

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ.2561-2564)ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
รูปแบบพิเศษกรณีของเมืองพัทยา

The Four-Year Action Plan for Protecting Corruption (2018 – 2021) of Special Local
Government Unit; A Case Study of Pattaya City

^{1*}นิธิโรจน์ กองแก้ว, ²กระจ่างจิต ณ เชียงใหม่, ³เอนก ณ เชียงใหม่ และ⁴ศิริพร จบศรี

¹Nithiroj kongkaew, ²Krachangchit Na Chiagnmai, ³Anek Na Chiangmai and ⁴Siriporn Chobsri
^{1,2,4}มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

Mahamakut Buddhist University, Thailand.

³วิทยาลัยสงฆ์ระยอง มหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วส.ระยอง

^{1*}Corresponding Author's Email : k.nithiroj4289@gmail.com

Received 20/05/2021

Revise 02/06/2021

Accepted 05/06/2021

บทคัดย่อ

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบ ก่อให้เกิดผลกระทบร้ายแรงต่อประชาชนและประเทศชาติ เป็นอย่างมาก ซึ่งได้แพร่กระจายขยายวงกว้างไปทั่วโลกทั้งต่อระบบเศรษฐกิจ การเมือง สังคมความมั่นคงตลอดจน ส่งผลกระทบต่อพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้านไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มักจะถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันทั้งเรื่องการบริหารงบประมาณ การเรียกรับผลประโยชน์ การใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ที่อยู่คู่กับสังคมไทยมาเป็นเวลานานเป็นผลให้เกิดความเสื่อมของค่านิยมและวัฒนธรรมที่ดีงามของไทย จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานราชการจะต้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบให้หมดสิ้นไปด้วยการสร้างระบบการป้องกันและควบคุมการปฏิบัติงานภายในให้มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบภายในหน่วยงานประกอบกับรัฐบาลมีมติเห็นชอบยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริตและแสดงให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองที่ดีของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คำสำคัญ : แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

Abstract

The problem of corruption and misconduct causes highly severe effect towards the people and the country. This problem has widely spread throughout the world and has affected economic system, politic, and society including sustainability which also affects the country development in every aspect, especially in political and bureaucratic parts. Mostly, the local administration is considered to be the organization that allows corruptions upon budget management, claiming for benefits, and using of unfair authority including the patronage system that has been with Thai society for ages. This causes the damage of goodness and value of Thai culture. Therefore, it is necessary for government agencies to accelerate coping with this problem with creating effective protecting system and job controlling of the internal job operation to assist protecting corruption and misconduct. The government has also approved the national strategy on the prevention and suppression of corruption to increase the effectiveness of corruption prevention and to illustrate the good political intention of the director of all local administrations.

Keywords : Action Plan for Protecting Corruption

บทนำ

“ทุจริตคอร์รัปชัน” เป็นปัญหาที่ทุกคนในโลกให้การยอมรับว่าร้ายแรงต่อทุกพื้นที่ส่วนของประเทศทั่วโลก ซึ่งสาเหตุมาจากความโลภเข้ามาครอบครองจิตใจ ความอยากร่ำอยากรวยอยากมีฐานะที่ทุกคนทุกสังคมยอมรับ เพราะ ผลประโยชน์ได้รับมากนั้นมีมูลค่ามากมายจึงเกิดการทุจริตขึ้นโดยการกระทำมิชอบของตนเอง ซึ่งในการทุจริตในแวดวงของการเมืองจะมีให้เห็นบ่อยที่สุดจนทำให้ทรัพย์สินหรือทรัพยากรของชาติเสียหายไป การติดสินบนก็เป็นกรทุจริตเช่นกันซึ่งจะเกิดขึ้นแทบทุกประเทศบนโลก โดยในต่างประเทศจะพบเห็นบ่อยมากที่สุด ทั้งประเทศที่เจริญแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนาและประเทศด้อยพัฒนา ประเทศไทยเอง ก็มีการทุจริตคอร์รัปชันมาตั้งแต่สมัยกรุงสุโขทัย กรุงศรีอยุธยา กรุงรัตนโกสินทร์ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งมีการฉ้อราษฎร์บังหลวงในสังคมไทย กล่าวไว้ว่าสมัยกรุงสุโขทัยมีกฎหมายเกี่ยวกับการทุจริตประพตมิชอบบัญญัติไว้ ในสมัยกรุงศรีอยุธยาที่ปรากฏหลักฐานเกี่ยวกับกฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตดังกล่าว เช่นเดียวกันทั้งในวรรณคดีหลายเรื่องและกฎหมายที่บังคับหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกับการฉ้อโกง และการทุจริตคอร์รัปชัน ในสมัยกรุงรัตนโกสินทร์ตอนต้น เริ่มมีการฉ้อราษฎร์บังหลวงเพิ่มมากขึ้นซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่ในรูปแบบการยกยอกเงินหลวงหรือการเบียดบังเอาทรัพย์สินของรัฐ “การฉ้อราษฎร์บังหลวง” ซึ่งมีปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นและมีอยู่ ควบคู่กับสังคมไทยมาตลอดจนถึงปัจจุบัน (วิจัย รูปข ชาติ, 2552; ปิยะธิดา อภัยภักดิ์. 2561 :3)

อย่างไรก็ตามในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกนำเสนอตาม สื่อมวลชน
 แขนงต่าง ๆ ว่านักการเมืองท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำการทุจริต
 ในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหากพิจารณาข้อมูลขององค์กรภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบขององค์กรปกครอง ส่วน
 ท้องถิ่นจะพบว่า มีเรื่องราวเกี่ยวกับทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่เป็นจำนวน
 มาก โดยในส่วนของข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้มีการรวบรวม
 สถิติการกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่ากระทำการทุจริตใน 4 ประเภทของ
 ความผิดอันได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้าง การจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารงานบุคคล และการออกใบอนุญาต
 (อมร เลาหมนตรี, 2551 : 2; วันเพ็ญ สุขประเสริฐ และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ. 2561 :3189) นอกจากนี้สำนักงาน
 ตรวจสอบเงินแผ่นดิน (2560 : 2; วันเพ็ญ สุขประเสริฐ และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ. 2561 :3189) ยังได้สรุปข้อสังเกตที่
 ตรวจพบจากการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่เป็นไปตามระเบียบคือ การ ด
 าเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามระเบียบพัสดุฯ ผู้รับจ้างด าเนินการไม่เป็นไปตามสัญญา มีการปิดกั้นข่าวสาร
 การสอบราคา/ประกวดราคาไม่ให้แพร่หลาย ไม่กว้างขวางและไม่เปิดเผย ไม่มีความสอดคล้องกับความต้องการ
 ของประชาชนในพื้นที่และการใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่ เบิกจ่ายค่าจ้างเป็นเงินสด โดยไม่ได้จ่ายเป็นเช็ค การด าเนิน
 การ จัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาฯ (วันเพ็ญ สุขประเสริฐ และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ. 2561 :3189)

อย่างไรก็ตามมีงานวิจัยเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น วันเพ็ญ สุข
 ประเสริฐ และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ (2561) ได้แนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างตาม
 พระราชบัญญัติ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี พบว่า
 ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ได้แก่ (1)
 หน่วยงานของรัฐคำนึงถึง คุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้าง (2) เจ้าหน้าที่รัฐ ผู้ที่มีหน้าที่ด
 าเนินการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้อื่นเสนอราคา (3) หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการบันทึกรายงานผลการ
 พิจารณารายละเอียดวิธีการและ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบ และ (4) หน่วยงานของรัฐ
 จัดท าแผนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจ าปีและประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศ อย่างไรก็ตามแนวทางการ
 ป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ควรจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างและ
 ควบคุมการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดเพื่อให้การดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนตลอดจนระยะเวลาให้
 เป็นไปตามระเบียบ จัดเตรียมช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลาย และเพิ่มวิธีการจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวด
 ราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อลดปัญหาในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและให้มีมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ บงกช
 สุทัศน์ ณ อยุธยา (2557) ยังพบว่า การแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันจึงควรถูกปรับเปลี่ยนมาเป็นการสร้าง
 ค่านิยมแบบใหม่ให้กับประชาชน โดยการสร้างจิตสำนึกของความเป็นไทย ค่านิยมเพื่อการต่อต้านป้องกันการ
 ทุจริตคอร์รัปชัน และร่วม ตรวจสอบบทบาท หน้าที่ของข้าราชการประจำ และข้าราชการการเมืองให้เข้มข้นยิ่งขึ้น

รวมถึงต้อง สามารถจูงใจให้คนดีมีคุณธรรม จริยธรรมและความรู้ความสามารถ เป็นที่ยอมรับของสังคมเข้าสู่ระบบราชการและระบบการเมืองอันเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว

ดังนั้นเมืองพัทยาได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งการที่จะทำให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในเมืองพัทยาลดไป เป็นเมืองพัทยาที่ใสสะอาด ต้องได้รับความร่วมมือจากทุก ภาคส่วน ทั้งพนักงานเมืองพัทยา ตัวแทนชุมชน สถาบันการศึกษา กลุ่มธุรกิจเอกชน ในเขตเมืองพัทยา โดยเมืองพัทยาจะดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) ซึ่งประกอบได้ด้วย 4 มิติ ดังนี้ (1) มิติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต (2) มิติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต (3) มิติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และ (4) มิติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ของเมืองพัทยา จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเมืองพัทยาย่างผ่านโครงการ/แผนงาน/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมโดยสอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวดที่ 5 หน้าที่ของรัฐ มาตรา 63 กำหนดว่า “รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกัน เพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้มีความรู้ ต่อต้านหรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ” ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการ ซึ่งรายละเอียดมีดังต่อไปนี้

แนวคิดพัฒนาเพื่อบริการประชาชน

ตามหลักธรรมาภิบาลหรือการบริหารจัดการที่ดี (good governance) ได้กำหนดให้ส่วนราชการมีการบริหารงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนผู้รับบริการ โดยใช้หลัก ๖ ประการคือหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน หลักความคุ้มค่าและหลักความรับผิดชอบ และเมื่อพิจารณาแล้ว “คน” เป็นทั้งผู้คิดและผู้กระทำตามหลักการบริหารจึงถือเอา “คน” เป็นปัจจัยหรือทรัพยากรสำคัญที่สุดขององค์กรเพราะเป็นผู้ที่นำปัจจัยการบริหารอื่น ๆ ทุกอย่างไปดำเนินการให้บังเกิดผลประกอบกับเป็นที่ยอมรับกันโดยทั่วไปว่าหลักธรรมของทุกศาสนาสอนให้ทุกคนเป็นคนดี รักงานรักองค์กรรู้จักเอื้อเฟื้อเพื่อแผ่ช่วยเหลือผู้ที่ทุกข์ยาก สอนให้ทำงานด้วยความซื่อสัตย์ซื่อตรงโปร่งใส เอาใจใส่ระมัดระวังรักษาผลประโยชน์ขององค์กรและรู้จักปรับปรุงการทำงานให้บังเกิดผลดี ในส่วนของงานราชการซึ่งถืองานบริการสาธารณะเป็นหัวใจสำคัญนั้น ถ้าผู้ปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมแล้วจะเป็นหน่วยงานผู้ให้บริการที่ดี ส่งผลให้

ประชาชนได้รับประโยชน์และมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงาน และทำให้องค์กรเป็นที่น่าเชื่อถือ นอกจากนี้ผู้ที่มิ
คุณธรรมจะเป็นผู้มีใจสงบส่งผลให้ปฏิบัติงานได้ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต บังเกิดผลดี เป็นผู้ที่มีความก้าวหน้าใน
อาชีพ มีความปลอดภัยในการทำงาน และหากรู้จักน้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ด้วยแล้วจะเป็น
ผู้มีความสุขในการดำเนินชีวิตของตนและครอบครัวอีกด้วย ในทางตรงกันข้ามหากคนองค์กรแม้เพียงส่วนน้อยเป็น
ผู้ขาดคุณธรรมจริยธรรม จะเกิดปัญหาความขัดแย้งวุ่นวายภายในองค์กร เกิดปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ทำให้องค์กร
ระส่ำระสายและขาดความน่าเชื่อถือ เมืองพัทยาตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรในสังกัดให้เป็นผู้มี
คุณธรรมและจริยธรรมจึงได้จัดให้โครงการพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรมในการปฏิบัติงานเพื่อบริการประชาชนขึ้น

วัตถุประสงค์การจัดทำแผนการป้องกันการทุจริต

1. เพื่อปลูกจิตสำนึกให้บุคลากรของเมืองพัทยาให้เป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมเข้าใจหลักธรรมของศาสนา
รู้จักน้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งวิธีการที่เหมาะสมอื่นที่ได้รับจากการฝึกอบรมมาเป็นแนวทาง
ในการดำเนินชีวิตและการปฏิบัติราชการได้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมายที่กำหนด
2. เพื่อให้งานของเมืองพัทยาดำเนินไปได้อย่างเรียบร้อย มีประสิทธิภาพประสิทธิผล มีความโปร่งใส
ปราศจากการทุจริต และประชาชนมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และเมืองพัทยา
3. เพื่อให้บุคลากรของเมืองพัทยาเป็นผู้ได้รับการพัฒนาทางจิตใจ มีจิตสำนึกในด้านการบริการสาธารณะ
ประพฤติตนเป็นพลเมืองดี มีความสุขปลอดภัยในการทำงาน และครอบครัวเป็นสุข
4. เพื่อประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของบุคลากรสังกัดเมืองพัทยาต่อสาธารณะ

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเมืองพัทยา

สำหรับแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ.2561-2564)ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ
พิเศษกรณีของเมืองพัทยามีประเด็นสำคัญดังนี้ (เมืองพัฒนา. 2561)

ภารกิจตามมติ ประกอบด้วย

มติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต ประกอบด้วย

1.1 การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหารข้าราชการการเมือง
ฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำของ อปท.

1.2 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น

1.3 สร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน

มติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

2.1 แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

- 2.2 มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- 2.3 การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติตนให้เป็นที่ประจักษ์
- 2.4 มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต

มติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

- 3.1 จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของอปท.ได้ทุกขั้นตอน
- 3.2 การรับฟังความคิดเห็นการรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน
- 3.3 การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการของ อปท.

มติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- 4.1 มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด
- 4.2 การสนับสนุนให้ภาคประชาสัมพันธ์มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้
- 4.3 การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น
- 4.4 เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเมืองพัทยา

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในเมืองพัทยา เลือกใช้การ (SWOT Analysis) ซึ่งเป็นการวิเคราะห์สภาพองค์กร หรือหน่วยงานในปัจจุบัน เพื่อค้นหาจุดแข็ง จุดอ่อน หรือสิ่งที่อาจเป็นปัญหาสำคัญและปัจจัยที่ก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กร โดยแบ่งเป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายใน และปัจจัยภายนอก

1.1 การวิเคราะห์ปัจจัยภายใน (Internal factor) เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยภายในจากมุมมองของผู้ที่อยู่ในเมืองพัทยา ว่าปัจจัยใดที่เป็นข้อได้เปรียบหรือจุดแข็ง (S-Strengths) ของเมืองพัทยาคือควรดำรงไว้เพื่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเมืองพัทยา และปัจจัยใดที่เป็นจุดอ่อน (W-Weaknesses) ของเมืองพัทยาคือควรปรับปรุงให้ดีขึ้นหรือขจัดให้หมดไป อันจะเป็นประโยชน์ต่อเมืองพัทยา

จุดแข็ง (S-Strengths)	จุดอ่อน (W-Weaknesses)
1. เมืองพัทยามีการจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมในเรื่องการฝึกอบรมคุณธรรม จริยธรรม 2. เมืองพัทยามีความทันสมัยในการใช้เทคโนโลยีในการประชาสัมพันธ์การป้องกันการทุจริต	1. พนักงานขาดความรู้ความเข้าใจและไม่ค่อยศึกษาระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการต่างๆ อย่างถ่องแท้

จุดแข็ง (S-Strengths)	จุดอ่อน (W-Weaknesses)
3. เมืองพัทยามีช่องทางในการร้องเรียน ร้องทุกข์หลายช่องทาง 4. เมืองพัทยามีการกระจายอำนาจการบริหารงาน 5. การบริหารราชการยึดหลักธรรมาภิบาล 6. มีผู้เชี่ยวชาญให้คำปรึกษาด้านการเงิน การคลัง และพัสดุ ของเมืองพัทยา 7. มีกลไกในการป้องกันการทุจริตในเมืองพัทยา (ระเบียบ ข้อกฎหมาย)	2. เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงานทำให้เกิดข้อผิดพลาดง่าย 3. คู่สัญญาที่ดำเนินการโครงการร่วมกับเมืองพัทยาไม่มีความหลากหลายส่วนใหญ่จะเป็นรูปแบบของการผูกขาด 4. เมืองพัทยาได้รับงบประมาณในการบริหารจัดการค่อนข้างเยอะ แต่ผลการดำเนินงานยังไม่คุ้มค่าเท่าที่ควร 5. การมีวัฒนธรรมองค์กรเป็นแบบระบบอุปถัมภ์เป็นส่วนมากทำให้เสี่ยงต่อการเกิดการทุจริตได้ง่าย 6. กลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสขององค์กรค่อนข้างขาดประสิทธิภาพ 7. พนักงานบางรายขาดความตระหนักถึงความสำคัญของความซื่อสัตย์และความโปร่งใสในองค์กร

1.2 การวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก (External factor) เป็นการวิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนา ซึ่งเป็นอิทธิพลจากภายนอกเมืองพัทยาไม่สามารถควบคุมและปรับเปลี่ยนได้ด้วยตนเอง ทำได้เพียงปรับตัวเพื่อรับมือกับปัจจัยเหล่านั้น โดยปัจจัยภายนอกเป็นปัจจัยที่ส่งผลดีหรือมีผลกระทบในทางบวกต่อเมืองพัทยาสามารถนำข้อดีเหล่านั้นมาเสริมสร้างให้เมืองพัทยาเข้มแข็งขึ้นได้นับเป็นโอกาส (O-Opportunities) ส่วนปัจจัยใดที่ส่งผลกระทบด้านลบ จำเป็นต้องหลีกเลี่ยงหรือปรับสภาพเมืองพัทยาให้มีความแข็งแกร่งพร้อมที่จะเผชิญนับเป็นอุปสรรค (T-Threats)

โอกาส (O-Opportunities)	อุปสรรค (T-Threats)
1. รัฐบาลมีนโยบายในการป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันและส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนดำเนินการอย่างทั่วถึง 2. เมืองพัทยามีการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการตรวจสอบและเปิดเผยการดำเนินงานของรัฐมากขึ้นทำให้ประชาชนสามารถตรวจสอบได้ง่าย	1. นโยบายของรัฐบาลไม่สามารถแก้ไขปัญหาการทุจริตได้อย่างแท้จริง 2. ระบบการเมืองมีผลต่อการคัดสรรบุคลากรเข้าทำงาน 3. มูลเหตุด้านเศรษฐกิจและค่าครองชีพส่งผลให้รายได้ไม่ได้สัดส่วนกับค่าครองชีพ

โอกาส (O-Opportunities)	อุปสรรค (T-Threats)
<p>3. ผู้ประกอบการภาคประชาชนและภาคสังคม ที่เกี่ยวข้องมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของเมืองพัทยามากขึ้น</p> <p>4. มีศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อให้การอำนวยความสะดวกในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p> <p>5. มีการบังคับใช้กฎหมายใหม่ที่ไม่นำอายุความมาบังคับใช้ในกรณีจำเลยหลบหนี</p>	<p>4. สภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม</p> <p>5. การกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น</p>

เป้าหมายในการจัดทำแผน

1. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเมืองพัทยา รวมถึงประชาชนในเมืองพัทยามีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

2. เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

3. โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการของเมืองพัทยา

4. กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา มีความเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

5. เมืองพัทยามีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

ประโยชน์ของการจัดทำแผนฯ

1. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรของเมืองพัทยารวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

2. เมืองพัทยาสถาปัตยกรรมราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

3. ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

4. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

5. เมืองพัทยามีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

1. บุคลากรของเมืองพัทยามีคุณธรรมและจริยธรรม เข้าใจหลักธรรมของศาสนา น้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงรวมทั้งวิธีการที่เหมาะสมอื่นมาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิตและการปฏิบัติราชการ

2. บุคลากรของเมืองพัทยาปฏิบัติงานได้อย่างเรียบร้อย มีประสิทธิภาพประสิทธิผล มีความโปร่งใสปราศจากการทุจริต และประชาชนมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และเมืองพัทยา

3. บุคลากรของเมืองพัทยาได้รับการพัฒนาทางจิตใจ มีจิตสำนึกในด้านการบริการสาธารณะ ประพฤติตนเป็นพลเมืองดี มีความสุขปลอดภัยในการทำงาน และครอบครัวเป็นสุข

4. มีการประกาศเจตจำนงและการปฏิญาณตนต่อต้านการทุจริตต่อสาธารณะ

สรุป

เพื่อเป็นการส่งเสริมการพัฒนาระบบการทำงานให้ดีขึ้น สมกับการเป็นองค์กรยุคใหม่ทันสมัยและเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในการพัฒนาบุคลากรด้านการให้บริการ ตลอดด้านจริยธรรมและคุณธรรมแก่ผู้มารับบริการให้สมกับที่เมืองพัทยามีคณะศึกษาดูงานจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนมาศึกษาดูงานในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เมืองพัทยา ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการพัฒนาบุคลากร ซึ่งถือเป็นตัวจักรสำคัญในการขับเคลื่อนองค์กรให้ได้มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง โดยนำเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกภาคส่วนทุกคน ทุกกลุ่มในเมืองพัทยาให้มีทัศนคติและค่านิยมในการต่อต้านการทุจริต และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อเฝ้าระวังปัญหาการทุจริต โดยเน้นให้พนักงาน เจ้าหน้าที่เข้าใจในระเบียบที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการต่างๆ อย่างถ่องแท้ นำความรู้ที่ได้รับไปปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ ปฏิบัติตน และเสริมสร้างจิตสำนึกในการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ รวมทั้งได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกันและเกิดแนวคิดในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและ

ปราบปรามการทุจริตในองค์กรอันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานการป้องกันของเมืองพัทยาเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตข้างต้น และเพื่อนำเครื่องมือการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ การปฏิบัติให้เป็นกลไกสำคัญที่จะป้องกันการทุจริต โดยเฉพาะการกระทำที่เอื้อต่อการมีผลประโยชน์ทับซ้อนของเจ้าหน้าที่ในภาครัฐ ส่วนบริการสาธารณสุข จึงได้ตระหนักและเห็นถึงความสำคัญของการจัดหาเครื่องมือการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนขึ้น เพื่อเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่บุคลากรให้เกิดความตระหนักถึงปัญหาในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งเป็นข้อมูลให้ประชาชนและผู้สนใจได้ศึกษา เพื่อเป็นพื้นฐานการปฏิบัติตนในการร่วมกันรณรงค์สร้างสังคมไทยให้เป็นสังคมที่ใสสะอาด ลดระดับการทุจริตประพหุมิติขอบในสังคมไทยให้เทียบเท่าระดับมาตรฐานสากลได้ต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- บงกช สุทัศน์ ณ อยุธยา (2557). การสร้างจิตสำนึกของความเป็นไทย ค่านิยม เพื่อการต่อต้านป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน. *วารสารศรีนครินทรวิโรฒวิจัยและพัฒนา (สาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์)*, 6 (11), 248-264.
- ปิยะธิดา อภัยภักดิ์. (2561). แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในหน่วยงานภาครัฐ. *วารสารบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม*. 13 (1), 1-12.
- เมืองพัฒนา. (2561). *แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 4 ปี (พ.ศ.2561-2565) ของเมืองพัทยา*. ชลบุรี : เมืองพัทยา
- วันเพ็ญ สุขประเสริฐ และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิณ. (2561). แนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ พ.ศ.2560 (ฉบับใหม่) ขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบุรี, *Veridian E-Journal, Silpakorn University*, 11 (3), 3186-3206.
- วิชัย รูปข ชาติ. (2552). *การประเมินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นเลิศด้านความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ประจำปี 2552*. นนทบุรี: สถาบันบัณฑิตบริหารศาสตร์
- สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน. (2560). *รายงานผลการตรวจสอบด้านการคลัง การบัญชี การเงิน และการพัสดุ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- อมร เลาหมนตรี. (2551). *กระบวนการยุติธรรมกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น*. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยการยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม.