.7 ประชาชนในบ้านจอมแจ้ง 12 คน
- 1.2.1.8 ประชาชนในบ้านบึงประหารราษฎร์ 12 คน
- 1.2.1.9 ประชาชนในบ้านโพนงามโคกใหญ่ 12 คน
- 1.2.1.10 ประชาชนในบ้านเป็นใหม่ 12 คน

1.2.2 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น จำนวน 20 คน

1.2.3 ผู้ใหญ่บ้านในตำบลบ้านแป้น จำนวน 10 คน

1.2.4 ข้าราชการในพื้นที่ของตำบลบ้านแป้น จำนวน 20 คน

1.2.5 นักวิชาการในพื้นที่ ได้แก่ ปราชญ์ชาวบ้าน นักวิชาการอิสระพื้นที่  
จำนวน 10 คน

## 2. ขอบเขตหน่วยการวิเคราะห์

การวิจัยครั้งนี้ ดำเนินการศึกษาวิจัยในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนครเท่านั้น โดยมีหน่วยการวิเคราะห์ ดังนี้

2.1 กระบวนการบริหารจัดการ เพื่อกำหนด ติดตาม และตรวจสอบ นโยบาย  
สาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร

2.2 บทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน การกำหนดนโยบายสาธารณะของ  
องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร

2.3 บทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาคมหมู่บ้าน ภาคราชการและ  
นักวิชาการในท้องถิ่น เพื่อร่วมกำหนดนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น  
อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร

## 3. ขอบเขตประเด็นในการศึกษา

3.1 วิเคราะห์ระบบบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น ในการ  
สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

3.2 ศึกษาถึงแนวทางในการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และ  
ตรวจสอบนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร

3.3 สรุปบทเรียน และถอดบทเรียน องค์ความรู้จากการปฏิบัติการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชน ในการกำหนด ติดตาม ตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้าน  
แป้น อำเภอโพนนาแก้ว จังหวัดสกลนคร

#### 4. ขอบเขตด้านเวลา

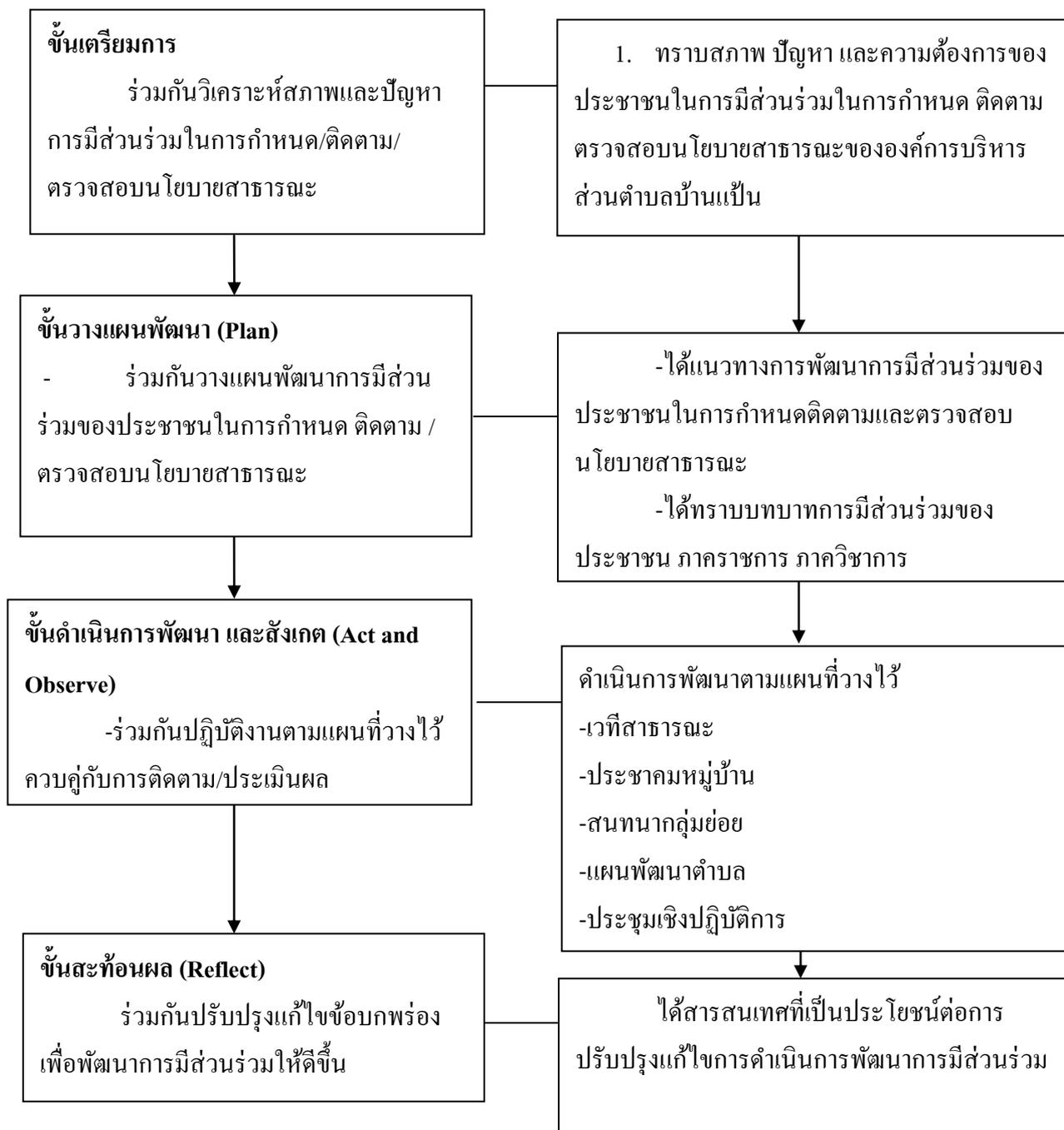
ระยะเวลาดำเนินการวิจัย ดำเนินการวิจัยภายใน เดือนตุลาคม 2552 – เดือนกันยายน 2553

#### 5. ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้รูปแบบการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (Participatory Action Research : PAR) มีขั้นเตรียมการ ขั้นวางแผนพัฒนา (Plan) ขั้นดำเนินการพัฒนา และสังเกต (Act and Observe) ขั้นสะท้อนผลการพัฒนา (Reflect)

## กรอบแนวคิดการวิจัย

จากการศึกษาเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยได้ทำการสรุปกรอบแนวคิดในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี ดังภาพประกอบ 1



ภาพประกอบ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

## นิยามศัพท์เฉพาะ

1. การมีส่วนร่วม หมายถึง การที่ผู้มีส่วนร่วมเกี่ยวข้องได้ร่วมกันศึกษาวิเคราะห์สภาพปัญหา และความต้องการในการมีส่วนร่วมกำหนด ติดตาม ตรวจสอบ นโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบล ร่วมกันวางแผน ร่วมกันปฏิบัติ ร่วมกันประเมิน กำกับ ติดตาม และรับผิดชอบผลที่เกิดขึ้น ตลอดจนดำเนินการปรับปรุง แก้ไข และพัฒนาร่วมกัน
2. สภาพ หมายถึง ลักษณะที่เป็นอยู่ในปัจจุบันของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนด ติดตาม และตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
3. ปัญหา หมายถึง สิ่งต่าง ๆ ที่ขัดขวางหรือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายสาธารณะของประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
4. ความต้องการในการมีส่วนร่วม หมายถึง ความต้องการ ความใส่ใจและกระตือรือร้นของประชาชนในการที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนด ติดตามและตรวจสอบ นโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
5. การกำหนด ติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะ หมายถึง กระบวนการหรือขั้นตอนของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายสาธารณะ การติดตามและตรวจสอบนโยบายสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
6. องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น หมายถึง หน่วยงานที่สังกัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นนิติบุคคล ในที่นี้ หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี
7. นโยบายสาธารณะ หมายถึง กิจกรรมและแนวทางในการกระทำของรัฐบาลที่ได้ตัดสินใจเลือกและกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อชี้นำให้มีกิจกรรมและการกระทำต่างๆเกิดขึ้นเพื่อบรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ ในที่นี้หมายถึงนโยบายหรือแนวทางที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแป้น อำเภอโพธาราม จังหวัดสุพรรณบุรี โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

8. การวิจัยปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม หมายถึง การวิจัยที่มุ่งแก้ไขปัญหาและพัฒนางาน  
ของหน่วยงาน องค์กร ชุมชนตามแนวทางที่มีบุคคลหลายฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมทุก  
ขั้นตอน 4 ขั้นตอน คือ ขั้นเตรียมการ ขั้นวางแผนพัฒนา ขั้นดำเนินการพัฒนาและสังเกต  
ขั้นสะท้อนผลการพัฒนา