



**การบริหารเชิงกลยุทธ์ในการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร**

**Strategic Administration in Planning Based on Sufficiency Economy Philosophy
Principle of Subdistrict Administrative Organizations in Chumphon Province**

สุวพร อินทนา

Suwaporn Intana

**วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท
มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี**

Master of Public Administration in Urban and Rural Community

Development and Administration

Phetchaburi Rajabhat University

2554

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อวิทยานิพนธ์	การบริหารเชิงกลยุทธ์ในการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร
ผู้วิจัย	นางสาวสุวพร อินทนา
สาขาวิชา	การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

คณะกรรมการสอบ

..... ประธานกรรมการ
(ดร.มณฑา จำปาเหลือง)

..... ประธานกรรมการ
(ดร.รังสรรค์ อินทน์จันทร์)

..... กรรมการ
(ดร.มณฑา จำปาเหลือง)

..... กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
(รองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์)

มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี อนุมัติให้นับวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการ
ศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารและพัฒนาประชาคมเมือง
และชนบท

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์สาโรช เผือกบัวขาว)
บัณฑิตศึกษา
ศูนย์จัดการศึกษานอกสถานที่ตั้ง

.....
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิวัต กลิ่นงาม)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี

ชื่อวิทยานิพนธ์ การบริหารเชิงกลยุทธ์ในการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร **ผู้วิจัย** นางสาวสุพร อินทนา **สาขาวิชา** การบริหารและพัฒนา
ประชาคมเมืองและชนบท พ.ศ. 2554

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร 2) ผลการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร และ 3) ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารเชิงกลยุทธ์กับผลการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ คือ พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร จำนวน 279 คน ได้มาจากการสุ่มแบบแบ่งชั้น เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล คือ แบบสอบถาม สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และวิเคราะห์ความสัมพันธ์ด้วยสถิติไคสแควร์

ผลการวิจัย พบว่า

1. การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับจากมากไปน้อย ได้แก่ ด้านการตรวจสอบสภาพแวดล้อม การจัดทำกลยุทธ์ การประเมินผลและการควบคุม ผู้บริหารจึงควรให้ความสำคัญกับการปฏิบัติงานตามกลยุทธ์ที่กำหนดไว้

2. ผลการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับจากมากไปน้อย ได้แก่ ด้านความมีเหตุผล ด้านการมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี และด้านเงื่อนไขความรู้ ตามลำดับ ผู้บริหารควรให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนโดยคำนึงถึงความพอประมาณของงบประมาณรายได้ เพื่อการพัฒนาตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง

3. การบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพรโดยรวมมีความสัมพันธ์ในทางบวกทุกด้านอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับจากมากไปน้อย ในด้านเงื่อนไขคุณธรรม ด้านความพอประมาณ ผู้บริหารควรจัดทำแผนกลยุทธ์ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน

ข้อค้นพบจากการวิจัยคือ สามารถใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนขององค์การบริหาร ส่วนตำบลที่ต้องการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่การปฏิบัติจริง

Thesis Title: Strategic Administration in Planning Based on Sufficiency Economy Philosophy Principle of Subdistrict Administrative Organizations in Chumphon Province **Researcher:** Miss.Suwaporn Intana
Major: Urban and Rural Community Development and Administration **Year:** 2011

Abstract

The purposes of this study were to: 1) determine strategic administration of subdistrict administrative organizations in Chumphon Province, 2) investigate result of planning based on sufficiency economy philosophy principle of the organizations, and 3) examine relationship between the strategic administration and the result of planning based on sufficiency economy philosophy principle. The samples were 279 officials from subdistrict administrative organizations in Chumphon Province selected by using stratified random sampling method. The questionnaire was used for data collection. The data were analyzed by using mean, standard deviation, and Chi-square test.

The research findings are as the followings:

1. The strategic administration of subdistrict administrative organizations in Chumphon Province was overall at a moderate level. The aspects of the administration could be ranked in descending order of their mean scores as the aspect of environment examination, strategy creation, and monitoring and evaluation, respectively. Thus, the administrators should implement as the strategic plan in as set.

2. The strategic plan of the organization based on sufficiency economy philosophy principle was overall at a high level. The aspects of the result could be ranked in descending order of their mean scores as the reasonableness, good immunity for changes, and knowledge condition respectively. Thus, the administrators should set the first priority on moderation in order to follow the sufficiency economy principle in development.

3. There was a positive relationship with statistical significance at 0.01 level between the strategic administration and the result of the planning based on sufficiency economy philosophy principle on the aspect of morality, and moderate for a balanced and sustainable development.

The research findings could be applied in administration of subdistrict administrative organizations in terms of preparing and implementing plan according to sufficiency economy principle.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยดีเพราะได้รับความอนุเคราะห์อย่างยิ่งจาก ดร.มณฑา จำปาเหลือง อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก ดร.เชิดชัย ฐระแพง อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม ดร.รังสรรค์ อินทน์จันทร์ ประธานกรรมการสอบ และรองศาสตราจารย์สุนันท์ นิลพงษ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งให้คำแนะนำ และให้ข้อเสนอแนะในการจัดทำวิทยานิพนธ์ตั้งแต่ต้นจนสำเร็จด้วยความเรียบร้อย ผู้วิจัยขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ โอกาสนี้ รวมถึงคณาจารย์ทุกท่านที่ประสาทวิชาให้

ขอกราบขอบพระคุณ ดร.สุมาลี พงษ์ดิยะไพบูลย์ รองคณบดีคณะครุศาสตร์ นายจำรัส สุขภักติกาน นายกองค้การบริหารส่วนตำบลทรัพย์อนันต์ นายอรรถพล อรุณ หัวหน้าส่วนโยธางค์การ บริหารส่วนตำบลทรัพย์อนันต์ ที่ได้อนุเคราะห์เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบแก้ไขแบบสอบถามให้ สมบูรณ์ยิ่งขึ้น นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ที่ได้อนุเคราะห์ให้ทดลอง ใช้แบบสอบถาม พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดชุมพร ที่อนุเคราะห์ตอบแบบสอบถาม จนทำให้ผู้วิจัยได้ข้อมูลการวิจัยที่สมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ทุกประการ

คุณค่าและประโยชน์อันเกิดจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ขอมอบเป็นสิ่งบูชาพระคุณบิดา มารดา บุรพาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่านที่ได้อบรมสั่งสอนชี้แนวทางอันเป็นประโยชน์ที่มีคุณค่ายิ่ง แก่ผู้วิจัยมาตลอด และขอมอบความรู้ที่ได้เพียรพยายามเรียบเรียงค้นคว้าเป็นวิทยาทานแก่ผู้สนใจทั่วไป

สุวพร อินทนา

เมษายน 2554

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(3)
Abstract.....	(4)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญ.....	(6)
สารบัญตาราง.....	(8)
สารบัญภาพประกอบ.....	(10)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
คำถามการวิจัย.....	4
วัตถุประสงค์การวิจัย.....	4
สมมติฐานการวิจัย.....	4
ขอบเขตของการวิจัย.....	5
คำนิยามศัพท์เฉพาะ.....	5
กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	7
ประโยชน์ของการวิจัย.....	8
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	9
แนวคิดการบริหารเชิงกลยุทธ์.....	9
แนวคิดเกี่ยวกับแผนพัฒนาสามปี.....	31
แนวคิดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง.....	46
แนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล.....	72
ข้อมูลพื้นฐานองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร.....	77
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	80
สรุปเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	84
3 วิธีดำเนินการวิจัย.....	86
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	86
เครื่องมือในการวิจัย.....	89

การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	90
การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิจัย.....	91
4 ผลการวิจัย.....	93
ตอนที่ 1 การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร	94
ตอนที่ 2 การจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วน ตำบลในจังหวัดชุมพร.....	99
ตอนที่ 3 การทดสอบสมมติฐานความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารเชิงกลยุทธ์กับการ จัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลใน จังหวัดชุมพร.....	105
5 สรุป อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ.....	107
สรุปผลการวิจัย.....	107
การอภิปรายผล.....	110
ข้อเสนอแนะ.....	118
บรรณานุกรม.....	120
ภาคผนวก.....	124
ภาคผนวก ก หนังสือขอเชิญเป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือวิจัย.....	125
ภาคผนวก ข หนังสือขอความร่วมมือในการแจกแบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	129
ภาคผนวก ค แบบสอบถามเพื่อการวิจัย.....	133
ภาคผนวก ง ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถาม.....	142
ประวัติผู้วิจัย.....	149

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
2.1 ข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร.....	78
3.1 จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	87
4.1 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วน ตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวมและรายด้าน.....	94
4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การศึกษาการบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การ บริหารส่วนตำบล โดยรวมด้านการตรวจสอบสภาพแวดล้อม.....	95
4.3 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วน ตำบล ด้านการจัดทำกลยุทธ์.....	96
4.4 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วน ตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านการปฏิบัติตามกลยุทธ์.....	97
4.5 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การบริหารเชิงกลยุทธ์ขององค์การบริหารส่วน ตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านการประเมินผลและการควบคุม.....	98
4.6 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดชุมพร โดยรวมและรายด้าน	99
4.7 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการจัดทำตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านความพอประมาณ.....	100
4.8 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการจัดทำตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านความมีเหตุผล.....	101
4.9 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านการมีภูมิคุ้มกันในตัวที่ดี	102
4.10 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน เกี่ยวกับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านเงื่อนไขความรู้.....	103
4.11 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบน เกี่ยวกับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของ องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร ด้านเงื่อนไขคุณธรรม.....	104
4.12 ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สันของการบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตาม หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร.....	105

4.13	ความสัมพันธ์ของการบริหารเชิงกลยุทธ์กับการจัดทำแผนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดชุมพร โดยรวม.....	106
------	---	-----

สารบัญภาพประกอบ

ภาพที่		หน้า
1.1	กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	8
2.1	กระบวนการบริหารเชิงกลยุทธ์.....	13
2.2	ตัวแบบการบริหารเชิงกลยุทธ์.....	19
2.3	หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตามแนวพระราชดำริ.....	52