

บทที่ 5

สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีวัตถุประสงค์ของการวิจัย ดังนี้ 1) เพื่อศึกษาการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และ 2) เพื่อเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล กลุ่มตัวอย่าง คือ บุคลากรที่มีความเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ แบ่งเป็น 2 กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มที่ 1 คือ ผู้บริหาร ได้แก่ นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัด หัวหน้าส่วน กลุ่มที่ 2 คือ เจ้าหน้าที่ส่วนโยธา จำนวน 348 คน เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลในครั้งนี้ ได้แก่ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t-test) การวิเคราะห์ค่าความแปรปรวนทางเดียว (One-Way Analysis of Variance) และการทดสอบความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธีของแอลเอสดี (LSD)

สรุปผลการวิจัย

จากผลการวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลสถานภาพส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นของผู้ตอบแบบสอบถาม พบว่า ส่วนใหญ่มีอายุ 35 – 45 ปี คิดเป็นร้อยละ 35.10 ระดับการศึกษา พบว่า ส่วนใหญ่มีการศึกษาระดับปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 44.00 ตำแหน่งหน้าที่ พบว่า ส่วนใหญ่มีตำแหน่งหน้าที่เป็นผู้บริหาร(นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัด หัวหน้าส่วน) คิดเป็นร้อยละ 69.80 ประสบการณ์ในการทำงาน พบว่า

ส่วนใหญ่มีประสบการณ์ในการทำงาน 10-20 ปี คิดเป็นร้อยละ 60.30 ที่ตั้งหน่วยงาน พบว่า ส่วนใหญ่ที่ตั้งหน่วยงานอยู่ในจังหวัดเพชรบุรี คิดเป็นร้อยละ 52.90

ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน โดยความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลำดับแรกคือ ด้านลักษณะขององค์กร รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 2 ด้าน ได้แก่ ด้านกลยุทธ์การบริหารจัดการในองค์กร และด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ตามลำดับ

1. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านลักษณะขององค์กร พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน ได้แก่ ความมีเหตุผล รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 4 ด้าน ได้แก่ คุณธรรม ความรู้ และการมีภูมิคุ้มกัน ส่วนด้านที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ ความพอเพียง/พอประมาณ

ผลการวิเคราะห์ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านลักษณะขององค์กร ในแต่ละด้าน พบว่า

1.1. ความพอเพียง/พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยลำดับแรก ได้แก่ การออกไปอนุญาตก่อสร้าง ต่อเติมดัดแปลงของหน่วยงานท่านตั้งแต่รับเรื่อง จนสิ้นสุดการให้บริการมีความเหมาะสมกับประชาชนในพื้นที่ รองลงมา คือ จำนวนบุคลากรในการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร มีเพียงพอ

1.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้อมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยลำดับแรก ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารมีผลต่อการพัฒนาพื้นที่เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม น่าอยู่ และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรง ปลอดภัย รองลงมา คือ หน่วยงานของท่านได้แจ้งหรือประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในพื้นที่ทราบถึงขั้นตอนในการขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ ขั้นตอนในการขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ควบคุมอาคารมีความชัดเจน

1.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้อมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยลำดับแรก ได้แก่ หน่วยงานท่านมีการดำเนินการครบทุกขั้นตอนตามกฎหมายของ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร รองลงมา คือ คุณวุฒิของบุคลากรในการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารมีความเหมาะสมตรงกับกาปฏิบัติงาน

1.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ข้อ ได้แก่ หน่วยงานของท่านส่งบุคลากรเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับกฎหมาย และ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ ได้แก่ หน่วยงานของท่านมีการส่งเสริมให้บุคลากรเผยแพร่ความรู้ต่างๆ ในการปฏิบัติงานตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารเพื่อประโยชน์ต่อชุมชน และมีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในองค์กรกับชุมชนเพื่อพัฒนาความรู้ของบุคลากรตามลำดับ

1.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ข้อ ได้แก่ มีการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร มีการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในพื้นที่โดยไม่เลือกปฏิบัติ เช่น ให้บริการเคลื่อนที่ รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 1 ข้อ ได้แก่ มีระบบการควบคุมกำกับดูแลที่ดีโปร่งใสตรวจสอบได้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของบุคลากรตามกฎหมายพ.ร.บ.ควบคุมอาคาร มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง

2. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านกลยุทธการบริหารจัดการงานในองค์กร พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน ได้แก่ ด้านความมีเหตุผล รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 4 ด้าน ได้แก่ คุณธรรม การมีภูมิคุ้มกัน ความพอเพียง/พอประมาณ ส่วนด้านที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ ความรู้

ผลการวิเคราะห์ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านกลยุทธการบริหารจัดการงานในองค์กร ในแต่ละด้าน พบว่า

2.1 ความพอเพียง/พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ ได้แก่ หน่วยงานของท่านได้จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานในการตรวจสอบและการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร เช่น ยานพาหนะในการเดินทาง คอมพิวเตอร์ เครื่องมือวัดตรวจสอบ กล้องถ่ายรูปให้กับเจ้าหน้าที่เหมาะสมเพียงพอ และสถานที่ให้บริการมีความเหมาะสมเพียงพอกับการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ ได้แก่ หน่วยงานของท่านได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุน เช่น เบี้ยเลี้ยง ค่าทำงานล่วงเวลา ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงในการปฏิบัติงานการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุม ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ บุคลากรที่ปฏิบัติงานในการพิจารณาตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่รับเรื่องตรวจสอบเอกสาร นายตรวจเขต หัวหน้าฝ่ายโยธา และ ผู้อำนวยการกองช่าง หรือ หัวหน้าส่วน มีความเหมาะสม

2.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 3 ข้อ โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ย 3 ลำดับแรก ได้แก่ มีกฎระเบียบ ข้อกำหนด และบทลงโทษในองค์กรอย่างชัดเจน มีการสั่งการและการมอบหมายงานเป็นไปอย่างเหมาะสม มีเหตุมีผล และมีการกำหนดวิสัยทัศน์และพันธกิจอย่างมีเหตุผลและสอดคล้องกับสภาพขององค์กร ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย และมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ มีการแบ่งภาระงานให้กับบุคลากรอย่างสมดุลและเหมาะสมชัดเจน

2.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ข้อ ได้แก่ นโยบายของหน่วยงานของท่านให้ความสำคัญกับการบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 4 ข้อ ได้แก่ มีการวางแผนการบริหารในองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ มีการประเมินผลการบริหารจัดการในองค์กรอย่างสม่ำเสมอ และมีคณะกรรมการควบคุมภายในประจำองค์กรของท่าน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย ได้แก่ มีการนำผลการประเมินไปปรับปรุงแผนการบริหารจัดการในองค์กร

2.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า ทุกข้อมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยลำดับแรก ได้แก่ มีการให้ความรู้แก่พนักงานผู้ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารเพื่อให้ปฏิบัติอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ รองลงมา ได้แก่ มีเอกสารตำรา หรือข้อกฎหมาย เช่น กฎกระทรวง ข้อพิจารณาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคารไว้เป็นข้อมูลแนวทางในการปฏิบัติงานไว้เพียงพอ และมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการในองค์กร ตามลำดับ

2.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ข้อ ได้แก่ องค์กรให้ความสำคัญและสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวกับสาธารณ ประโยชน์ต่างๆ เช่นปรับปรุงพัฒนาสถานที่อาคารของวัด และชุมชน รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 3 ข้อ ได้แก่ มีหลักเกณฑ์กำกับดูแลที่ดี โปร่งใสในตรวจสอบได้ และมีการนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการในองค์กร ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย ได้แก่ มีการส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในองค์กร

3. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ด้าน ได้แก่ คุณธรรม รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 4 ด้าน ได้แก่ ความมีเหตุผล การมีภูมิคุ้มกัน และความพอเพียง/พอประมาณ ส่วนด้านที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ ความรู้

ผลการวิเคราะห์ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ในแต่ละด้าน พบว่า

3.1 ความพอเพียง/พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า ทุกข้อมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง โดยข้อที่มีค่าเฉลี่ยลำดับแรก ได้แก่ เจ้าหน้าที่ได้จัดเตรียมแบบฟอร์มและสิ่งอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้บริการในหน่วยงานอย่างเพียงพอ รองลงมา ได้แก่ จำนวนเจ้าหน้าที่ในการออกตรวจสอบอาคารและสิ่งปลูกสร้างครอบคลุมทั้งพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และมีการกำหนดนโยบายที่ชัดเจนในการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในองค์กร ตามลำดับ

3.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ ได้แก่ เมื่อมีการฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ดำเนินการตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ดำเนินการกับเจ้าของอาคาร รองลงมา ได้แก่ เมื่อพบว่ามี การก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร โดยไม่ได้รับอนุญาตเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีคำสั่งระงับการก่อสร้างและแจ้งให้ดำเนินการขออนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง ได้แก่ ขณะมีการก่อสร้างเจ้าหน้าที่ได้แสดงตนพร้อมบัตรประจำตัวนายช่าง นายตรวจตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารเพื่อขอคูใบอนุญาตก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร

3.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายข้อ พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 2 ข้อ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความรอบคอบระมัดระวัง โดยมีการวางแผนในการปฏิบัติงาน และเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการออกตรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 2 ข้อ ได้แก่ มีการสร้างเครือข่ายที่ดีกับองค์กรอื่นๆ และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ หน่วยงานของท่านได้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและปฏิบัติงานตามแผนงานในการออกตรวจสอบอาคารและสิ่งก่อสร้าง

3.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัด

ประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ทุกข้อมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลางโดยข้อที่มีค่าเฉลี่ย 3 ลำดับแรก ได้แก่ ความไม่เข้าใจในความจำเป็นต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ของประชาชนเป็นอุปสรรคที่พบเห็น การจัดทำแบบแปลนและจัดเอกสารใช้ในการประกอบการขออนุญาตก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคารตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารของประชาชนเป็นปัญหาที่พบเห็น และมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ มีการอบรมให้ความรู้กับประชาชนเกี่ยวกับ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร

3.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายด้าน พบว่า มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก 1 ข้อ ได้แก่ หน่วยงานของท่านพิจารณาข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้าง ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร รองลงมา มีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับปานกลาง 3 ข้อ ได้แก่ เมื่อตรวจการขอรับใบอนุญาตและไม่สามารถออกไปอนุญาตเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาต พร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขอรับใบอนุญาตทราบภายใน 45 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขออนุญาตก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร และเจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ ตาม พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ด้วยความเสมอภาคเท่าเทียมกัน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยในลำดับสุดท้าย คือ เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ด้วยความโปร่งใส บริสุทธิ์ยุติธรรม

ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์ และที่ตั้งหน่วยงาน

1. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามอายุ พบว่า โดยภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อเปรียบเทียบเป็นรายด้าน พบว่า กลุ่มตัวอย่างที่มีอายุต่างกัน มีความคิดเห็นทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

2. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามระดับการศึกษา โดยภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่

ระดับ .05 เมื่อเปรียบเทียบเป็นรายด้าน พบว่า บุคลากรที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามตำแหน่งหน้าที่ ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง ระหว่างผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ส่วนโยธา โดยสถิติทดสอบที พบว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ส่วนโยธา มีความคิดเห็นโดยภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ส่วนโยธา มีความคิดเห็นทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

4. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามประสบการณ์ในการทำงาน โดยภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อเปรียบเทียบเป็นรายด้าน พบว่า บุคลากรที่มีประสบการณ์ในการทำงานต่างกัน มีความคิดเห็นทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

5. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ระหว่างจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามที่ตั้งหน่วยงาน โดยสถิติทดสอบที พบว่า กลุ่มตัวอย่างจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีความคิดเห็นโดยภาพรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า กลุ่มตัวอย่างจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีความคิดเห็นทุกด้านแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ยกเว้นด้านลักษณะขององค์กร ไม่แตกต่างกัน

อภิปรายผล

จากการศึกษา การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีประเด็นที่นำมาอภิปรายผลได้ดังนี้

การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า หลักทั่วไปของตัวบทกฎหมาย ย่อมถูกกำหนดหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับไว้อย่างชัดเจน และเป็นหน้าที่ของประชาชนไทยทุกคนต้องปฏิบัติ

ตามโดยหลักเบื้องต้นได้ หากฝ่าฝืนกฎหมายก็จะมิบทกำหนดโทษ ซึ่งในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ก็ได้ปฏิบัติงานตามขั้นตอนของพระราชบัญญัตินี้อย่างเคร่งครัด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศักดิ์ชัย ทรัพย์เพิ่ม (2551 : 35) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่องสภาพการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตเทศบาลนครภูเก็ต พบว่า การบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตเทศบาลนครภูเก็ตอยู่ในระดับปานกลาง จากการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่าไม่เข้มงวดมากนัก ปล่อยปละละเลยจนกฎหมายไม่มีผลใช้บังคับสำหรับเมืองที่มีความเจริญระดับนี้ เจ้าหน้าที่ทำงานตามนโยบายและความต้องการของผู้บริหาร หากผู้บริหารเน้นหลักรัฐศาสตร์มากกว่านิติศาสตร์ การบังคับใช้กฎหมายก็จะเป็นลักษณะผ่อนปรนไม่เข้มงวด ถ้อยทีถ้อยอาศัยกัน แต่หากผู้บริหารเน้นหลักนิติศาสตร์การบังคับใช้กฎหมายจะเข้มงวด เจ้าหน้าที่จะไม่กล้าละเว้น ในการวิจัยครั้งนี้ ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ลำดับแรกคือ ด้านลักษณะขององค์กร รองลงมาจากผลการวิจัยครั้งนี้คือ ด้านกลยุทธ์การบริหารจัดการในองค์กร และด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 61) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พบว่า ปัจจัยที่มีความสำคัญในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลมีส่วนเกี่ยวข้องกับแต่ละด้านตามลำดับดังนี้ ด้านโครงสร้างขององค์กร ด้านกลยุทธ์ทางการบริหารงาน และในด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่เพื่อให้บริการแก่ประชาชนอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งมีบางกิจกรรมที่ควรได้รับการปรับปรุง คือ พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีบัตรประจำตัว แต่ไม่แสดงบัตรนายตรวจทุกครั้งในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

1. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านลักษณะขององค์กร โดยรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชาญชัย บุตรแสนโคตร (ชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 61) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ปัจจัยที่มีความสำคัญในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลมีส่วนเกี่ยวข้องกับโครงสร้างขององค์กร ทำให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของเทศบาลหัวขวางอยู่ในระดับสูง ในการวิจัยครั้งนี้ ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ลำดับแรกคือ ความมีเหตุผล ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการกำหนดโครงสร้างอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ที่จะให้บริการกับประชาชนไว้อย่างเหมาะสม โดยใช้คนให้เหมาะสมกับงานและให้บริการประชาชนด้วยความเข้าใจ ตอบข้อสงสัยต่างๆ ของประชาชนอย่างมีเหตุผลบนพื้นฐานของความเข้าใจที่ว่าประชาชนยังไม่มี ความรู้ ความเข้าใจในกฎหมาย จึงทำให้เกิดการปฏิบัติที่ผิดกฎหมายโดยมิได้ตั้งใจ ส่วนผลการวิจัย ร่องลงมาในครั้งนี้คือ คุณธรรม ความรู้ และการมีภูมิคุ้มกัน ความพอเพียง/พอประมาณ ตามลำดับ

สำหรับผลการศึกษา การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านลักษณะขององค์กร ในแต่ละด้านมีประเด็นอภิปรายดังนี้

1.1. ความพอเพียง/พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรมีความคิดเห็น เป็นลำดับแรก ได้แก่ การออกใบอนุญาตก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงของหน่วยงานท่านตั้งแต่รับเรื่อง จนสิ้นสุดการให้บริการมีความเหมาะสมกับประชาชนในพื้นที่ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชานูชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 60) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า การดำเนินการออกใบอนุญาตการก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคาร สิ่งก่อสร้าง จะต้องผ่านเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องตามสายการบังคับบัญชาอย่างเหมาะสม ตั้งแต่เริ่มต้น จนถึงขั้นตอนการให้บริการ ซึ่งขั้นตอนการดำเนินการให้บริการนั้น เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ควรจะต้องทราบ และมีความเข้าใจ ถึงแม้ผลการศึกษาพบว่า หน่วยงานมีการกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติงานไว้อย่างชัดเจนและบุคลากรในหน่วยงานเทศบาลมีความเห็นว่า ขั้นตอนการปฏิบัติงานมีความเหมาะสม แต่จากผลการศึกษาพบว่า บุคลากรของเทศบาลยังระบุขั้นตอนการพิจารณาและระบุเจ้าหน้าที่ๆ เกี่ยวข้องในการพิจารณาดำเนินการไม่ตรงกัน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าบุคลากรของเทศบาลยังขาดความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอนการดำเนินงานออกใบอนุญาตการก่อสร้าง ต่อเติม ดัดแปลงอาคารสิ่งก่อสร้าง

1.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็น ระดับมาก ได้แก่ การบังคับใช้กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารมีผลต่อการพัฒนาพื้นที่เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงาม นำ

อยู่ และมีอาคารที่มั่นคง แข็งแรง ปลอดภัย ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนะเมศร์ มหาวงศ์นันท์ (2550 : 75) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลอย สะเกิด จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารเป็นมาตรการ หรือ กรรมวิธีหนึ่งที่ใช้ในการควบคุมจัดระเบียบให้สังคมมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีความเป็นระเบียบ สวยงาม คุณภาพการใช้ชีวิตที่ดีขึ้นมี สุขลักษณะที่ดีในเรื่องของอาคารเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคง แข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผัง เมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการอื่นที่จำเป็น เช่นเดียวกับกฎหมายด้านอื่นๆเป็นภารกิจที่รัฐบาลกลางได้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล) ตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยการ บังคับใช้กับประชาชนในท้องถิ่นเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการพิจารณา ตาม หลักการกระจายอำนาจโดยการตราพระราชบัญญัติยังคงเป็นของรัฐบาลกลาง และท้องถิ่นสามารถ ออกข้อกำหนด(เทศบัญญัติ)ของท้องถิ่นได้แต่ จะต้องไม่ขัดกับข้อความในกฎหมายว่าด้วยการ ควบคุมอาคาร หรือกฎหมายก่อสร้าง หรือกฎกระทรวง เพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหา การกระทบต่อ สิทธิบุคคลอื่น

1.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตาม หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับปานกลาง ได้แก่ หน่วยงานท่านมีการ ดำเนินการครบทุกขั้นตอนตามกฎหมายของ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็น เพราะ ว่า หน่วยงานท้องถิ่นตระหนักดีว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายดำเนินไปเพื่อความปลอดภัย ความสะดวกสบาย และมีคุณภาพชีวิตที่มีมาตรฐานสูงของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้ถูกต้องตาม กฎหมายและไม่กระทบสิทธิเสรีภาพของประชาชน หน่วยงานจึงถือปฏิบัติครบทุกขั้นตอนตาม กฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร โดยเคร่งครัด

1.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ หน่วยงานของท่านส่งบุคลากรเข้ารับ การอบรมเกี่ยวกับกฎหมาย และ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนะเมศร์ มหาวงศ์นันท์ (2550 : 73) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขต

เทศบาลตำบลคอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาที่เกี่ยวกับการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร จากผลการศึกษาการควบคุมการก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร โดย ได้จัดส่งบุคลากรเข้าอบรม และการบังคับใช้กฎหมายได้ปฏิบัติเคร่งครัด โดยมุ่งเน้นให้มีการประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชน และให้การอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนมากกว่า และเจ้าหน้าที่เห็นว่า ขั้นตอนตามข้อกำหนดมีความชัดเจนมากอยู่แล้ว

1.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ มีการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร มีการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในพื้นที่โดยไม่เลือกปฏิบัติ เช่น ให้บริการเคลื่อนที่ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของธรรมสรณ์ สุกุลมา (2553 : 50) ที่ได้ทำการวิจัยเรื่อง การปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคารของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลสาขลา อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม พบว่า บทบาทและหน้าที่ เป็นสิ่งที่เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับใช้ต้องทำหน้าที่ของตน เช่น อำนวยความสะดวกให้ผู้มาติดต่อราชการ โดยมีมาตรฐานในการปฏิบัติต่อประชาชนในระดับเดียวกัน ไม่เลือกปฏิบัติ

2. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านกลยุทธการบริหารจัดการงานในองค์กร พบว่า โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ในการวิจัยครั้งนี้ ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ลำดับแรกคือ ความมีเหตุผล ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางครั้งเกิดอุปสรรคปัญหา เรื่องระเบียบ ข้อกำหนดและขั้นตอนในการดำเนินงานยุ่งยากซับซ้อน ยกแก่การบังคับใช้ และที่สำคัญประชาชนไม่รู้ไม่เข้าใจขั้นตอนและข้อระเบียบกฎหมาย และยังมีข้อกำหนดที่ขัดแย้งกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ แต่ในขณะที่เดียวกันก็ได้กีดกันผู้นำหลักเศรษฐกิจพอเพียงเรื่องความมีเหตุผลมาประกอบการบังคับใช้กฎหมาย เช่น ในขั้นตอนพิจารณาแบบเพื่อขออนุญาตในการตรวจในปัจจุบันไม่เกิน 45 วัน ซึ่งอาจจะนานเกินไปสำหรับผู้ประกอบการซึ่งจะทำให้กิจการเสียหายได้ ซึ่งหน่วยงานได้สังเกตเห็นและลดขั้นตอนตรวจสอบรับรองอาคารเหลือเพียง 30 วัน และนอกจากนั้น ยังได้มีแนวทางแก้ไขเพื่อบริการประชาชน เช่น ลดระยะเวลาในการตรวจแบบให้เร็วขึ้น จัดทำคู่มือให้

ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเอกสารและขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ปรับปรุงกระบวนการภายใต้ต้องการให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

สำหรับผลการศึกษา การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านกลยุทธ์การบริหารจัดการงานในองค์กร ในแต่ละด้านมีประเด็นอภิปรายดังนี้

2.1 ความพอเพียง/ พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ หน่วยงานของท่านได้จัดหาเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงานในการตรวจสอบและการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร เช่น ยานพาหนะในการเดินทาง คอมพิวเตอร์ เครื่องมือวัดตรวจสอบกล้องถ่ายภาพให้กับเจ้าหน้าที่เหมาะสมเพียงพอ และสถานที่ให้บริการมีความเหมาะสมเพียงพอ การให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 61) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า เทศบาลมีการจัดเตรียมวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานอย่างเพียงพอและเหมาะสม เช่น ยานพาหนะ กล้องถ่ายภาพ อุปกรณ์วัดความกว้าง ยาวของถนน คอมพิวเตอร์ เครื่องมือวัดตรวจสอบ และจากผลการวิจัย พบว่า ข้อที่บุคลากรมีความคิดเห็นอยู่ในลำดับสุดท้าย ได้แก่ บุคลากรที่ปฏิบัติงานในการพิจารณาตามกฎหมาย พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่รับเรื่องตรวจสอบเอกสาร นายตรวจเขต หัวหน้าฝ่ายโยธา และ ผู้อำนวยการกองช่าง หรือ หัวหน้าส่วน มีความเหมาะสม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 60) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ผลการศึกษาด้านกลยุทธ์ของการบริหารงานเทศบาลตำบลหัวขวาง เฉพาะบุคลากรที่ปฏิบัติงานในกองช่างเทศบาล มีจำนวนเหมาะสม ซึ่งสามารถดูแลประเมินการดำเนินงานของบุคลากรได้ทั่วถึงในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

2.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมาก และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ มีกฎระเบียบ ข้อกำหนด และบทลงโทษใน

องค์กรอย่างชัดเจนซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นัยนา เกิดวิชัย (2549 : 74) กล่าวไว้ว่า เมื่อมนุษย์ได้เข้ามาอยู่รวมกันกันเป็นสังคมก็มีความจำเป็นที่จะต้องสร้างกฎเกณฑ์ ต่างๆ ขึ้นเพื่อควบคุมความประพฤติของสมาชิกในสังคมให้เป็นไปในทำนองเดียวกัน และรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคมไว้ กฎเกณฑ์ต่าง ๆ นี้จึงเป็นสิ่งสำคัญของการรวมอยู่ร่วมกันของมนุษย์ กฎเกณฑ์ที่ได้รับการพัฒนาขึ้นมาเป็นระบบแบบแผน มีสภาพบังคับที่เด็ดขาด หากผู้ใดฝ่าฝืนจะได้รับผลร้ายหรือได้รับการลงโทษ ได้กลายมาเป็นกฎเกณฑ์ที่เรียกว่ากฎหมาย นอกจากศีลธรรม และจารีตประเพณี และอุดมการณ์ของสำนักความคิดทางกฎหมายฝ่ายบ้านเมือง ที่ต้องการให้กฎหมายมีข้อความแน่นอน เพื่อเป็นหลักประกันสิทธิและเสรีภาพของราษฎร บุคคลที่จะประกอบกิจการใดๆ ก็จะสามารถรู้ล่วงหน้าได้ว่าผลแห่งกิจการของตนในทางกฎหมายมีอย่างไร ความต้องการให้เกิดความสงบในทางกฎหมาย เพราะบุคคลย่อมรู้สิทธิและหน้าที่ระหว่างกันได้โดยพิจารณาจากกฎหมายที่มีอยู่ เจ้าพนักงานก็จะกล้ากลายสิทธิและเสรีภาพของราษฎรไม่ได้ เพราะมีกฎหมายบัญญัติไว้ชัดเจนว่าจะยอมให้กล้ากลายสิทธิเสรีภาพของราษฎรได้ หรือไม่ และเพียงใด โดยพิจารณาจากบทกฎหมายที่รัฐบัญญัติไว้

2.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ นโยบายของหน่วยงานของท่านให้ความสำคัญกับการบังคับใช้ พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ธนะเมศร์ มหาวงศ์นันท์ (2550 : 77) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลอวยสะเกิด จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลอวยสะเกิด จังหวัดเชียงใหม่ ประชาชนให้ความเห็นในระดับมาก สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่ ที่ต้องการให้กำกับดูแล เอาใจจริงเอาใจ และใส่ใจในการบังคับใช้กฎหมาย และยังคงสอดคล้องกับคำกล่าวของ อมร จันทรสมนบูรณ์(2540 : 31) กล่าวว่า การบังคับใช้กฎหมาย หมายถึง การนำเอาตัวบทกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับต่างๆ ที่เป็นถ้อยคำอยู่ในหนังสือ ใช้บังคับแก่สมาชิกในสังคมให้เกิดผลบังคับตรงเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ถูกตราขึ้นโดยรัฐ ซึ่งผู้วิจัยพบว่า ปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารไม่เข้มงวด เคร่งคัดมากนัก ตามความเห็นของเจ้าหน้าที่ ประเด็นตามข้อถกเถียงของพระราชบัญญัติควบคุมอาคารหน่วยงานท่านปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเพียงใด ที่มีความเห็นระดับปานกลาง เริ่มส่งผลให้เกิดปัญหา ทั้งด้านความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัยการสาธารณสุข การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร ตลอดจนการพัฒนาพื้นที่ของเทศบาลตำบลอวยสะเกิด

2.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับระดับปานกลาง ได้แก่ มีการให้ความรู้แก่พนักงานผู้ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคารเพื่อให้ปฏิบัติอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า การปฏิบัติงานด้านกฎหมายของเจ้าหน้าที่ต้องมีความแม่นยำและถูกต้องในข้อระเบียบในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ของกฎหมายและต้องสามารถแนะนำผู้มาติดต่อราชการได้อย่างชัดเจน ประชาชนที่มาติดต่อขออนุญาตตามขั้นตอนต่างๆ ไม่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย ข้อบังคับต่างๆ ในกฎหมายฉบับนี้ จึงมีความคาดหวังว่าพนักงานผู้ที่ทำหน้าที่จะสามารถให้บริการและตอบข้อสงสัยได้อย่างถูกต้องและชัดเจนซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของธนะเมศร์ มหาวงศ์นันท์ (2550 : 76) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลออยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ประชาชนคาดหวังว่าหากนายกเทศมนตรีในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ลงนามออกใบอนุญาต มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร มากจะช่วยให้อาคารแข็งแรงปลอดภัยและการใช้สอยอาคารเป็นไปอย่างปลอดภัย และอำนวยความสะดวกในการขออนุญาต การปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย และในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ลงนามออกใบอนุญาต มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร มากจะช่วยสร้างความเข้าใจให้กับประชาชน ช่วยให้การปฏิบัติตามกฎหมายเป็นไปอย่างเคร่งครัดและมีประสิทธิภาพประสิทธิผลตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

2.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ องค์กรให้ความสำคัญและสนับสนุนกิจกรรมที่เกี่ยวกับสาธารณ ประโยชน์ต่างๆ เช่นปรับปรุงพัฒนาสถานที่อาคารของวัดและชุมชน ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 นั้นควรดำเนินกิจกรรมควบคู่ไปกับการบำเพ็ญสาธารณะประโยชน์ให้กับสังคมโดยใช้กำลังความสามารถของเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะก่อให้เกิดทัศนคติที่ดีต่อหน่วยงานท้องถิ่น และเกิดความสามัคคีปรองดองระหว่างกัน

3. การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชาญชัย บุตร

แสนโคตร (2547 : 61) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลหัวขวาง อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า ด้านการปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อให้บริการแก่ประชาชน และการได้รับการบริการของประชาชนในการบังคับใช้กฎหมายในระดับปานกลาง ซึ่งมีบางกิจกรรมดำเนินการที่ควรได้รับการปรับปรุง คือ พนักงานเจ้าหน้าที่มีบัตรประจำตัว แต่ไม่ทำการแสดงบัตรนายตรวจทุกครั้งในการปฏิบัติหน้าที่ การนำกฎหมายไปบังคับใช้เป็นบางครั้งในการดำเนินการออกคำสั่งระงับการก่อสร้าง ต่อเติม คัดแปลงอาคาร สิ่งปลูกสร้างที่ตรวจพบว่าไม่ถูกต้อง ในการวิจัยครั้งนี้ ความคิดเห็นของบุคลากรต่อการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ลำดับแรก ได้แก่ คุณธรรม ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และผู้บริหาร ท้องถิ่นต้องมีมาตรฐาน เทียบตรง และปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่น ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้ลงนามออกใบอนุญาต ต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายควบคุมอาคาร เพราะเป็นผู้พิจารณาคนสุดท้าย ก่อนการอนุญาตหรือไม่อนุญาต และมีผลต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ต้องพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบ โดยใช้หลักการมีคุณธรรมเข้ามาประกอบการตัดสินใจในขั้นตอนต่างๆ ของกฎหมายฉบับนี้

สำหรับผลการศึกษา การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ในแต่ละด้านมีประเด็นอภิปรายดังนี้

3.1 ความพอเพียง/พอประมาณ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับปานกลาง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ได้จัดเตรียมแบบฟอร์มและสิ่งอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้ใช้บริการในหน่วยงานอย่างเพียงพอ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สุกกฤต สำเนียงใหม่ (2552 : 60) ที่ได้ทำการวิจัยเรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า เทศบาลมีการอำนวยความสะดวกให้กับผู้มาติดต่อขอใช้บริการโดย ปรับปรุงกระบวนการภายในองค์กรให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว เช่น ลดระยะเวลาการพิจารณาออกใบอนุญาตให้น้อยลง จัดทำคู่มือให้ประชาชนในการกรอกแบบฟอร์มเอกสารให้เข้าใจง่าย และสะดวกมากขึ้น

3.2 ความมีเหตุผล การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับมากซึ่ง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่าข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับ มาก ได้แก่ เมื่อมีการฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ดำเนินการตาม กฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ดำเนินการกับเจ้าของอาคาร ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ สมพงษ์ ปัญญา (2553 : 82) ที่ได้วิจัยเรื่อง กระบวนการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลต้นเปา อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า การปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารจากการศึกษาพบว่า เจ้าหน้าที่ ที่กำกับดูแล ในการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารมีการปฏิบัติกับเจ้าของอาคารที่ฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงาน แต่ในการปฏิบัตินั้นอาจยังไม่ใช้มาตรการที่รุนแรงกับประชาชนแต่พยายามที่จะใช้หลักรัฐศาสตร์โดยการเข้าไปเจรจา มาใช้ในการปฏิบัติมากกว่า ที่จะใช้การออกคำสั่งทางด้านกฎหมายมาบังคับใช้ ซึ่งส่วนมากผู้ที่กระทำผิดในเขตเทศบาลตำบลต้นเปา มักเกิดขึ้นจากความไม่รู้ในขั้นตอนการปฏิบัติซึ่งเมื่อเจ้าหน้าที่ พบผู้ที่กระทำผิดหรือ ได้รับแจ้งว่ามีผู้กระทำผิด เจ้าหน้าที่ก็จะเข้าไปเจรจาอธิบายถึงเหตุผลที่จะต้องมีการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่ก็จะเข้าใจและปฏิบัติตาม จึงไม่ค่อยมีการออกคำสั่งเป็นหนังสือมากนัก แต่เมื่อเจรจาแล้วหากพบว่าไม่มีการปฏิบัติตาม ภายในระยะเวลา 7 วัน เจ้าหน้าที่ก็จะดำเนินการออกคำสั่งบังคับให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร นั้นปฏิบัติตามภายในระยะเวลา 30 วันนับตั้งแต่วันที่รับคำสั่ง

3.3 การมีภูมิคุ้มกัน การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลางและจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่บุคลากรมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้วยความรอบคอบระมัดระวัง โดยมีการวางแผนในการปฏิบัติงาน และเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการออกตรวจอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ชาญชัย บุตรแสนโคตร (2547 : 59) ที่ได้วิจัยเรื่อง การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลตำบลห้วยวาง อำเภอโกสัมพินัย จังหวัดมหาสารคาม พบว่า การปฏิบัติตามหน้าที่ (การบังคับใช้กฎหมาย) หน่วยงานได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยหน่วยงานเทศบาลตำบลห้วยวางมีการจัดทำแผนปฏิบัติงานในการออกตรวจอาคารสิ่งปลูกสร้าง และได้ดำเนินการตามแผนงาน ซึ่งส่วนใหญ่ออกดำเนินการตรวจอาคารสิ่งปลูกสร้างวันเว้นวัน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานได้รับการแต่งตั้งอย่างถูกต้อง

3.4 ความรู้ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับ ปานกลาง ได้แก่ ความไม่เข้าใจในความจำเป็นต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ของประชาชนเป็นอุปสรรคที่พบเห็น ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เป็นกฎหมายที่มีความสลับซับซ้อน มีการกำหนดรายละเอียดมากมาย รวมทั้งการกำหนดเอกสารที่เกี่ยวข้องในการยื่นขออนุญาตขออนุญาตเป็นจำนวนมาก ดังนั้น หากประชาชนไม่มีความรู้ ความเข้าใจในขั้นตอนต่างๆ เหล่านี้ ก็จะทำให้เกิดปัญหาการสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชน ซึ่งจะทำให้ขั้นตอนการต่างๆ ล่าช้ากว่ากำหนด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศุภกฤติ สำเนียงใหม่ (2552 : 60)) ที่ได้วิจัยเรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า ขั้นตอนการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีความสำคัญในการตรวจสอบทุกขั้นตอนในการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ซึ่งต้องตรวจให้ละเอียด ตรวจสอบเอกสาร หลักฐาน รูปแบบทางสถาปัตยกรรม วิศวกรรม ไปจนถึงขบวนการออกใบอนุญาต ขั้นตอนการขออนุญาตต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่บัญญัติไว้โดยเคร่งครัด เนื่องจากเป็นกฎหมายอาญา คือ กำหนดความผิดและมีบทลงโทษไว้ และเป็นกฎหมายทางปกครองโดยมีผลกระทบต่อความสงบ ความเรียบร้อยอันดีของบ้านเมือง

3.5 คุณธรรม การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง และจากผลการวิจัยที่ได้เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อพบว่า ข้อที่บุคลากรที่เกี่ยวข้องมีความคิดเห็นระดับมาก ได้แก่ หน่วยงานของท่านพิจารณาข้อร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้าง ตามกฎหมาย พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร ที่เป็นเช่นนี้อาจเป็นเพราะว่า หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ต้องแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียน ร้องทุกข์ให้กับประชาชน และที่สำคัญข้อร้องเรียนที่เกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างนั้น เป็นข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการเสียส่วนใหญ่ ดังนั้นหน่วยงานจึงต้องมีการพิจารณาแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังเพื่อให้เกิดความโปร่งใส ยุติธรรม ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของศุภกฤติ สำเนียงใหม่ (2552 : 60)) ที่ได้วิจัยเรื่อง การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลโพธิ์กลาง อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา พบว่า ประชาชนกับส่วนราชการผู้รักษากฎหมาย ส่วนราชการมักถูกมองว่าหลายมาตรฐาน เลือกปฏิบัติ ประชาชนไม่มีความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ทำให้เกิดปัญหาการ

บังคับใช้กฎหมาย ฝ่าฝืนกฎหมาย ประชาชนก่อสร้างบ้านไปแล้วแต่ไม่ขออนุญาต แล้วมาขอ ภายหลังทำให้เกิดข้อขัดแย้งในการรื้อถอน มีการบุกรุกที่สาธารณะและทางสาธารณะ เป็นต้น

2. ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตาม หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์ในการทำงาน และที่ตั้งหน่วยงาน

2.1 ผลการเปรียบเทียบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตาม หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ จำแนกตามอายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์ในการทำงานและ ที่ตั้งหน่วยงาน พบว่า บุคลากรมีความคิดเห็นต่อการการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีอายุ ระดับ การศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์ในการทำงาน และที่ตั้งหน่วยงาน แตกต่างกัน มีความคิดเห็น โดยรวมแตกต่างกัน ซึ่งสอดคล้องกับสมมติฐานการวิจัย ซึ่งอาจเป็นเพราะว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ส่วนโยธามีความแตกต่างกันทั้งอายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งหน้าที่ ประสบการณ์ในการทำงาน และ ที่ตั้งหน่วยงานจึงทำให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคารต่างกัน เช่น ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่มีอายุต่ำกว่า 35 ปี จะมีความเข้าใจในระเบียบปฏิบัติได้ละเอียด ลึกซึ้งน้อยกว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ที่มีอายุ 35 – 45 ปี ทั้งนี้เนื่องมาจากผู้ที่มีอายุมากกว่า มีตำแหน่งหน้าที่สูงกว่า ย่อมมีประสบการณ์ตรงในการบังคับใช้กฎหมายมากกว่า บ่อยครั้งกว่า พบปัญหา อุปสรรค และหา วิธีแก้ไขปัญหาได้ถูกต้องมากกว่า ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ นพพล สิงหนาท (2549 : (3)) ได้ ทำการศึกษาวิจัยเรื่องความคิดเห็นของพนักงานส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดนครปฐม ต่อ กฎหมายควบคุมอาคาร ผลการวิจัยพบว่า อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งและประสบการณ์ในการ ทำงาน มีผลต่อความแตกต่างของความคิดเห็นต่อกฎหมายควบคุมอาคาร และดังที่จำเรียง ภาว จิตร (2536 : 248 - 249) อธิบายไว้ว่า ความคิดเห็นขึ้นอยู่กับกลุ่มทางสังคมในหลายประการคือ 1) ภูมิหลังทางสังคม เช่น ผู้เยาว์กับผู้สูงอายุ ชาวเมืองกับชาวชนบท เป็นต้น 2) กลุ่มอ้างอิง เช่น ประกอบอาชีพเดียวกัน การเป็นสมาชิกกลุ่มหรือสมาคมเดียวกัน เป็นต้น และ 3) กลุ่ม กระตือรือร้นหรือกลุ่มเฉื่อยชา

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะสำหรับการนำผลการวิจัยไปใช้

1. ด้านลักษณะขององค์กร ควรบรรจุ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เจ้าหน้าที่ในการให้บริการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ให้เพียงพอต่อการบริการ มีการแสดงแผนผังขั้นตอนในการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารให้ชัดเจน ง่ายต่อการทำความเข้าใจ มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภายในองค์กรกับชุมชนเพื่อพัฒนาความรู้ของบุคลากร และมีระบบการควบคุมกำกับดูแลที่ดีโปร่งใสตรวจสอบได้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของบุคลากรตามกฎหมายพ.ร.บ. ควบคุมอาคาร

2. ด้านกลยุทธ์การบริหารจัดการงานในองค์กร ควรส่งเสริมให้ความรู้ด้านกฎหมายควบคุมอาคาร ในเขตพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ให้มากขึ้น ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ ชี้แจง ให้ความรู้กับประชาชนในพื้นที่ให้มากขึ้น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมทั้งแนวคิดนโยบาย และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายควบคุมอาคารให้มากขึ้น เช่นการจัดทำข้อบัญญัติของท้องถิ่น การติดตามสอดส่อง ผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือรुक้ำที่สาธารณะ ตลอดจนการปล่อยมลภาวะเป็นพิษสู่ชุมชน ทั้งนี้เสีย ฝุ่น ควัน เสียงที่ก่อเหตุรำคาญให้กับผู้อื่น เป็นการส่งเสริม สรรสร้าง ความรัก ความผูกพัน ห่วงแทนท้องถิ่น

3. ด้านการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ ควรปฏิบัติหน้าที่ภายใต้การบังคับใช้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 อย่างเคร่งครัด แต่ก็ควรจะมี ความยืดหยุ่น และมีมาตรการลงโทษที่เหมาะสมสอดคล้องกับความผิดตามบทบัญญัติ มีความยุติธรรม ในการบังคับใช้กฎหมาย โดยเท่าเทียมกันไม่เป็นประโยชน์หรือโทษแก่ใครคนใดคนหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ มีกระบวนการทางสังคมที่เข้มแข็ง เข้าไปตรวจสอบ ป้องกัน แก้ไข ในปัญหาการใช้ดุลพินิจในการพิจารณา ซึ่งอาจก่อให้เกิดการเลือกปฏิบัติ เช่น หากประชาชนมีข้อขัดข้อง หรือสงสัยในการบังคับใช้กฎหมาย สามารถยื่นเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชี้แจง หรือให้หน่วยงานอื่นภายนอก เช่น โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด หรือสถาบันอื่นๆ สามารถตรวจสอบและชี้แจงข้อสงสัยว่าการบังคับใช้กฎหมาย ถูกต้อง เป็นธรรมหรือไม่

ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิภาพการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ทั้งนี้เพื่อหาข้อบกพร่อง ความเหมาะสมในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร

2. ควรมีการศึกษาความรู้ ความเข้าใจของประชาชนที่มีต่อพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร เพื่อให้การบริหารงานภายใต้ระเบียบเกิดประสิทธิภาพสูงสุด