

แนวทางการป้องกันและการแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน ในเขตกรุงเทพมหานคร

Means to Prevent and to Solve Corruption Based on the Opinions of the People in Bangkok

ชัยณรงค์ สิริพรปริดา¹ และ เนตรชนก สุนาสวน²

Chainarong Siripornpreeda¹ and Nedchanok Sunasuan²

วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์^{1,2}

College of Management Innovation Rajamangala University of Technology Rattanakosin, Thailand^{1,2}

E-mail: ¹tom.rcim@gmail.com

Retrieved August 4, 2022; Revised August 19, 2022; Accepted August 20, 2022

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาวิธีการทุจริตคอร์รัปชัน 2) วิเคราะห์สภาพการป้องกันและการแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน และ 3) แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยผู้ให้ข้อมูล 40 คน เป็นการสัมภาษณ์แบบกึ่งโครงสร้าง การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก นำข้อมูลตรวจสอบอีกครั้งด้วยการตรวจสอบสามเส้าด้านวิธีการรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์ข้อมูลแบบเชิงพรรณนา ผลการวิจัยพบว่า

1. วิธีการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน ในเขตกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย 7 วิธี ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง การกินตังน้ำหรือปิดหูปิดตา การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานหรือการสมัครเข้าทำงาน การรับสินบาทคาดสินบน การประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) การรับค่าคอมมิชชั่น และระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง แต่ละวิธีต่างมีการทุจริตคอร์รัปชันแตกต่างกันไป

2. สภาพการป้องกันและการแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร หน่วยงานได้ทำการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการตั้งกรรมการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมาตรการเคร่งครัดและถูกต้อง การรับบุคคลเข้าทำงานได้ผ่านการสอบกลั่นกรองด้วยความยุติธรรมและเป็นกลางไม่มีระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง วิธีการป้องกันการประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) โดยใช้ E-auction

3. แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร ฝ่ายบริหารควรยึดระเบียบราชการอย่างเคร่งครัดตามหลักธรรมาภิบาลควรรวมกลุ่มหรือตั้งชมรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตั้งแต่หมู่บ้านจนถึงระดับประเทศ และควรสร้างหลักสูตรการ

เรียนการสอนวิชาการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน: ปัญหาสาเหตุและแนวทางแก้ไข ตั้งแต่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา ถึงระดับอุดมศึกษา

คำสำคัญ: แนวทางการป้องกันและแก้ไข; การทุจริตคอร์รัปชัน; เขตกรุงเทพมหานคร

Abstract

The objectives of this research were to study the opinions of the people in Bangkok 1) methods of corruption 2) analyze condition the practice of its prevention and fix corruption 3) Prevention guidelines and fix corruption according to the views of people in Bangkok. This is a qualitative research. The 40 respondents were interviews. Semi-structured in-depth interview Re-examine the data with a triangular review of data collection methods. Descriptive data analysis. The findings were as follows:

1. In the opinion of people in Bangkok, the methods of corruption include contains 7 methods following: procurement tactics, "Kintamnam or Pidhupidta" (free flow intakes), position appointment, or applying for a job, bidding for projects, commission fees, and patronage. Different techniques were used in these methods.

2. The practices to prevent and solve corruption in the opinions of people in Bangkok include the following: appointing a committee to monitor the procurement with strict scrutiny measures; a fair examination process in appointing persons to positions without patronage favoritism, and e-auction.

3. As for the means to prevent and solve corruption, people in Bangkok suggest the following: the agency administration must adhere to the rules and regulations: strictly observing the principles of good governance; an anti-corruption group should be set up at various levels from the village up to the nation; and at all levels of education curriculum should be initiated to teach about corruption the problem, the causes and ways to solve it.

Keywords: Guidelines to prevent; Solve Corruption; Bangkok

บทนำ

การคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่คู่กับสังคมของแต่ละประเทศมาเป็นเวลายาวนาน เกิดขึ้นได้หลายรูปแบบหลายลักษณะ วิธีการป้องกันและแก้ไขของแต่ละประเทศก็แตกต่างกันออกไป ทั้งนี้ล้วนแต่เกิดจากปัจจัยด้านสังคม เศรษฐกิจและการเมืองที่ซับซ้อนโดยผู้มีอำนาจเป็นสำคัญ อย่างไรก็ตาม การคอร์รัปชันและผลประโยชน์ทับซ้อนมีความสอดคล้องกันในแง่ของการกระทำที่สามารถเรียกกันว่าการขัดกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม เป็นหนึ่งในพฤติกรรมที่นำไปสู่การคอร์รัปชันและการทุจริต

คอร์รัปชันหรือการฉ้อราษฎร์บังหลวงซึ่งเป็นปัญหาสังคม (Social Problem) ประเภทหนึ่งที่ฝังรากลึกในประเทศไทยมายาวนาน การฉ้อราษฎร์บังหลวงเป็นคำที่ใช้กันมาตั้งแต่อดีต แต่เดิมหมายถึง การฉ้อโกงหรือการคดโกงสิ่งใดที่ควรเป็นของราษฎร์ แต่ในระยะหลังนิยมใช้คำว่า “การทุจริตคอร์รัปชัน” จึงทำให้เข้าใจง่ายขึ้นและมักจะใช้คำนี้มาโดยตลอด รวมถึงการทุจริตฉ้อฉลของผู้ใช้ตำแหน่งหน้าที่เพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวทุกรูปแบบ “ทุจริตคอร์รัปชัน” เป็นปัญหาที่ทุกคนในโลกให้การยอมรับว่าร้ายแรงต่อทุกพื้นที่ของประเทศทั่วโลก ซึ่งสาเหตุมาจากความโลภเข้ามาครอบครองจิตใจ ความอยากร่ำอยากรวยจึงเกิดการทุจริตขึ้นโดยการกระทำความชอบของตนเอง ซึ่งในการทุจริตในแวดวงของการเมืองจะมีให้เห็นบ่อยที่สุด จนทำให้ทรัพย์สินหรือทรัพยากรของชาติเสียหายไป การติดสินบนก็เป็นการทุจริตเช่นกัน ซึ่งจะเกิดขึ้นแทบทุกประเทศบนโลก ทั้งประเทศที่เจริญแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนาและประเทศด้อยพัฒนา (กฤษณ์ วงศ์วิเศษธร, 2561)

ประเทศไทยเองก็มีการทุจริตคอร์รัปชันมาตั้งแต่สมัยกรุงสุโขทัย กรุงศรีอยุธยา กรุงรัตนโกสินทร์ จนถึงปัจจุบันซึ่งมีการฉ้อราษฎร์บังหลวงในสังคมไทย กล่าวได้ว่า สมัยกรุงสุโขทัยมีกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตประเพณีมิชอบ บัญญัติไว้ในสมัยกรุงศรีอยุธยาก็ปรากฏหลักฐานเกี่ยวกับกฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตดังกล่าว เช่นเดียวกันทั้งในวรรณคดีหลายเรื่องและกฎหมายที่บังคับหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อโกงและการทุจริตคอร์รัปชัน ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น เริ่มมีการฉ้อราษฎร์บังหลวงเพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในรูปแบบการยกยอกเงินหลวงหรือการเบียดบังเอาทรัพย์สินของรัฐ “การฉ้อราษฎร์บังหลวง” ซึ่งมีปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นและมีอยู่ควบคู่กับสังคมไทยมาตลอดจนถึงปัจจุบัน (ปิยะธิดา อภัยศักดิ์, 2561) นอกจากนี้ ก็จะมีการกินตามน้ำหรือทำเป็นปิดหูปิดตา การประมุขโครงการ (ฮั้วกัน) การรับค่าคอมมิชชั่น องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI) ได้จัดทำดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน เมื่อ 2563 ว่าประเทศไทยได้คะแนนความโปร่งใสเพียง 36 จากคะแนนเต็ม 100 คะแนน ซึ่งนับเป็นลำดับที่ 104 จาก 180 ของประเทศที่ทำการสำรวจ (สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2563)

การทุจริตคอร์รัปชันมีหลายวิธี ซึ่งจะพบว่ามีรูปแบบและวิธีการคอร์รัปชันในหน่วยงานของรัฐระดับเขตในกรุงเทพมหานคร ได้พบแนวทางแก้ไข 3 ประการ ได้แก่ ประการที่ 1 ด้านบุคคล ควรจะปลูกฝังจิตสำนึกและมีการรณรงค์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ควรจะต่อต้านผู้ที่คอร์รัปชันโดยไม่ให้สิทธิใด ๆ ในสังคมอีกถ้าถูกจับได้ ประการที่ 2 คือ ด้านการบริหาร ควรแก้ไขกฎระเบียบและกฎหมายที่บังคับใช้ ไม่ว่าเป็นเรื่องเกี่ยวกับกฎระเบียบที่บังคับใช้กับองค์กรของรัฐ หรือกฎระเบียบเกี่ยวกับการลงโทษให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ประการที่ 3 คือ ปัจจัยภายนอกและปัจจัยแวดล้อมที่มีผลกระทบโดยตรงต่อการคอร์รัปชันของข้าราชการ ควรมีกระบวนการตรวจสอบที่ชัดเจนมากกว่านี้ โดยปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมประเพณี ปลูกฝังจิตสำนึกถึงผลเสียที่จะเกิดขึ้นต่อผู้อื่นและต่อตนเอง สิ่งเหล่านี้คือรูปแบบส่วนหนึ่งของการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งผลของการทุจริตคอร์รัปชันจะส่งผลกระทบต่อชุมชน สังคม และประเทศหลายประการ สำหรับแนวทางการป้องกันและการแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนใน

เขตกรุงเทพมหานคร รวบรวมจาก 50 เขต ซึ่งมีประชากร 5,701,394 คน จำแนก เป็นชาย 2,709,568 คน และหญิง 2,991,826 คน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2564) จากการสัมภาษณ์เบื้องต้นของผู้ใช้บริการสำนักงานเขต (สังกัดกรุงเทพมหานคร) สถาบันการศึกษา และหน่วยงานของรัฐในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่า ประชาชนทั่วไปในกลุ่มพนักงานบริษัท เจ้าของธุรกิจ พนักงานของรัฐ ข้าราชการบำนาญ ผู้รับจ้าง เกษตรกร ครูอาจารย์ และนักศึกษา มีความเห็นว่า หน่วยงานบางแห่งมีการคอร์รัปชัน เช่น การเข้าสู่ตำแหน่งหรือการสมัครเข้าทำงาน การเลื่อนตำแหน่ง การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา การบำรุงการศึกษา ซ้อโต๊ะ แก้อื้อให้แก่นักเรียน มีระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้องที่ช่วยเหลือพรรคพวกของตนเอง เหล่านี้ นับเป็นการคอร์รัปชันในรูปแบบต่าง ๆ ทำให้รัฐต้องเสียงบประมาณในการพัฒนาประเทศ ข้อมูลเหล่านี้ คาดว่ายังไม่มีผู้ใดร้องเรียนไปที่ ปปช. และเป็นข้อมูลเชิงลึกในหน่วยงานของรัฐ

ผู้วิจัยจึงมีความประสงค์จะทำการศึกษาวิจัย เรื่อง แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน ในเขตกรุงเทพมหานคร ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการเป็นแนวทางป้องกันปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของประเทศต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาวิธีการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร
2. เพื่อวิเคราะห์สภาพการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร
3. เพื่อหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยมีขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย ดังต่อไปนี้ กลุ่มเป้าหมาย คือ ประชาชนในเขตกรุงเทพมหานครอายุตั้งแต่ 18 ปี ขึ้นไปเป็นผู้ให้ข้อมูล จำนวน 40 คน เนื่องด้วยในเขตกรุงเทพมหานครมีประชาชนมาจากหลายจังหวัดและมีทัศนคติที่หลากหลาย ต่อหน่วยงานของรัฐที่มีการคอร์รัปชัน เช่น หน่วยงานราชการ ทหาร ตำรวจ เจ้าหน้าที่สถาบันการศึกษา เจ้าหน้าที่กระทรวง สาธารณสุข เกษตรกร ผู้รับจ้าง และบริษัทเอกชนบางแห่ง โดยได้กำหนดผู้ให้ข้อมูล ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ เลือกโดยกระจายตามสถานภาพ ตามอาชีพของผู้ให้ทัศนะเกี่ยวกับ วิธีการทุจริตคอร์รัปชัน สภาพการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันและแนวทางการป้องกันและ แก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันในเขตกรุงเทพมหานคร

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา การวิจัยนี้ได้ศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องและเลือกในเขตกรุงเทพมหานคร เป็นพื้นที่ศึกษาเลือกโดยเจาะจง (Purposive Selection และใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง (Semi Structured Interview) การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลมีความยินดีให้ทัศนะเกี่ยวกับ

การทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานของรัฐระดับเขตในกรุงเทพมหานคร อีกทั้งรูปแบบ วิธีการ และแนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน

การรวบรวมข้อมูลเป็นการสัมภาษณ์เกี่ยวกับบริบทของพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร โดยใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง (Semi Structured Interview) การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) โดยกระจายตามสถานภาพด้านอาชีพของผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการทุจริตคอร์รัปชัน สภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่ได้ดำเนินการ และเสนอแนะแนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน โดยใช้แนวทางการสัมภาษณ์และนำข้อมูลมาตรวจสอบอีกครั้งด้วยการตรวจสอบสามเส้าด้านวิธีการรวบรวมข้อมูล (Methodological Triangulation) เพื่อพิจารณาว่าข้อเท็จจริงที่ได้มานั้นสมบูรณ์ สามารถนำมาตอบคำถามการวิจัยได้และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่กำหนด ซึ่งได้ทำโดยการสังเกตควบคู่กับการซักถามผู้ให้ข้อมูล เมื่อได้ข้อมูลเชิงวิเคราะห์แล้วจะนำข้อมูลดังกล่าวมานำเสนอเป็นข้อความบรรยาย (Descriptive)

การวิเคราะห์ข้อมูล ได้วิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพโดยนำข้อมูลจากการศึกษาเอกสาร แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์โดยใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง แนวทางการสัมภาษณ์เพื่อสัมภาษณ์แบบเจาะลึก การสังเกตผู้ให้ข้อมูลมาจัดหมวดหมู่เพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัย หากข้อมูลไม่ชัดเจนต้องถามแบบตะล่อม (Probe) และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหา (Content Analysis) เพื่อยืนยันข้อมูล ได้วิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) หลังจากนั้นได้สนทนากลุ่มผู้เชี่ยวชาญ เพื่อค้นหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร

ผลการวิจัย

1. วิธีการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน ประกอบด้วย 7 วิธี ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานหรือการสมัครเข้าทำงาน การรับสินบาทคาดสินบน การประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) การรับค่าคอมมิชชั่น และระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง

(1) การจัดซื้อจัดจ้าง จากผลการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า เจ้าหน้าที่ที่ตั้งงบประมาณไว้จำนวนหนึ่งแต่ได้จ่ายให้ผู้ผลิตหรือผู้ส่งสินค้าจำนวนที่น้อยกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ส่วนต่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องก็เก็บเอาไว้เอง และจะออกใบเสร็จให้ผู้จัดทำสินค้าอุปกรณ์ตามงบประมาณ ซึ่งเป็นการคอร์รัปชันวิธีหนึ่ง นอกจากนี้ได้มีหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่ง ได้จัดซื้อจัดจ้างผ้าห่มและสิ่งของเพื่อจะนำมาแจกประชาชน ได้จัดซื้อชุดละ 200 บาท จำนวน 100,000 ชุด อันที่จริงผืนละ 150 บาทเท่านั้น กรณีนี้ชาวบ้านได้ออกมาท้วงติงและร้องเรียนสื่อ และผู้บังคับบัญชาที่เหนือกว่าแล้ว สำหรับครุภัณฑ์หรืออุปกรณ์ที่ตั้งงบประมาณไว้แต่มีการลือคสเปค หรือไม่มีการถอดอุปกรณ์นั้น ๆ ออก ทำให้ผู้ซื้อจ่ายน้อยลงแต่ได้เบิกเงินตามงบประมาณที่ตั้งไว้ การจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับวัสดุการศึกษาส่วนใหญ่มีการจัดซื้อจัดจ้างเกี่ยวกับกระดาษ สมุด แฟ้ม ดินสอ เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องถ่ายเอกสาร ฯลฯ ผู้จัดซื้อได้จ่ายเงินน้อยกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ ส่วนต่างเจ้าหน้าที่ผู้จัดซื้อจัดจ้างเป็นผู้เอาเงินจำนวนนั้นไป การเข้าสถานที่การศึกษามีการคอร์รัปชัน

เช่นกัน ผู้ทำหน้าที่ไม่ออกใบเสร็จรับเงินให้ อีกประการหนึ่ง อาจารย์ในสถาบันการศึกษาได้เซ็นสัญญาจ้างในการวิจัยแก่หน่วยงานแห่งหนึ่ง การจ่ายเงินแก่อาจารย์คู่สัญญาได้จ่ายน้อยกว่าในสัญญาที่ให้ไว้ เหล่านี้คือ การคอร์รัปชันด้วยวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

(2) การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา การหลอกลวงโดยผู้มาติดต่อ แจ้งคู่กรณีว่าจะนำเงินไปให้คณะกรรมการสอบเข้าเรียนวิชาต่าง ๆ แต่ไม่นำเงินไปให้คณะกรรมการสอบ เพราะเขาสอบได้ด้วยตนเอง เงินจำนวนนี้ผู้มาติดต่อจะเก็บเอาไว้เองก็ได้พฤติกรรมนี้ เรียกว่า กินตามน้ำ หรือทำเป็นปิดหูปิดตาไม่รู้เห็น ในสถานศึกษาและในหน่วยงานจะมีวิธีการคอร์รัปชันเหล่านี้อยู่เสมอ ๆ ซึ่งผู้คอร์รัปชันจะเสนอผู้สอบเข้าสถานศึกษาต่อผู้ปกครองว่า จะขอเงินจำนวนเท่านั้นเท่านี้ไปให้คณะกรรมการสอบเพื่อให้ช่วยดำเนินการอย่างนั้นอย่างนี้ ผลปรากฏว่า ผู้สอบสามารถสอบได้เองหรือนักเรียนคนนั้นสอบเข้าเรียนได้ด้วยตนเอง กรรมการสอบไม่เคยเรียกรับเงินและไม่คิดจะทำเช่นนี้ กรณีนี้เรียกว่า การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา

(3) การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานหรือการสมัครเข้าทำงาน มีการทุจริตคอร์รัปชันเกือบทุกแห่ง การจ่ายเงินจะมากน้อยเท่าใดไม่เท่ากันขึ้นกับแต่ละหน่วยงาน สำหรับหน่วยงานบางแห่งต้องเสียเงินให้แก่ผู้รับผิดชอบ 100,000 ถึง 300,000 บาท ซึ่งกรรมการหรือผู้รับผิดชอบเหล่านี้จะนำเงินที่ได้รับไปจัดสรรแบ่งปันกันกับกรรมการหรือผู้บริหารคนอื่น ๆ ในการเข้าสู่ตำแหน่งการเลื่อนตำแหน่งของหน่วยงาน บางแห่ง กรณีแต่งตั้งโยกย้ายหรือต้องการจะเลื่อนตำแหน่งต้องซื้อตำแหน่งจากผู้บริหารระดับสูงถึง 600,000 บาท เมื่อได้เลื่อนตำแหน่งก็เป็นได้เพียงเดือนเศษก็ถูกรถชนเสียชีวิต ในสถานศึกษาก็มีการคอร์รัปชันเช่นกัน เช่น สมัครเป็นครู ลูกจ้าง ผู้ปกครองพาลูกไปเข้าโรงเรียนระดับอนุบาลบางแห่งต้องเสียเงิน 100,000 ถึง 300,000 บาท บางแห่งผู้ปกครองต้องเสียเงินให้แก่กรรมการรับสมัครโดยแจ้งว่าเป็นการบำรุงการศึกษาซึ่งจะนำเงินไปซื้อโต๊ะและเก้าอี้ให้นักเรียน หรือที่เรียกกันว่า “ค่าแป๊ะเจี๊ยะ”

(4) การรับสินบาทคาดสินบน หลายหน่วยงานได้มีการติดสินบนเจ้าพนักงาน กรณีการเข้าทำงาน การโอนย้ายหรือการตรวจรับงาน การประเมินคุณภาพการศึกษา การอำนวยความสะดวกในการซื้อขายที่ดิน การรังวัดที่ดิน การสร้างบ้านนอกเหนือแบบแปลน จากการเก็บข้อมูลเชิงลึกได้พบว่า การติดสินบน เจ้าพนักงานในการเข้าทำงาน การโอนย้าย ผู้จะโอนย้ายได้นำเงิน สิ่งของมาให้กรรมการผู้เกี่ยวข้องจำนวนเงินขึ้นกับตำแหน่ง บางแห่ง 100,000 บาท บางแห่ง 150,000 บาท ถึง 300,000 บาท ชาวบ้านเรียกว่า การซื้อตำแหน่งโดยคณะกรรมการจะแบ่งปันกันเอง เป็นการคอร์รัปชันเป็นคณะเป็นระบบ ผู้รับเหมาซื้อวัสดุของหน่วยงานของรัฐจะต้องมีผู้ตรวจรับงาน ก็จะมีติดสินบนแก่ผู้ตรวจรับงานได้ ในสำนักงานเขตผู้มาใช้บริการจะติดสินบนให้กับเจ้าหน้าที่ในการสร้างบ้านนอกเหนือแบบแปลนเพื่ออำนวยความสะดวกทันการใช้เวลาได้ นอกจากนี้ยังติดสินบนแก่เจ้าหน้าที่ที่รังวัดสอบเขต เพื่อจะได้ให้เจ้าหน้าที่ไปวัดที่ดินก่อนลำดับที่จัดไว้

(5) การประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) การทุจริตคอร์รัปชันในการประมูลโครงการหรือเรียกว่า การฮั้วกัน ซึ่งทำกันแทบทุกองค์กร ไม่ว่ากระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐทั้งเล็กและใหญ่สำหรับ

สำนักงานเขตเป็นองค์กรที่ใกล้ชิดกับประชาชน เมื่อมีการประมูลโดยเฉพาะเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน เช่น การทำถนน ทำสะพาน ขุดบ่อน้ำ ปรับปรุงสถานที่เก็บขยะมูลฝอยก็มีการประมูลโครงการที่มีการฮั้วกัน วิธีฮั้วกันมีหลายวิธี เช่น ถ้าใครต้องการโครงการ ผู้ไม่ต้องการโครงการก็จะขอรับเงินจากผู้ต้องการโครงการนั้น ๆ ค่าตอบแทนของผู้สละสิทธิ์ส่วนมากจะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ประมาณ 5% - 10% ของงบประมาณโครงการ สำหรับองค์กรอื่น ๆ นอกเหนือนี้แล้วยังมีกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข การประมูล โครงการบางแห่งบางโครงการที่มีมูลค่าจำนวนมาก ก็มีการฮั้วกัน ซึ่งจัดว่าเป็นวิธีการทุจริตคอร์รัปชันอีกวิธีหนึ่ง

(6) การรับค่าคอมมิชชั่น เป็นการทุจริตคอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการประมูลโครงการ เจ้าของโครงการหรือผู้เกี่ยวข้องจะขอรับเงินจากผู้ที่ได้รับการประมูลโครงการหรือจากผู้รับเหมาโครงการ ปกติจะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ของวงเงินทั้งหมด 5% ถึง 15% บางแห่งจะคิดค่าคอมมิชชั่นสูงถึง 30% ของวงเงินที่ได้รับในโครงการ

(7) ระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง มีหน่วยงานหลายแห่งในเขตกรุงเทพมหานครได้มีการทุจริตคอร์รัปชันเกี่ยวกับระบบอุปถัมภ์หรือระบบพวกพ้อง เช่น เจ้าหน้าที่ฝ่ายบุคคลหรือผู้บริหารองค์กรจะช่วยเหลือพวกพ้องญาติมิตรเข้าทำงาน ตลอดทั้งการช่วยเหลือในการเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่ง การพิจารณา ความดีความชอบหากเป็นพวกพ้องของตนก็จะได้รับการสนับสนุนก่อนบุคคลอื่น บางองค์กรจะมีการรับพวกพ้องหรือบัณฑิตรุ่นน้องเข้าทำงาน

2. สภาพการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร ต้องดำเนินการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน ดังต่อไปนี้

(1) การจัดซื้อจัดจ้าง หน่วยงานต้องมีวิธีป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง โดยให้เพื่อนร่วมงานช่วยกัน สอดส่องอย่างใกล้ชิดไม่ให้เกิดกฎหมาย ต้องมีคุณธรรม มีความซื่อสัตย์ อีกทั้งกรรมการตรวจสอบต้องมีมาตรการลงโทษอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

(2) การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา หน่วยงานต้องมีวิธีป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน คือ ช่วยกัน รณรงค์ให้การทำงานอย่างตรงไปตรงมาต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตามนโยบายของรัฐบาลรณรงค์ให้ประชาชนอย่าหลงเชื่อคนง่าย อย่าหลงเชื่อคนแอบอ้างว่าจะสามารถติดต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้ หรือเห็นผู้กระทำการทุจริตคอร์รัปชันแล้วปิดหูปิดตาทำเป็นไม่รู้ไม่เห็น หรือมีส่วนรับผลประโยชน์จากการทุจริตคอร์รัปชันนั้น

(3) การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานหรือการสมัครเข้าทำงาน หน่วยงานต้องมีวิธีป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน วิธีการนี้โดยได้ตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด วิธีการรับบุคคลเข้าทำงานได้มีการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือก เน้นคนเก่ง คนดีเข้าทำงาน ไม่เลือกพวกพ้อง

(4) การรับสินบาทคาดสินบน หน่วยงานได้ป้องกันการให้สินบาทคาดสินบน โดยองค์กรได้ปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เมื่อทำงานได้ผลดีมีประสิทธิภาพแล้วก็ไม่จำเป็นต้องไปให้สินบนแก่คณะกรรมการประเมินผลงาน และได้ต่อต้านการรับสินบาทคาดสินบนอีกด้วย

(5) การประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) วิธีป้องกันการประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) ให้หน่วยงานได้ใช้แนวทางการประมูลโครงการโดยวิธี E-auction

(6) การรับค่าคอมมิชชั่น วิธีป้องกันการรับค่าคอมมิชชั่นของหน่วยงาน โดยการประชุมเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ไม่ให้รับค่าคอมมิชชั่น ออกระเบียบไม่ให้รับค่าคอมมิชชั่น และได้ตั้งกรรมการติดตามตรวจสอบเกี่ยวกับการรับค่าคอมมิชชั่นอย่างเข้มงวด

(7) ระบบพวบก๊อหรือระบบอุปถัมภ์ หน่วยงานได้มีวิธีป้องกันเกี่ยวกับระบบพวบก๊อหรือระบบอุปถัมภ์เกี่ยวกับการรับบุคคลเข้าทำงาน โดยให้มีการรับบุคคลโดยการสอบคัดเลือกหรือสอบแข่งขัน แต่งตั้งพิจารณาอย่างตรงไปตรงมา ไม่คำนึงญาติมิตรหรือพวบก๊อของใคร ให้กรรมการพิจารณาอย่างตรงไปตรงมาและเป็นธรรม

3. แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตาม ทศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร จากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก และการวิเคราะห์ข้อมูลแบบเชิงพรรณนา สรุปได้ดังนี้

(1) ฝ่ายบริหารระดับเขตซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ประจำ มีหน้าที่บริหารหน่วยงาน หากมีการจัดซื้อจัดจ้าง การประมูลโครงการ การรับบุคคลเข้าทำงานควรยึดระเบียบราชการอย่างเคร่งครัด ควรปลูกฝังค่านิยมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และควรใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ

(2) องค์กรต่าง ๆ ระดับกระทรวง ทบวง กรม และองค์กรภาครัฐอื่น ๆ ควรตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้าง การรับบุคคลเข้าปฏิบัติงาน การพิจารณาความดี ความชอบ การประมูลโครงการ การยึดระบบอุปถัมภ์ในการปฏิบัติ งานคณะกรรมการตรวจสอบ การปฏิบัติหน้าที่ ควรปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัดตรงไปตรงมา และควรปรับปรุงกฎระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการลงโทษให้หนักขึ้น

(3) กรณีการใช้ระบบพวบก๊อหรือระบบอุปถัมภ์ในการปฏิบัติงาน เริ่มตั้งแต่การเข้าสู่ตำแหน่งหรือการสมัครเข้าทำงาน การเลื่อนขั้น การเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบ จะทำให้บุคลากรคนอื่น ๆ ซึ่งไม่ใช่พวกก๊อ ตั้งใจทำงาน ขาดขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน จะส่งผลให้เกิดผลเสียในความเจริญก้าวหน้าขององค์กรได้ ดังนั้น บุคคลซึ่งอยู่ใกล้ชิดควรช่วยกันทักท้วงต่อการบริหารองค์กร ซึ่งควรยึดหลักธรรมาภิบาล จึงจะทำให้การปฏิบัติงานประสบผลดีมีประสิทธิภาพ

(4) ควรจัดตั้งกลุ่มหรือชมรมการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ตั้งแต่ระดับชุมชน เขต จังหวัด และระดับประเทศ เพื่อจะได้ร่วมกันต่อต้านและป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งเป็นปัญหาสังคมทุกคนในชุมชนและสังคมต้องร่วมมือกันป้องกันปัญหาดังกล่าว ซึ่งประชาชนควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตน

(5) ควรบรรจุวิชาปัญหาการคอร์รัปชันและแนวทางการ ป้องกันแก้ไขในหลักสูตรการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา เพื่อจะได้ปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนได้มีความรู้เกี่ยวกับโทษของการทุจริตคอร์รัปชันอีกด้วย

(6) หน่วยงานที่ใช้วิธีการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน จากวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและการประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) โดยใช้วิธี E-auction ควรปรับปรุงระบบนี้ใหม่ เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

อภิปรายผลการวิจัย

จากผลการวิจัยพบว่า การจัดซื้อจัดจ้างได้มีการทุจริตคอร์รัปชันด้วยวิธีต่าง ๆ เป็นต้นว่าการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ในองค์กร กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ องค์กรระดับเขต การจัดซื้อจัดจ้างโดยเจ้าหน้าที่ผู้คอร์รัปชันได้จ่ายเงินให้แก่ผู้ขายจำนวนเงินน้อยกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ จำนวนเงินที่แตกต่างกันผู้คอร์รัปชันเป็นผู้เอาเงินจำนวนนั้นไปหรือไม่ก็มีการลือสเปคยอดอุปกรณบางชิ้นออก ทำให้ผู้ซื้อจ่ายเงินน้อยลงแต่ได้เบิกเงินตามงบประมาณซึ่งมีความแตกต่างกับงานวิจัยของ (สุทธิรัตน์ อ่อนเที่ยง, 2544) พบว่า พฤติกรรมและวิธีการคอร์รัปชันจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยการปิดเปื้อนระเบียบ ข้อบังคับ อาศัยตำแหน่งของตนแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบสมคบกับผู้ขายเสนอราคาให้แก่ทางราชการสูงกว่าราคาจริง ทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ปลอมแปลงหรือกระทำการใด ๆ เป็นเท็จ กล่าวคือ การทุจริตคอร์รัปชันของแต่ละคน แต่ละกลุ่ม แต่ละพื้นที่ ประการสำคัญขึ้นกับเศรษฐกิจและสังคม พฤติกรรมของคนในพื้นที่นั้น ๆ

การทุจริตคอร์รัปชันจากการเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การทำงาน พบว่า ผู้สมัครเข้าทำงานจะต้องจ่ายเงินให้แก่ผู้เกี่ยวข้องกับการเลือกบุคคลเข้าทำงาน ถ้าไม่เสียเงินก็จะเป็นญาติหรือพวกพ้องกัน บางแห่งแม้เป็นญาติกันก็ต้องเสียเงินแต่เสียเงินจำนวนน้อยกว่าจำนวนเงินที่นำมาเสียให้ผู้เกี่ยวข้องนั้นจะขึ้นกับตำแหน่งหน้าที่และขึ้นกับองค์กรหน่วยงานนั้น ๆ สอดคล้องกับงานวิจัยของ (ดวงหทัย อินทะชัย, 2553) พบว่า การบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นจะต้องเสียเงิน โดยทำกันเป็นกระบวนการทั้งระบบจนกลายเป็นประเพณี ถ้าไม่เสียเงินก็ต้องเป็นญาติจึงจะมีโอกาสเข้าทำงาน กล่าวคือ การทุจริตคอร์รัปชันจะต้องกระทำกันเป็นกระบวนการและมีการแบ่งปันผลประโยชน์จึงจะทำได้

แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่า ฝ่ายบริหารระดับกระทรวง ทบวง กรม และองค์กรภาครัฐอื่น ๆ ในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ประจำมีหน้าที่บริหารหน่วยงาน หากมีการจัดซื้อจัดจ้าง การประมูลโครงการ การรับบุคคลเข้าทำงาน ควรยึดระเบียบราชการอย่างเคร่งครัด ควรปลูกฝังค่านิยมต่อต้าน การทุจริตคอร์รัปชัน และควรใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กรอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ (วันเพ็ญ สุขประเสริฐและคณะ, 2561) พบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี ควรจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างและควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด เพื่อให้การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนตลอดจนระยะเวลาให้เป็นไปตามระเบียบ จัดเตรียมช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลายและเพิ่มวิธีการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและให้มีมาตรฐานเดียวกัน

นอกจากนี้ แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน พบว่า ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการท้องถิ่นของตน ควรจัดตั้งกลุ่มหรือชมรมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันตั้งแต่ระดับชุมชน เขต จังหวัดและระดับประเทศ เพื่อจะร่วมกันต่อต้านและป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ (ศาสนะ ประทาน, 2554; รัตพงษ์ สอนสุภาพ, 2557) พบว่า แนวทางการส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน จะต้องสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับการบริหารจัดการท้องถิ่นให้มากที่สุด แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่ การกำหนดนโยบายเพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรม ส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ควรให้ความสำคัญกับกระบวนการวางแผนกลยุทธ์ ควรสนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรประชาชนและสร้างเครือข่ายการประสานงานเพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และศูนย์ประสานงานขึ้นในองค์กร กล่าวคือ การมีส่วนร่วมของประชาชน การสร้างเครือข่าย และศูนย์ประสานงาน ย่อมจะเป็นการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันได้ ซึ่งทุกภาคส่วนควรจะได้ประสานความร่วมมือกันในการป้องกันปัญหาสังคมดังกล่าว

องค์ความรู้ใหม่จากการวิจัย

จากการวิจัยในครั้งนี้ ผู้วิจัยค้นพบว่า ฝ่ายบริหารหน่วยงานควรบังคับใช้กฎระเบียบกันอย่างเคร่งครัด ใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการองค์กร เสริมสร้างและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างจริงจัง จะทำให้เป็นองค์กรที่โปร่งใสตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นแนวทางการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่ม ชมรม ระดับชุมชน เขต จังหวัดและระดับประเทศ และปลูกฝังสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันโดยสร้างหลักสูตรการเรียนการสอนแนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน สำหรับนักเรียนระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และระดับอุดมศึกษา สิ่งสำคัญทัศนคติหรืออุดมการณ์ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันได้

สรุป

วิธีการทุจริตคอร์รัปชันตามทัศนะของประชาชน ประกอบด้วย การจัดซื้อจัดจ้างได้มีเจ้าหน้าที่องค์กร หน่วยงานภาครัฐ เช่น กระทรวง ทบวง กรม และองค์กรภาคีอื่น ๆ ในเขตกรุงเทพมหานครได้มีการทุจริตคอร์รัปชัน โดยการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีแตกต่างกัน การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา ก็เป็นการทุจริตคอร์รัปชันอีกรูปแบบหนึ่ง ซึ่งเป็นพฤติกรรมหลอกลวงเงินโดยการติดต่อคู่กรณีว่าจะนำเงินไปให้คณะกรรมการเพื่อให้สอบเข้าเรียน เข้าทำงานได้ แต่เขามีความสามารถสอบเข้าได้เอง การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานหรือการสมัครเข้าทำงาน โดยมีการจ่ายเงินจำนวนมากน้อยเท่าไรขึ้นกับตำแหน่งนั้น ๆ การรับสินบาทคาดสินบน เป็นการติดสินบน เจ้าพนักงานเพื่อผลประโยชน์ของตนเอง การประมูลโครงการ (การฮั้วกัน) โดยได้มีการฮั้วประมูลโครงการ ถ้าใครต้องการจะได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ต้องเสียเงินแก่ผู้ประมูลคนอื่น ๆ การรับค่าคอมมิชชั่นเป็นการทุจริตคอร์รัปชัน โดยจะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ของวงเงิน

เช่น 5% ถึง 15% ส่วนระบบพ่วงพ้องหรือระบบอุปถัมภ์เป็นการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งช่วยเหลือพ่วงพ้องเข้าทำงาน การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบ

สภาพการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน หน่วยงานได้ดำเนินการป้องกันแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง บุคลากรของหน่วยงานและกรรมการมีการสอดส่องตรวจสอบที่มีมาตรการเคร่งครัด การกินตามน้ำหรือปิดหูปิดตา หน่วยงานได้รณรงค์ต่อต้านการคอร์รัปชันตามนโยบายของรัฐบาลไม่ให้เชื่อง่าย การเข้าสู่ตำแหน่งหน้าที่การงานได้ป้องกันโดยได้ตรวจสอบอย่างเคร่งครัด มีการสอบเข้าอย่างยุติธรรม การรับสินบาทคาดสินบนหน่วยงานได้ปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ การประมูลโครงการ การฮั้วกัน) กระทรวง ทบวง กรม และองค์กรภาครัฐอื่น ๆ ในเขตกรุงเทพมหานคร ใช้วิธี E-auction การรับค่าคอมมิชชั่นองค์กรตั้งกรรมการติดตามตรวจสอบอย่างเข้มงวดไม่รับค่าคอมมิชชั่น ส่วนระบบพ่วงพ้องหรือระบบอุปถัมภ์ได้รับบุคคลเข้าทำงาน โดยการสอบเข้าด้วยความยุติธรรม

แนวทางการป้องกันและแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชัน ฝ่ายบริหารโดยกระทรวง ทบวง กรม และองค์กรภาครัฐอื่น ๆ ในเขตกรุงเทพมหานคร ควรยึดระเบียบอย่างเคร่งครัด ใช้หลักธรรมาภิบาล ให้แต่ละองค์กรตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง การรับบุคคลเข้าทำงาน การพิจารณาความดีความชอบ ต้องใช้ระบบความดีความถูกต้อง (Merit System) ปราศจากระบบอุปถัมภ์ ควรบรรจุวิชาปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและระดับอุดมศึกษา เพื่อปลูกฝังค่านิยมที่ดี ควรจัดตั้งกลุ่ม ชมรม ระดับชุมชน เขต จังหวัดและระดับประเทศ เพื่อต่อต้านปัญหาการคอร์รัปชัน ส่วนการใช้วิธี E-auction ในการจัดซื้อจัดจ้าง การประมูลโครงการบางประเภททาง Internet ใช้เวลาสั้น ๆ ผู้เสนอโครงการไม่สามารถปฏิบัติตามได้

ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

1.1 ประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการป้องกันแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน องค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรจัดตั้งกลุ่มหรือชมรมของประชาชน ตั้งแต่ระดับชุมชน ระดับเขต จังหวัดและระดับประเทศ เพื่อร่วมกันต่อต้านและป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน

1.2 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรยึดกฎระเบียบของราชการอย่างเคร่งครัด ผู้บริหารต้องใช้หลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการองค์กร เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันระบบพ่วงพ้องหรือระบบอุปถัมภ์ ไม่ว่าจะเป็นการจัดซื้อจัดจ้าง การรับบุคคลเข้าทำงาน การเลื่อนขั้นเลื่อนตำแหน่ง การพิจารณาความดีความชอบ

1.3 ควรสร้างหลักสูตรการเรียนการสอนการทุจริตคอร์รัปชันเน้นสาเหตุโทษและแนวทางการป้องกันแก้ไข สำหรับนักเรียนระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และระดับอุดมศึกษา เพื่อจะปลูกฝังสร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริต คอร์รัปชันให้เด็กและเยาวชนได้สืบสานต่อไป

2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรจะทำวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) เกี่ยวกับสาเหตุและแนวทางการป้องกันแก้ไขการทุจริต คอร์รัปชัน เพื่อจะได้ทราบข้อมูลเชิงลึก

2.2 ควรทำวิจัยแบบผสม (Mixed Method Research) ทั้งการวิจัยเชิงปริมาณ และการวิจัยเชิงคุณภาพ เกี่ยวกับสภาพปัญหา และแนวทางการป้องกันแก้ไขการทุจริตคอร์รัปชันในภาคอื่นของประเทศไทย

2.3 ควรทำวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) เกี่ยวกับผลกระทบของการทุจริตคอร์รัปชันต่อการพัฒนาประเทศ

เอกสารอ้างอิง

- กฤษณ์ วงศ์พิเศษ. (2561). การทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. สืบค้นเมื่อ 3 พฤษภาคม 2565, จาก <http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title>
- กัณทิมา แสงรอด. (2553). แนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลขอนแก่น (การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ดวงหทัย อินทะชัย. (2553). กระบวนการทุจริตคอร์รัปชันในการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่น (วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี.
- ปิยะธิดา อภัยภักดิ์. (2561). แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานภาครัฐ. วารสารบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม, 13(1), 1-12.
- รัตพงษ์ สอนสุภาพ. (2557). มาตรการป้องกันการคอร์รัปชันการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ. ประชาคมวิจัย ฉบับที่ 117 กันยายน ตุลาคม 2557, 6.
- วันเพ็ญ สุขประเสริฐ และศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ. (2561). แนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมืองจังหวัดเพชรบุรี. วารสารวิชาการ Veridian E-Journal บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศิลปากร (ฉบับภาษาไทย) สาขามนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ และศิลปะ, 11(3), 3186-3206.
- ศาสนะ ประทาน. (2554). การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันขององค์การบริหารส่วนตำบลลาดควาย อำเภอศรีเมืองใหม่ จังหวัดอุบลราชธานี (การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต). วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

สำนักงานสถิติแห่งชาติ. (2564). *CIA World Fact Book*. สืบค้นเมื่อ 2 ธันวาคม 2564, จาก กระทรวง
แรงงาน บริษัทการทำอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2564). *ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต*. สืบค้น
เมื่อ 2 ธันวาคม 2564, จาก https://www.nesdc.go.th/article_attach/article_file_20210201184051.pdf
สุทธิรัตน์ อ่อนเที่ยง. (2544). *คอร์รัปชันในระบบราชการไทย : ศึกษากรณีกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง*
(วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต). มหาวิทยาลัยรามคำแหง.