



การนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อย
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปปฏิบัติ

**Implementation of Mission Transferring Policy Undertaken by Subdistrict Administrative
Organizations in Bang Saphan Noi District, Prachuap Khiri Khan Province**

คเชนทร์ แดงรักษา

Khachen Dangraksa

ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

**Master of Public Administration Term Paper in Urban and Rural
Community Development and Administration**

Phetchaburi Rajabhat University

2554

ภาคนิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อภาคินพนธ์ การนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปปฏิบัติ **ผู้เขียน** นายคเชนทร์ แดงรักษา สาขาวิชา การบริหารและพัฒนา ประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ.2554

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับผลสำเร็จของการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปปฏิบัติ และ 2) ศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปปฏิบัติ กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ พนักงานและผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 65 คน สุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรของ ทาโร ยามาเน่ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึก สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ค่าร้อยละ และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ใช้การวิเคราะห์เชิงเนื้อหา

ผลการศึกษาพบว่า

1. ผลสำเร็จของการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อย จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ไปปฏิบัติ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง
2. แนวทางการแก้ไขปัญหาในการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอบางสะพานน้อยไปปฏิบัติ ได้แก่ ต้องเลือกใช้คนให้เหมาะสมกับงาน และสอดคล้องกับบริบท ใช้คนที่มีความรู้เกี่ยวกับเรื่องนั้นเป็นคนทำ ต้องสนับสนุนบุคลากรในองค์กรให้มีโอกาสได้รับการศึกษาที่สูงขึ้น องค์การบริหารส่วนตำบลต้องพัฒนา โดยฝึกอบรมให้ความรู้ และฝึกปฏิบัติงานให้กับบุคลากรกับผู้ปฏิบัติเดิมก่อน จนชำนาญและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

Term Paper Title : Implementation of Mission Transferring Policy Undertaken by Subdistrict Administrative Organizations in Bang Saphan Noi District, Prachuap Khiri Khan Province **Author :** Mr.Khachen Dangraksa **Major :** Urban and Rural Community Development and Administration **Year :** 2011

Abstract

The purposes of this research were to : 1) examine level of the success in implementation of mission transferring policy undertaken by subdistrict administrative organizations in Bang Saphan Noi District, Prachuap Khiri Khan Province and 2) determine guideline for problem solving concerned with the implementation of mission transferring policy undertaken by the subdistrict administrative organizations. The samples were 65 administrators and officials randomly drawn with Taro Yamane's formula those working in the organizations. A questionnaire and an in-depth interview were used for data collection. The quatitative data were analyzed with statistical method for percentage, mean, and standard deviation. The quatitative data were analyzed with content analysis.

The research results were as follows :

1. The success in implementation of mission transferring policy undertaken by subdistrict administrative organizations in Bang Saphan Noi District, Prachuap Khiri Khan Province was at a moderate level on the whole.
2. The guideline for problem solving concerned with the implementation of mission transferring policy undertaken by the subdistrict administrative organizations included the suggestion made by the administrators that educated and knowledgeable persons should be recruited and assigned into appropriate positions, missions and context. Specialists should be selected for proper jobs. Official and employees working in the organizations must be provided opportunity to advance their education. The government officials recommended that the subdistrict administrative organizations must improve themselves to be ready for mission transferring by having their personnel work with those currently responsible in the jobs in order to train them to be ready to work effectively.

กิตติกรรมประกาศ

ภาคินพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก ดร.รังสรรค์ อินทจันท์ อาจารย์ที่ปรึกษาภาคินพนธ์ รองศาสตราจารย์สุเทพ ลิ้มอรุณ ประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคอยแนะนำ แก้ไข และให้ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำภาคินพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง มา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านที่ประสาทวิชาให้

ขอขอบพระคุณ นายอดิศักดิ์ สุทธิโยธิน อัยการจังหวัดนครปฐม อาจารย์ สมชาย สุเทศ และนายศรันย์วิทย์ เข่นใจ นายกองคํการบริหารส่วนตำบลบางแก้ว ที่ช่วยตรวจสอบความถูกต้อง และความครอบคลุมของเนื้อหา ตลอดจนให้คำแนะนำเกี่ยวกับการปรับปรุงเครื่องมือในการวิจัย ครั้งนี้

ขอขอบคุณพนักงานและบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลและข้าราชการในสังกัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ ในอำเภอบางสะพานน้อยจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ทุกท่าน ที่อำนวยความสะดวกและให้ความร่วมมือ ในการหาความเชื่อมั่นของเครื่องมือ ตลอดจน ตอบแบบสอบถามเป็นอย่างดี ทำให้ผู้วิจัยมีกำลังใจในการทำภาคินพนธ์ฉบับนี้ ตั้งแต่เริ่มต้นจนสำเร็จ

ท้ายที่สุดนี้ ความมีคุณค่า ประโยชน์ และความดีของภาคินพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอมอบ แด่บิดา มารดา ครู อาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่าน ที่ได้อบรมสั่งสอนและช่วยเหลือผู้เขียนตลอดมา จนทำให้การทำภาคินพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี

คเชนทร์ แดงรักษา

มกราคม 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(10)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	4
สมมติฐานการวิจัย.....	4
ขอบเขตการวิจัย.....	4
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
ประโยชน์ของการวิจัย.....	8
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
การนำนโยบายไปปฏิบัติ.....	9
การถ่ายโอนภารกิจ.....	27
บริการสาธารณะ.....	37
ข้อมูลพื้นฐานองค์การบริหารส่วนตำบล.....	45
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	58
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	60
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	62
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	62
เครื่องมือในการวิจัย.....	64
การสร้างและการพัฒนาเครื่องมือ.....	65
การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	65

การวิเคราะห์ข้อมูล.....	66
4 ผลการวิจัย.....	68
ตอนที่ 1 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	68
ตอนที่ 2 ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจไปปฏิบัติ.....	70
ตอนที่ 3 ผลการวิเคราะห์จากข้อมูลเชิงคุณภาพ.....	83
5 สรุปอภิปรายผล และข้อเสนอแนะ.....	88
สรุปผลการวิจัย.....	88
การอภิปรายผล.....	91
ข้อเสนอแนะ.....	93
บรรณานุกรม.....	95
ภาคผนวก.....	98
ภาคผนวก ก หนังสือเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	99
ภาคผนวก ข แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	103
ภาคผนวก ค ค่าดัชนีความสอดคล้อง.....	109
ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	115
ประวัติผู้เขียน.....	118

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	63
4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม.....	69
4.2 ค่าร้อยละและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ.....	71
4.3 ค่าร้อยละและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ ด้านสมรรถนะ.....	72
4.4 ค่าร้อยละและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการควบคุม.....	73
4.5 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ ด้านความร่วมมือ และการต่อต้านการเปลี่ยนแปลง.....	74
4.6 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ ด้านอำนาจและความสัมพันธ์กับองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง.....	75
4.7 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยในการปฏิบัติงานที่มีปัญหาต่อการนำนโยบายการถ่ายโอนภารกิจ ด้านความสนับสนุนและความผูกพันขององค์กรหรือบุคคล.....	76
4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ.....	77
4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน.....	78
4.10 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต.....	79
4.11 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย.....	80
4.12 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยว.....	81
4.13 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	82

4.14	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของผลสำเร็จของการถ่ายโอนภารกิจ ด้าน ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น.....	83
------	---	----

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่	หน้า
1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
2.1 ปัจจัยด้านบุคลากรที่ส่งผลต่อปัญหาทางด้านสมรรถนะภายใต้เงื่อนไขต่าง ๆ.....	19
2.2 เงื่อนไขที่ส่งผลต่อความสามารถในการควบคุมและปัญหาในการนำนโยบายไปปฏิบัติ...	21
2.3 ภาพรวมของการถ่ายโอน.....	29
2.4 รูปแบบการถ่ายโอนภารกิจตามแผนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543.....	31
2.5 โครงสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546.....	48