

หัวข้อวิทยานิพนธ์ บทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้

ชื่อและนามสกุล นางสาวประไพวัลย์ ศิริโยธา

แขนงวิชา การเมืองการปกครอง

สาขาวิชา รัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

อาจารย์ที่ปรึกษา 1. รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล  
2. รองศาสตราจารย์สุปนวรรต พรหมอินทร์

วิทยานิพนธ์นี้ได้รับความเห็นชอบให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรระดับปริญญาโท เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2553

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์

..... ประธานกรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. จุมพล หนีมพานิช)

..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล)

..... กรรมการ  
(รองศาสตราจารย์สุปนวรรต พรหมอินทร์)

..... ประธานกรรมการบัณฑิตศึกษา  
(รองศาสตราจารย์ ดร. สุจินต์ วิศวีธานนท์)

**ชื่อวิทยานิพนธ์** บทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้  
**ผู้วิจัย** นางสาวประไพวัลย์ ศิริโยธา **รหัสนักศึกษา** 2508000037

**ปริญญา** รัฐศาสตรมหาบัณฑิต (การเมืองการปกครอง)

**อาจารย์ที่ปรึกษา** (1) รองศาสตราจารย์ ดร. ปธาน สุวรรณมงคล (2) รองศาสตราจารย์  
สุปนรรต พรหมอินทร์ **ปีการศึกษา** 2552

### บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) บทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ (2) ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับบทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ (3) ทิศทางของบทบาทและการทำงานในอนาคตของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ประชากร ได้แก่ ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติการที่เป็นข้าราชการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ กลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ (1) กลุ่มผู้บริหาร จำนวน 6 คน (2) กลุ่มผู้ปฏิบัติการ จำนวน 19 คน การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยใช้แบบสัมภาษณ์ วิเคราะห์ข้อมูลโดยการวิเคราะห์เชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า (1) บทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ มี 2 บทบาท คือ 1.1 การปฏิบัติงานด้านการข่าว ได้แก่ การรวบรวมข่าวสาร การดำเนินการวิธีต่อข่าวสาร การกระจายข่าวกรอง และการรายงานข่าว 1.2 การบูรณาการด้านการข่าว จากกลุ่มผู้ปฏิบัติหน้าที่ ทหาร ตำรวจ กระทรวงมหาดไทย และจากกระทรวงการต่างประเทศ (2) ปัญหาและอุปสรรค คือ ขาดการบูรณาการด้านการข่าว ขาดแคลนเจ้าหน้าที่ การไม่มีกฎหมายคุ้มครองเจ้าหน้าที่ ขาดงบประมาณ และขาดความรู้ ความเข้าใจในภาษา วัฒนธรรม ประเพณีของคนในพื้นที่ (3) ทิศทางบทบาท คือ การมีบทบาทในการกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบายในการแก้ไขปัญหา การเป็นหน่วยงานหลักด้านการข่าว การรวบรวมข้อมูลข่าวสาร ส่วนการทำงานในอนาคต คือ บูรณาการด้านการข่าวระหว่างหน่วยงานความมั่นคง ยึดตามนโยบายของรัฐบาลเป็นหลัก หน่วยงานความมั่นคงควรมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา และควรปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตข่าวกรอง

**คำสำคัญ** บทบาท สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ความมั่นคง จังหวัดชายแดนภาคใต้

**Thesis title:** The Role of the National Intelligence Agency on the Security of the Three Southern Border Provinces

**Researcher:** Miss Prapaiwan Siriyotha; **ID:** 2508000037; **Degree:** Master of Political Science (Politics and Government); **Thesis advisors:** (1) Dr. Pathan Suvanamongkol, Associate Professor; (2) Thapanat Prom-in, Associate Professor; **Academic year:** 2009

### **Abstract**

The objectives of this research were to study: (1) the role of the National Intelligence Agency (NIA) in promoting security in the southern border provinces; (2) the problems the NIA experiences in that role; and (3) future trends for the NIA's work in promoting security in the southern border area.

This was qualitative research. The sample population consisted of 6 administrators and 19 operations level employees of the NIA. Data were collected using guided interviews and analyzed using descriptive analysis.

The results showed that (1) the NIA had 2 major roles in security in the southern border provinces: 1.1) news work, consisting of collecting news and information, processing information, disseminating intelligence, and news reporting; and 1.2) intelligence compilation work, consisting of integrating information from military personnel, police, and officials from the Ministry of Interior and the Ministry of Foreign Affairs. (2) The NIA faced the problems of lack of integration, lack of personnel, lack of laws to protect NIA personnel, lack of budget, and lack of knowledge and understanding of the language, culture and traditions of the local population. (3) In the future the NIA should have increased roles in setting policies and strategies, solving problems, and acting as the main source of news and intelligence. The NIA should work more to integrate intelligence among the agencies involved with national security, should base its work on government policy, involve other agencies in problem solving, and improve the efficiency of its intelligence production work.

**Keywords:** role, National Intelligence Agency, national security, southern border provinces

## กิตติกรรมประกาศ

การทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจาก รองศาสตราจารย์ ดร.ปธาน สุวรรณมงคล รองศาสตราจารย์สุปนวรรต พรหมอินทร์ อาจารย์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช ที่ได้กรุณาให้คำแนะนำและติดตามการทำวิทยานิพนธ์ครั้งนี้ อย่างใกล้ชิดตลอดมา นับตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่งสำเร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ผู้วิจัยรู้สึกซาบซึ้งในความกรุณาของท่านเป็นอย่างยิ่ง

ขอกราบขอบพระคุณ บิดา และมารดา ให้กำลังใจในการจัดทำวิทยานิพนธ์ตลอดมา ขอขอบคุณผู้บังคับบัญชา ผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อร่วมงานทุกท่านที่ให้การสนับสนุนและขอบคุณผู้ที่ให้สัมภาษณ์ทุกท่าน ที่ได้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการศึกษาในครั้งนี้

นอกจากนี้ผู้วิจัย ขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์สาขาวิชารัฐศาสตร์ และอาจารย์ที่เกี่ยวข้องทุกท่านที่ได้ให้ความรู้รวมทั้งแนวคิดต่าง ๆ ในระหว่างที่ศึกษาในระดับปริญญาโท รวมทั้งขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการบัณฑิตศึกษา ประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราชทุกท่านที่ได้กรุณาให้คำแนะนำด้านเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับทางมหาวิทยาลัย จนทำให้ได้รับความสำเร็จในครั้งนี้

ประไพวัลย์ ศิริโยธา

กันยายน 2553

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย .....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ .....	จ
กิตติกรรมประกาศ .....	ฉ
สารบัญตาราง .....	ณ
บทที่ 1 บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา .....	1
วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	3
กรอบแนวคิดการวิจัย .....	3
ขอบเขตการวิจัย .....	4
ข้อจำกัดในการวิจัย .....	5
นิยามศัพท์ที่ใช้ในการวิจัย .....	5
ประโยชน์ที่ได้รับ .....	6
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง .....	7
แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง .....	7
ข้อมูลเกี่ยวกับสำนักข่าวกรองแห่งชาติ .....	27
ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง .....	33
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย .....	39
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง .....	39
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย .....	39
การเก็บรวบรวมข้อมูล .....	40
การวิเคราะห์ข้อมูล .....	40
บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล .....	41
ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ให้สัมภาษณ์ .....	41
ตอนที่ 2 บทบาทของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของ จังหวัดชายแดนภาคใต้ .....	43
การบูรณาการด้านการข่าว .....	52

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ตอนที่ 3 ปัญหาและอุปสรรคในการทำงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ	
ด้านความมั่นคงของจังหวัดชายแดนภาคใต้ .....	81
ตอนที่ 4 ทิศทางการทำงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติด้านความมั่นคงของ	
จังหวัดชายแดนภาคใต้ .....	91
บทที่ 5 สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ .....	103
สรุปการวิจัย .....	103
อภิปรายผล .....	109
ข้อเสนอแนะ .....	113
บรรณานุกรม .....	115
ภาคผนวก .....	121
ก แบบสัมภาษณ์ .....	122
ข รายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิ .....	128
ค พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. 2528 .....	130
ง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี .....	134
ประวัติผู้วิจัย .....	140

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 4.1 ร้อยละของข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม .....	42