



การมีส่วนร่วมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
เมื่อนำอยู่ในจังหวัดชุมพร

**The Participation of Chief Executives of the Subdistrict Administrative
Organizations in Making Livable City Strategic Plan in Chumphon Province**

กฤษณ์ แก้วรักษ์

Krit Kaewrak

วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

Master of Public Administration in Urban and Rural Community

Development and Administration

Phetchaburi Rajabhat University

2553

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อวิทยานิพนธ์	การมีส่วนร่วมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เมื่อนำอยู่ในจังหวัดชุมพร
ผู้วิจัย	นายกฤษฎ์ แก้วรักษ์
สาขาวิชา	การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

คณะกรรมการสอบ

..... ประธานกรรมการ
(ดร.มณฑา จำปาเหลือง)

..... ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์สุเทพ ลิ้มอรุณ)

..... กรรมการ
(ดร.บุษราคัม ทรัพย์อุดมผล)

..... กรรมการ
(ดร.มณฑา จำปาเหลือง)

..... กรรมการ
(ดร.บุษราคัม ทรัพย์อุดมผล)

..... กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(รองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์)

มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและ
ชนบท

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สาโรช เผือกบัวขาว)

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิวัต กลิ่นงาม)

บัณฑิตศึกษา

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ศูนย์จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง

ชื่อวิทยานิพนธ์ การมีส่วนร่วมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์
เมื่อนำอยู่ในจังหวัดชุมพร **ผู้วิจัย** นายกฤษฎ์ แก้วรักษ์ **สาขาวิชา** การบริหารและพัฒนาประชาคมเมือง
และชนบท พ.ศ. 2553

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร และ 2) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการมีส่วนร่วมกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ เจ้าหน้าที่หัวหน้าส่วนต่างๆและคณะกรรมการจัดทำแผนขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร จำนวน 279 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถามการมีส่วนร่วมและการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์สัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน

ผลการวิจัย พบว่า

1. การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาแต่ละด้านเรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ลำดับ ได้แก่ ด้านการมีส่วนร่วมการตัดสินใจ ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์ และด้านการมีส่วนร่วมการปฏิบัติ การจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ลำดับ ได้แก่ ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจ ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาสังคม และด้านยุทธศาสตร์พัฒนาสิ่งแวดล้อม

2. การมีส่วนร่วมโดยรวมมีความสัมพันธ์กับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ในทางบวกอยู่ในระดับสูง อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เมื่อพิจารณาแต่ละด้าน เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย 3 ลำดับ ได้แก่ ด้านการมีส่วนร่วมติดตามและประเมินผลมีความสัมพันธ์ทางบวกกับยุทธศาสตร์พัฒนาด้านสังคม ด้านการมีส่วนร่วมติดตามและประเมินผลมีความสัมพันธ์ทางบวกกับยุทธศาสตร์พัฒนาด้านเศรษฐกิจ และด้านการมีส่วนร่วมติดตามและประเมินผลมีความสัมพันธ์ทางบวกกับยุทธศาสตร์พัฒนาด้านกายภาพ

Thesis Title: The Participation of Chief Executives of the Subdistrict Administrative Organizations in Making Livable City Strategic Plan in Chumphon Province **Author :** Mr. Krit Kaewrak **Major :** Urban and Rural Community Development and Administration **Year :** 2010

Abstract

The purposes of this study were to: 1) determine level of participation and making livable city strategic plan of chief executives of subdistrict administrative organizations in Chumphon Province and 2) determine relationship between participation and making livable city strategic plan of administrators of the subdistrict administrative organizations in Chumphon Province. The samples were 279 as head officials from different divisions and committees of strategic planning units of subdistrict administrative organizations in Chumphon Province. A questionnaire of participation of the Subdistrict Administrative Organizations in Making Livable City Strategic Plan in Chumphon Province was used for data collection. The data were analyzed with statistical methods to determine percentage, mean, standard deviation, and Pearson's Product Moment Correlation Coefficient.

The research results were as follows:

1. The participation in making livable city strategic plan of the chief executives of the subdistrict administrative organizations in Chumphon Province on the whole was at a high level; ranging from the higher three mean scores of the participation in decision making, receiving advantages, and operational participation respectively. The chief executives of the subdistrict administrative organizations in Chumphon Province took part in making livable city strategic plan on the whole was at a moderate level; ranging from the higher three mean scores in making the economic strategic development, social strategic development, and environmental strategic development respectively.

2. The participation on the whole was related to making livable city strategic plan positively at a high level and significantly at 0.01 level. When considering in individual aspect, it could be arranged from the higher three values; that is, the participation in monitoring and evaluating was positively related with the social strategic development, economic strategic development, and physical strategic development respectively.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก อาจารย์ ดร.มณฑา จำปาเหลือง อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก อาจารย์ ดร.บุษราคัม ทรัพย์อุดมผล อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม รองศาสตราจารย์สุเทพ ลิ้มอรุณประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคอยแนะนำ แก้ไข และให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำวิทยานิพนธ์ ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณด้วยความเคารพอย่างสูง

ขอขอบพระคุณ ดร.สุมาลี พงศ์ดิยะไพบุลย์ นายสุพล จุลใส และนายสิทธิชัย คำหอม ที่เป็นผู้ตรวจสอบเครื่องมือในการวิจัยครั้งนี้ และผู้วิจัยต้องขอขอบคุณเจ้าหน้าที่หัวหน้าส่วนต่างๆ และคณะกรรมการจัดทำแผนขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร จำนวน 53 แห่ง ทุกท่านที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถามของผู้วิจัยเป็นอย่างดี

ขอกราบขอบพระคุณอย่างสูงต่อคุณบิดา มารดา ครอบครัว ตลอดจนผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่มีอาจะระบุนามได้ทั้งหมด ที่กรุณาให้กำลังใจช่วยเหลือและให้การส่งเสริมสนับสนุนด้วยดีตลอดมา จนทำให้การทำภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลงได้ด้วยดี

กฤษฎี แก้วรักษ์

ตุลาคม 2553

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(9)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	5
สมมติฐานการวิจัย.....	5
ขอบเขตของการวิจัย.....	6
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
ประโยชน์ของการวิจัย.....	10
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	11
แนวคิดการพัฒนาองค์กร.....	11
แนวคิดเกี่ยวกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์.....	16
แนวคิดเกี่ยวกับโครงการเมื่อนำอยู่.....	27
แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	40
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล.....	50
ข้อมูลพื้นฐานจังหวัดชุมพร.....	55
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	60
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	65
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	71
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	71
เครื่องมือในการวิจัย.....	74

การสร้างเครื่องมือในการวิจัย.....	75
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	76
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	76
4 ผลการวิจัย.....	78
ตอนที่ 1 การวิเคราะห์การมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร.....	79
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมืองน่าอยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร	84
ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐาน	90
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	92
สรุปผลการวิจัย.....	92
การอภิปรายผล.....	95
ข้อเสนอแนะ.....	102
บรรณานุกรม.....	104
ภาคผนวก.....	109
ภาคผนวก ก หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	110
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	114
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	120
ภาคผนวก ง ค่าความสอดคล้อง (IOC) ของแบบสอบถาม	129
ภาคผนวก จ ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	137
ประวัติผู้วิจัย.....	146

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการวิจัย.....	71
4.1 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ โดยรวมและรายด้าน.....	79
4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ.....	80
4.3 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ ด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติ.....	81
4.4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ ด้านการมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์.....	82
4.5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา ยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล.....	83
4.6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร โดยรวมและรายด้าน.....	84
4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านสังคม.....	85
4.8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านเศรษฐกิจ.....	86
4.9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านกายภาพ.....	87
4.10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม.....	88
4.11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ใน จังหวัดชุมพร ด้านยุทธศาสตร์พัฒนาด้านการบริหารและการจัดการ.....	89
4.12 ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สันของการมีส่วนร่วมของนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ในจังหวัดชุมพร.....	90
4.13 ค่าความสัมพันธ์ของการมีส่วนร่วมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และการจัดทำ แผนยุทธศาสตร์เมื่อนำอยู่ในจังหวัดชุมพรโดยรวม.....	91

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	9
2.1 วงจรการมีส่วนร่วมของ Cohen and Uphoff	43