

# ABSTRACT

**Project Code:** TRG5880020

**Project Title:** Dynamics of Decentralization From a Fiscal Perspective: Comparative Analysis of General-Purpose Grant Allocation Systems in Indonesia and Thailand

**Investigator:** Tatchalerm Sudhipongpracha, Ph.D.

**E-mail Address:** ts2277@gmail.com

**Project Period:** July 2015-2016

---

Various fiscal decentralization instruments help to improve livelihoods for the poor. The general grant transfers in particular enable the fiscally disadvantaged localities to provide public services at levels comparable to rich jurisdictions. The purpose of this study is to examine the extent to which the fiscal decentralization policies help address local economic and fiscal disparities. Emphasis is on the general grant systems in Indonesia and Thailand, two Southeast Asian countries that faced similar domestic and international pressures to embrace decentralization in the late 1990s. The general grants are designed to provide local governments with authority over fund management. Descriptive statistics, the Gini coefficients of economic inequality, and an econometric technique are used to examine how the two countries' general grant systems enable local governments to perform their devolved functions.

This study finds that the general grant system in Thailand does not address disparities in local fiscal conditions. Localities with more revenues receive more general-purpose grants than those with weak fiscal capacity. On the contrary, Indonesia's general-purpose grant allocation system provides more resources for fiscally disadvantaged and conflict-ridden provinces. Further, the allocation method in Indonesia is more consistent with the local poverty situations than the categorical transfer method used to target vulnerable populations in Thailand. Local

governments in Indonesia with more impoverished population receive more general grants per capita than the affluent areas. This study contributes to an understanding of the dynamics of decentralization in Indonesia and Thailand, particularly with respect to how each country allocates the general grant to fund local government services.

**Keywords:** Fiscal Decentralization                      Thailand                      Indonesia  
Categorical transfer                      General Grant                      Poverty eradication



## บทคัดย่อ

รหัสโครงการ: TRG5880020

ชื่อโครงการ: พลวัตแห่งการกระจายอำนาจจากมุมมองเชิงการคลัง: การวิเคราะห์เชิงเปรียบเทียบระบบเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทย

ชื่อนักวิจัย: ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา

E-mail Address: ts2277@gmail.com

ระยะเวลาโครงการ: กรกฎาคม 2558-2559

น โยบายการกระจายอำนาจด้านการคลังหลากหลายรูปแบบมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของชนยากจน โดยเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปนั้นเป็นเครื่องมือนโยบายทางการเงินการคลังที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเสียเปรียบทางการคลังมีความสามารถในการจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพเทียบเท่ากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพทางการเงินการคลังสูง การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่านโยบายการกระจายอำนาจด้านการคลังสามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการคลังและเศรษฐกิจในระดับท้องถิ่นได้มากน้อยเพียงใด โดยมุ่งเน้นไปที่ระบบเงินอุดหนุนทั่วไปของประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทยซึ่งทั้งสองประเทศเป็นประเทศสำคัญในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่เผชิญกับแรงกดดันทั้งในและนอกประเทศในช่วงปี พ.ศ. 2540 ให้มีการกระจายอำนาจไปสู่ชุมชนท้องถิ่น ทั้งนี้ ระบบเงินอุดหนุนทั่วไปได้ถูกออกแบบขึ้นเพื่อให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารเงินเพื่อกิจการสาธารณะ โดยการศึกษาใช้สถิติเชิงพรรณนา ค่าสัมประสิทธิ์ชี้ของค่าความเหลื่อมล้ำทางด้านการคลัง และเทคนิคเศรษฐมิติในการวิเคราะห์ว่าระบบเงินอุดหนุนทั่วไปในประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทยช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของทั้งสองประเทศสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างเต็มที่หรือไม่

การศึกษานี้พบว่า ระบบเงินอุดหนุนทั่วไปของประเทศไทยไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการเงิน การคลังและปัญหาความยากจนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่ำรวยและมีรายได้สูงกลับได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีรายได้ต่ำ ในขณะที่ระบบเงินอุดหนุนทั่วไปของประเทศอินโดนีเซียเน้นจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบปัญหาทางการเงินการคลังและปัญหาความขัดแย้งทางศาสนา นอกจากนี้ ประเทศอินโดนีเซียยังจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปได้อย่างสอดคล้องกับระดับความยากจนของแต่ละชุมชนท้องถิ่นได้มีประสิทธิภาพมากกว่าประเทศไทยซึ่งใช้วิธีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามภารกิจ

หน้าที่ถ่ายโอนตามรายหัวประชากรกลุ่มเป้าหมาย อาทิเช่น กลุ่มเด็กและเยาวชน กลุ่มผู้ป่วยโรคเอดส์ และกลุ่มคนชรา เป็นต้น ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเทศอินโดนีเซียที่มีประชากรยากจนมากกว่าได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปคิดเป็นสัดส่วนต่อประชากรมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความร่ำรวย ซึ่งในจุดนี้มีความแตกต่างจากประเทศไทยอย่างชัดเจน การศึกษานี้จึงมีประโยชน์ต่อการศึกษารื่องพลวัตของกระบวนการกระจายอำนาจในประเทศอินโดนีเซียและประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเรื่องการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเทศ

<b>คำสำคัญ</b>	การกระจายอำนาจด้านการคลัง เงินอุดหนุนตามกลุ่มเป้าหมาย	ประเทศไทย เงินอุดหนุนทั่วไป	ประเทศอินโดนีเซีย การแก้ไขปัญหาความยากจน
----------------	--	--------------------------------	---