

## รัฐธรรมนูญและสถาบันการเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์

### The Constitution and Political institution of the Republic of Singapore

**ศาสตรินทร์ ตันสุน<sup>1</sup>**  
**Sarttarin Tansoon<sup>1</sup>**

#### บทคัดย่อ

การศึกษาถึงรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ทำให้ทราบถึงรูปแบบการปกครอง ระบบรัฐสภา ที่มาของตัวแทนพลเมือง การใช้และการบริหารจัดการอำนาจอธิปไตย ระบบพรรคการเมืองที่โดดเด่นพรรคเดียว การแข่งขันทางการเมืองและการมีประสิทธิภาพของการดำเนินนโยบายสาธารณะที่ส่งผลให้สาธารณรัฐสิงคโปร์กลายเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ขณะเดียวกันก็ไม่ละเลยต่อการขจัดประเด็นการทุจริต คอร์รัปชันในวงราชการเมืองและบริหารงานภาครัฐ ยืนยันได้จากการจัดอันดับประเทศที่โปร่งใสที่สุด จะพบว่าสาธารณรัฐสิงคโปร์ติดอันดับ 1 ใน 5 อยู่เสมอ ซึ่งด้วยเหตุผลทั้งหมดเป็นการสร้างความเชื่อมั่นจากนานาประเทศ จนทำให้สาธารณรัฐสิงคโปร์ก้าวมาเป็นประเทศชั้นนำในโลกอย่างเช่นปัจจุบัน

#### ABSTRACT

The study on The Constitution of the Republic of Singapore keeping in mind the style parliamentary system of government that is representative of the population. The use and management of national sovereignty. The dominant single party political system.

Political competition and the effective implementation of public policies that contributed to Singapore becoming a developed country. While not ignoring the issue of eliminating corruption. Confirmed by the ranking of the most transparent. It was found that Singapore ranked first in all five is always a reason to build the confidence of the international community and the Republic of Singapore's leading countries in the world such as the present.

Key Words: Singapore, Constitution, Government

\* Corresponding author; e mail address: [fsocsrt@ku.ac.th](mailto:fsocsrt@ku.ac.th)

<sup>1</sup> ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กรุงเทพฯ 10900

<sup>1</sup> Department of Political science, Kasetsart University, Bangkok 10900

## บทนำ

สาธารณรัฐสิงคโปร์ เป็นหนึ่งในประเทศสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ หรือ อาเซียน (Association of Southeast Asian Nation : ASEAN) โดยอีก 9 ประเทศประกอบด้วย ไทย ลาว กัมพูชา พม่า อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ เวียดนาม และบรูไน ซึ่งในบรรดาทั้ง 10 ประเทศนี้ต่างให้การยอมรับและเป็นที่ยอมรับว่า สาธารณรัฐสิงคโปร์เป็นประเทศที่มีความเป็นผู้นำ โดดเด่น ทรงอิทธิพลทั้งในด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ(กรมอาเซียน, 2556) นอกจากนี้จากการจัดอันดับโดยองค์การข้ามชาติหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีความน่าเชื่อถือต่างก็ให้การยอมรับว่าสาธารณรัฐสิงคโปร์เต็มไปด้วยศักยภาพของพลเมืองภายในประเทศ(<http://www3.weforum.org/docs/WEF2015-16.pdf>, 6 ตุลาคม 2559) และการวางตำแหน่งแห่งที่ของประเทศนี้บนเวทีการเมืองระหว่างประเทศด้วย อาจกล่าวได้ว่าไม่เพียงแต่สาธารณรัฐสิงคโปร์จะเป็นผู้นำในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แต่เพียงเท่านั้น หากแต่ยังเป็นหนึ่งในประเทศชั้นนำของโลกด้วย

สิงคโปร์เป็นรัฐเดี่ยว ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา มีประธานาธิบดีเป็นประมุขของ รัฐมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทำหน้าที่บริหารกิจการงานของ รัฐ นายกรัฐมนตรีต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา (สุรินทร์, 2556) และรูปแบบรัฐสภาของสาธารณรัฐสิงคโปร์เป็น สภาเดี่ยว คือ มีเฉพาะสภาผู้แทนราษฎร ไม่มีวุฒิสภา แม้ว่าจะรับอิทธิพลในการออกแบบระบบรัฐสภามาจาก อังกฤษก็ตาม

สาธารณรัฐสิงคโปร์ปกครองประเทศด้วยพรรคการเมืองที่ชนะการเลือกตั้งอย่างท่วมท้นมาโดยตลอด เพียงพรรคเดียนับตั้งแต่ได้สถาปนาเป็นสาธารณรัฐ ในอดีตและปัจจุบันเพียงมีนายกรัฐมนตรีเพียง 3 คน เท่านั้น ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีสิงคโปร์สามารถเป็นติดต่อกันได้โดยไม่ได้จำกัดระยะเวลาหรือวาระ เพียงแต่วาระของ นายกรัฐมนตรีจะมีเท่ากับวาระของสมาชิกรัฐสภา คือ วาระละ 5 ปี (อาณัติ, 2557)

การศึกษาครั้งนี้ มีความคิดที่จะศึกษาถึงการที่รัฐธรรมนูญสาธารณรัฐสิงคโปร์ออกแบบโครงสร้างทางการเมือง การจัดวางความสัมพันธ์เชิงอำนาจของระบบการเมืองในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ และการศึกษาในครั้งนี้อาจเป็นประโยชน์ในการจัดทำออกแบบ ยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของสังคมการเมืองไทยใหม่อีกครั้ง

## วิธีการศึกษา

สำรวจเชิงเอกสาร(documentary research) และวิเคราะห์ตามเนื้อหา(content analysis) เพื่อค้นหา คำตอบจากคำถามวิจัยที่ว่าการเมืองสาธารณรัฐสิงคโปร์เข้มแข็ง เนื่องจากมีรัฐธรรมนูญและสถาบันการเมืองที่ ทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ผลการวิจัย

สาธารณรัฐสิงคโปร์จัดเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบอบสาธารณรัฐโดยเลือกใช้ระบอบ ประชาธิปไตยในระบบรัฐสภาแบบสภาเดี่ยว(กรมอาเซียน, 2556) ซึ่งหากพิจารณาตามรัฐธรรมนูญจะพบว่า

ระบบการปกครองของสิงคโปร์มีการแบ่งแยกอำนาจแบบบางส่วน (partial separation of powers) กล่าวคือ แม้ตามรัฐธรรมนูญจะบัญญัติให้มีการแบ่งแยกการใช้อำนาจออกจากกันเป็นสามขา (branch) คือ ฝ่ายบริหาร (executive), ฝ่ายนิติบัญญัติ (legislative) และฝ่ายตุลาการ (judiciary) แต่เมื่อเนื่องด้วยธรรมชาติของระบบรัฐสภาที่ความสัมพันธ์เชิงหน้าที่ (function) และที่มาของตำแหน่ง (agency) ของฝ่ายบริหาร และฝ่ายนิติบัญญัตินั้นซ้อนทับกันอยู่ นั่นคือมีลักษณะเป็นการแบ่งแยก (การใช้) อำนาจแบบบางส่วน (régime de séparation souple des pouvoirs) ซึ่งเป็นธรรมชาติของระบบรัฐสภา ที่ไม่ได้มีการแบ่งแยกอำนาจแบบเด็ดขาด (régime de séparation tranchée des pouvoirs) เหมือนกับระบบประธานาธิบดีของสหรัฐฯ นอกจากนี้ในทางปฏิบัติยังมีแนวโน้มว่าหัวหน้าของฝ่ายบริหารที่มาจากผู้นำของพรรคการเมืองใหญ่เพียงพรรคเดียว คือ พรรคกิจประชาชน (People's Action Party) ในฐานะประมุขฝ่ายบริหาร (head of government) และรัฐมนตรีในคณะรัฐมนตรี (cabinet ministers) จะสามารถสถาปนาอำนาจขึ้นครอบงำฝ่ายนิติบัญญัติ จากกลไกของพรรคการเมืองที่เข้มแข็ง และมีการสืบทอดอำนาจของวงศ์ตระกูลมาอย่างต่อเนื่องยาวนาน ซึ่งรูปแบบการแบ่งแยกอำนาจนี้ชัดเจนมากขึ้นนับแต่ครั้งสิงคโปร์แยกตัวออกมาจากสหพันธรัฐมาเลเซียในวันที่ 9 สิงหาคม ค.ศ. 1965 โดยสาเหตุสำคัญที่เป็นแรงกดดันให้สิงคโปร์แยกตัวออกมาก็คือ มีความขัดแย้งในเชิงการเมืองเรื่องการแบ่งสรรอำนาจ ความแตกต่างระหว่างชาติพันธุ์อันนำมาซึ่งความหวาดระแวงระหว่างชนชั้นนำทางการเมืองในสิงคโปร์เชื้อสายจีน ชาวมาเลเซียเชื้อสายจีน และชาวมลายู ซึ่งชนชั้นนำมลายูเกรงว่าลี กวน ยู และชาวจีนจะยังมีบทบาทและอิทธิพลมากขึ้นในการรวมเป็นสหพันธรัฐมาเลเซีย (Federation of Malaysia) รวมถึงความแตกต่างระหว่างวัฒนธรรมการดำเนินชีวิตของทั้งสองประเทศ (สีดา, 2541)

**สถาบันประธานาธิบดี ประมุขของสาธารณรัฐสิงคโปร์** ประธานาธิบดีมีวาระการดำรงตำแหน่งในคราวละ 6 ปี มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนสิงคโปร์ (โคริน, 2541) ส่วนคุณสมบัติของผู้สมัครเป็นประธานาธิบดีมี ดังนี้ ผู้สมัครดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีจะต้องไม่สังกัดหรือเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดในปัจจุบัน โดยมีคุณสมบัติอื่นอีกดังนี้ อาทิ ผู้สมัครจะต้องเคยดำรงตำแหน่งการบริหารราชการในสิงคโปร์ระดับสูงหรือเคยเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือผู้บริหารองค์กรภาครัฐระดับสูง หรือเป็นผู้บริหารองค์กรธุรกิจภาคเอกชนที่มีทุนจดทะเบียนอย่างน้อย 100 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งการลงสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งประธานาธิบดีนี้จะต้องผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติโดยละเอียดจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประธานาธิบดี (The Presidential Elections Committee) จึงจะอนุญาตให้ลงสมัครรับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ โดยในสาธารณรัฐสิงคโปร์มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีมาแล้วทั้งหมด 3 ครั้งด้วยกัน ประธานาธิบดีสามารถที่จะใช้สิทธิระงับยับยั้งกฎหมาย (VETO) ที่อาจเกี่ยวข้องกับความมั่นคงภายในรัฐได้ การจับกุมคุมขังบุคคลในความผิดที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง (Morgan, 2013) ประเด็นความขัดแย้งทางศาสนา รวมถึงประธานาธิบดีมีสิทธิในการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐในกรณีทุจริตคอร์รัปชันได้ด้วย ปัจจุบัน คือ ดร.โทนี ตัน เค็ง ยัม ได้รับเลือกเป็นประธานาธิบดีสิงคโปร์คนที่ 3

**สถาบันบริหาร : นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี** นายกรัฐมนตรี ลี เซียน ลุง เป็นบุตรชายคนโตของอดีตนายกรัฐมนตรีลี กวน ยู จบการศึกษาด้านการบริหารงานภาครัฐจากมหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด มีประสบการณ์การรับราชการทหาร ลงสมัครรับเลือกตั้งและได้เป็นสมาชิกรัฐสภาใน ค.ศ.1984 อายุ 32 ปี ลุงได้รับสมญานามจากสื่อมวลชนสิงคโปร์ว่าเป็น “นายกรัฐมนตรีกูเกิล”(Prime Minister Google)เหตุเป็นเพราะว่าเมื่อผู้สื่อข่าวสัมภาษณ์หรือซักถามประเด็นใดเขาจะตอบและชี้แจง และบางครั้งยังอธิบายได้จนผู้ถามเข้าใจได้อย่างถ่องแท้ ในบทบัญญัติ(มาตรา)ที่ 24 ของรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐสิงคโปร์ระบุว่านายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีจะต้องเป็นสมาชิกรัฐสภา และในการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีนั้นจะมาจากสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการลงคะแนนเสียงเลือกในรัฐสภาสูงที่สุด(โคริน, 2542) ซึ่งจะนำชื่อนั้นให้ประธานาธิบดีแต่งตั้งเพื่อเป็นนายกรัฐมนตรีต่อไป ส่วนการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ประธานาธิบดีจะเป็นผู้แต่งตั้งรัฐมนตรีตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรีตามบทบัญญัติ(มาตรา)ที่ 25 และการบริหารงานของรัฐคณะรัฐมนตรีจะต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภาด้วย(collectively responsible to Parliament) (Morgan, 2013) โดยการมาประชุมสภาและร่วมตอบกระทู้ถามในสภา นอกจากนี้ผู้ที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะต้องไม่มีตำแหน่งหรือบริหารงานในองค์กรที่แสวงหาผลกำไร ธนาคารพาณิชย์ บริษัทการค้า บรรษัทข้ามชาติ ห้างหุ้นส่วนใดๆทั้งสิ้น รัฐบาลพรรคกิจประชาชนที่นำโดยนายลี กวน ยู นั้นเริ่มขึ้นเมื่อเดือนสิงหาคม ค.ศ.2004 ซึ่งเขาได้ให้คำมั่นสัญญาว่ายังคงยึดแนวทางการบริหารประเทศแบบเปิดกว้าง ให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการบริหารประเทศและปรึกษาหารือตามแบบรัฐบาลเดิม รวมทั้งสร้างสังคมสิงคโปร์ที่น่าอยู่เพื่อเป็นประโยชน์ต่ออนาคตของสิงคโปร์ด้วย

ค่านิยมหรือทัศนคติในการทำงานของรัฐบาลนายลี เซียน ลุง ปัจจุบัน คือ Integrity, Service, Excellence อาจแปลความได้ว่า จะเป็นรัฐบาลที่คงไว้ด้วยความซื่อสัตย์ มีจิตใจที่พร้อมให้บริการ และมุ่งสู่ความเป็นเลิศในทุกด้าน

**ระบบรัฐสภาของสาธารณรัฐสิงคโปร์** สมาชิกสภาแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี(Morgan, 2013) โดยกฎหมายกำหนดให้แบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น 2 ระบบ ได้แก่ การเลือกตั้งแบบเขตเดียวเบอร์เดียวจำนวน 12 คน และการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาแบบเขตใหญ่ยกพรรคจำนวน 75 คน ใน 15 เขตเลือกตั้ง

สมาชิกรัฐสภาแบบแต่งตั้ง มีจำนวนไม่เกิน 9 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่าอายุของสภา คือ วาระละ 5 ปี โดยรัฐธรรมนูญเปิดโอกาสให้สมาชิกที่เป็นตัวแทนของอดีตพรรคการเมืองฝ่ายค้าน หรือพรรคการเมืองที่ไม่ได้เข้าร่วมในการจัดตั้งรัฐบาลซึ่งได้คะแนนเสียงในเขตที่ลงสมัครไม่น้อยกว่าร้อยละ 15 ของคะแนนเสียงทั้งหมดมีสิทธิได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้แทนสมาชิกสภา ทั้งนี้ เกณฑ์ขั้นต่ำตามสัดส่วนที่ระบุไว้ในประเภนี้ คือ 3 คน

สมาชิกรัฐสภาโดยการแต่งตั้งจากประธานาธิบดี มีจำนวนไม่เกิน 9 คน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปีครั้ง ซึ่งรัฐธรรมนูญได้เปิดโอกาสให้ประธานาธิบดีมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภา ผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อต้องมีคุณสมบัติครบถ้วน อาทิ ไม่สังกัดพรรค

การเมือง และเป็นผู้บำเพ็ญตนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือเป็นบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญสาขาวิชาต่างๆ เช่น ศิลปะ วัฒนธรรม เศรษฐกิจ

อำนาจหน้าที่ของรัฐสภาประกอบด้วย การกำกับดูแลการเงินการคลังของรัฐ การออกกฎหมาย อำนาจหน้าที่ในการตั้งกระทู้ถาม และการมีบทบาทในการตรวจสอบถ่วงดุลฝ่ายบริหาร

**ระบบการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภา** การแบ่งเขตเลือกตั้งออกเป็น 2 ระบบ คือ (สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, 2555)

1. ระบบการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาแบบเขตเดียวเบอร์เดียว (SMC : Single Member Constituency) จำนวน 13 ที่นั่งใน 13 เขตเลือกตั้ง
2. ระบบการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาแบบเขตใหญ่ยกพรรค (GRC : Group Representation Constituency) จำนวน 76 ที่นั่งใน 16 เขตเลือกตั้ง

โดยแต่ละพรรคจะส่งผู้สมัครลงในระบบนี้ได้เขตละ 3-6 คน และให้ผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละเขตลงคะแนนเลือกได้เพียงพรรคเดียวโดยพรรคที่ได้คะแนนเสียงสูงสุดจะได้ที่นั่งแบบยกพรรคในเขตนั้นๆ (Winner takes all) หรือเรียกอีกอย่างว่าเป็นการเลือกตั้งแบบกลุ่ม (GRC : Group Representation Constituency) ซึ่งแบ่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ออกเป็น 16 เขตเลือกตั้ง (Morgan, 2013) โดยแต่ละเขตเลือกตั้งจะมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่เท่ากันโดยที่สูงสุดมีไม่เกิน 6 คน พรรคที่ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งมานับตั้งแต่ก่อตั้งเป็นสาธารณรัฐสิงคโปร์ คือ พรรคกิจประชาชน (PAP : People's Action Party) โดยในปัจจุบันหลังการเลือกตั้ง 11 กันยายน ค.ศ.2015 พรรคกิจประชาชนครองเสียงข้างมากในสภาโดยมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถึง 83 คน ขณะที่อีก 6 ที่นั่งเป็นของพรรคแรงงาน (The Workers' party) โดยหลังจากที่พรรคแรงงานได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งซ่อมตั้งแต่วันที่ 26 พฤษภาคม 2012 และ 11 กันยายน 2015

และหากพิจารณาการเลือกตั้งเมื่อครั้ง ค.ศ.2011 ประกอบด้วยเราจะพบว่าความนิยมในพรรคกิจประชาชนนั้นกำลังถูกท้าทายเป็นครั้งแรกส่งผลให้พรรคฝ่ายค้านมีที่นั่งในรัฐสภาเพิ่มขึ้น อดีตผู้นำอย่างลี กวน ยู และโก๊ะ จ๊ก ตง เริ่มยุติบทบาทในรัฐบาลชุดที่กำลังจะเกิดขึ้นใหม่ในเวลานั้น และรัฐบาลของนายลี เซียน ลุง จำเป็นต้องปรับนโยบายในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อสามารถอ้างความชอบธรรมและการยอมรับในผลงาน แต่การเลือกตั้งครั้งล่าสุดใน ค.ศ.2015 พรรครัฐบาลได้คะแนนเสียงมากกว่าการเลือกตั้งเมื่อ ค.ศ.2011 ถึงร้อยละ 10 โดยได้รับคะแนนเสียงสูงกว่าร้อยละ 70 ใน 15 เขตเลือกตั้ง จากทั้งหมด 29 เขตเลือกตั้ง ขณะที่พรรคแรงงานที่เป็นพรรคฝ่ายค้านได้ที่นั่งในสภาลดลงเหลือเพียง 6 ที่นั่งเท่านั้น สาเหตุของการได้รับชัยชนะอย่างท่วมท้นอีกครั้งของพรรคกิจประชาชนในครั้งนี้มาจากการถึงแก่อสัญกรรมของอดีตนายกรัฐมนตรี ลี กวน ยู เมื่อช่วงต้นปี 2015 และการลงคะแนนเสียงเพื่อให้รัฐบาลทำงานต่อก็แสดงให้เห็นว่าชาวสิงคโปร์ให้ค่ากับรัฐบาลที่มีผลงาน ทำงานต่อเนื่อง และเต็มไปด้วยประสิทธิภาพในการให้บริการ มากกว่าจะสนใจในเรื่องสิทธิ เสรีภาพ หรือข้อเรียกร้องทางการเมือง

## ระบบบริหารงานยุติธรรมและองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญสาธารณรัฐสิงคโปร์

สิงคโปร์ใช้ระบบไต่สวนในระบบลูกขุนอย่างเช่นอังกฤษ (โคริน, 2541) โดยสิงคโปร์จะถือว่าความผิดอาญานี้คือความผิดต่อแผ่นดิน ดังนั้น กระบวนการยุติธรรมในการฟ้องคดีจะกระทำโดยอัยการรัฐ การฟ้องคดีอาญาจึงมีลักษณะเป็นข้อพิพาทระหว่างปัจเจกบุคคลกับรัฐ โดยจะใช้หลักการและระบบต่างๆในระบบลูกขุนของอังกฤษมาใช้กับสิงคโปร์ด้วย แต่กระบวนการการไต่สวนโดยลูกขุนนี้จะใช้ก็แต่เฉพาะในคดีอาญาเท่านั้น

หลักเบื้องต้นที่สำคัญ คือ หลักการที่ต้องสันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่มีความผิดจนกว่าจะได้พิสูจน์แน่แล้ว ผลจากหลักการข้อนี้จึงทำให้ภาระการพิสูจน์ต้องตกแก่โจทก์นั่นคือ อัยการ ที่จะต้องมีภาระในการนำสืบถึงการกระทำผิดของจำเลยหรือผู้ต้องหาอื่นๆ ซึ่งเป็นการผลักภาระการพิสูจน์ไปยังผู้ถูกกล่าวหา นั่นเอง และอีกหลักการหนึ่งที่สำคัญก็คือ หลักการพิสูจน์ให้ได้ความจริงตามที่กล่าวหาโดยปราศจากข้อสงสัย ซึ่งในสิงคโปร์ถือว่าเป็นหลักการที่สำคัญยิ่ง เพราะถือว่าเป็นมาตรฐานอย่างสูงที่บุคคลที่ถูกฟ้องและถูกพิพากษาอันเป็นเหตุให้บุคคลนั้นต้องถูกลงโทษปรับหรือสูญเสียอิสรภาพหรือชีวิต บุคคลผู้นั้นจะต้องได้รับการพิจารณาด้วยมาตรฐานชั้นสูงเพื่อเป็นการรับรองว่าบุคคลผู้ถูกกล่าวหาจะไม่ถูกลงโทษโดยปราศจากการพิสูจน์ในระดับสูง ซึ่งหลักการต่าง ๆ นี้ถือได้ว่าเป็นหลักการที่ประกันในเรื่องสิทธิและเสรีภาพ รวมไปถึงการได้รับการพิจารณาอย่างเป็นธรรมในกระบวนการยุติธรรมเป็นอย่างดี สำหรับการลงโทษทางอาญาในระดับสูงสุด คือ การประหารชีวิตด้วยการแขวนคอ ซึ่งเป็นการลงโทษที่ระบบยุติธรรมสิงคโปร์ใช้มาตั้งแต่สมัยเป็นอาณานิคม โดยคดีที่อยู่ในขอบข่ายการลงโทษนี้คือคดีฆาตกรรม คดีอาวุธปืน คดีครอบครองเฮโรอีนตั้งแต่ 15 กรัมขึ้นไป แต่รัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ได้ผ่านร่างกฎหมายเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2012 ให้ปฏิรูประบบกฎหมายโดยให้ผู้พิพากษาสามารถใช้ดุลพินิจในการลดโทษจากการประหารชีวิตด้วยการแขวนคอเป็นจำคุกตลอดชีวิต หากนักโทษคดีฆาตกรรมก่อเหตุโดยไม่เจตนา หรือนักโทษคดียาเสพติดให้ความร่วมมือกับทางการเป็นอย่างดี โดยศาลยุติธรรมของสิงคโปร์แยกเป็น 2 ชั้น คือ ศาลชั้นต้นและศาลชั้นสูง

### การวิจารณ์ผล

การที่สาธารณรัฐสิงคโปร์สามารถบริหารจัดการกิจการภายในได้เป็นผลสำเร็จและขยับขึ้นมาเป็นประเทศชั้นนำในโลกนี้ได้ด้วยช่วงเวลาหนึ่งช่วยอายุคนเท่านั้น ก็คือการใช้ความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างสถาบันการเมืองที่เหลื่อมซ้อนกัน โดยสถาบันที่ครองอำนาจนำที่สุกก็คือ นายกรัฐมนตรี และพรรคกิจประชาชนที่ผูกขาดการเป็นรัฐบาลมาโดยตลอด และปฏิเสธไม่ได้ว่าแม้จะครองอำนาจนำในสาธารณรัฐสิงคโปร์นานนับห้าทศวรรษ แต่ก็มีธรรมชาติในการบริหารจัดการและการปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความโปร่งใส การเอาใจจริงเอาใจกับการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชันในแวดวงเจ้าหน้าที่ของรัฐและนักการเมือง การไม่เรียกรับผลประโยชน์ ก็ยังทำให้สิงคโปร์เป็นประเทศที่มีความน่าเชื่อถือต่อนานาประเทศรวมถึงพลเมืองสิงคโปร์เอง การทุ่มเททำงานหนักเพื่อประเทศ การชำระภาษีอย่างเต็มใจเพราะเห็นผลชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรมว่ารัฐบาลนำไปลงทุนในสิ่งที่เป็นประโยชน์สำหรับพลเมืองสิงคโปร์เองทั้งการสร้างอาคารที่พักอาศัย การเพิ่มพื้นที่สีเขียวบนเกาะ การขยายท่าเรือ

น้ำลึก การขยายสนามบิน การนำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาวงการกีฬาของสิงคโปร์ การดูแลสวัสดิการของพลเมืองสิงคโปร์ในทุกระดับ และอื่นๆอีกเป็นจำนวนมาก การที่รัฐบาลใดจะสามารถสร้างความน่าเชื่อถือให้แก่พลเมืองได้มากขนาดนี้จำเป็นต้องได้รับการพิสูจน์มาอย่างต่อเนื่องและยาวนานว่านโยบายสาธารณะต่างๆ นั้นทำได้จริง มีประสิทธิภาพ และพลเมืองได้รับประโยชน์จากนโยบายนั้นอย่างชัดเจน (โครีน, 2554)

### สรุป

สาธารณรัฐสิงคโปร์ มีรัฐธรรมนูญที่เป็นหลักการสูงสุดในการปกครองประเทศ แต่ขณะเดียวกันอิทธิพลและการครอบงำสังคมการเมืองของพรรคกิจประชาชนและผู้นำรัฐบาลนับตั้งแต่ นายลี กวน ยู นายโก๊ะ จ๊ก ตง และนายลี เซียน ลุง ก็เป็นที่ประจักษ์ชัดว่ามีความสามารถในการควบคุมอำนาจการปกครองและการบริหารงานภาครัฐได้แทบทั้งหมดอย่างเบ็ดเสร็จ และด้วยความที่มีการสืบทอดอำนาจจากผู้นำพรรคแบบรุ่นสู่รุ่นยิ่งทำให้เห็นอนาคตของสาธารณรัฐสิงคโปร์ว่าน่าจะมีทิศทางไปในทางที่พรรคกิจประชาชนมีโอกาสได้รับการเลือกตั้งด้วยเสียงส่วนใหญ่ให้เป็นรัฐบาลต่อไปอีกอย่างน้อยก็อีกหนึ่งทศวรรษ แม้บางทีการได้มาซึ่งเสียงส่วนใหญ่ของพรรคกิจประชาชนจน อาจถูกค่อนข้างอดหนึบแถมจากประเทศมหาอำนาจฝั่งตะวันตกว่าสิ่งที่สังคมการเมืองสิงคโปร์เผชิญอยู่ ก็คือการที่มีรัฐบาลที่มาจากทรวาย์เสียงข้างมาก (Tyranny of majority) สังคมการเมืองสิงคโปร์ถูกชี้นำโดยกลุ่มบุคคลเพียงคณะหนึ่งเท่านั้น คู่แข่งขันทางการเมืองหรือนักการเมืองฝ่ายตรงข้ามมักถูกใช้การฟ้องร้องให้เสียค่าปรับหรือถูกจับกุมคุมขังเพื่อไม่ให้มีโอกาสต่อสู้ทางการเมืองกับนักการเมืองฝ่ายรัฐบาลได้ อย่างไรก็ตาม จากการศึกษาแม้ว่าสาธารณรัฐสิงคโปร์จะมีอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงและได้รับการจัดอันดับถึงขีดความสามารถในการแข่งขันที่เหนือกว่าประเทศอื่นในโลกเป็นอย่างมากก็ตาม แต่จะเห็นได้ว่าในเชิงการพัฒนาทางการเมือง กระบวนการสร้างความเป็นประชาธิปไตย (Democratization) กลับอยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ แม้กระทั่งพลเมืองสิงคโปร์เองก็ไม่ได้ยอมรับได้อย่างเต็มปากว่าประเทศตนปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย

### ข้อเสนอแนะ

สำหรับผู้ที่สนใจศึกษาการเมืองการปกครอง รัฐธรรมนูญและสถาบันการเมืองของสาธารณรัฐสิงคโปร์ยังมีแง่มุมประเด็นปัญหาที่น่าสนใจทางานศึกษา คือ สาธารณรัฐสิงคโปร์เป็นรัฐเสรีประชาธิปไตยหรือไม่ และภายใต้การปกครองในลักษณะที่เป็นแบบสิงคโปร์นี้ น่าสนใจการมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมืองสิงคโปร์ว่ามีมากน้อยอย่างไร ซึ่งเป็นหัวข้อที่ทำทนายและรอการศึกษาอยู่ในเวลานี้

## เอกสารอ้างอิง

### หนังสือ

กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ. 2556. ASEAN Mini Book. กระทรวงการต่างประเทศ, กรุงเทพฯ.

โคริน เฟื่องเกษม. 2542. **การพัฒนาเศรษฐกิจและการเมืองสิงคโปร์**. โครงการจัดพิมพ์คปไฟ, กรุงเทพฯ.

โคริน เฟื่องเกษม. 2541. "ผู้นำสิงคโปร์," ใน สีดา สอนศรี (บรรณาธิการ), **ผู้นำในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ :**

**ศึกษาเฉพาะประเทศอินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ มาเลเซีย และไทย** คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, กรุงเทพฯ.

โคริน เฟื่องเกษม. 2554. **สิงคโปร์ภายใต้สามผู้นำ**. โรงพิมพ์เดือนตุลา, กรุงเทพฯ.

สีดา สอนศรี. 2541. **เอเชียตะวันออกเฉียงใต้การเมืองการปกครองหลังสิ้นสุดสงครามเย็น**. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, กรุงเทพฯ.

สุรินทร์ พิศสุวรรณ. 2556. **Asean อาเซียน รู้ไว้ ได้เปรียบแน่**. อมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง, กรุงเทพฯ.

สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. 2555. **การศึกษาโครงสร้างรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์**. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, กรุงเทพฯ.

อาณัติ อนันตภาค. 2557. **ประวัติศาสตร์มาเลเซีย บรูไน และสิงคโปร์**. ยิปซี กรุ๊ป, กรุงเทพฯ.

Deirdre Grace Morgan. THE SINGAPORE CONSTITUTION : A Brief Introduction.

Singapore management university 2013

### สื่ออิเล็กทรอนิกส์

<http://www3.weforum.org/docs/> เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 5 มกราคม 2559

<http://www.transparency.org/country/#SGP> เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 5 มกราคม 2559

<http://www.siamintelligence.com/new-president-of-singapore-tony-tan/>

เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2559

[http://en.wikipedia.org/wiki/Tony\\_Tan](http://en.wikipedia.org/wiki/Tony_Tan) เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 9 พฤศจิกายน 2559

<http://www.singapore-elections.com/> เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2559

<http://www.parliament.gov.sg/mp/lee-kuan-yew> เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2559

<http://www.parliament.gov.sg/mp/goh-chok-tong> เข้าถึงข้อมูลเมื่อ 1 พฤศจิกายน 2559