

บทความที่ : 9
Article :

การจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติด อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์

Network Governance of the Narcotics
Prevention and Suppression Center of
Pakham District, Buriram Province

ทศพล เสนามอนtri* และกฤษวรรณ โล่ห์วัชรินทร์**

Tossaphon Senamontri and Grichawat Lowatcharin

*

นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต, วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น
มหาวิทยาลัยขอนแก่น. อีเมล: beeol@hotmail.co.th

**

อาจารย์ประจำวิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น และนักวิจัยกลุ่มวิจัยการบริหารกิจการท้องถิ่น
มหาวิทยาลัยขอนแก่น. อีเมล: grichwat@kku.ac.th

บทคัดย่อ

การศึกษานี้ มุ่งศึกษาการจัดการปกครองแบบเครือข่าย เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการจัดการปกครองแบบเครือข่าย และเพื่อหาแนวทางการพัฒนาการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยใช้ระเบียบวิธีวิจัยแบบกรณีศึกษากรณีเดียว ด้วยการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้างผู้ให้ข้อมูลหลักจำนวนทั้งสิ้น 21 คน

ผลการศึกษาพบว่า คณะกรรมการที่มาจากหน่วยงานที่มีความแตกต่างหลากหลาย แต่ต่างมีจุดมุ่งหมายที่จะแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน เนื่องจากทุกหน่วยงานจะต้องขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกำหนดอำนาจหน้าที่อันก่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน และมีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นหรือประชุมเป็นประจำ อย่างไรก็ตาม ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดยังไม่มีการจัดการปกครองแบบเครือข่าย เนื่องจากคณะกรรมการมีความแตกต่างทางด้านความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ในด้านการปฏิบัติงานด้านยาเสพติด ให้การให้ความสำคัญกับปัญหายาเสพติดที่แตกต่างกัน นอกจากนี้ ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดยังประสบปัญหาอื่นได้แก่ จำนวนบุคลากรไม่เพียงพอ มีการโยกย้ายข้าราชการเป็นประจำทำให้การปฏิบัติงานขาดความต่อเนื่อง ขาดการสนับสนุนงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ และระเบียบกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไม่สอดคล้องกับการทำงานเชิงพื้นที่ สำหรับแนวทางการพัฒนา ควรสร้างเสริมทักษะการทำงานเป็นทีม เพิ่มบุคลากรให้เพียงพอ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยและมีมาตรการในการควบคุมการใช้วัสดุอุปกรณ์ และกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับการทำงานจริง

คำสำคัญ: การป้องกันยาเสพติด; การจัดการปกครอง; เครือข่าย

Abstract

The current study aimed to explore the situation of and problems in network governance of the Narcotics Prevention and Suppression Center of Pakham District in Buriram Province, and to propose guidelines for improvement. A holistic single case study design with semi-structured interviews of 21 key informants.

Findings reveal that although members of the center executive committee come from diverse organizations and background, they share a common goal of drug abuse prevention, which is imposed by the government. They are required to collaborate, exchange ideas, and meet on a regular basis. However, the center lacks network governance because the committee members possess different knowledge, skills, and experiences related to drug abuse prevention and suppression that lead to different expectation and managerial approaches. In addition, the center is confronted with other problems: lack of support personnel; occasional job rotation that causes interruption in the managerial and operational processes; lack of financial and material support; and strict and inconducive regulations on public procurement. For better governance, there should be enhancement of effective team-working skills, more support personnel, modern equipment with utilization guidelines, and area-based policy formulation.

Keywords: drug abuse prevention; governance; network

บทนำ

การแพร่ระบาดของยาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของประเทศ ที่รัฐบาลมุ่งดำเนินการป้องกันและแก้ไข เนื่องจากเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบรุนแรงทั้ง ด้านสุขภาพ ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านความมั่นคงของประเทศ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศไทยนั้น ถือเป็นนโยบายจำเป็นเร่งด่วน และเป็นยุทธศาสตร์เฉพาะของรัฐบาลยุทธศาสตร์หนึ่ง คณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาลมีเจตนารมณ์และความตั้งใจที่จะลดระดับปัญหา ยาเสพติดและปัญหาที่เกี่ยวข้องให้ได้มากที่สุด เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิต ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความสงบสุขของประชาชน และสังคมโดยรวม

การประเมินสรุปสถานการณ์การระบาดของยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ พบว่า ปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ ยังเป็นปัญหาด้านการค้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติด และการเป็นเส้นทางลำเลียงผ่านของยาเสพติดจากพื้นที่ชายแดนทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่างและจากพื้นที่อื่น ๆ สำหรับสถานการณ์ด้านการแพร่ระบาดของยาเสพติด พบว่า ยาเสพติดที่มีปัญหามากที่สุดคือ ยาบ้า รองลงมาคือ กัญชาแห้ง และไอซ์ พื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นพื้นที่ที่มีพ่อค้ายาเสพติด นำยาเสพติดเข้ามาจำหน่ายให้กับผู้เสพและแสวงหาลูกค้ารายใหม่ ๆ จากกลุ่มเสี่ยงดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยพบปัญหาการค้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติดกระจายไปในทุกอำเภอ (สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัดบุรีรัมย์ , 2559)

การจัดการปกครอง (governance) เป็นแนวคิดสำคัญทางรัฐประศาสนศาสตร์ในปัจจุบัน ที่เน้นการบริหารจัดการกิจการสาธารณะโดยการร่วมมือกันระหว่างองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม การจัดการปกครองแบบเครือข่าย (network governance) จึงมีความสำคัญอย่างมากต่อการที่จะนำมาใช้กับการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการ ภาคี และภาคส่วนต่าง ๆ ในการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดนั้น ประกอบไปด้วยส่วนราชการจากหลายภาคส่วน ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร โรงพยาบาล สาธารณสุข หน่วยงานการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำท้องที่ ซึ่งแต่ละภาคส่วนนั้น มีรูปแบบการทำงานเฉพาะของหน่วยงานตนเองอยู่แล้ว ซึ่งยาก

ต่อการบูรณาการการทำงานให้เป็นไปโดยราบรื่นและเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ที่จะสามารถแก้ไขปัญหาเสียดังกล่าวในพื้นที่ได้อย่างจริงจัง

เนื่องจากความสำคัญดังกล่าวข้างต้น การศึกษาแนวทางการพัฒนารูปแบบ การดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ให้เกิดการบูรณาการมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล จะมีส่วนช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การวิจัย

บทความนี้มีวัตถุประสงค์สามประการ คือ ประการแรก เพื่อศึกษาสภาพ การจัดการปกครองแบบเครือข่าย ประการที่สอง เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการ จัดการปกครองแบบเครือข่าย และประการที่สาม เพื่อหาแนวทางการพัฒนาการจัดการ ปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ในการศึกษาเกี่ยวกับเครือข่าย ปัจจุบันมีการกล่าวถึงความหมายของ เครือข่ายอย่างกว้างขวาง ซึ่งมีผู้ให้ความหมายว่า หมายถึง การร่วมมือระหว่างปัจเจก บุคคล กลุ่มองค์กรประเภทเดียวกัน หรือเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มองค์กร ต่างประเภทกัน ซึ่งมีหลายระดับตั้งแต่การเชื่อมโยงระหว่างปัจเจกต่อปัจเจก การ เชื่อมโยงระหว่างปัจเจก กับกลุ่มการเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มต่อกลุ่มโดยดำเนินงาน ภายใต้เป้าหมายและวิธีการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ (กองส่งเสริมและพัฒนา เครือข่าย, 2547) การรวมตัวของกลุ่มที่มีการประสานงานหรือทำงานร่วมกันอย่าง ต่อเนื่อง มีระยะเวลานานพอควรมีวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายร่วมกัน และหากบรรลุ วัตถุประสงค์หนึ่งแล้วเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมวัตถุประสงค์ใหม่ได้ และยังเป็น รูปแบบความสัมพันธ์ทางสังคมของปัจเจกบุคคล กลุ่ม และองค์กร ผ่านรูปแบบของ ปฏิสัมพันธ์ ทางสังคมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น กิจกรรม การสื่อสาร ความร่วมมือ การ พึ่งพาอาศัย การแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ ซึ่งเป็นปฏิสัมพันธ์ที่มีโครงสร้างและรูปแบบที่ หลากหลาย ตลอดจนมีเป้าหมายร่วมกัน (ด่วนเปาซี กูจิ , 2554)

การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่ายภาครัฐ เป็นการดำเนินงานของ ภาครัฐที่สร้างคุณค่าของสังคม (public value) โดยพยายามตอบสนองต่อความ

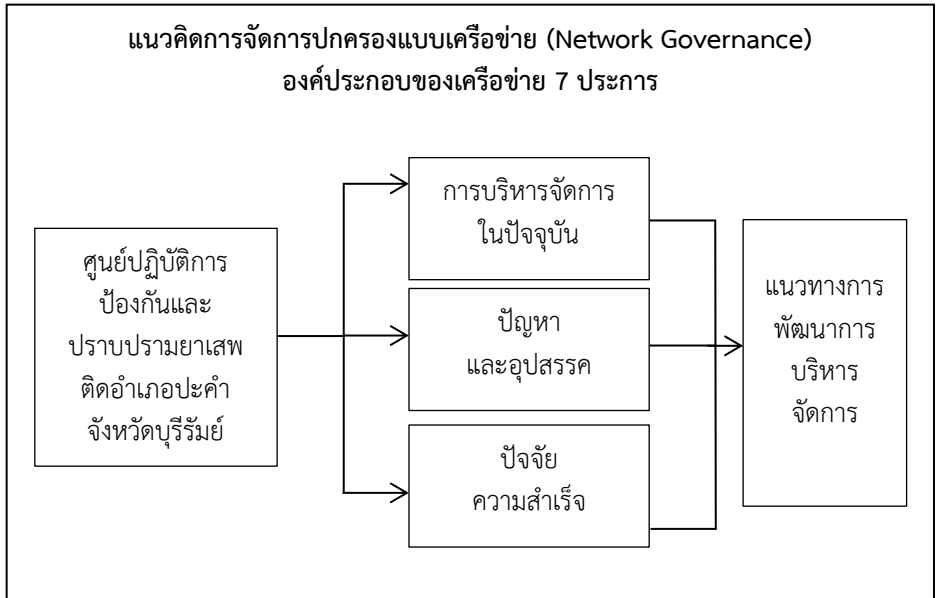
ต้องการของประชาชน ดังนั้น หน่วยงานภาครัฐจึงต้องเข้าใจมุมมองของประชาชนต่อการดำเนินกิจกรรมหรือบริการของภาครัฐ เพื่อจะได้กำหนดรูปแบบการดำเนินกิจกรรมหรือบริการที่เหมาะสม และให้เกิดคุณค่าทางสังคมสูงสุดจากความรู้สึกของประชาชน (จิรประภา อัครบวร และประยูร อัครบวร, 2552)

การทำความเข้าใจกับองค์ประกอบของเครือข่ายจึงมีความสำคัญ เพื่อให้เกิดการสร้างเครือข่ายที่แท้จริงได้ โดยองค์ประกอบที่สำคัญของเครือข่ายมี 7 องค์ประกอบด้วยกัน คือ การรับรู้มุมมองร่วมกัน (common perception) การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน (common vision) การมีผลประโยชน์และความสนใจร่วมกัน (mutual interests benefits) การมีส่วนร่วมของสมาชิกเครือข่ายอย่างกว้างขวาง (all stakeholders participation) กระบวนการเสริมสร้างซึ่งกันและกัน (complementary relationship) การพึ่งอิงร่วมกัน (interdependence) และ การปฏิสัมพันธ์เชิงแลกเปลี่ยน (interaction) (เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์, 2543)

ในกระบวนการทำงานของเครือข่ายนั้น สิ่งหนึ่งที่ได้รับนอกจากผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ คือ ความร่วมมือและความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน ผลสัมฤทธิ์ของความเป็นเครือข่ายที่ก่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาที่ต่อเนื่อง คือ การเกิดกระบวนการเรียนรู้ไม่ว่าจะเป็นปัจเจกบุคคลและผู้ที่เข้ามาดำเนินงานร่วมกับเครือข่าย การเพิ่มโอกาสในการแก้ไขปัญหา การรวมกลุ่มและการประสานงานกับภาคีที่เกี่ยวข้อง จึงเป็นการเพิ่มโอกาสในการ แก้ไขปัญหา เพราะเป็นการระดมความคิดเห็น และความร่วมมือจากฝ่ายต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่การ แก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม เกิดการพึ่งพาตนเอง โดยในการพึ่งพาตนเองนั้น เป็นทั้งการพึ่งพาในเรื่องของทุน ทรัพยากร ความรู้ และการจัดการ ที่จะนำไปสู่การพัฒนาสังคมและการพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายที่ต่อเนื่อง เกิดการจัดการทรัพยากรในท้องถิ่น โดยมองเห็นความสำคัญในการแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะการจัดการทรัพยากร เกิดกระบวนการผลักดันเชิงนโยบาย สามารถนำไปสู่ข้อยุติด้วยพลังของเครือข่ายและการจัดการในเชิงนโยบาย และเกิดอำนาจหรือพลังอำนาจที่แฝงอยู่เกิดขึ้นจากการรวมตัวของกลุ่มองค์กรและเครือข่าย อำนาจ (สุทิพย์ อาภากรโร , 2547)

จากแนวคิดข้างต้น การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ศึกษาสภาพการบริหารจัดการ ปัญหาอุปสรรค และแนวทางพัฒนาการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาวิเคราะห์และสังเคราะห์แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการ แนวคิดเกี่ยวกับเครือข่าย และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องมาเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัย ดังภาพที่ 1



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

วิธีการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) ใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบเฉพาะเจาะจง (Purposive Sampling) โดยเลือกเอากลุ่มตัวอย่างของการศึกษาค้นคว้าคือ คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ทุกคน จำนวน 21 คน เนื่องจากเป็นผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ในการเก็บรวบรวมข้อมูลภาคสนาม ผู้วิจัยใช้การสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง (Semi-

Structured Interview) เป็นวิธีการหลัก เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสัมภาษณ์ (Interview Guideline) ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 ตอน คือ ตอนที่ 1 เป็นข้อคำถามเกี่ยวกับข้อมูลส่วนตัวของผู้ให้ข้อมูล ประกอบไปด้วย ชื่อ-นามสกุล เพศ อายุ วุฒิการศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน และระยะเวลาในการปฏิบัติงาน ตอนที่ 2 เป็นข้อคำถามเกี่ยวกับการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยใช้คำถามเกี่ยวกับการรับรู้มุมมองร่วมกัน การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน การมีผลประโยชน์และความสนใจร่วมกัน การมีส่วนร่วมของสมาชิกเครือข่ายอย่างกว้างขวาง กระบวนการเสริมสร้างซึ่งกันและกัน การส่งเสริมสนับสนุนซึ่งกันและกัน การปฏิสัมพันธ์เชิงแลกเปลี่ยน และข้อเสนอแนะในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ผลการศึกษา

การจัดการปกครองของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

การรับรู้มุมมองร่วมกัน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน

และปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ทุกคน ล้วนมีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เนื่องจากทุกหน่วยงานจะต้องขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามนโยบายของรัฐบาล รวมไปถึงหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอหรือผู้บริหารทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับอำเภอ จะเป็นคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยตำแหน่ง ซึ่งมีหน้าที่ในการนำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) และศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดบุรีรัมย์ (ศอ.ปส.จ.บร.) ไปสู่การปฏิบัติ มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ในระดับพื้นที่ อำนวยการ สั่งการ เร่งรัด กำกับดูแล ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทุกระดับ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือ คณะทำงาน เพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและ

ปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ (ศป.ปส.อ.ปะคำ) มอบหมาย และจัดโครงสร้าง การติดต่อสื่อสาร การรายงานและการติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน มีการจัด ประชุมเป็นประจำทุกเดือน มีแผนปฏิบัติการประจำปี และมีคำสั่งแต่งตั้ง คณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ จะทราบถึงแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ในส่วนที่ เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน และมีการติดตามประเมินผลการ ปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้ให้ความเห็นสอดคล้องกับสสดี อำเภอปะคำ ปลัดอำเภอกำหนดหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง พัฒนาการอำเภอปะคำ ท้องถิ่น อำเภอปะคำ และวัฒนธรรมอำเภอปะคำ ว่า “การขับเคลื่อนงานของศูนย์ปฏิบัติการ ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เราได้จัดทำแผนปฏิบัติ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ของปี 2560 ให้ สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดปี2558 ถึง 2562 แผนประชารัฐร่วมใจ ปี2559 ถึง2560 แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี2560 และแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของจังหวัด ปี 2560 ซึ่งในแผนปฏิบัติการของอำเภอปะคำ ปี 2560 กำหนดชัดเจนว่าหน่วยงานไหน บ้างในอำเภอ จะมีหน้าที่ใดในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด แตกต่างกันไป ตามหน้าที่ของหน่วยงาน แต่ทุกหน่วยจะต้องมีจุดมุ่งหมายเดียวกันคือการป้องกันและ แก้ไขปัญหายาเสพติด โดยอำเภอได้จัดทำคำสั่งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ไว้รองรับ ในคำสั่งมีหัวหน้าส่วน ราชการระดับอำเภออยู่ในนั้น โดยทุกคนจะมีหน้าที่ในการนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจาก ป.ป.ส. และ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดบุรีรัมย์ ไปสู่การปฏิบัติ”

การมีวิสัยทัศน์ร่วมกัน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ต่างมีความมุ่งหวังที่จะเป็น องค์การในการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดระดับประเทศและระดับจังหวัด ไปสู่การป้องกันและแก้ไข

ปัญหายาเสพติดในพื้นที่อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ให้ปลอดภัยจากยาเสพติดอย่างยั่งยืน โดยคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ทุกคนมีความพยายามที่จะขับเคลื่อนงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีความต้องการให้ปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์นั้นหมดไป ประชาชนและเยาวชนไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดอย่างถาวรและยั่งยืน โดยคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เห็นว่าปัจจัยด้านภาวะความเป็นผู้นำ ปัจจัยด้านความสัมพันธ์กันในองค์กร ปัจจัยด้านความรู้ความเข้าใจในการวางแผนงาน ปัจจัยด้านการทำงานเป็นทีม การเอาใจใส่ต่อปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้นอย่างจริงจัง และการให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในกลุ่มเยาวชน เป็นสิ่งสำคัญที่ส่งผลให้คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีจุดมุ่งหมายร่วมกันได้ ดังเช่นที่สัสดีอำเภอปะคำ ได้ให้ความเห็นว่า “งานของทหาร ปกติจะมีหน้าที่ในด้านความมั่นคงอยู่แล้ว ปัญหาเสพติดปัจจุบันกระทบต่อความมั่นคงของชาติโดยตรง ดังนั้นหน่วยงานสัสดีอำเภอ จึงมีความมุ่งหวังอย่างมากที่จะให้อำเภอปะคำ ปลอดภัยจากยาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาใหญ่ในพื้นที่ที่ส่งสมมานาน” ซึ่งสอดคล้องกับผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรปะคำ ที่ได้ให้ความเห็นว่า “เป็นที่แน่นอนว่า ตำรวจมีความมุ่งหมายที่จะให้ปัญหาเสพติดในพื้นที่อำเภอนี้หมดไป โดยเราได้ขับเคลื่อนการปราบปรามยาเสพติดในปะคำอย่างจริงจัง จนสามารถจับกุมผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งสิ่งเหล่านี้ถือเป็นการขับเคลื่อนศูนย์ยาเสพติดของอำเภอเหมือนกัน และมันเกี่ยวข้องโดยตรงกับอำนาจหน้าที่ของเราและสิ่งสำคัญที่จะทำให้คณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอำเภอปะคำ มีจุดมุ่งหมายร่วมกัน คือ ภาวะความเป็นผู้นำของผู้บริหารศูนย์”

การมีผลประโยชน์และความสนใจร่วมกัน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความเห็นว่า การมารวมตัวกันทำงาน เกิดประโยชน์อย่างมาก เนื่องจากการที่ตัวแทนของแต่ละภาคส่วนราชการ ที่มีทักษะ ประสบการณ์ และความชำนาญที่แตกต่างกัน เมื่อได้มาร่วมกันออกความคิดเห็นและตัดสินใจ ส่งผลให้เกิดความเห็นในมุมมองที่หลากหลายเกิดความคิดสร้างสรรค์ในด้านความคิด ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการบริหาร

จัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ อย่างมาก มีการแสดงความคิดเห็นในมุมมองที่หลากหลาย เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการบริหารจัดการ นอกจากนี้ ยังมีคำสั่งอำเภอปะคำ จัดตั้งหัวหน้าส่วนราชการจากทุกหน่วยงานเป็นคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ และมีอำนาจหน้าที่กำหนดไว้ชัดเจน และมีการจัดประชุมเป็นประจำทุกเดือน ซึ่งสามารถดึงดูดให้คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เกิดการทำงานร่วมกันในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้ให้ความเห็นว่า “ผมคิดว่าการรวมตัวกันของศูนย์ยาอำเภอปะคำของเรา ก่อให้เกิดการรวมกลุ่ม ร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ซึ่งความรู้ความสามารถและประสบการณ์ของส่วนราชการต่าง ๆ จะเป็นประโยชน์มากในการแก้ไขปัญหาเสพติดที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และสิ่งที่ดึงดูดให้การทำงานร่วมกันของทุกคน คือ ทุกคนให้ความสำคัญกับปัญหาเสพติด และทุกคนมีจรรยาบรรณในวิชาชีพของตน ที่จะนำความรู้ที่ตัวเองมีมาแชร์กัน เพื่อแก้ไขปัญหาอยู่ตลอด ซึ่งมันจะทำให้เราสามารถแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่ปะคำได้อย่างยั่งยืน” ซึ่งสอดคล้องกับพัฒนาการอำเภอปะคำ ที่ได้ให้ความเห็นว่า “การรวมตัวกัน ทำให้เกิดการมีส่วนร่วม และการแสดงความคิดเห็นที่เปิดกว้าง ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นประโยชน์อย่างมากในการนำข้อมูลต่าง ๆ มาแลกเปลี่ยนกัน เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนศูนย์ และสิ่งที่จะทำให้ทุกคนเกิดการทำงานร่วมกันได้ คือ การเอาใจใส่ในหน้าที่ ความรับผิดชอบ และการมีจิตสาธารณะ ถ้าทุกคนมีตรงนี้ก็ทำงานด้วยกันได้ดี”

การมีส่วนร่วมของสมาชิกเครือข่ายอย่างกว้างขวาง
คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีส่วนร่วมในการรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมลงมือ ในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ อย่างมาก เนื่องจากทุกภาคส่วนเปิดโอกาสให้คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ทุกคน ได้แสดงความคิดเห็น

หรือเสนอแนะแนวทางในการบริหารจัดการอย่างเปิดกว้าง โดยปัจจัยที่จะส่งผลให้คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เกิดการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ คือ ภาวะผู้นำ การได้รับข้อมูลข่าวสาร ความไว้วางใจระหว่างกัน ของคณะกรรมการ การตระหนักต่อปัญหายาเสพติดร่วมกัน และสภาพแวดล้อมของสถานที่ ดังเช่นที่สาธารณสุขอำเภอปะคำและผู้อำนวยการโรงพยาบาลปะคำ ได้ให้ความเห็นสอดคล้องกันว่า หน่วยงานทางด้านสาธารณสุขและโรงพยาบาล มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ โดยสาธารณสุขอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “หน่วยงานสาธารณสุขหรือหน่วยงานโรงพยาบาลก็แล้วแต่ เรามีทักษะวิชาชีพเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องสุขภาพร่างกายของคน ซึ่งคนอื่นอาจจะไม่รู้เท่าเรา เราจึงมีความใส่ใจอย่างมากที่จะต้องให้ความเห็นที่สำคัญต่อคณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอำเภอ ทั้งในด้านการบำบัดหรือการรักษาผู้เสพติดยา เพื่อให้คณะกรรมการศูนย์ทุกคนขับเคลื่อนไปในทิศทางเดียวกัน”

กระบวนการเสริมสร้างซึ่งกันและกัน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ทุกคนให้การสนับสนุนหรือแก้ไขปัญหในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ร่วมกัน โดยการแสดงความคิดเห็นเพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหให้กับคณะกรรมการท่านอื่น แต่ในส่วนหนึ่งยังพบปัญหาอุปสรรคอยู่ เนื่องจากในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานนั้น ต้องเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติอยู่ ซึ่งแต่ละหน่วยงานจะมีประสบการณ์ ความรู้ความเชี่ยวชาญแตกต่างกันไป จึงทำให้การตัดสินใจในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความติดขัด ส่วนปัจจัยที่ส่งผลให้คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เกิดการสนับสนุนหรือแก้ไขปัญหาร่วมกัน ในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ได้แก่ ความสามัคคีของ

คณะกรรมการ การเปิดโอกาสให้แสดงความคิดเห็น และความรู้ความสามารถของคณะกรรมการ ดังเช่นที่ท้องถิ่นอำเภอปะคำได้ให้ความเห็นว่า “สำนักงานท้องถิ่นอำเภอของเรา มีส่วนในการสนับสนุนการทำงานของศูนย์ยาเสพติดอำเภอมาโดยตลอด โดยเราทำหน้าที่ประสานการดำเนินการไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอ และคอยประสานการแก้ไขปัญหาเวลาที่ท้องถิ่นต่าง ๆ ในพื้นที่ร้องขอมา” ซึ่งสอดคล้องกับผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 5 แห่ง ได้ให้การสอดคล้องกัน โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยเจริญ ได้กล่าวว่า “ท้องถิ่นเรามีหน้าที่ในการสนับสนุนทั้งในเรื่องของงบประมาณ สถานที่ วัสดุอุปกรณ์ และบุคลากร ให้ทุกหน่วยงานในพื้นที่รับผิดชอบ และเรายังได้จัดทำโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการต้านยาเสพติด เพื่อสนับสนุนการทำงานของศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอประจำทุกปี”

การส่งเสริมสนับสนุนซึ่งกันและกัน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีการพึ่งพาซึ่งกันและกัน โดยให้การสนับสนุนต่อกันในด้านบุคลากร ทรัพยากร และด้านวิชาการ ซึ่งหากหน่วยงานอื่นร้องขอ จะมีการสนับสนุน ช่วยเหลือ หรือแก้ไขปัญหาให้แก่หน่วยงานที่ร้องขอ หากขาดหน่วยงานใดงานหนึ่งไป จะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เนื่องจากแต่ละหน่วยงาน มีจุดแข็งที่พร้อมจะเข้าสนับสนุนหน่วยงานอื่นอยู่เสมอ โดยปัจจัยที่ก่อให้เกิดการพึ่งพาซึ่งกันและกัน ในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ คือ ทักษะและความชำนาญในหน้าที่ที่แตกต่างกัน การมีผลประโยชน์ร่วมกัน การแลกเปลี่ยนทางด้านความรู้และประสบการณ์ ดังเช่นที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกมะม่วงได้กล่าวว่า “การบริหารจัดการศูนย์ยาเสพติดอำเภอปะคำ มีการพึ่งพาอาศัยกัน และสนับสนุนกันโดยตลอด เพราะต่างคนต่างความรู้ต่างประสบการณ์ และด้วยพวกเราไม่

มาก เราจึงความใกล้ชิดกัน สามารถพูดคุยและขอคำปรึกษากันได้ง่าย ซึ่งเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ก่อให้เกิดการพึ่งพาซึ่งกันและกัน” ซึ่งสอดคล้องกับคำถามทั้ง 5 ตำบลได้ให้ความเห็นสอดคล้องกัน โดยคำถามตำบลพุนนาค ได้กล่าวว่า “ศูนย์ยาเสพติดอำเภอปะคำ มีลักษณะของการพึ่งพาอาศัยกันและกันสูง เพราะมันมีความผูกพันเชิงพื้นที่ของฝ่ายปกครองท้องถิ่น ท้องที่ กับหน่วยงานราชการ และในการที่หน่วยงานราชการในอำเภอเรามีจำนวนไม่มาก มันจึงเกิดความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิด สามารถให้คำปรึกษาแก้ไขปัญหาาร่วมกัน ซึ่งผมมองว่าหากขาดหน่วยงานใดไป หรือทุกคนขาดความสามัคคีกัน ย่อมส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการและส่งผลต่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่ชาวอำเภอปะคำแน่นอน”

การปฏิสัมพันธ์เชิงแลกเปลี่ยน คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ส่วนใหญ่มีส่วนร่วมในกิจกรรม พบปะพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือเข้าร่วมการประชุมศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ อย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง โดยสิ่งที่ปัญหา อุปสรรค ต่อการปฏิสัมพันธ์ระหว่างคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ คือ ภาระหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานนั้น มีเรื่องเร่งด่วนไม่ตรงกัน บางเดือนคณะกรรมการไม่สามารถเข้าร่วมประชุมด้วยตนเองได้ จึงต้องมีการมอบหมายบุคคลเข้าร่วมประชุม ซึ่งส่งผลให้การรับรู้และแลกเปลี่ยน ไม่เกิดความต่อเนื่อง ส่วนปัจจัยที่ก่อให้เกิดการปฏิสัมพันธ์ที่ดีระหว่างคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ คือ สภาพแวดล้อมในที่ประชุม การดำเนินการประชุม ความเป็นกันเองของคณะกรรมการ และการเปิดโอกาสให้แต่ละภาคส่วนแสดงความคิดเห็น ดังเช่นที่ปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคงอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “ฝ่ายปกครอง ตำรวจ และทหาร มีส่วนร่วมพบปะพูดคุยแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และเข้าร่วมในกิจกรรมเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดอยู่เสมอ เนื่องจากการแก้ไขปัญหาเสพติดเป็นเรื่องที่หน่วยเหนือให้ความสำคัญ

เพราะมันส่งผลกระทบโดยตรงต่อความเป็นอยู่ของชาวบ้านและอนาคตของลูกหลาน และเรามีความพยายามที่จะเข้าประชุมคณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอำเภอ ประจำเดือนทุกครั้ง เพื่อพบปะแลกเปลี่ยน รวบรวมข้อมูล ร่วมกันตัดสินใจแก้ไข ปัญหายาเสพติด ของพื้นที่ และการติดตามผลการดำเนินงานของศูนย์ฯด้วย” ซึ่ง สอดคล้องกับท้องถิ่นอำเภอปะคำ ที่ได้ให้ความเห็นว่า “เราเข้าร่วมประชุมศูนย์ยาเสพติดอำเภอประจำทุกเดือน เพราะมันเป็นเวทีที่ทุกคนจะมาร่วมกัน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาเรื่องยาเสพติด ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อ หน่วยงานของเรา ที่จะใช้เป็นข้อมูลในการประสานงานร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่นใน พื้นที่ ให้เดินไปในทิศทางเดียวกัน และเราสามารถใช้เวทีนี้ในการติดตามการดำเนิน โครงการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเสพติดของท้องถิ่นไปในตัวได้ด้วย”

ปัญหาอุปสรรคในการจัดการปกครองของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

คน (Man) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นหัวหน้าหน่วยงานในพื้นที่ อำเภอปะคำ ซึ่งแต่ละคนมีภาระหน้าที่งานประจำที่แตกต่างกัน มีทัศนคติในการทำงาน ความต้องการ จุดมุ่งหมายในการทำงานไม่เหมือนกัน และความแตกต่าง ทางด้านความรู้ ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านการปฏิบัติงานด้าน ยาเสพติด ส่งผลให้การให้ความสำคัญกับปัญหาเสพติดไม่เท่าเทียมกัน อีกทั้ง จำนวนกำลังพล หรือเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดนั้นมีไม่เพียงพอ นอกจากนั้นการโยกย้ายข้าราชการประจำที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี ทำให้การบริหาร จัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ขาดความต่อเนื่อง ส่งผลให้การให้ความสำคัญและให้ความสนใจในการที่จะแก้ไข ปัญหาเสพติดในพื้นที่แตกต่างกัน ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “เราทุกคน ล้วนมีตำแหน่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับอำเภอและผู้นำท้องถิ่น ซึ่งมี ลักษณะหน้าที่การทำงานแตกต่างกัน แม้กระทั่งนิสัยใจคอแต่ละคนย่อมไม่เหมือนกัน จึงเป็นธรรมดาที่จะให้น้ำหนักหรือคุณค่าความสำคัญกับปัญหาเสพติดที่แตกต่างกัน ได้” ซึ่งสอดคล้องกับผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรปะคำ ที่กล่าวว่า “คณะกรรมการ

ทุกคนมีความแตกต่างทางด้านความรู้ ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในด้านการทำงานด้านยาเสพติด มันส่งผลให้การให้ความสำคัญกับปัญหาเสพติดแตกต่างกัน อย่างเช่นตำรวจอย่างเรา ทำงานด้านนี้นานมาแล้ว และให้ความสำคัญกับเรื่องนี้อยู่แล้ว จึงสามารถปรับตัวทำงานได้ง่าย ไม่เหมือนกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่อาจจะยากที่จะต้องปรับตัวมาทำงานด้านยาเสพติด”

วัสดุ (Material) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ส่วนใหญ่จะใช้เงินส่วนตัวในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นมาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของตนเอง และใช้รถยนต์ส่วนตัวของตนเองในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ เนื่องจากบางหน่วยงานไม่มีภารกิจและอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับด้านยาเสพติดโดยตรง หน่วยเหนือก็จะไม่มองเห็นความสำคัญตรงจุดนี้ จึงไม่มีการสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ใด ๆ ลงมา อีกทั้งความยุ่งยากในการจัดหา จัดซื้อ จัดจ้างวัสดุอุปกรณ์ ซึ่งต้องมีระยะเวลานานในการดำเนินการ ส่งผลให้เกิดความยุ่งยากต่อการดำเนินการเป็นอย่างมาก ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “บางหน่วยงานไม่ได้มีภารกิจและอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับด้านยาเสพติดโดยตรง หน่วยเหนือก็จะไม่มองเห็นความสำคัญในการทำงานของเขาตรงจุดนี้ จึงไม่ได้ให้การสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ใด ๆ ลงมา” ซึ่งสอดคล้องกับผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรปะคำ ที่ได้กล่าวว่า “ตำรวจส่วนใหญ่ใช้เงินส่วนตัวในการซื้อวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้มาทำงานเอง และใช้รถยนต์ส่วนตัวของตนเองทำงาน เพราะของหลวงนาน ๆ ถึงจะเปลี่ยนให้ ซ่อมบ่อย จนซ่อมต่อไม่ได้ ถ้ารอให้หลวงซื้อให้งานก็ไม่เสร็จ เมื่องานไม่เสร็จเราก็จะโดนตำหนิอีก” และนายกเทศมนตรีตำบลปะคำ ได้กล่าวว่า “หน่วยงานท้องถิ่นมันมีงบประมาณในมือก็จริง แต่มันมีความยุ่งยากในการจัดซื้อ จัดจ้าง ซึ่งมีระยะเวลาในการดำเนินการนาน บางครั้งเราจำเป็นต้องใช้ตอนนี้ จะซื้อได้อีกทีก็บิ๊งหน้า บางครั้งซื้อมาก็โดน สตง.ตรวจสอบอีก ว่าไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของเรา”

เงิน (Money) ด้วยโครงสร้างภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่แตกต่างกันของคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ ส่งผลให้แต่ละหน่วยงานได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาสนับสนุนนั้นไม่เท่ากัน และถึงแม้จะได้รับงบประมาณมาบริหารจัดการก็ยังไม่เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับมาทำเช่นเดิม รวมไปถึงบางหน่วยงานไม่ได้รับงบประมาณ

ในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเลย ส่วนใหญ่มีความจำเป็นต้องใช้เงินส่วนตัวในการปฏิบัติงาน นอกจากนั้น การใช้จ่ายงบประมาณตามโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดต่าง ๆ นั้น จะถูกตรวจสอบและได้รับการทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอยู่ตลอด ซึ่งทำให้หน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความไม่มั่นใจในแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนและขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “แต่ละหน่วยงานที่เราแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอำเภอ มีโครงสร้าง ภารกิจ แตกต่างกัน เงินลงมาไม่เหมือนกัน ถึงแม้ศูนย์ยาอำเภอจะได้รับงบประมาณมาบริหารจัดการ แต่มันก็ยังไม่เพียงพอต่อภารกิจที่ได้รับมาทำเหมือนเดิม” ซึ่งสอดคล้องกับ สัสดีอำเภอปะคำ ที่ได้กล่าวว่า “เราไม่ได้รับงบประมาณในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเลย เวลาประสานกำลังพลลงมาทำงานด้านยาเสพติด เราก็ต้องควักกระเป๋าตัวเอง ออกไปทำงานพื้นที่ก็เต็มน้ำมันเองทั้งนั้น” และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโคกมะม่วง ได้กล่าวว่า “การใช้จ่ายงบต่าง ๆ เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด เราถูกตรวจสอบและได้รับการทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินอยู่ตลอด ทำให้เราเกิดความไม่มั่นใจในแนวทางที่ชัดเจนและขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน”

การจัดการ (Management) ระเบียบ กฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ ถูกคิดและกำหนดมาจากกระตบเบื้องบน ซึ่งส่วนใหญ่จะไม่สอดคล้องกับการทำงานเชิงพื้นที่ รวมไปถึงการมีนโยบายและข้อสั่งการจากผู้บังคับบัญชาต้นสังกัดของคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอที่แตกต่างกัน และบางหน่วยงานไม่ได้มีภารกิจหน้าที่ประจำในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดโดยตรง ส่งผลให้มีความก้าวหน้าในหน้าที่การงานที่แตกต่างกัน ซึ่งหน่วยงานที่มีหน้าที่หลักจะมีผลงานและความก้าวหน้าในสายงานอาชีพมากกว่าหน่วยงานที่มีการทำงานเชิงสนับสนุน และการขาดความต่อเนื่องในการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ ซึ่งในหลายครั้ง จะมีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีอำนาจในการตัดสินใจเข้าร่วมกันประชุม จึงก่อให้เกิดการขาดดุลยภาพในการตัดสินใจ ดังเช่นที่ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรปะคำ ได้กล่าวว่า “บางครั้งนโยบายและข้อสั่งการจากผู้บังคับบัญชาของคณะกรรมการแต่ละคนมาแตกต่างกัน การทำงานบางครั้งมันดูเหมือนเดินทางไปคนละทิศทาง” และท้องถิ่น

อำเภอบะคำได้กล่าวว่า “หน่วยงานเราไม่ได้มีภารกิจหน้าที่หลักในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดโดยตรง ส่งผลให้ความก้าวหน้าในหน้าที่การงานเราน้อยเราทำงานมาก เราก็อยู่ที่เดิม ต่างกับบางหน่วยที่เขาทำหน้าที่หลัก เขาก็มีผลงานและความก้าวหน้าในสายงานมากกว่าเรา” รวมไปถึงผู้อำนวยการโรงพยาบาลปะคำยังได้กล่าวว่า “บางครั้งคณะกรรมการเราขาดความต่อเนื่องในการเข้าร่วมประชุมศูนย์ยาเสพติดอำเภอบะคำเดือน ส่วนใหญ่หลายหน่วยงานจะมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่ไม่มีอำนาจในการตัดสินใจคนเข้าร่วมกันประชุมแทน จุดนี้มันทำให้ขาดดุลยภาพในการตัดสินใจ มันเหมือนไปนั่งรับข้อสั่งการมาทำมากกว่าไปช่วยกันออกความคิดเห็นไขปัญหาเสพติดด้วยกัน”

แนวทางพัฒนาการจัดการปกครองของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

คน (Man) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอบะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความเห็นว่า ควรมีการการวางแผนการทำงานไว้ล่วงหน้า ตั้งเป้าหมายในการทำงานที่ชัดเจนร่วมกัน สามารถปฏิบัติได้จริง ซึ่งจะช่วยให้การขับเคลื่อนศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอมิติศทาง การสร้างการทำงานเป็นทีม มีการยอมรับซึ่งกันและกัน มีความไว้วางใจกัน มีความรักใคร่ในทีมงาน ร่วมมือร่วมใจในการทำงานอย่างจริงจัง รวมไปถึงมีการติดต่อประสานงานที่ีระหว่างกันและการสร้างบรรยากาศที่ดีในการทำงานร่วมกัน และควรมีการเพิ่มเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้าน ยาเสพติดให้เพียงพอต่อการกิจของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอบะคำ ดังเช่นที่นายอำเภอบะคำได้กล่าวว่า “ในการที่คณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอำเภอบะคำจะทำงานร่วมกันได้ดีราบรื่น เราควรเป้าหมายในการทำงานที่ชัดเจนร่วมกัน มีการวางแผนการทำงานล่วงหน้าไว้ ว่าเราจะทำอะไรต่อไปข้างหน้า และมันต้องปฏิบัติได้จริง” ซึ่งสอดคล้องกับนายกเทศมนตรีตำบลปะคำ ที่กล่าวว่า “เราต้องการสร้างการทำงานเป็นทีมยอมรับซึ่งกันและกัน ไว้วางใจกัน มีความรักใคร่สามัคคีกันร่วมมือร่วมใจในการทำงาน มันถึงจะไปได้ ถ้าทีมเราเข้มแข็ง ปัญหาไหนเราก็ผ่านมันไปได้” และสาธารณสุขอำเภอบะคำ ได้ให้ความเห็นว่า “เราควรมีการติดต่อประสานงานที่ีระหว่างกันและ

การสร้างบรรยากาศที่ดีในการทำงานด้วยกัน เพราะงานด้านยาเสพติดมันเป็นเรื่องซีเรียส ถ้าทุกคนซีเรียสตาม มันมีผลต่อการทำงานแน่นอน”

วัสดุ (Material) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความเห็นว่า ควรมีการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นและทันสมัยที่ใช้ในการปฏิบัติงานมาสนับสนุนให้แก่ผู้ที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดอย่างเพียงพอ และมีการสำรวจเพื่อซ่อมแซมให้ใช้ได้ปกติอยู่เสมอ และควรมีการแก้ไขระเบียบกฎหมายลดความยุ่งยากในการจัดหา จัดซื้อ จัดจ้าง วัสดุอุปกรณ์ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการ รวมไปถึงทุกหน่วยงานที่คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นหัวหน้าหรือผู้บริหารอยู่ ควรมีการรณรงค์หรือ มาตรการในการใช้ทรัพยากร วัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างประหยัดและคุ้มค่า ดังเช่นที่ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรปะคำ ได้กล่าวว่า “เรื่องวัสดุเครื่องมือเป็นสิ่งสำคัญมากในการทำงาน ควรมีการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ที่ทันสมัยมาสนับสนุนให้คนที่ทำงานด้านยาเสพติดให้เพียงพอ” ซึ่งสอดคล้องกับปลัดอำเภอหัวหน้าฝ่ายความมั่นคง ที่ได้กล่าวว่า “ควรมีการสำรวจและสนับสนุนงบประมาณเพื่อซ่อมแซมวัสดุอุปกรณ์ให้ใช้งานได้ปกติอยู่เสมอ หากมันซ่อมไม่ได้ก็ควรจัดหาให้ใหม่ เพราะเราต้องใช้ทำงานทุกวัน” และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพุนนาค ได้กล่าวว่า “เรื่องนี้ คนที่มีอำนาจควรมีการแก้ไขระเบียบกฎหมายลดความยุ่งยากในการจัดหา จัดซื้อ จัดจ้าง วัสดุอุปกรณ์ใหม่ ให้ทันกับยุคปัจจุบัน” และผู้อำนวยการโรงพยาบาลปะคำ ได้มีความเห็นว่า “ทุกหน่วยงานควรมีการรณรงค์หรือสร้างมาตรการในการใช้ทรัพยากร วัสดุอุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างประหยัดและคุ้มค่า เพราะมันจะช่วยลดค่าใช้จ่ายและงบประมาณหลวงได้เยอะ”

เงิน (Money) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความเห็นว่า ควรมีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้เหมาะสมและเพียงพอ สอดคล้องกับโครงสร้าง ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด รวมไปถึงสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่โดยตรง แต่ต้องมีภาระที่จะต้องสนับสนุนการทำงานด้านยาเสพติดด้วย รวมไปถึงควรปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวกับการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่ จะได้รับจากการแก้ไข

ปัญหายาเสพติดเป็นหลัก เพื่อสร้างความมั่นใจ และสร้างขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด ดังเช่นที่ผู้กำกับกับการสถานีตำรวจภูธรปะคำ ได้กล่าวว่า “ตำรวจเรามีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านการป้องกันปราบปรามยาเสพติดโดยตรง แต่ในความเป็นจริงเราได้รับการสนับสนุนงบประมาณลงมาน้อยมาก เจ้าหน้าที่ทุกคนต้องหาซื้ออุปกรณ์เอง ตั้งแต่อุปกรณ์ในการทำงาน คอมพิวเตอร์ แม้กระทั่งอุปกรณ์ที่เอามาใช้เพื่อป้องกันรักษาชีวิตตัวเอง” และพัฒนาการอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “ควรมีการสนับสนุนงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ไม่มีหน้าที่โดยตรงบ้าง เพราะเราก็ได้ภารกิจการที่จะต้องสนับสนุนการทำงานด้านยาเสพติดในพื้นที่เหมือนกัน” และนายกเทศมนตรีตำบลปะคำ ได้กล่าวว่า “เรื่องเงิน ควรปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เอามาตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณให้มันทันยุคทันสมัยได้แล้ว คนตรวจสอบต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่ชาวบ้านจะได้รับจากการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ด้วย คนทำงานจะได้เกิดความมั่นใจและมีขวัญกำลังใจในการทำงาน”

การจัดการ (Management) คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ มีความเห็นว่า ควรมีการแก้ไขระเบียบ กฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติ และกำหนดนโยบายให้สอดคล้องกับการทำงานจริงในพื้นที่ โดยคำนึงถึงผู้ปฏิบัติและความต้องการของประชาชนเป็นหลัก และควรกำหนดมาตรฐานความก้าวหน้าของผู้ที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด ไม่ว่าจะเป็นผู้ปฏิบัติงานหลักและผู้สนับสนุนให้ชัดเจน ทัวถึง และเท่าเทียม และคณะกรรมการทุกคนควรให้ความสำคัญกับการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ เพื่อก่อให้เกิดดุลยภาพในการตัดสินใจขับเคลื่อนศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ดังเช่นที่นายอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “ทุกวันนี้ระเบียบมันมีเยอะมาก จนคนที่ปฏิบัติไม่รู้จะใช้แนวทางไหน มันควรจะต้องปรับแก้ไขใหม่ ให้มันชัดเจนไปเลย คนทำงานจะได้เดินไปด้วยกันได้” ซึ่งสอดคล้องกับก้านันตำบลหนองบัว ที่ได้กล่าวว่า “ควรมีการแก้ไขระเบียบกฎหมาย วิธีการทำงานให้ชัดเจนมากกว่านี้ เพราะเราทำงานพื้นที่ มันเข้าใจระเบียบยาก โดยยึดผู้ปฏิบัติและความต้องการของชาวบ้านด้วย” และท้องถิ่นอำเภอปะคำ ได้กล่าวว่า “ควรมีการกำหนดมาตรฐานความก้าวหน้าให้ผู้ที่ทำงานด้านยาเสพติด โดยเฉพาะผู้ที่ทำงานด้านการสนับสนุนให้มีความชัดเจน ทัวถึง และเท่าเทียมด้วย เพราะหน่วยงานเราก็ทำงานเหมือนกัน” และผู้อำนวยการโรงเรียนไทยเจริญวิทยา ได้

กล่าวว่า “คณะกรรมการทุกคนควรให้ความสำคัญกับการเข้าร่วมประชุม คณะกรรมการศูนย์ยาเสพติดอ้าใจให้มากกว่านี้ เพราะเวลาที่ประชุมถามความเห็น หรือให้ตัดสินใจร่วมกันเรื่องต่าง ๆ ทุกคนจะเจ็บบ เพราะไม่กล้าตัดสินใจแทนหัวหน้าหน่วยงาน เพราะฉะนั้นหัวหน้าหน่วยงานควรที่จะเข้าร่วมประชุมเอง เพราะมันเป็น เรื่องที่สำคัญ”

สรุปและอภิปรายผล

คณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอ้าใจ ปะคำ จังหวัดบุรีรัมย์ทุกคน มีหน้าที่ในการขับเคลื่อนการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งสอดคล้องกับ ส่วนปะชี ภูจิ (2554) ที่พบว่า เครือข่ายที่เกิดจากนโยบายของทางราชการเข้าไป กระตุ้นให้ประชาชนเกิดความตระหนักในปัญหา สร้างความตื่นตัวให้เกิดความสนใจ รวมตัว มีความมุ่งหวังที่จะเป็นองค์กรในการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ไปสู่การป้องกันและแก้ไข ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ให้ปลอดภัยจากยาเสพติดอย่างยั่งยืน และมีความพยายามที่จะขับเคลื่อนงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สอดคล้องกับสอาดจิต เพ็ชรมีศรี (2551) ที่พบว่า องค์ประกอบของรูปแบบ ประกอบด้วย ผู้นำและสมาชิก เป้าหมาย ร่วมของเครือข่าย เทคโนโลยีสารสนเทศ งบประมาณ ทรัพยากร กิจกรรม เครือข่าย และการบริหารจัดการ มีความเห็นว่า การรวมตัวเป็นเครือข่ายนั้น เกิดประโยชน์ อย่างมาก เนื่องจากการที่ตัวแทนของแต่ละภาคส่วนราชการ ที่มีทักษะ ประสิทธิภาพ และความชำนาญที่แตกต่างกัน เมื่อได้มาร่วมกันออกความคิดเห็นและ ตัดสินใจ ส่งผลให้เกิดความเห็นในมุมมองที่หลากหลาย เกิดความสร้างสรรค์ในด้าน ความคิด ซึ่งสอดคล้องกับสุริชาติ จงจิตต์ (2550) ที่พบว่า แนวทางการพัฒนา เครือข่ายประกอบด้วย การสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ สามารถเลือกใช้ทางเลือกที่ เหมาะสมกับพื้นที่ การเปิดเวทีการเรียนรู้ให้ผู้นำชุมชนมีโอกาสดำเนินทอดความรู้และ ประสิทธิภาพ มีส่วนร่วมในการรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมลงมือทำ ตาม อำนาจหน้าที่ของตน โดยมีการแสดงความคิดเห็นหรือเสนอแนะแนวทางในการ บริหารจัดการ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของจันทร์นันทน์ เหล่าพินนา (2546) ที่พบว่า การเชื่อมโยงเครือข่ายชุมชนที่ดีนั้น จะต้องมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์จาก กันและกันอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง มีการสนับสนุนหรือแก้ไขปัญหาาร่วมกัน โดย

การแสดงความคิดเห็น เพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหให้กับคณะกรรมการท่านอื่น สอดคล้องกับทวนเปาซี กูจิ (2554) ที่พบว่า ประโยชน์ของเครือข่าย ได้แก่ เป็นเวที แลกเปลี่ยนเรียนรู้ ประสบการณ์ ระดมทรัพยากร ร่วมสร้างสรรค์ พัฒนาความรู้ใหม่ ๆ และสร้างกระแสผลักดันประเด็นทางสังคมใหม่ ๆ และในส่วนหนึ่งยังพบปัญหา อุปสรรคอยู่ คือ ระเบียบกฎหมายที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติแตกต่างกัน จึงทำให้ การตัดสินใจในการบริหารจัดการ มีความตึงเครียด สอดคล้องกับทวนเปาซี กูจิ (2554) ที่พบว่า ปัญหาและอุปสรรคการดำเนินงานของเครือข่าย อย่างหนึ่งคือ ปัญหาด้าน กฎระเบียบของทางราชการ มีการให้การสนับสนุนต่อกันในด้านบุคลากร ทรัพยากร และด้านวิชาการ ซึ่งหากหน่วยงานอื่นร้องขอ ก็จะมีการสนับสนุนช่วยเหลือ หรือ แก้ไขปัญหาให้แก่หน่วยงานที่ร้องขอ สอดคล้องกับจันทร์นันทน์ เหล่าพินนา (2546) ที่พบว่า การเชื่อมโยงเครือข่ายชุมชนที่ตื้นเขิน จะต้องมีการเชื่อมประสานการดำเนินงาน ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อที่จะนำมาใช้เป็นเครื่องมือ ในการบริหารงาน และควบคุมดูแลสมาชิกได้ทำอยู่ในกรอบกติกาที่วางร่วมกันไว้อย่าง เคร่งครัด และการมีส่วนร่วมในกิจกรรม พบปะพูดคุย แลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือ เข้าร่วมการประชุมศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ อย่างน้อย เดือนละ 1 ครั้ง สอดคล้องกับ สุริชาติ จงจิตต์ (2550) ที่พบว่า แนวทางการพัฒนา เครือข่ายประกอบด้วย การเปิดเวทีการเรียนรู้ให้ผู้นำชุมชนมีโอกาสถ่ายทอดความรู้ และประสบการณ์ จัดตั้งองค์กรโดยเน้นการมีส่วนร่วมของคนในชุมชน และการ ถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์อย่างต่อเนื่องทั้งภายในและภายนอกชุมชน เพื่อ ขยายกลุ่มองค์กร

ข้อเสนอแนะ

เพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและ ปราบปรามยาเสพติดเป็นเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างยั่งยืนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน รัฐบาล ควรมียุทธศาสตร์ในการเพิ่มบุคลากรที่มีความรู้และทักษะด้านการป้องกันและแก้ไข ปัญหาเสพติดมาปฏิบัติงาน และสนับสนุนให้มีการจัดฝึกอบรม โดยมุ่งเน้นการสร้าง เครือข่าย มีการจัดสรรงบประมาณและสนับสนุนวัสดุอุปกรณ์อย่างเพียงพอ ควรมี แก้ไขระเบียบกฎเกณฑ์เกี่ยวกับงบประมาณให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และควรมี นโยบายในการส่งเสริมความก้าวหน้าในหน้าที่การงาน ค่าตอบแทนและรางวัล

สำหรับผู้ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และในส่วนของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรให้ความสำคัญและตระหนักถึงการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้มากขึ้นกว่าเดิม เสมือนว่าท้องที่ที่ตนไปปฏิบัติงานเป็นท้องที่บ้านเกิดเมืองนอนของตนเอง มีการสำรวจเพื่อซ่อมแซม จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ ที่จำเป็นและทันสมัยมาใช้ในการงาน บนพื้นฐานความประหยัดและคุ้มค่า มีการใช้จ่ายงบประมาณโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่ และควรมีความยืดหยุ่นในการนำนโยบาย ระเบียบ กฎเกณฑ์ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติ มาใช้อย่างสอดคล้องกับลักษณะพื้นที่ ผู้ปฏิบัติงาน และความต้องการของประชาชน

เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนยิ่งขึ้นสำหรับการบริหารจัดการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรมีการศึกษาถึงปัจจัยที่เป็นอุปสรรคต่อการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ (ศป.ปส.อ.) และควรมีการศึกษากว้างไกลเพื่อเปรียบเทียบการจัดการปกครองแบบเครือข่ายในพื้นที่อื่น ๆ เพื่อนำไปสู่การสร้างแนวทางสำหรับการจัดการปกครองแบบเครือข่ายของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ (ศป.ปส.อ.) ที่เหมาะสมต่อไปในอนาคต

เอกสารอ้างอิง

- กองส่งเสริมและพัฒนาเครือข่าย. (2547). รายงานการวิจัยสถานการณ์เครือข่ายด้านเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ. กรุงเทพฯ: สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพ และพิทักษ์เด็ก เยาวชน กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์.
- เกรียงศักดิ์ เจริญวงศ์ศักดิ์. (2543). การจัดการเครือข่าย: กลยุทธ์สำคัญสู่ความสำเร็จของการปฏิรูปการศึกษา. กรุงเทพฯ: ชัคเชสมิเดีย.
- คำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ. (2558). แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2559.
- จิรประภา อัครบวร และประยูร อัครบวร. (2552). การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่าย Governing by Network. กรุงเทพฯ: กลุ่มพัฒนาระบบบริหารสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ.

จันทนันท์ เหล่าพินนา. (2546). **ขบวนการสร้างเครือข่ายการพัฒนาองค์กรชุมชนของอำเภอเวียงใหญ่ จังหวัดขอนแก่น**. ภาคนิพนธ์ปริญญาโทบริหารศาสตร.

จำนงค์ แจ่มจันทรวงษ์. (2553). **การพัฒนาแบบการบริหารระบบเครือข่ายเพื่อส่งเสริมคุณภาพการศึกษาในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากรุงเทพมหานคร**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทศึกษาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ถ้วนเปาชี กุจิ. (2554). **การบริหารงานภาครัฐในรูปแบบเครือข่าย: กรณีศึกษาสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานปฏิบัติการภาคใต้**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารศาสตร. มหาวิทยาลัยรามคำแหง.

สุทธิชัย อาภากร. (2547). **เครือข่าย: ธรรมชาติ ความรู้และการจัดการ**. กรุงเทพฯ: โครงการเสริมสร้างการเรียนรู้เพื่อชุมชนเป็นสุข.

วีระศักดิ์ เครือเทพ. (2550). **เครือข่าย: นวัตกรรมการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**. กรุงเทพฯ: สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.

วิรัช วิรัชนิภาวรรณ. (2550). **การบริหารจัดการและการบริหารการพัฒนา**. กรุงเทพมหานคร : บริษัท เอ็กซ์เปอร์เน็ท จำกัด.

วิชัย แสงศรี. 2552. **การศึกษาวิเคราะห์และพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการเครือข่ายสถานศึกษาในเขตพื้นที่ชนบทภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทศึกษาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สร้อยญา จุฑานิล. (2556). **การบริหารเครือข่ายของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สำนักงานปฏิบัติการภาคตะวันออกเฉียงเหนือ**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทบริหารศาสตร.

สอาดจิต เพ็ชรศรี. (2551). **การพัฒนาแบบเครือข่ายการบริหารงานวิชาการตามแนวคิดการจัดการความรู้ของวิทยาลัยพยาบาล สังกัดกระทรวงกลาโหม**. วิทยานิพนธ์ปริญญาโทศึกษาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ. (2548). **Government by Network The New Public Management Imperative by Williams D. Eggers & Stephen Goldsmith**. กรุงเทพฯ: สำนักงาน.

- สุภางค์ จันทวานิช. (2543). **วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ**. พิมพ์ครั้งที่ 9. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สุริชาติ จงจิตต์. (2550). **แนวทางการพัฒนาเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อพัฒนาพลังงานทางเลือกของชุมชน**. วิทยานิพนธ์ปริญญาดุษฎีบัณฑิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- เสรี พงศ์พิศ. (2548). **เครือข่าย: ยุทธวิธีเพื่อประชาชนเข้มข้น ชุมชนเข้มแข็ง**. กรุงเทพฯ: เจริญวิทย์การพิมพ์.
- เอกพงศ์ ไทรพุดทอง. (2549). **การพัฒนาเครือข่ายการทำงานสายปฏิบัติการระหว่างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน**. วิทยานิพนธ์ปริญญามหาบัณฑิต สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

Translated Thai References

- Akarabaworn, J. and Akarabaworn, P. (2009). **Governing by Network**. Bangkok: Management System Development Group Office of the Public Sector Development Commission.
- Apakaro, S. (2004). **Network: Natural Knowledge and Management**. Bangkok: Project for promoting learning for the happiness community.
- Chareonwongsak, K. (2000). **Network Management: Key Strategies for the Success of Educational Reform**. Bangkok: Success Media.
- Division promotion and development network. (2004). **Research Report on the Situation of Children, Juveniles, the Underprivileged, the Disabled, and the Elderly**. Bangkok: Office of Welfare Promotion And youth protection Ministry of Social Development and Human Security.
- Guji, T. (2011). **Government administration in the form of a network.: Case study, Southern Region Community Enterprise**

Development Institute. Master's Thesis Ramkhamhaeng University.

Jamjantarawong, J. (2010). **Development of network management model. To promote the quality of education in basic education institutions. Under the Office of Educational Service Area, Bangkok.** Doctoral dissertation Chulalongkorn University.

Jantavanich, S. (2000). **Qualitative Research Methodology.** 9th edition. Bangkok: Printing house of Chulalongkorn University.

Jongjit, S. (2007). **Development of a learning network for alternative energy development in the community.** Doctoral dissertation Chulalongkorn University.

Juthanil, S. (2013). **Network management of Community development institute Northeastern operational office.** Master's Thesis National Institute of Development Administration.

Keurthep, W. (2007). **Network: Work innovation of Local administration.** Bangkok: The Thailand Research Fund.

Laopanna, C. (2003). **Community Organization Development Network of Wong Yai District, Khon Kaen Province.** Master's Thesis National Institute of Development Administration.

Office of the Pubic Sector Development Commission. (2005). **Government by Network The New Public Management Imperative** by Williams D. Eggers & Stephen Goldsmith. Bangkok: Office.

Order of the National Center for Narcotics Control. (2015). **Action Plan to prevent and solve drug problems in 2016.** Nation Narcotics Control Management Center.

- Phetmeesi, S. (2008). **Development of a network of academic administration model based on the knowledge management concept of nursing colleges Ministry of Defense.** Doctoral dissertation Chulalongkorn University.
- Pongpis, S. (2005). **Networking: Tactics for Intensive Citizens Strong community.** Bangkok: Charoen Wit Printing.
- Sangsri, W. (2009). **A Study of Analysis and Developmaent of The Network Management model for Educational Institutions in The Northeast Country Area.** Doctoral dissertation Chulalongkorn University.
- Virachniphan, V. (2007). **Management and Development Management.** Bangkok: Expernet Company Limited.