



250422



สิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นภาวะการหางานตามมาตรา 44
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
ศึกษาและทนายคดี: ผู้ประกอบอาชีพนี้กฎหมายตาม
พระราชบัญญัติกึ่งพิพาท พ.ศ. 2542

กิตติพงษ์ วงศ์กิตติ

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาด้านหลักสูตรปริญญา
นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา 2553



สิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นภาวะการทำงานตามมาตรา 44

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

ศึกษาเฉพาะกรณี: ผู้ประกอบอาชีพนักร้องตาม

พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542



กิตติพงษ์ วงศ์กิติ

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา 2553
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

THE RIGHT TO POST-RETIREMENT LIVELIHOOD SECURITY IN
ACCORDANCE WITH SECTION 44 OF THE CONSTITUTION
OF THE KINGDOM OF THAILAND B.E. 2550 (2007):
A CASE STUDY OF PROFESSIONAL BOXERS
UNDER THE BOXING ACT B.E. 2542 (1999)

KITTIPONG WONGKITI

A THESIS PRESENTED TO RAMKHAMHAENG UNIVERSITY
IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF LAWS

2010

COPYRIGHTED BY RAMKHAMHAENG UNIVERSITY

ชื่อผู้เขียน นายกิตติพงษ์ วงศ์กิตติ
สาขาวิชา นิติศาสตร์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สถาพร สรมาลีย์ ประธานกรรมการ
รองศาสตราจารย์นิมิตร จินเครือ

.....
 (ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิมล พุทธิพิธ) คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

.....ประธานกรรมการ
(รองศาสตราจารย์ ดร. สมชาย กยติประดิษฐ์)

.....กรรมการ
(รองศาสตราจารย์นิมิตร จินณเครือ)

.....กรรมการ

(ศาสตราจารย์ ดร. ชีระ ศิริธรรมรักษ์)

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ สิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นภาวะการทำงานตาม
มาตรา 44 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
ศึกษาเฉพาะกรณี: ผู้ประกอบอาชีพนักร้องตามพระราชบัญญัติ-
กีฬามวย พ.ศ. 2542

ชื่อผู้เขียน นายกิตติพงษ์ วงศ์กิตติ

ชื่อปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2553

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

1. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สถาพร สรมาลีย์ ประธานกรรมการ
2. รองศาสตราจารย์นิมิตร ชินเครือ

250422

มวยไทยเป็นกีฬาที่อยู่คู่กับประเทศไทยมาเป็นเวลาช้านาน ปัจจุบันได้รับการยอมรับในระดับสากลและเป็นกีฬานิยมของชาวต่างประเทศ ประเทศไทยมีนักกีฬามวยที่สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศอยู่เป็นจำนวนมาก แต่เมื่อเลิกชกมวยแล้วนักมวยกลับไม่มีหลักประกันเพื่อการดำรงชีพที่มั่นคงแน่นอน แม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 44 บัญญัติให้สิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพแก่นุคคลเมื่อพ้นภาวะการทำงานก็ตาม แต่ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติกึ่งพาวเวอร์ พ.ศ. 2542 อันเป็นกฎหมายเฉพาะ มีบทบัญญัติคุ้มครองและให้สิทธิประโยชน์แก่นักมวย มีการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยในการชก มีการประกันอุบัติเหตุในระหว่างแข่งขัน สวัสดิการสงเคราะห์เมื่อได้รับอุบัติเหตุจากการชก รวมถึงมีการจัดตั้งกองทุนกึ่งพาวเวอร์เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่นักมวย แต่พระราชบัญญัตินี้ก็ยังไม่สามารถให้ความคุ้มครองแก่นักมวยเมื่อพ้นจากภาวะการทำงานได้อย่างแท้จริง เนื่องจากยังมีปัญหาอยู่หลายประการ ทั้งปัญหาการบังคับใช้ ปัญหาการตีความ และช่องว่างของกฎหมาย นอกจากนี้ เมื่อศึกษาพระราช-

บัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 อันเป็นกฎหมายหลักที่ให้ความคุ้มครองแก่ประชาชน ให้มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต พบว่า นักกีฬามวยไม่อาจได้รับสิทธิประโยชน์จาก กองทุนประกันสังคมได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากนักกีฬามวยไม่มีฐานะเป็นลูกจ้างตาม พระราชบัญญัติดังกล่าว

ดังนั้น ผู้เขียนเห็นว่า หากมีการแก้ไขบทบัญญัติพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542 โดยกำหนดให้กองทุนกีฬามวย มีลักษณะเดียวกับกองทุนประกันสังคม กำหนดให้หัวหน้าค่ายมวย นักมวย และรัฐ ร่วมกันจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนกีฬามวย เพื่อให้กองทุนมีความมั่นคงและสามารถให้ความคุ้มครองแก่นักมวยได้ครอบคลุมและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เพื่อนำมาซึ่งการคุ้มครองสิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพ เมื่อพ้นภาวะการทำงานของผู้ประกอบอาชีพนักมวยได้อย่างแท้จริง

ABSTRACT

Thesis Title The Right to Post-Retirement Livelihood Security
 in Accordance with Section 44 of the Constitution
 of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 (2007):
 A Case Study of Professional Boxers Under
 the Boxing Act B.E. 2542 (1999)

Student's Name Mr. Kittipong Wongkiti

Degree Sought Master of Laws

Academic Year 2010

Advisory Committee

1. Asst. Prof. Dr. Sathaporn Sramalee Chairperson
2. Assoc. Prof. Nimit Shinklear

250422

Boxing as a sport has had a long history in the Kingdom of Thailand (Thailand). At present, Thai boxing is well-accepted internationally and it is a favorite sport for many foreigners. Thai boxers have brought fame to their country. However, in the post-retirement period of their lives, boxers lack security since they are unable to maintain stable livelihoods. Although Section 44 of the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E. 2550 (2007) contains provisions stipulating the right to post-retirement livelihood security, these provisions must be in consonance with other provisions of the law.

Findings are as follows:

250422

The Boxing Act B.E. 2542 (1999) is a special, particularized law, inasmuch as its provisions are designed to protect and to provide benefits to boxers by ensuring safety standards are maintained, insurance is provided during competitions, welfare benefits are granted in case of injuries, and a boxing sport fund is established to assist boxers in need. However, this Act does not genuinely extend protection to boxers after they have retired. This is due to various unfavorable conditions and circumstances: the problem of enforcement, the problem of interpretation, and legal loopholes.

In addition, in studying the Social Security Act B.E. 2533 (1990), the major law under which Thai citizens are afforded livelihood security in retirement, the researcher found that boxers do not enjoy the right to receive retirement benefits from the Social Security Fund in a fully-fledged manner because boxers are not classified as having been employees in accordance with the provisions of the Act.

Therefore, the researcher recommends that the Boxing Sports Act B.E. 2542 (1999) be amended such that a Boxing Sport Fund would be established having the same features as the Social Security Fund. The heads of boxing camps, boxers, and the state would pay in matching monies to the Boxing Sport Fund so as to ensure its financial viability. If so, retired boxers would be provided for in a more thoroughgoing and concrete manner. Professional boxers could accordingly look forward to a secure retirement with a guaranteed livelihood.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยความอนุเคราะห์อย่างยิ่งของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. สถาพร สระมาลีย์ ที่ได้กรุณารับเป็นประธานและที่ปรึกษาโดยได้รับความเมตตากรุณาเอาใจใส่ช่วยเหลือให้คำแนะนำ และข้อคิดเห็นต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าเปรียบเสมือนเทียนส่องทางในการทำวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์นิมิตร จินนเครือ กรุณารับเป็นที่ปรึกษาร่วมโดยได้รับความเมตตากรุณาจุดประกายทางความคิดช่วยเหลือให้คำแนะนำ และข้อคิดเห็นต่าง ๆ อันเป็นประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้า ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร. สมชาย กยติประดิษฐ์ ศาสตราจารย์เกษมสันต์ วัฒวรรณ และศาสตราจารย์ ดร. ชีระ ศรีธรรมรักษ์ ที่ได้ให้ความกรุณาสละเวลาอันมีค่ามาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ อีกทั้งได้ให้คำแนะนำ ตลอดจนได้ชี้แนะแนวทางปรับปรุงแก้ไขจนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ บิดา มารดา ที่ส่งเสริมให้ผู้เขียนมีโอกาสได้ศึกษาเล่าเรียน พันตำราวจโทสมปอง ตำราธัญใจ ที่ชี้แนะให้ศึกษาเล่าเรียนและคอยไต่ถามห่วงใย

ผู้เขียนขอขอบพระคุณมหาวิทยาลัยรามคำแหง สถาบันที่ผู้เขียนได้ศึกษา อาจารย์ทุกท่าน ที่ได้อบรมสั่งสอนทำให้ผู้เขียนประสบความสำเร็จ ผู้เขียนขอขอบพระคุณพี่ ๆ บัณฑิตทุกท่านที่คอยช่วยเหลือให้คำแนะนำ รวมทั้งเพื่อน ๆ นักศึกษาปริญญาโทรุ่น 14 ทุกท่านที่คอยเป็นกำลังใจในการจัดทำวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้

ท้ายที่สุดนี้ หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีคุณประโยชน์อยู่บ้างผู้เขียนขอมอบเป็นกตเวทิตาคุณ แก่บิดา มารดา ที่ได้ส่งเสริมเลี้ยงดู คุณครูบาอาจารย์ และหากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ยังมีข้อบกพร่องหรือผิดพลาดประการใดแล้ว ผู้เขียนขอน้อมรับไว้เพียงผู้เดียว

กิตติพงษ์ วงศ์กิติ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	(6)
กิตติกรรมประกาศ.....	(8)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและสภาพปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
3. สมมติฐานของการศึกษา.....	7
4. ขอบเขตของการศึกษา.....	8
5. วิธีดำเนินการศึกษา.....	8
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	9
2 แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับสิทธิ สิทธิมนุษยชน สักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และพัฒนาการของอาเซียนไทย.....	10
1. ความหมาย แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิ.....	10
1.1 ความหมายของสิทธิ.....	10
1.2 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิ.....	13
2. แนวคิดเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และสิทธิมนุษยชน.....	16
2.1 แนวความคิดในเรื่องสิทธิมนุษยชน.....	16
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์.....	18
3. แนวคิดของศิลปะมวยไทย.....	19
4. พัฒนาการของอาเซียนไทย.....	23
4.1 ยุคกรุงสุโขทัย.....	24
4.2 ยุคกรุงศรีอยุธยา.....	24

บทที่	หน้า
4.3 ยุคกรุงธนบุรี	26
4.4 ยุคกรุงรัตนโกสินทร์	27
4.5 ยุคกึ่งพามวยไทยอาชีพ	28
5. ความหมาย ความสำคัญและประโยชน์ของมวยไทย	30
5.1 ความหมายของมวยไทย	30
5.2 ความสำคัญและประโยชน์ของมวยไทย	33
5.2.1 ความสำคัญของมวยไทย	33
5.2.2 ประโยชน์ของกีฬามวยไทย	35
6. แผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ	38
6.1 แผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2531-2539)	38
6.2 แผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2540-2544)	39
6.3 แผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2545-2549)	42
6.4 แผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 4 (พ.ศ. 2551-2554)	43
3. มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในหลักประกันเพื่อการ ดำรงชีพเมื่อพ้นจากภาวะการทำงานของผู้นับถืออาชีพนักมวย	46
1. กฎหมายไทย	46
1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550	47
1.2 พระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542	54
1.2.1 บทนิยาม	54
1.2.2 คณะกรรมการกีฬามวย	55
1.2.3 การส่งเสริมและการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติ	56
1.2.4 หน่วยงานและพนักงานเจ้าหน้าที่ควบคุมดูแลกีฬามวย	57
1.2.5 นักมวย และบุคลากรในวงการกีฬามวย	60
1.2.6 การจัดการชกมวย	63

บทที่	หน้า
1.2.7 รายได้ของกีฬามวย.....	64
1.2.8 กองทุนกีฬามวย.....	65
1.3 ระเบียบคณะกรรมการกีฬามวย.....	67
1.3.1 หลักเกณฑ์การจัดการแข่งขันกีฬามวย.....	67
1.3.2 มาตรฐานและสวัสดิการค่ายมวย.....	74
1.3.3 การบริหาร การจัดหาผลประโยชน์ และการใช้จ่ายเงิน กองทุนกีฬามวย.....	77
1.3.4 การสังกัดและการย้ายสังกัดค่ายมวย.....	78
1.3.5 หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการแบ่งและการจ่ายเงินรางวัล.....	78
1.4 พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528.....	81
1.5 พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533.....	88
1.5.1 หลักการและความเป็นมา.....	88
1.5.2 ขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายประกันสังคม.....	90
1.5.3 ผู้ประกันตน.....	91
1.5.4 หน้าที่ของนายจ้าง.....	92
1.5.5 เงินสมทบ.....	94
1.5.6 ประโยชน์ทดแทน.....	95
1.5.7 ผู้ประกันตนโดยสมัครใจ ตามมาตรา 40.....	99
2. กฎหมายระหว่างประเทศ.....	103
2.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน.....	104
2.1.1 สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง.....	105
2.1.2 สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม.....	105
2.2 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง.....	106
2.3 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม.....	109

บทที่	หน้า
4 วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับสิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นภาวะการทำงานของนักมวย.....	111
1. ปัญหาสิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นภาวะการทำงานตามมาตรา 44 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.....	112
2. ปัญหาสิทธิในหลักประกันเพื่อการดำรงชีพตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. 2542.....	114
2.1 ปัญหาการให้ความช่วยเหลือของกองทุนกีฬามวย.....	115
2.2 ปัญหาหลักประกันโดยการทำประกันอุบัติเหตุตามมาตรา 14 (3).....	126
2.3 ปัญหาหน้าที่ของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับกีฬามวย.....	128
2.3.1 นายสนามมวย และผู้จัดการการแข่งขันมวย.....	129
2.3.2 หัวหน้าค่ายมวย.....	130
3. ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533.....	135
3.1 ปัญหาการตีความสัญญาสังกัดค่ายมวย.....	137
3.2 ปัญหาการตีความสถานะทางกฎหมายของบันทึกความตกลงการจ่ายเงินรางวัลแก่นักมวยในการแข่งขันกีฬามวย.....	144
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	147
1. บทสรุป.....	147
2. ข้อเสนอแนะ.....	151
บรรณานุกรม.....	155
ประวัติผู้เขียน.....	160