



**การมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้าง
ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์**

**Participation of Personnel in Preventing Procurement Corruption in Local Government
Organizations in Prachuap Khiri Khan Province According to Good Governance Principle**

พิชชุตตา เพชรสุวรรณ

Pischuta Petsuwan

**ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี**

Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural

Community Development and Administration

Phetchaburi Rajabhat University

2555

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อภาคินพนธ์ การมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ **ผู้เขียน** นางสาวพิศชุดา เพชรสุวรรณ สาขาวิชา การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2555 **อาจารย์ที่ปรึกษา** ดร.สมคะเน คำจูน

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ 2) ศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล และ 3) เปรียบเทียบความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ คือ ข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำนวน 341 คน ได้มาจากการสุ่มอย่างง่าย เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบสมมติฐานด้วยการทดสอบที การทดสอบเอฟ และการเปรียบเทียบความแตกต่างรายคู่โดยใช้วิธีการของเชฟเฟ

ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก แยกรายด้านเรียงตามลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงลงมา ได้แก่ ด้านผลประโยชน์ ด้านการติดตามและประเมินผล ด้านการปฏิบัติ และด้านการกำหนดนโยบาย ตามลำดับ

2. การมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก แยกรายด้านเรียงตามลำดับจากค่าเฉลี่ยสูงลงมา ได้แก่ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความโปร่งใส ด้านหลักความมีส่วนร่วม และด้านหลักความรับผิดชอบ ตามลำดับ

3. ความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จำแนกตามเพศ ระดับการศึกษา โดยรวมไม่แตกต่างกัน แต่บุคคลที่มีอายุ รายได้ สถานภาพสมรส และตำแหน่ง ที่ต่างกัน มีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อ จัดจ้าง แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01

ข้อค้นพบจากการวิจัย คือ การเปิดโอกาสให้บุคลากรและประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดกฎระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง โดยดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล ทำให้การจัดสรรงบประมาณครอบคลุมทุกพื้นที่ และใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับผลสำเร็จของงาน

Term Paper Title: Participation of Personnel in Preventing Procurement Corruption in Local Government Organizations in Prachuap Khiri Khan Province According to Good Governance Principle **Author:** Miss Pischuta Petsuwan **Major:** Urban and Rural Community Development and Administration **Year:** 2012 **Advisor:** Dr.Somkane Khamchoon

Abstract

This research aimed to: 1) determine factors affecting participation of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle in Prachuap Khiri Khan Province, 2) examine the level of participation of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle, and 3) compare the opinions of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle with different personal status. The 341 samples were political officials and permanent government officials in local government organizations in Prachuap Khiri Khan Province, selected by using simple random technique. The tool for collecting data was a questionnaire. The data were analyzed by using frequency, percentage, mean, standard deviation, t-test, F-test, and Scheffé test.

The research findings were as follows:

1. The factors affecting participation of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle was overall at a high level. All aspects could be ranked in descending order of their mean scores as the aspect of receiving benefits, monitoring and evaluation, performance, and policy making respectively.
2. The participation of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle was overall at a high level, ranked in descending order of their mean scores as the aspect of rule of law, worthiness, ethic, transparency, participation, and accountability, respectively.
3. The opinions of personnel in preventing procurement corruption in local government organizations according to good governance principle with different gender and educational level was not significantly different. But, the level of opinion of those with different age, income, marital status, and work position was different with statistical significance at 0.01 level.

The research findings was that the ensuring that staff and personnel in preventing procurement corruption. The implementation of the principles of good governance, the budget coverage, and cost-efficient when compared with the results of the work.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก ดร.สมคะเน คำจูน อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริธนาวงศ์ ประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคอยแนะนำ แก้ไขและให้ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำภาคนิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง มา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านที่ประสาทวิชาให้

ขอกราบขอบพระคุณนายฐานันดร นิลคำ ปลัดเทศบาลตำบลบ้านกรูด นายไพโรจน์ อุทธบูรณ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน นางสาวพัชรี สมนึก นักวิชาการศึกษา ที่กรุณา เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือในการวิจัยครั้งนี้

ขอขอบคุณ บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ทุกแห่ง ที่ให้ความร่วมมือและช่วยเหลือในการเก็บข้อมูลเป็นอย่างดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา และครอบครัวที่ให้โอกาสในการศึกษาและ ให้กำลังใจในทุกโอกาส รวมทั้งครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ได้อบรมสั่งสอนและช่วยเหลือ ผู้เขียนตลอดมาจนประสบผลสำเร็จในการศึกษา

พิศชุดา เพชรสุวรรณ

พฤษภาคม 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	(3)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	(5)
กิตติกรรมประกาศ.....	(6)
สารบัญ.....	(7)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(12)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	8
สมมติฐานการวิจัย.....	8
ขอบเขตการวิจัย.....	8
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	10
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	12
ประโยชน์ของการวิจัย.....	13
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	14
แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วม.....	14
แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	23
แนวความคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ.....	24
แนวคิดเกี่ยวกับการคลังท้องถิ่น.....	25
การจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535.....	30
พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.2542.....	33
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546.....	36
ทฤษฎีการบริหารงาน.....	46
การบริหารด้วยหลักธรรมาภิบาล.....	49
เทคนิคและวิธีการทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองท้องถิ่น.....	52
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	56

สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	61
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	63
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	63
เครื่องมือในการวิจัย.....	64
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	66
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	66
สถิติในการวิเคราะห์ข้อมูล.....	67
4 ผลการวิจัย.....	68
ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลกลุ่มตัวอย่าง.....	69
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกัน การทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม หลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	71
ตอนที่ 3 การวิเคราะห์การมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	76
ตอนที่ 4 การทดสอบสมมติฐาน.....	84
ตอนที่ 5 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ ที่มีต่อการป้องกันปัญหาการทุจริต คอร์รัปชันในการจัดซื้อ จัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลัก ธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	99
5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	101
สรุปผลการวิจัย.....	101
การอภิปรายผล.....	106
ข้อเสนอแนะ.....	110
บรรณานุกรม.....	112
ภาคผนวก.....	115
ภาคผนวก ก หนังสือเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	116
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	120
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	126
ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	137
ประวัติผู้เขียน.....	143

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอำเภอ.....	64
4.1 จำนวนและร้อยละสถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	69
4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	71
4.3 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการกำหนดนโยบาย.....	72
4.4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการปฏิบัติ..	73
4.5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านผลประโยชน์.....	74
4.6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการติดตามและประเมินผล.....	75
4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์.....	76
4.8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับการมีส่วนร่วมและอันดับที่ของการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักนิติธรรม.....	77

4.19	การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกัน ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลัก ธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามสถานภาพสมรส.....	90
4.20	เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ โดยรวม จำแนกตามสถานภาพสมรส เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ.....	91
4.21	เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามสถานภาพ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ เซฟเฟ.....	92
4.22	เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามสถานภาพสมรส เป็นรายคู่ด้วยวิธีของ เซฟเฟ.....	92
4.23	การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกัน ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลัก ธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามการศึกษา.....	93
4.24	เปรียบเทียบความคิดเห็นของข้าราชการประจำและข้าราชการการเมืองที่เกี่ยวกับ การมีส่วนร่วมในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามตำแหน่ง..	94
4.25	การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกัน ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลัก ธรรมาภิบาล จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามรายได้.....	95
4.26	เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ โดยรวม จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ.....	96
4.27	เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักคุณธรรม จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ.....	97

- 4.28 เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักความโปร่งใส จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ... 97
- 4.29 เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักการมีส่วนร่วม จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ... 98
- 4.30 เปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน
การจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล จังหวัด
ประจวบคีรีขันธ์ ด้านหลักความคุ้มค่า จำแนกตามรายได้ เป็นรายคู่ด้วยวิธีของเซฟเฟ..... 99

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	12