



การประยุกต์หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ : กรณีศึกษาตำรวจภูธร
จังหวัดนครปฐม

**The Application of Good Governance Principle in Police Administration : A Case
Study of Nakhon Pathom Provincial Police**

บุญเลิศ ใจเอื้อย

Boonleard Jaieary

ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural

Community Development and Administration

Phetchaburi Rajabhat University

2553

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อภาคินิพนธ์ การประยุกต์หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ : กรณีศึกษาตำรวจภูธร
จังหวัดนครปฐม
ผู้เขียน ดาบตำรวจบุญเลิศ ใจเอื้อย
สาขาวิชา การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

อาจารย์ที่ปรึกษาภาคินิพนธ์หลัก

คณะกรรมการสอบ

.....ประธานกรรมการ
(พลเอก ดร.เกษมชาติ นเรศเสนีย์)

.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริธนาวงศ์)

.....กรรมการ
(พลเอก ดร.เกษมชาติ นเรศเสนีย์)

.....กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา อนันตธนาชัย)

มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี อนุมัติให้นับภาคินิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สาโรช เพ็ชรบัวขาว)

บัณฑิตศึกษา

ศูนย์จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิวัต กลิ่นงาม)

อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อภาคินพนธ์ การประยุกต์หลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ : กรณีศึกษาตำรวจภูธรจังหวัด นครปฐม ผู้เขียน ดาบตำรวจบุญเลิศ ใจเอื้อย สาขาวิชา การบริหารและพัฒนาประชาคมเมือง และชนบท พ.ศ. 2553

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับความสำเร็จของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ และ 2) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลและปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนความสำเร็จของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสอบถามที่ระดับความเชื่อมั่นร้อยละ 95 กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 310 คน และวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และวิเคราะห์การวิเคราะห์ถดถอยพหุแบบขั้นตอน

ผลการวิจัยพบว่า

1. ระดับความสำเร็จของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน สามารถเรียงตามลำดับจากมากไปน้อยได้ดังนี้ ด้านหลักนิติธรรม ด้านหลักคุณธรรม ด้านหลักความรับผิดชอบ ด้านหลักความคุ้มค่า ด้านหลักความโปร่งใส และด้านหลักการมีส่วนร่วม

2. ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามไม่มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ ส่วนปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนความสำเร็จของหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ มีความสัมพันธ์ในเชิงบวกกับระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ โดยด้านการสนับสนุนของหน่วยงาน ด้านมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย ส่งผลต่อความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05

Term Paper Title : The Application of Good Governance Principle in Police Administration : A Case Study of Nakhon Pathom Provincial Police **Author :** Pol.Snr.Sgt.Maj.Boonleard Jaieary **Major :** Urban and Rural Community Development and Administration **Year :** 2010

Abstract

This research aimed to : 1) study the success level of the application of good governance principle in police administration and 2) study the relationship between the personal factors and the factors relating to the success of the application of good governance principle in police administration. The tool for data collection was the questionnaire with reliability level of 95 percent. The samples were 310 people. The data were analyzed by using frequency, percentage, mean, standard deviation and Stepwise Multiple Regression Analysis.

The research results were as follows :

1. The success level of the application of good governance principle in police administration was overall medium. The aspects of good governance principle could be ranked according to their means from high to low level of success in application as the following : rule of law, responsiveness, accountability, effectiveness and efficiency, transparency and participation.

2. There was no relationship between the questionnaire respondents' personal factors and the success factors in the application of good governance principle in police administration. However, the success factors supporting the success in the application of good governance principle in police administration positively correlated to the success in the application of good governance principle in police administration in the aspects of organization's support and policy's standard and objectives with statistical significance at 0.05 level.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก พลเอก ดร.เกษมชาติ นเรศเสนีย์ อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.บัญญัติ ศิริชนาวงศ์ ประธานกรรมการสอบ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ปัญญา อนันตธนาชัย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคอยแนะนำ แก้ไขและให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำภาคนิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านที่ประสาทวิชาให้

ขอขอบพระคุณ พันเอก ดร.วรสิทธิ์ เจริญพุดิ และอาจารย์ปริญญา อุดมทรัพย์ ที่กรุณา ให้คำแนะนำ แก้ไข และให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำภาคนิพนธ์จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ขอขอบพระคุณ ดร.รังสรรค์ อินทน์จันทร์ พ.ต.อ.ณรงค์ ทรัพย์เย็น ผก.ฝอ.2บก.อก.ภ.7 และพ.ต.อ.ภาสกร กลั่นหวาน ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองนครปฐม ที่กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญ อนุเคราะห์ตรวจสอบแบบสอบถามที่กรุณาใช้เวลาอันมีค่าให้คำปรึกษาแนะนำ ในการทำภาคนิพนธ์ ฉบับนี้ทำให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

ท้ายที่สุดนี้ ความมีคุณค่า ประโยชน์ และความดีของภาคนิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอมอบแด่ บิดา มารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ได้อบรมสั่งสอนและช่วยเหลือผู้เขียนตลอดมา หากภาคนิพนธ์ฉบับนี้มีข้อผิดพลาดหรือบกพร่องด้วยประการใดผู้เขียนขอน้อมรับไว้เพื่อนำไปปรับปรุง แก้ไขในโอกาสต่อไป

บุญเลิศ ใจเอื้อย

มิถุนายน 2553

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(10)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	5
สมมติฐานการวิจัย.....	5
ขอบเขตการวิจัย.....	5
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	6
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
ประโยชน์ของการวิจัย.....	11
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	12
แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่.....	12
แนวคิดเกี่ยวกับประสิทธิผลขององค์กร.....	28
แนวคิดเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล.....	33
ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ.....	44
การจัดระเบียบราชการในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ.....	62
การบริหารจัดการของตำรวจภูธรจังหวัดนครปฐม.....	68
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	72
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	74
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	78
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	78
เครื่องมือในการวิจัย.....	80

การสร้างเครื่องมือในการวิจัย.....	80
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	81
การวิเคราะห์ข้อมูล.....	81
4 ผลการวิจัย.....	83
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับสถานภาพส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	84
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ.....	86
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ.....	92
ตอนที่ 4 การทดสอบสมมติฐานใช้เทคนิคการวิเคราะห์ทางสถิติด้วยสถิติพารามตริก.....	99
5 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	103
สรุปผลการวิจัย.....	103
การอภิปรายผล.....	106
ข้อเสนอแนะ.....	112
บรรณานุกรม.....	114
ภาคผนวก.....	118
ภาคผนวก ก หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	119
ภาคผนวก ข หนังสือขอความอนุเคราะห์ในการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	123
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	137
ประวัติผู้เขียน.....	146

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	79
4.1 สถานภาพส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม	84
4.2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ โดยภาพรวม.....	86
4.3 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ ด้านมาตรฐานและวัตถุประสงค์.....	87
4.4 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ ด้านงบประมาณและแรงจูงใจ.....	88
4.5 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ ด้านคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติ.....	89
4.6 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุน หลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ ด้านการสนับสนุนของหน่วยงาน.....	90
4.7 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจ ด้านภาวะเศรษฐกิจสังคมและการเมือง.....	91
4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ โดยภาพรวม.....	92
4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านนิติธรรม.....	93
4.10 ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านคุณธรรม.....	94
4.11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านหลักความโปร่งใส.....	95
4.12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านหลักการมีส่วนร่วม.....	96
4.13 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านหลักความรับผิดชอบ.....	97

4.14	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ระดับความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ตำรวจ ด้านหลักความคุ้มค่า.....	98
4.15	ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารงานตำรวจและลักษณะประชากรของกลุ่มตัวอย่างกับระดับความสำเร็จ ตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ.....	100
4.16	การวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณของปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถามและปัจจัย แห่งความสำเร็จที่ช่วยสนับสนุนหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจที่ส่งผลกระทบต่อ ความสำเร็จตามหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงานตำรวจ.....	101

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	10
2.1 ทิศทางและผลของการนำนโยบายไปปฏิบัติในระดับมหภาคและในระดับจุลภาค.....	47
2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	49
2.3 การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้ตัวแบบที่ยืดหลักเหตุผล.....	52
2.4 การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยใช้ตัวแบบทางด้านการจัดการ.....	53
2.5 การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้ตัวแบบทางด้านการพัฒนาองค์กร.....	54
2.6 การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้ตัวแบบทางด้านการกระบวนการของระบบราชการ..	55
2.7 การศึกษาการนำนโยบายไปปฏิบัติโดยใช้แบบทางการเมือง.....	56
2.8 ตัวแบบทั่วไป.....	57
2.9 กระบวนการนำนโยบายไปปฏิบัติและปัจจัยที่กำหนดผลลัพธ์ของการนำนโยบายไปปฏิบัติ..	58
2.10 ตัวแบบทั่วไปของการนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	62
2.11 แผนผังการจัดหน่วยงานของตำรวจภูธรภาค 7.....	67
2.12 แผนที่เขตรับผิดชอบตำรวจภูธรภาค 7.....	67
2.13 สายการบังคับบัญชาของตำรวจภูธรจังหวัดนครปฐม.....	70
2.14 แผนที่เขตรับผิดชอบของตำรวจภูธรจังหวัดนครปฐม.....	71