

# บทที่ 1

## บทนำ

### ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

กระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกปัจจุบันทำให้โลกกลายเป็นโลกที่ไร้พรมแดนหรือโลกาภิวัตน์ แนวโน้มกระแสการเปลี่ยนแปลงและอิทธิพลของกระแสโลกาภิวัตน์ส่งผลต่อประเทศไทย ซึ่งเป็นสมาชิกสังคมโลก ซึ่งการเปลี่ยนแปลงนี้มีส่วนทำให้เกิดวิกฤตในสังคมไทย โดยในปัจจุบันคนส่วนใหญ่ไม่คิดช่วยเหลือสังคม วัฒนธรรมที่ดีงามแต่ดั้งเดิมถูกทำลาย มีการรับเอาวิถีการดำเนินชีวิตจากต่างประเทศมา โดยไม่ปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของประเทศไทย เพราะถูกความเจริญของวัฒนธรรมตะวันตกแทรกเข้ามาในรูปแบบการบริโภคเงิน กลายเป็นปัจจัยหลักในการดำเนินชีวิต การเน้นสร้างความร่ำรวย ทำให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากร เพื่อนำไปส่งเสริมความกินดีอยู่ดีทางวัตถุ ขาดการถ่ายทอดความรู้และต่อยอดภูมิปัญญาไปยังรุ่นลูกหลาน หรือปลูกฝังค่านิยมการดำเนินชีวิตที่ผิด รวมทั้งการไม่คำนึงถึงวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ไทย และไม่ยึดมั่นในหลักคำสอนของศาสนา จึงนำคำสอนมาใช้ในทางที่ผิด และค่านิยมที่มุ่งส่งเสริมความเห็นแก่ตัว เมื่อเกิดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพสังคมวิถีการดำรงชีวิตในชนบทและปัญหาโครงสร้างประชากรจึงเป็นปัจจัยสำคัญ

“เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระราชดำรัสชี้แนะแนวทางการดำเนินชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทยมาโดยตลอดนานกว่า 25 ปี ตั้งแต่ก่อนเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจ ภายหลังได้ทรงเน้นย้ำแนวการแก้ไขเพื่อให้รอดพ้น และสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนภายใต้ความเปลี่ยนแปลง ปรัชญาชี้ถึงการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศ ให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ โดยยึดถือหลัก 3 องค์ประกอบ ทั้งด้านความพอประมาณ ด้านความมีเหตุผล และด้านความมีภูมิคุ้มกัน ภายใต้เงื่อนไขความรู้และคุณธรรม ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัยความรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆมาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และในขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี

และนักธุรกิจในทุกระดับให้มีสำนึกคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสมในการดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติปัญญาและความรอบคอบ เพื่อให้สมดุล และพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวางทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี ดังนั้นการพัฒนาประเทศจำเป็นต้องทำตามลำดับขั้น ต้องสร้างพื้นฐานคือความพอมี พอกิน พอใช้ ของประชาชนส่วนใหญ่ เมื่อได้พื้นฐานมั่นคงพอควรและปฏิบัติได้แล้วจึงค่อยสร้างเสริมความเจริญและฐานะเศรษฐกิจขั้นสูงขึ้นไปโดยลำดับ หากมุ่งแต่ทุ่มเทสร้างความเจริญยกเศรษฐกิจแต่ประการเดียว โดยไม่ได้จัดทำแผนพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศและของประชาชนก็จะเกิดความไม่สมดุลกัน อาจกลายเป็นความยุ่งยากและล้มเหลว เห็นได้จากประเทศต่างๆที่กำลังประสบปัญหาทางเศรษฐกิจอย่างรุนแรง (อภิชาติ พันธเสน, 2549 : 58)

“สหประชาชาติได้นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ไปเผยแพร่ใน 114 ประเทศทั่วโลก เพราะเห็นว่าสามารถใช้ได้ทุกที่ จึงเป็นการพิสูจน์ว่าแนวพระราชดำรินี้เป็นประโยชน์จึงเป็นที่ยอมรับในระดับสากล ดังนั้นประเทศไทยในฐานะที่เป็นต้นแบบของแนวคิดแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จึงสมควรที่นำความพอเพียงมาใช้เป็นเครื่องชี้วัดความเจริญเติบโตของประเทศดังเช่นที่ประเทศภูฏานได้ประกาศใช้ความสุขมวลรวมประชาชาติ และความสุขมวลรวมของประชาชนในประเทศ เป็นเครื่องชี้วัดความสำเร็จในการพัฒนาประเทศโดยให้ความสำคัญแก่การสร้างเงื่อนไขต่างๆ อันจะนำไปสู่การบรรลุความสุขมวลรวมประชาชาติอย่างจริงจัง มีการกำหนดให้เป็นความพอเพียงมวลรวมในประเทศ (GROSS DOMESTIC SUFFICIENCY หรือ GDS) และกำหนดตัวชี้วัดความพอเพียงที่เป็นรูปธรรม ก็จะเป็นการแปลผลแนวพระราชดำริไปสู่ภาคปฏิบัติที่ง่ายแก่การเข้าใจซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อมวลมนุษยชาติอย่างอนเนกอนันต์ในการส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างสงบและสันติ (ทองทิพภา วิริยะพันธุ์, 2550 : 7-8)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนพัฒนาประเทศ ได้น้อมนำปรัชญาพระราชทาน “เศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญาในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่เก้า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับและทุกภาคส่วนของสังคมมีความเข้าใจในการดำเนินชีวิตด้านต่างๆ อันนำไปสู่การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน ประชาชนอยู่อย่างร่มเย็นเป็นสุข สังคมมีความเข้มแข็ง ประเทศชาติมีความมั่นคง ทั้งหมดนี้ คือที่มาของการนำปรัชญาพระราชทาน “เศรษฐกิจพอเพียง” มาเป็นปรัชญานำทางในการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545-2549) และต่อเนื่องมาถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ.2550-2554) (ถวัลย์ ภาสกรวิทย์, 2550 : 4)

การบริหารเชิงกลยุทธ์ เป็นสิ่งสำคัญยิ่งสำหรับการบริหารองค์การในปัจจุบัน เนื่องจากการบริหารเชิงกลยุทธ์มีเป้าหมายมุ่งเน้นให้องค์กรกำหนดทิศทาง ภารกิจ กลยุทธ์การดำเนินงานขององค์การให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อม พัฒนาปรับปรุงทุกภาคส่วนขององค์การให้นำกลยุทธ์ไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนติดตาม กำกับ ควบคุม และประเมินผลการดำเนินงานตามกลยุทธ์ที่กำหนด เพื่อเรียนรู้ผลความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค นำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขต่อไป โดยประโยชน์ของการจัดการเชิงกลยุทธ์คือ องค์การปรับตัวเข้ากับสภาพแวดล้อมได้ดียิ่งขึ้น การจัดสรรทรัพยากรในองค์การสอดคล้องและสมเหตุสมผล การปรับตัว การขยายตัวขององค์การมีกรอบทิศทางที่ชัดเจน กระตุ้นให้บุคลากรมองเห็นโอกาส ภัยคุกคาม จุดแข็ง จุดอ่อน และทิศทางการดำเนินงานเปิดโอกาสให้บุคลากรมีความคิดใช้ทรัพยากรร่วมกัน (อนิวัช แก้วจันทน์, 2551 : 11-13) ซึ่งกระบวนการบริหารเชิงกลยุทธ์ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน ได้แก่ 1) การตรวจสอบสภาพแวดล้อม (Environmental Scanning) 2) การจัดทำกลยุทธ์ (Strategy Formulation) 3) การปฏิบัติตามกลยุทธ์ (Strategy Implementation) และ 4) การประเมินผลและการควบคุม (Evaluation and Control) วีเลน และฮังเกอร์ (Wheelen and Hunger, 2000 : 9) และสอดคล้องกับ วิเชียร เวลาคี (2547) ได้ศึกษาเรื่อง การนำเสนอรูปแบบการบริหารเชิงกลยุทธ์ในสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพระนครศรีอยุธยา ผลการศึกษาพบว่า การบริหารเชิงกลยุทธ์ในสถานศึกษาประกอบด้วยองค์ประกอบสำคัญ 5 ส่วน คือ 1) การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมสถานศึกษา ประกอบด้วย การวิเคราะห์ภารกิจและผลผลิต การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายใน และการประเมินสภาพสถานศึกษา 2) การกำหนดทิศทางสถานศึกษา ประกอบด้วย กำหนดวิสัยทัศน์ กำหนดพันธกิจ และกำหนดเป้าหมายผลผลิตหลัก 3) การกำหนดกลยุทธ์สถานศึกษา ประกอบด้วย ระดมความคิดของผู้มีส่วนกำหนดแนวทางในการดำเนินงาน กำหนดวัตถุประสงค์เฉพาะและกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ระบุความสำเร็จที่ต้องการ วิเคราะห์ความเป็นไปได้ของทางเลือกและระบุแผนงาน โครงการ กิจกรรม 4) การปฏิบัติตามกลยุทธ์สถานศึกษาประกอบด้วย กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ จัดทำปฏิทินปฏิบัติงาน จัดเตรียมข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน สร้างความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมความคิดในการดำเนินงานและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามกลยุทธ์ และ 5) การควบคุมและการประเมินกลยุทธ์สถานศึกษา

การปกครองท้องถิ่นถือว่าเป็นพื้นฐานของการพัฒนาประเทศในระดับชาติ ซึ่งจะประสบความสำเร็จได้จำเป็นต้องอาศัยพัฒนาการของการปกครองและการบริหารตนเองในระดับท้องถิ่นทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง โดยสร้างความเข้าใจและการยอมรับจากประชาชนว่าการปกครองและบริหารท้องถิ่นเป็นสิ่งจำเป็นและมีประโยชน์ต่อชีวิตความเป็นอยู่ของเขา การปกครองท้องถิ่นนอกจากจะมุ่งประโยชน์ไปที่การพัฒนาศักยภาพของประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเองแล้ว ยังมีความสำคัญในฐานะที่เป็นวิธีการปกครองและการบริหาร

ประเทศอย่างใหม่ มีการกระจายอำนาจภารกิจหน้าที่การงานที่เป็นภารกิจพื้นฐานจากรัฐบาลกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กระทำการแทน เช่น การรักษาความสะอาด การดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ฯลฯ ดังนั้น การบริหารท้องถิ่นให้เกิดประสิทธิผลจึงต้องอาศัยการบริหารเชิงกลยุทธ์ด้วย

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนเป็นอย่างมาก และองค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ ในจังหวัดชุมพรได้เห็นความสำคัญของการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปปฏิบัติในการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างเป็นรูปธรรม มีคุณภาพ และยั่งยืน

จากที่กล่าวมาข้างต้น ผู้วิจัยในฐานะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ตระหนักถึงความสำคัญของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นกับประเทศอยู่ในขณะนี้ จึงสนใจทำการวิจัยในเรื่อง การบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ซึ่งมีหลักสำคัญ 3 ประการและ 2 เงื่อนไข คือ หลักความพอประมาณ หลักของความเป็นเหตุเป็นผล และหลักของการมีภูมิคุ้มกันที่ดี และ 2 เงื่อนไข คือ ความรู้ และคุณธรรม เพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารเชิงกลยุทธ์และการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไป

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาการบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
2. เพื่อศึกษาการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
3. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร

### สมมติฐานการวิจัย

1. การศึกษาการบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร อยู่ในระดับปานกลาง
2. การจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร อยู่ในระดับมาก
3. การบริหารเชิงกลยุทธ์มีความสัมพันธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ในระดับมาก

## ขอบเขตของการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยมุ่งศึกษาเรื่องการบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร มีขอบเขตการวิจัยดังนี้

1. ประชากร ที่ใช้ในการศึกษาวิจัยในครั้งนี้ ได้แก่ พนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร จำนวน 53 แห่ง จำนวน 1,007 คน
2. กลุ่มตัวอย่าง ที่ใช้ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ พนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร การกำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้การเปิดตารางของเครจซี่ และมอร์แกน (Krejcie and Morgan, 1970 : 607-610 ) ได้กลุ่มตัวอย่าง 279 คน
3. ขอบเขตด้านเนื้อหา ตัวแปร ที่ผู้วิจัยใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ได้แก่
  - 3.1 กระบวนการบริหารเชิงกลยุทธ์ ได้แก่
    - 3.1.1 การตรวจสอบสภาพแวดล้อม
    - 3.1.2 การจัดทำกลยุทธ์
    - 3.1.3 การปฏิบัติตามกลยุทธ์
    - 3.1.4 การประเมินผลและการควบคุม
  - 3.2 กระบวนการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
    - 3.2.1 ความพอประมาณ
    - 3.2.2 ความมีเหตุผล
    - 3.2.3 การมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี
    - 3.2.4 เงื่อนไขความรู้
    - 3.2.5 เงื่อนไขคุณธรรม
4. ขอบเขตด้านระยะเวลา ระยะเวลาในการศึกษาระหว่างเดือน พฤศจิกายน 2553 ถึง มีนาคม 2554

## คำนิยามศัพท์เฉพาะ

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้กำหนดคำศัพท์ที่มีความหมายเฉพาะในการวิจัยเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกันกับหัวข้อการวิจัยที่ทำการศึกษาดังต่อไปนี้

**กลยุทธ์** หมายถึง แผนแม่บทหรือแผนปฏิบัติการที่มีความสำคัญสำหรับองค์การเพื่อใช้ในการกำหนดทิศทางในการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายและเกิดประโยชน์ในการแข่งขัน

**การบริหารเชิงกลยุทธ์** หมายถึง การตัดสินใจและการปฏิบัติการ ทางด้านการจัดการซึ่งจะเป็นตัวกำหนดการดำเนินงานระยะยาว ประกอบด้วย การตรวจสอบสภาพแวดล้อม(Environmental Scanning) การจัดทำกลยุทธ์ (Strategic Formulation) การปฏิบัติตามกลยุทธ์ (Strategy Implementation) และการประเมินผลและการควบคุม (Evaluation and Control) ดังนี้

**การตรวจสอบสภาพแวดล้อม** (Environmental scanning) คือ การศึกษาวิเคราะห์ตรวจสอบ และการประเมินสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก “การวิเคราะห์หรือ SWOT analysis” กำหนด S (Strengths) จุดแข็ง W (Weaknesses) จุดอ่อน O (Opportunities) โอกาส T (Threats) อุปสรรค หรือ ข้อจำกัด

**การจัดทำกลยุทธ์** (Strategic Formulation) คือ การจัดทำแผนระยะยาว เพื่อนำมาใช้ในการบริหารงาน ประกอบด้วย การกำหนดพันธกิจ กำหนดวัตถุประสงค์ การพัฒนากลยุทธ์ และกำหนดนโยบาย

**การปฏิบัติตามกลยุทธ์** (Strategy Implementation) เป็นกระบวนการดำเนินงานนำกลยุทธ์ และนโยบายที่กำหนดไว้เข้าสู่การปฏิบัติ จัดทำโปรแกรมดำเนินงาน งบประมาณ และวิธีการดำเนินงาน

**การประเมินผลและการควบคุม** (Evaluation and Control) เป็นการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลกลยุทธ์ที่นำไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยกำหนดมาตรการดำเนินงานที่เหมาะสมกับแต่ละองค์การ

**การจัดทำแผนพัฒนา** หมายถึง การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารององค์การบริหาร ส่วนตำบล เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารที่กำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด อำเภอ และแผนชุมชน

**เศรษฐกิจพอเพียง** หมายถึง ปรัชญาที่ชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนทุกระดับตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ ในการพัฒนาและการบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง การพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันโลกโลกาภิวัตน์ ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี พอสมควร ต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน จะต้องอาศัย ความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผน และการดำเนินการทุกขั้นตอน

**การจัดทำแผนพัฒนาตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง** หมายถึง การจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลที่สอดคล้องตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งมีหลักสำคัญ 3 ประการและ 2

เงื่อนไข คือ หลักความพอประมาณ หลักของความเป็นเหตุเป็นผล และหลักของการมีภูมิคุ้มกันที่ดี และ 2 เงื่อนไข คือ ความรู้ และคุณธรรม

**ความพอประมาณ** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนาโดยคำนึงถึงความพอดีที่ไม่มากหรือน้อยเกินไปในมิติต่างๆของการกระทำ

**ความเป็นเหตุเป็นผล** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนาโดยการตัดสินใจเกี่ยวกับระดับของความพอประมาณในมิติต่างๆนั้นจะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผลโดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้องตลอดจนผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ

**การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนาโดยมีการเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบ และการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นโดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้และไกล

**เงื่อนไขความรู้** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนามุ่งเน้นในการตัดสินใจการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้นต้องอาศัยความรู้ ซึ่งประกอบด้วย ความรอบรู้เกี่ยวกับวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ความรอบคอบที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผนและความระมัดระวังในขั้นปฏิบัติ

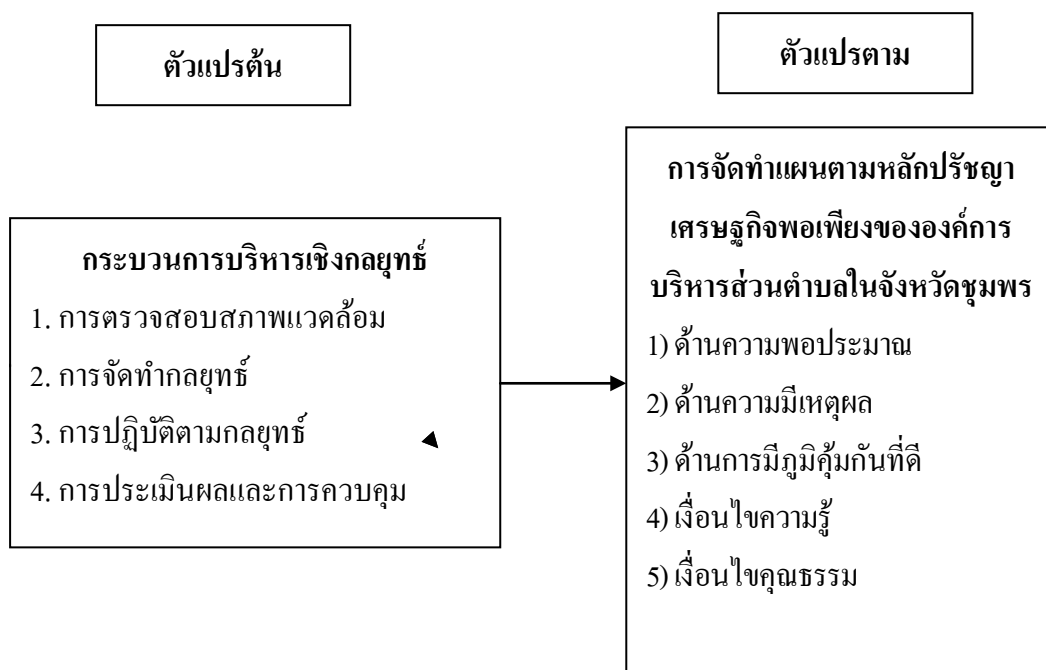
**เงื่อนไขคุณธรรม** หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลได้จัดทำแผนพัฒนามุ่งเน้นในคุณธรรมที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย มีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

**องค์การบริหารส่วนตำบล** หมายถึง หน่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดชุมพร ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2539 แก้ไข พ.ศ.2542

## กรอบแนวคิดในการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ศึกษาหลักการและแนวคิดการวิจัยการบริหารเชิงกลยุทธ์ของ วีเลน และฮังเกอร์ (Wheelen and Hunger, 2000 : 9-16) ประกอบด้วย 4 ประการ ได้แก่ 1) การตรวจสอบสภาพแวดล้อม 2) การจัดทำกลยุทธ์ 3) การปฏิบัติตามกลยุทธ์ 4) การประเมินผล และการควบคุมและการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้วิจัยได้อาศัยแนวคิดของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2549 : 7) กล่าวถึง ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีหลักสำคัญ 3 ประการ และ 2 เงื่อนไข ได้แก่ 1) ด้านความพอประมาณ 2) ด้านความเป็นเหตุเป็นผล 3) ด้านการมีภูมิคุ้มกันที่ดี และ 2 เงื่อนไข ได้แก่ 1) เงื่อนไขความรู้ 2) เงื่อนไขคุณธรรม มีภาพแสดงกรอบแนวคิดในการวิจัยดังต่อไปนี้

ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย



### ประโยชน์ของการวิจัย

1. เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการบริหารเชิงกลยุทธ์และการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
2. เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารเชิงกลยุทธ์และการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
3. เพื่อนำไปใช้แก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารเชิงกลยุทธ์และการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบล