

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีจุดเปลี่ยนที่สำคัญของการพัฒนาประเทศตั้งแต่แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) เป็นแผนปฏิรูปความคิดและคุณค่าใหม่ของสังคมไทยที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมและ มุ่งให้ “ความสำคัญกับคนในการพัฒนา” และใช้เศรษฐกิจเป็นเครื่องมือช่วยในการพัฒนา ในปฐมบทของแผนฯ ฉบับที่ 8 ได้สรุปผลการพัฒนาที่ผ่านมาว่า “เศรษฐกิจดี แต่สังคมมีปัญหาและการพัฒนาไม่ยั่งยืน” แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (2545-2549) ได้ัญเชิญ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการพัฒนาประเทศควบคู่ไปกับแนวทางการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 จนกระทั่งแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) ซึ่งเป็นปีมหามงคล ได้ัญเชิญ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวทางปฏิบัติ เพื่อย้ำเน้นในแนวทางการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มุ่งให้คนเป็นเป้าหมายสูงสุดของการพัฒนา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550-2554) เป็นแผนที่เกิดจากการระดมพลังความคิดและการมีส่วนร่วมของประชาชนชาวไทยจากทุกภาคส่วนทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ที่เริ่มจากการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นด้วยกระบวนการทำแผนชุมชน และแผนแม่บทชุมชนร่วมกันกว่า 2000 ตำบลทั่วประเทศ โดยมีเจ้าภาพผู้ประสานงาน นอกจาก สภาพัฒน์ฯ แล้ว ยังมีสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการพัฒนาชุมชน เป็นต้น จากกระบวนการจัดทำแผนชุมชนดังกล่าวต่างเห็นพ้องร่วมกันัญเชิญ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่ไปกับการพัฒนาแบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มีคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาและเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศให้เกิดความสมดุลและยั่งยืนสู่สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันต่อเนื่องจากแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9

การพัฒนาประเทศในระดับฐานราก รัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ ด้านการลดความยากจน โดยเน้นการใช้เศรษฐกิจชุมชนเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจ การแก้ไขปัญหาความยากจนของประเทศในภาพรวม รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักและหน่วยงานเริ่มต้นในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดยุทธศาสตร์ด้านการบริหารการพัฒนาและการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยมีเป้าหมายในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก วิสาหกิจชุมชน ส่งเสริมกระบวนการจัดการทุนชุมชนและการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และมอบหมายยุทธศาสตร์การพัฒนา เศรษฐกิจชุมชนฐานรากให้กรมการพัฒนาชุมชนรับผิดชอบดำเนินการ

กรมการพัฒนาชุมชนซึ่งมีภารกิจสำคัญในการสนองนโยบายกระทรวงมหาดไทยและนโยบายของรัฐบาลโดยเฉพาะในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก วิสาหกิจชุมชน และส่งเสริมระบบการจัดการทุนของชุมชนและ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนด้วยการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ การมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ชุมชนมีศักยภาพในการบริหารจัดการสามารถพึ่งตนเองได้ โดยเฉพาะในส่วนของส่งเสริมและพัฒนาทุน กรมการพัฒนาชุมชน มุ่งส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชนบทรวมตัวกันระดมเงินออม เพื่อจัดตั้งกองทุนของชุมชนในรูป “กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคน โดยใช้เงินเป็นสื่อกลาง เป็นการฝึกให้ประชาชนประหยัดและอดออมแล้วนำเงินมารวมกันเป็นกองทุนของชุมชน บริหารโดยชุมชน เพื่อชุมชน สำหรับ การประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยกลุ่มออมทรัพย์มีกิจกรรมที่สำคัญ คือ การรับฝากเงิน การให้สมาชิกกู้ยืมเงินเพื่อนำไปประกอบอาชีพ การดำเนินธุรกิจชุมชน อาทิ ศูนย์สาธิตการตลาด ยังฉาง ธนาคารข้าว บัมน้ำมัน โรงสี และธุรกิจประเภทอื่นๆ นอกจากนี้ยังมีการจัดสวัสดิการชุมชน อาทิ ฅาปนกิจสงเคราะห์ ทุนการศึกษา ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น

กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจัดตั้งครั้งแรกเมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2517 ที่ตำบลขัวมุง อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ในสมัยที่ ศ.ดร.ยุวัฒน์ วุฒิเมธี เป็นอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน ภายใต้ปรัชญา “ใช้หลักการออมทรัพย์เป็นอุปกรณ์ในการพัฒนาคน” เพื่อก่อให้เกิดคุณธรรม 5 ประการ คือ ความซื่อสัตย์ ความเสียสละ ความรับผิดชอบ ความเห็นอกเห็นใจและความไว้วางใจในหมู่สมาชิก กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตดำเนินการมากกว่า 31 ปี มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทั้งสิ้น จำนวน 37,713 กลุ่ม สมาชิกจำนวน 3.87 ล้านคน เงินสะสมสะสม 10,800.40 ล้านบาท ซึ่งทุนจำนวนดังกล่าวถือได้ว่าเป็นทุนของชุมชนโดยแท้จริงที่เกิดจากการประหยัดอดออมของประชาชน (กรมการพัฒนาชุมชน, 2548, หน้า 1)

การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมีวิธีการและผลการดำเนินงานที่แตกต่างกัน กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย จึงมีเจตนารมณ์ที่จะจัดระดับการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต เพื่อสำรวจว่ากลุ่มใดมีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้และกลุ่มใดที่ต้องปรับปรุงให้ การสนับสนุน ช่วยเหลือ เพื่อให้พึ่งตนเองได้ในที่สุด รวมทั้งมีส่วนร่วมในกระบวนการเรียนรู้ของคณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตอีกด้วย จึงได้กำหนดเกณฑ์ การประเมินผลการพัฒนาประกอบด้วยตัวชี้วัดการดำเนินงาน 4 ด้าน รวม 32 ตัวชี้วัด ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างและกระบวนการทำงาน จำนวน 15 ตัวชี้วัด 2) ด้านการบริหารเงินทุนและทรัพยากร จำนวน 7 ตัวชี้วัด 3) ด้านการพัฒนาขีดความสามารถองค์กร จำนวน 7 ตัวชี้วัด 4) ด้านผลประโยชน์ต่อสมาชิกและชุมชน จำนวน 3 ตัวชี้วัด (กรมการพัฒนาชุมชน, 2548, หน้า 4)

เมื่อมีการรวบรวมข้อมูลของทุกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแล้วจึงนำมาจัดลำดับตามเกณฑ์การจัดระดับการพัฒนา คือ

เมื่อมีการรวบรวมข้อมูลของทุกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตแล้วจึงนำมาจัดลำดับตามเกณฑ์การจัดระดับการพัฒนา คือ

1. ระดับ 3 หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานดี คือ ต้องได้คะแนนรวม 77 คะแนนขึ้นไป และตัวชี้วัดหลักได้ 3 คะแนน จำนวน 8 ตัวขึ้นไป ถ้าไม่เป็นไปตามเงื่อนไขทั้งสองประการจะเป็นระดับ 2

2. ระดับ 2 หมายถึง กลุ่มที่มีผลงานพอใช้ คือ ต้องได้คะแนนรวมตั้งแต่ 58-76 คะแนน และตัวชี้วัดหลักได้ 3 คะแนน จำนวน 6 ตัวขึ้นไป ทั้งนี้ถ้าไม่เป็นไปตามเงื่อนไขทั้งสองประการจะเป็นระดับ 1

3. ระดับ 1 หมายถึง กลุ่มที่ผลงานต้องปรับปรุงและพัฒนา เงื่อนไข ได้คะแนนรวมต่ำกว่า 58 คะแนน

จากการรายงานการจัดระดับการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของกรมการพัฒนาชุมชน ประจำงวดที่ 1/2546 (เดือนมกราคม-มิถุนายน พ.ศ.2546) มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทั่วประเทศรวมทั้งสิ้น 38,426 กลุ่ม พบว่ากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตที่มีพัฒนาการดี จำนวน 11,129 กลุ่ม ระดับ 2 (ปานกลาง) จำนวน 16,499 กลุ่ม และระดับ 1 (ต้องปรับปรุง) จำนวน 10,798 กลุ่ม (กรมการพัฒนาชุมชน, 2543)

จังหวัดสิงห์บุรีสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตจนถึงปัจจุบัน มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตรวมทั้งสิ้น 165 กลุ่ม สมาชิก 14,856 คน เงินสะสมสะสมจำนวน 56,010,469 บาท จากรายงานผลการจัดระดับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของจังหวัดสิงห์บุรี ณ เดือนกันยายน 2549 มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับ 3 (ดี) จำนวน 99 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 60 ระดับ 2 (ปานกลาง) จำนวน 55 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 33 และระดับ 1 (ต้องปรับปรุง) จำนวน 11 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 7

อำเภอค่ายบางระจัน สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตตั้งแต่ปี 2525 จนถึงปัจจุบันมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต จำนวน 35 กลุ่ม จากรายงานผลการจัดระดับ การพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตของจังหวัดสิงห์บุรี ณ เดือนกันยายน 2549 พบว่ามีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตระดับ 3 (ดี) จำนวน 21 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 60 ระดับ 2 (ปานกลาง) จำนวน 12 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 34 และระดับ 1 (ต้องปรับปรุง) จำนวน 2 กลุ่ม คิดเป็นร้อยละ 6 ซึ่งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ มีคะแนนผลการจัดระดับการพัฒนาอยู่ในระดับ 2 (ปานกลาง)

การจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้เริ่มขึ้นในปี 2544 จากนโยบายโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยการสนับสนุนงบประมาณให้แก่หมู่บ้านต่าง ๆ ทั่วประเทศ หมู่บ้านละ 100,000 บาท แต่ต้องมีเงินสมทบด้วย 30 % หรือจำนวน 30,000 บาท นางบุญมา พิมโฑ ประธานกลุ่มคนปัจจุบันจึงได้เรียกประชุมชาวบ้านเพื่อระดมเงินหุ้นให้ได้จำนวน 30 % โดยมีเจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนอำเภอค่ายบางระจันมาร่วมชี้แจงแนวทางการ

นั้น มีสมาชิกเริ่มก่อตั้งจำนวน 161 คน เงินสัจจะ 14,850 บาทต่อเดือน มีคณะกรรมการบริหารกลุ่มที่มาจากการเลือกตั้งของสมาชิก จำนวน 9 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 1 ปี ปัจจุบันมีสมาชิก 235 คน เงินสัจจะสะสมรวมทั้งสิ้น 1,271,400 บาท กิจกรรมของกลุ่มคือ การให้สมาชิกกู้ยืมเงิน เพื่อนำไปลงทุนประกอบอาชีพ ซึ่งสมาชิกส่วนใหญ่มีอาชีพทำการเกษตร

จากการศึกษาเกณฑ์ตัวชี้วัดการจัดระดับการพัฒนา พบว่า กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิที่บ้านสิงห์ใต้มีคะแนนประเมินรวม 77 คะแนน แต่ตัวชี้วัดหลัก 3 คะแนนมีเพียง 5 ตัว ผลการจัดระดับการพัฒนาจึงอยู่ในระดับ 2 มีตัวชี้วัดที่ได้คะแนนต่ำสุด (1 คะแนน) ในเรื่องต่อไปนี้ คือ

1. ด้านโครงสร้างและกระบวนการทำงาน ได้คะแนนต่ำสุด 5 ข้อ ได้แก่
    - 1.1 ราษฎรในหมู่บ้านเป็นสมาชิกน้อยกว่าร้อยละ 50
    - 1.2 ระเบียบข้อบังคับกำหนดโดยคณะกรรมการบริหารและบันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร
    - 1.3 ไม่มีสถานที่ทำการกลุ่มต้องอาศัยอาคารหรือบ้านของบุคคลเป็นที่ทำการกลุ่มและไม่มีการแสดงข้อมูล
    - 1.4 สมาชิกมีส่วนร่วมน้อยกว่าร้อยละ 50
    - 1.5 ไม่มีการเชื่อมโยงเงินทุน/ทรัพยากรกับกลุ่ม/องค์กรอื่นๆ
  2. ด้านการบริหารเงินทุนและทรัพยากร ได้คะแนนต่ำสุด 2 ข้อ ได้แก่
    - 2.1 การนำเงินไปลงทุนโดยการให้สมาชิกกู้ยืมเพียงอย่างเดียว
    - 2.2 กิจกรรมที่กลุ่มดำเนินการมีผลกำไร 1 กิจกรรม
  3. ด้านการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กร ได้คะแนนต่ำสุด 7 ข้อ ได้แก่
    - 3.1 ได้รับการอบรมเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินทุนปีละ 1 ครั้ง
    - 3.2 เคยเข้าร่วมแลกเปลี่ยนแนวคิดหลักการ วิธีการดำเนินงานพัฒนาชุมชนกับองค์กรภายนอก ปีละ 1 ครั้ง
    - 3.3 ไม่มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกลุ่ม/เครือข่ายอื่นๆ
    - 3.4 ไม่มีการจัดฝึกอบรมหรือศึกษาดูงานเพื่อพัฒนาความรู้ในการประกอบอาชีพแก่สมาชิก
    - 3.5 ไม่มีการจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างสมาชิกด้วยกัน
    - 3.6 ไม่มีการส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพเสริม
    - 3.7 จัดกิจกรรมส่งเสริมการออมอย่างเดียว
  4. ด้านผลประโยชน์ต่อสมาชิกและชุมชน ไม่มีข้อใดได้คะแนนต่ำสุด
- จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้นพบว่าด้านการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กร มีคะแนนต่ำสุด (1 คะแนน) มากที่สุด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงและพัฒนากลุ่มออม

ทรัพย์เพื่อ การผลิตบ้านสิงห์ใต้ให้มีความเข้มแข็งบนหลักการการช่วยเหลือตนเอง ฟึ่งตนเอง โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการบริหารจัดการ ได้แก่ ความพอประมาณ ความมีเหตุผล เพื่อป้องกันความเสี่ยงและจะต้องมีภูมิคุ้มกันที่ดี โดยอาศัยเงื่อนไขความรู้ คือความรอบรู้ รอบคอบและระมัดระวัง และเงื่อนไขคุณธรรม คือ ความซื่อสัตย์สุจริต ความขยันหมั่นเพียร ความอดทนต่อปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้น คำนี้ถึงการให้โอกาสการแบ่งปันผลประโยชน์และนำหลักการ บริหารจัดการที่ดีมาใช้ ซึ่งถ้าจะให้ดียิ่งขึ้นก็ควรจะต้องดำเนินการให้มีมาตรฐานกลุ่ม/องค์กรชุมชน ตาม“ระบบมาตรฐานงานชุมชน” ซึ่งเป็นเครื่องมือส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองสู่ความเข้มแข็งของชุมชน หากกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ดำเนินการบน พื้นฐานที่ถูกต้องดังกล่าวข้างต้นแล้วก็จะเกิดประโยชน์ที่มั่นคงและยั่งยืน ต่อระบบเศรษฐกิจฐาน รากในชุมชนและระบบสังคมที่เอื้ออาทรต่อกัน ตลอดทั้งการเรียนรู้เพื่อการพัฒนาศักยภาพคนใน ชุมชน อันได้แก่ คณะกรรมการ สมาชิก และหน่วยงานต่างๆ ที่มาร่วมสนับสนุนในการพัฒนา ชุมชน

โดยลักษณะของการศึกษาจะเน้นรูปแบบการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม (participatory action research: PAR) เพื่อเป็นการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ของคนใน ชุมชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ทุกฝ่ายจะได้มาเรียนรู้ จากการทำงานจริงร่วมกัน ทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ที่เกิดจากการปฏิบัติจริง (interactive learning through action) และทำให้มีการยกระดับการเรียนรู้ของคนในชุมชน การมีส่วนร่วมและ การตรวจสอบของสมาชิกในชุมชนด้วย ซึ่งจะเป็นประโยชน์มากในการนำไปใช้ดำเนินการแก้ไข ปัญหาหรือพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต วิสาหกิจชุมชน และชุมชนในเรื่องอื่นๆ ใน โอกาสต่อไป

### คำถามการวิจัย

1. สภาพปัจจุบัน ปัญหาและความต้องการการพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออม ทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี เป็นอย่างไร
2. แนวทางและวิธีการพัฒนา และดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาความ เข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่าย บางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี เป็นอย่างไร
3. จะพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี ได้อย่างไร

## วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบัน ปัญหาและความต้องการการพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี
2. เพื่อแสวงหาแนวทางและวิธีการพัฒนา และดัชนีชี้วัดความสำเร็จของการพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี
3. เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี

## ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตพื้นที่
 

การวิจัยในครั้งนี้ศึกษาในพื้นที่ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี
2. ขอบเขตประชากร
 

ประชากรในการวิจัยครั้งนี้ คือ

  - 2.1 ผู้มีส่วนอย่างสำคัญในการพัฒนาได้แก่ คณะกรรมการบริหารและสมาชิกกลุ่มกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการบริหารกลุ่มจำนวน 9 คน สมาชิกกลุ่ม จำนวน 226 คน คัดเลือกเข้าร่วมการวิจัย จำนวน 30 คน
  - 2.2 ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่
    - 2.2.1 เจ้าหน้าที่พัฒนาชุมชนที่รับผิดชอบตำบลโพสังโฆ จำนวน 1 คน
    - 2.2.2 ประธานกองทุนหมู่บ้าน จำนวน 1 คน
    - 2.2.3 ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ 12 จำนวน 1 คน
3. ขอบเขตเนื้อหา
 

ในการวิจัยและพัฒนาครั้งนี้ใช้มาตรฐานกลุ่ม องค์กรชุมชนตามระบบมาตรฐานงานชุมชน ด้านการเชื่อมโยงกับกลุ่ม แบ่งออกเป็น 3 องค์กรประกอบ ดังนี้

  - 3.1 การจัดกิจกรรมร่วมกับกลุ่มองค์กรอื่น
  - 3.2 การแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับกลุ่มองค์กรอื่น
  - 3.3 การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการและสมาชิกในกิจกรรมต่างๆ ของกลุ่ม/องค์กร/เครือข่ายต่างๆ

#### 4. ขอบเขตระยะเวลา

การพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี ในช่วงเดือนตุลาคม 2550 ถึงเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2551

#### นิยามศัพท์เฉพาะ

**ระบบมาตรฐานงานชุมชน** หมายถึง เครื่องมือสำหรับกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี ที่เกิดจากความตระหนักและสมัครใจที่จะพัฒนาตนเองให้ตรงกับสภาพปัญหา ความต้องการและความจำเป็นของกลุ่ม โดยใช้ด้านและองค์ประกอบของมาตรฐานกลุ่ม องค์กรชุมชน มาพิจารณากำหนดตัวชี้วัดสำหรับใช้สำรวจประเมินตนเอง ตั้งเป้าหมายและกำหนดทิศทางพัฒนา ลงมือปฏิบัติจนบรรลุผลสำเร็จและรักษาผลสำเร็จพร้อมที่จะยกระดับการพัฒนาให้สูงขึ้นต่อเนื่องตลอดไป

**กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต** หมายถึง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี ซึ่งเกิดจากการรวมตัวกันของชาวบ้าน เพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน โดยการประหยัดทรัพย์แล้วนำมาสะสมรวมกันทีละเล็กละน้อยเป็นประจำอย่างสม่ำเสมอ เพื่อใช้เป็นทุนให้สมาชิกที่มีความจำเป็นหรือเดือดร้อนกู้ยืมไปใช้ในการลงทุนประกอบอาชีพ หรือเพื่อสวัสดิการของตนเองและครอบครัว

**คณะกรรมการบริหารกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต** หมายถึง กลุ่มบุคคลที่เป็นสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี และได้รับการคัดเลือกให้ทำหน้าที่ในการบริหารงานกลุ่ม ประกอบด้วย คณะกรรมการ 4 ฝ่าย คือ คณะกรรมการฝ่ายอำนวยการ คณะกรรมการฝ่ายเงินกู้ คณะกรรมการฝ่ายตรวจสอบและคณะกรรมการฝ่ายส่งเสริมประชาสัมพันธ์

**ระดับการพัฒนากลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต** หมายถึง กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโฆ อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี มีการปรับปรุง การพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรชุมชน จำนวน 1 องค์ประกอบ คือ การเชื่อมโยงกับกลุ่มองค์กรอื่น

**การพัฒนาการเรียนรู้** หมายถึง กระบวนการเรียนรู้ที่ช่วยพัฒนาสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ ได้แก่ การจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันระหว่างสมาชิก การจัดเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันระหว่างกลุ่มอื่นๆ การจัดกิจกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของสมาชิก และการเข้าร่วมกิจกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของสมาชิก

**การพัฒนาทุนทางสังคม** หมายถึง ทุนทางสังคมของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต บ้านสิงห์ใต้ได้รับการพัฒนาและสามารถนำมาใช้ประโยชน์เพิ่มมากขึ้น ได้แก่ การส่งเสริม การใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการดำเนินงาน การบันทึกภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้เป็นลายลักษณ์อักษร การจัดกิจกรรมเพื่อยกย่องบุคคลที่ได้รับการยกย่องว่าเป็นปราชญ์ของกลุ่ม การจัดกิจกรรมเพื่อรักษาขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่นและการจัดกิจกรรมเพื่อเผยแพร่ภูมิปัญญาท้องถิ่น

การเชื่อมโยงกับกลุ่ม องค์กรอื่น หมายถึง ความสามารถของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ในการขยายแนวร่วมโดยการแบ่งปันขีดความสามารถที่มีอยู่ให้กับกลุ่ม/ องค์กรเครือข่ายอื่น ได้แก่ การจัดกิจกรรมร่วมกับกลุ่ม องค์กรอื่น การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ กับกลุ่มองค์กรอื่น การมีส่วนร่วมของคณะกรรมการและสมาชิกในกิจกรรมต่าง ๆ ของ องค์กรเครือข่ายอื่น ๆ

### **ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ**

การดำเนินการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่ม ออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ หมู่ที่ 12 ตำบลโพสังโหม อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัด สิงห์บุรี ครั้งนี้จะก่อให้เกิดผลผลิตที่สำคัญ คือ

1. คณะกรรมการและสมาชิกกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาดตนเองตั้งแต่การค้นหาค้นหาปัญหา การแสวงหาแนวทางแก้ไข และร่วมกันพัฒนาโดยการปฏิบัติจริง อันจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
2. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้ได้รับการพัฒนาไปสู่การสร้างชุมชนให้เข้มแข็งและยั่งยืน
3. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตบ้านสิงห์ใต้จะเป็นแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตหมู่บ้านอื่นๆ ในเขตตำบลโพสังโหมและตำบลใกล้เคียงของอำเภอค่ายบางระจัน ในการนำบทเรียนจากการดำเนินการวิจัยไปประยุกต์ใช้เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งต่อไป
4. การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม ก่อให้เกิดการผสมผสานการทำงานระหว่างชาวบ้าน นักวิจัยและนักพัฒนาในการแสวงหาข้อเท็จจริงในชุมชนและแสวงหาทางเลือกใน การแก้ไขปัญหา นำไปสู่การแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน โดยชุมชน