

ภาคผนวก ก

มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำเนิด
ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการที่เกี่ยวข้อง

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๖/ ๒๕๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗/ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้พ้นข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๐๔๗ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๐๑๒
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้ออกเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้พ้นข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติอนุมัติการปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ (เรื่อง การปรับปรุง แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้พ้นข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง ไปพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และกรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

16 ก.พ. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๕๕

www.cabinet.thaigov.go.th

s.02 52 043(เวียนมติพิจารณา)_แวมุกดา

1. นายกรัฐมนตรี
2. นายกรัฐมนตรี
3. นายกรัฐมนตรี
4. นายกรัฐมนตรี
5. นายกรัฐมนตรี
6. นายกรัฐมนตรี
7. นายกรัฐมนตรี
8. นายกรัฐมนตรี
9. นายกรัฐมนตรี
10. นายกรัฐมนตรี
11. นายกรัฐมนตรี
12. นายกรัฐมนตรี
13. นายกรัฐมนตรี
14. นายกรัฐมนตรี
15. นายกรัฐมนตรี
16. นายกรัฐมนตรี
17. นายกรัฐมนตรี
18. นายกรัฐมนตรี
19. นายกรัฐมนตรี
20. นายกรัฐมนตรี
21. นายกรัฐมนตรี
22. นายกรัฐมนตรี
23. นายกรัฐมนตรี
24. นายกรัฐมนตรี
25. นายกรัฐมนตรี
26. นายกรัฐมนตรี
27. นายกรัฐมนตรี
28. นายกรัฐมนตรี
29. นายกรัฐมนตรี
30. นายกรัฐมนตรี
31. นายกรัฐมนตรี
32. นายกรัฐมนตรี
33. นายกรัฐมนตรี
34. นายกรัฐมนตรี
35. นายกรัฐมนตรี
36. นายกรัฐมนตรี
37. นายกรัฐมนตรี
38. นายกรัฐมนตรี
39. นายกรัฐมนตรี
40. นายกรัฐมนตรี
41. นายกรัฐมนตรี
42. นายกรัฐมนตรี
43. นายกรัฐมนตรี
44. นายกรัฐมนตรี
45. นายกรัฐมนตรี
46. นายกรัฐมนตรี
47. นายกรัฐมนตรี
48. นายกรัฐมนตรี
49. นายกรัฐมนตรี
50. นายกรัฐมนตรี
51. นายกรัฐมนตรี
52. นายกรัฐมนตรี
53. นายกรัฐมนตรี
54. นายกรัฐมนตรี
55. นายกรัฐมนตรี
56. นายกรัฐมนตรี
57. นายกรัฐมนตรี
58. นายกรัฐมนตรี
59. นายกรัฐมนตรี
60. นายกรัฐมนตรี
61. นายกรัฐมนตรี
62. นายกรัฐมนตรี
63. นายกรัฐมนตรี
64. นายกรัฐมนตรี
65. นายกรัฐมนตรี
66. นายกรัฐมนตรี
67. นายกรัฐมนตรี
68. นายกรัฐมนตรี
69. นายกรัฐมนตรี
70. นายกรัฐมนตรี
71. นายกรัฐมนตรี
72. นายกรัฐมนตรี
73. นายกรัฐมนตรี
74. นายกรัฐมนตรี
75. นายกรัฐมนตรี
76. นายกรัฐมนตรี
77. นายกรัฐมนตรี
78. นายกรัฐมนตรี
79. นายกรัฐมนตรี
80. นายกรัฐมนตรี
81. นายกรัฐมนตรี
82. นายกรัฐมนตรี
83. นายกรัฐมนตรี
84. นายกรัฐมนตรี
85. นายกรัฐมนตรี
86. นายกรัฐมนตรี
87. นายกรัฐมนตรี
88. นายกรัฐมนตรี
89. นายกรัฐมนตรี
90. นายกรัฐมนตรี
91. นายกรัฐมนตรี
92. นายกรัฐมนตรี
93. นายกรัฐมนตรี
94. นายกรัฐมนตรี
95. นายกรัฐมนตรี
96. นายกรัฐมนตรี
97. นายกรัฐมนตรี
98. นายกรัฐมนตรี
99. นายกรัฐมนตรี
100. นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ข

หลักเกณฑ์การก่อกำหนดผู้กักขังขังปีงบประมาณ

4/45
 สว.
 วันที่ 3 8 51
 เวลา 16.40.4.
 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 วันที่ 8893
 วันที่ -3 ธ.ค. 2551

ที่ นร 0704/ 097

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

28 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ
 และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว143 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
 พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณและ
 มาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวม 6 ฉบับ และขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ใช้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับ
 การก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการ
 คณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การก่องหนผู้กผันข้าม
 ปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541
 แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึงดังกล่าว ได้ถือปฏิบัติมาเป็นระยะเวลานานแล้ว สมควรปรับปรุงให้
 ความเหมาะสมยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การก่องหนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ

1.1 การผูกพันงบประมาณล่วงหน้า ควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกินกว่า 5 ปี

1.2 จะต้องเป็นโครงการ หรือรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ตาม
 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีรายการที่จะต้องผูกพันงบประมาณข้ามปี
 ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ๆ

1.3 การผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนใหม่ในแต่ละปีงบประมาณ เมื่อ
 รวมกับภาระผูกพันเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดไว้ก่อนแล้วทุกกรณี จะต้องมียอดภาระ
 งบประมาณที่จะผูกพันในปีงบประมาณต่อไปแต่ละปี เปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนที่ส่วน
 ราชการได้รับในปีงบประมาณนั้น ดังนี้

- ปีงบประมาณที่ 1 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 60
- ปีงบประมาณที่ 2 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 40
- ปีงบประมาณที่ 3 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 20
- ปีงบประมาณที่ 4 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 10

/ทั้งนี้ ให้มีผล....

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับเฉพาะการผูกพันงบประมาณข้ามปีล่วงหน้าที่มีระยะเวลาเกินกว่า 3 ปี เท่านั้น

สำหรับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม รายจ่ายลงทุนตามวรรคแรกให้หมายถึง รายจ่ายเพื่อการพัฒนากองทัพ

1.4 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องเสียดอกเบี้ยในลักษณะการกู้เงินในรูปสินเชื่อผู้ผลิต (Supplier's Credit) หรือการก่อหนี้ในลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ให้สำนักงานงบประมาณหารือกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเกี่ยวกับเงื่อนไขการก่อหนี้ที่เหมาะสมด้วย

1.5 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องดำเนินการเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากหลักเกณฑ์ตามข้อ 1.1 ถึงข้อ 1.3 จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ยกเว้นในกรณีที่ส่วนราชการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราทำให้ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายการต่างๆ ในวงเงินที่คิดเทียบจากสกุลเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้น ณ วันที่ลงนามในสัญญา ซึ่งจะมีผลทำให้วงเงินรวมเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม หากคำดำเนินการที่เป็นเงินตราสกุลต่างประเทศและค่าใช้จ่ายอื่นๆ ไม่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ส่วนราชการเสนอ ก็ให้ส่วนราชการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.6 รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้นๆ โดยไม่รวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด

1.7 การผูกพันงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณตามข้อ 1.3 ให้ดำเนินการตามสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนที่กำหนด เว้นแต่กรณีส่วนราชการดำเนินงานล่าช้า ให้สำนักงานงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณในการเสนอตั้งงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานจริงของส่วนราชการได้ตามความเหมาะสม

2. มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงรายการและเงินงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการดำเนินการสำรวจออกแบบการก่อสร้างหรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อจัดจ้างก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/2.2 ให้ส่วนราชการ....

2.2 ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอขอตั้งค่าจ้างสำรวจออกแบบการก่อสร้าง เพื่อให้ส่วนราชการมีแบบรูปรายการก่อสร้างประกอบคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.3 ห้ามมิให้ส่วนราชการก่อกำหนดผู้กักพันงบประมาณข้ามปีในโครงการ หรือ แผนงานที่เป็นงานก่อสร้างหรือจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งตามปกติสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายใน ปีงบประมาณเดียว

2.4 หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ ก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์ที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงิน งบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อกำหนดผู้กักพัน ให้กระทำได้ เฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 5 เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับ สำนักงบประมาณก่อนดำเนินการประกวดราคา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอดังคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันทูล สุภัควณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9273 ต่อ 3716

โทรสาร 0 2273 9436

ภาคผนวก ค
บันทึกการสัมภาษณ์ส่วนบุคคล

สัมภาสน์ นาวาตรีสุธรรม ระหงษ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23

กรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

สภาผู้แทนราษฎร

(วันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ณ อาคารกรรมการ 2 สภาผู้แทนราษฎร)

การพิจารณางบประมาณรายจ่ายของสภาผู้แทนราษฎร ในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการ คณะกรรมการจะพิจารณารายมาตรา ซึ่งจะเป็นการพิจารณาใน รายละเอียดของแต่ละหน่วยงานแต่ละแผนงาน โดยพิจารณาแต่ละหน่วยงาน จะพิจารณาในภาพรวมงบประมาณของหน่วยงาน เกี่ยวกับขอบเขตภารกิจ ผลการใช้จ่าย งบประมาณที่ผ่านมา ปัญหาอุปสรรคและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่เสนอขอตั้ง งบประมาณก่อน หลังจากนั้นจะพิจารณาลงในรายละเอียดของงบประมาณแต่ละรายการ ที่หน่วยงานเสนอ

ซึ่งการพิจารณารายการผูกพันข้ามปีจะอยู่ในขั้นตอนการพิจารณารายละเอียดนี้ สำหรับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณซึ่งเป็นเรื่องที่มีผลผูกพันการใช้จ่ายงบประมาณ ในระยะยาว คณะกรรมการก็ได้ให้ความสำคัญต่อเรื่องดังกล่าว อย่างไรก็ดี มิได้นำ รายการผูกพันข้ามปีนี้มาแยกพิจารณาเป็นพิเศษแต่อย่างใด

สำหรับข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะรายการ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ นั้น เอกสารประกอบงบประมาณที่รัฐบาลจัดทำขึ้นนั้น เข้าใจ ได้ว่าเป็นการยากที่รัฐบาลจะจัดทำรายละเอียดประกอบได้อย่างชัดเจนทุกเรื่อง ซึ่ง คณะกรรมการฯ ก็จะใช้การซักถามจากผู้ที่มาชี้แจง เพราะปกติคณะกรรมการฯ จะเชิญหัวหน้าหน่วยงานมาให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาอยู่แล้ว

ในการพิจารณารายละเอียดของงบประมาณนี้ คณะกรรมการฯ จะพิจารณาถึง ความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายงบประมาณตามที่หน่วยงานเสนอ ซึ่งหากไม่เห็นสมควรให้ ใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องใดก็จะเสนอปรับลดงบประมาณส่วนนั้นลง ซึ่งกรณีรายการ ผูกพันข้ามปีนั้น จะมีอยู่ 2 ส่วน คือ ส่วนที่เป็นรายการผูกพันไว้เดิม กับรายการที่จะ

ผูกพันใหม่ ในกรณีเป็นรายการผูกพันเดิมซึ่งหน่วยงานได้ทำสัญญาไว้แล้ว คณะกรรมการฯ จะปรับลดงบประมาณในส่วนที่เห็นว่าหน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายตามที่ขอตั้งไว้ได้ทั้งหมด เพราะเล็งเห็นได้ว่าการทำงานมีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้แต่จะไม่ตัดงบประมาณทั้งหมด สำหรับกรณีที่เป็นการที่จะผูกพันใหม่ คณะกรรมการฯ จะพิจารณาได้กว้างขวางกว่า เพราะเป็นเรื่องที่ยังมิได้มีข้อผูกพัน

ในด้านระยะเวลาการพิจารณา นั้น คณะกรรมการฯ มีเวลาพิจารณาค่อนข้างน้อย ทำให้ไม่สามารถพิจารณาได้อย่างละเอียด อย่างไรก็ตาม ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อมอบหมายงานให้พิจารณาในรายละเอียดแยกเป็นด้าน ๆ ไป ซึ่งสามารถช่วยให้การพิจารณารายละเอียดของงบประมาณได้มากขึ้นในระดับหนึ่ง ซึ่งเห็นว่าช่วยให้มีการพิจารณารายการผูกพันงบประมาณต่าง ๆ อย่างรอบคอบมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันไม่มีการตั้งคณะอนุกรรมการฯ เพื่อพิจารณารายการผูกพันข้ามปีเป็นการเฉพาะ ซึ่งถ้าหากมีการตั้งคณะอนุกรรมการฯ ขึ้นมาพิจารณารายการผูกพันงบประมาณข้ามปีขึ้นมาอีกคณะหนึ่ง ก็น่าจะช่วยให้การพิจารณาอนุมัติงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

สัมภาษณ์ นางรวมพร วุฒิสงห์ชัย

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบ สำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

(วันที่ 18 สิงหาคม 2552 ณ สำนักงานประมาณ)

หลักการของงบประมาณรายจ่ายข้ามปี ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 นั้น มีความแตกต่างจากการผูกพันงบประมาณข้ามปี กล่าวคือ งบประมาณรายจ่ายข้ามปี เป็นกรณีที่รัฐบาลเสนอขอตั้งงบประมาณสำหรับรายการหรือโครงการใด ๆ ที่มีระยะเวลาการใช้จ่ายงบประมาณเกินกว่า 1 ปี โดยจะต้องตั้งงบประมาณไว้ให้ครบถ้วนในปีงบประมาณที่ขออนุมัตินั้น แต่เมื่อรัฐสภาอนุมัติแล้วสามารถใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวเกินกว่าระยะเวลาของปีงบประมาณได้

ทั้งนี้ ตั้งแต่ประกาศใช้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 จนถึงปัจจุบัน ยังไม่เคยมีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปีแต่อย่างใด ซึ่งเหตุผลส่วนหนึ่งน่าจะมาจากการจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปีควรเป็นกรณีที่รัฐบาลจะต้องมีงบประมาณมากเพียงพอไม่มีข้อจำกัดด้านกำลังเงิน และเหตุผลอีกประการหนึ่งคือ บทบัญญัติของกฎหมายที่บัญญัติไว้ไม่มีความชัดเจนเพียงพอที่จะนำไปสู่การปฏิบัติ คือ

1) เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีระยะเวลาการบังคับใช้เพียง 1 ปีงบประมาณ ฉะนั้น หากนำรายการหรือโครงการใด ๆ ที่มีระยะเวลาการใช้จ่ายงบประมาณเกินกว่า 1 ปี โดยกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดไว้ด้วยแล้ว จะถือว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีสามารถมีสภาพบังคับใช้เฉพาะรายการดังกล่าวได้หรือไม่

2) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปี จะสามารถทำเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายข้ามปี แยกต่างหากจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้หรือไม่ ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญที่ผ่านมามีบทบัญญัติถึงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ได้บัญญัติถึงพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไว้ 3 กรณี คือ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย โดยมีได้มีการกล่าวถึงพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายข้ามปี แต่อย่างใด

3) รายการที่คาดว่าจะใช้งบประมาณรายจ่ายให้แล้วเสร็จทันภายในปีงบประมาณ
ไม่ได้นั้น อาจมีได้หลายรายการซึ่งแต่ละรายการอาจมีระยะเวลาสิ้นสุดไม่เท่ากัน ทำให้
ปีงบประมาณที่สิ้นสุดของแต่ละรายการอาจเป็นคนละปีงบประมาณกัน ดังนั้น ไม่ว่าจะ
กำหนดรายการงบประมาณรายจ่ายข้ามปีไว้เป็นส่วนหนึ่งของพระราชบัญญัติงบ-
ประมาณรายจ่ายประจำปี หรือจัดทำเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายข้ามปีขึ้นอีก
ฉบับหนึ่งก็ตาม ก็ยังมีปัญหาว่าควรจะกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของรายการนั้น ๆ ไว้
อย่างไร ซึ่งหากกำหนดตามระยะเวลาสิ้นสุดของแต่ละรายการ ก็จะทำให้กฎหมายมี
ความซับซ้อนในเรื่องของระยะเวลาการบังคับใช้

ส่วนการผูกพันงบประมาณข้ามปี เป็นกรณีที่รายการหรือโครงการมีระยะเวลา
ดำเนินการเกินกว่า 1 ปี เช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายข้ามปี แต่รัฐบาลไม่ต้องเสนอ
ขอตั้งงบประมาณให้ครบถ้วนไว้ในปีแรก โดยจะตั้งงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในส่วนที่
เหลือเป็นรายปีไป ทั้งนี้ การผูกพันงบประมาณข้ามปีจึงเข้าข่ายเป็นการก่อหนี้ผูกพันเกิน
กว่าที่ได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ. 2502 มิได้กำหนดให้ดำเนินการได้ตั้งแต่แรก แต่ได้มีการเพิ่มเติมหลักการใน
ภายหลัง โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2511 ได้แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา 23 ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจ
อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณได้ และต่อมา
เนื่องจากมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจทยอยกันเสนอขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปี
เป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อลดภาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงมีการแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับ
ที่ 5) พ.ศ. 2534 กำหนดให้สำนักงบประมาณทำหน้าที่รวบรวมรายการผูกพันข้ามปีของ
ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียว ภายใน
60 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีใช้บังคับ ตามมาตรา 23
วรรคสาม ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม นอกเหนือจากรายการที่สำนักงบประมาณรวบรวม
เสนอคณะรัฐมนตรีแล้วส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังสามารถเสนอขออนุมัติก่อหนี้
ผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไปได้ ตามมาตรา 23 วรรคสี่

สำหรับในเรื่องการบริหารงบประมาณ รายการผูกพันข้ามปีที่สำนักงบประมาณ รวบรวมเสนอคณะรัฐมนตรีจะต้องปฏิบัติตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งความข้อ 7 ของระเบียบดังกล่าว กำหนดหลักการไว้ว่าเมื่อส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะเปลี่ยนแปลงรายการหรือเพิ่มวงเงิน จะต้องเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีก่อน แต่ถ้าเป็นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของ รายการจะต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงรายการได้แก่ การเปลี่ยนแปลงในลักษณะที่เป็นการเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ รวมไปถึงสาระสำคัญ หลัก ๆ ส่วนการเปลี่ยนแปลงรายละเอียด ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของ ทรัพย์สินหรือสิ่งก่อสร้าง ในลักษณะที่เป็นการเปลี่ยนแปลงชนิด ปริมาณ คุณลักษณะ เฉพาะ (Specification) เป็นต้น อย่างไรก็ตามก็ควรพิจารณาที่จะถือเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการหรือ รายละเอียดนั้นจะต้องพิจารณาจากข้อเท็จจริงเป็นกรณีไป ส่วนกรณีการขยายระยะเวลา ผูกพันงบประมาณส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด แต่ทั้งนี้ ระเบียบดังกล่าวไม่ใช่บังคับกับรายการผูกพันงบประมาณข้ามปีที่ส่วนราชการและ รัฐวิสาหกิจเป็นผู้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา 23 วรรคสี่

กรณีการโอนงบประมาณจากรายการผูกพันข้ามปี ไปให้รายการอื่น ๆ สามารถ ดำเนินการได้เฉพาะกรณีการโอนระหว่างรายการภายในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ แต่ไม่สามารถ โอนข้ามส่วนราชการได้

สัมภาษณ์ นายสมหมาย ลักขณานุรักษ์
 นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
 ส่วนงบประมาณกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ 5
 สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี
 (วันที่ 18 สิงหาคม 2552 ณ สำนักงบประมาณ)

ในปัจจุบันมีรายการผูกพันงบประมาณข้ามปีค่อนข้างมาก สาเหตุเนื่องจากงบประมาณมีจำกัดไม่เพียงพอต่อความต้องการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินจำนวนมาก รวมทั้งความจำเป็นที่ต้องดำเนินโครงการขนาดใหญ่ ใช้งบประมาณจำนวนมากไม่สามารถตั้งงบประมาณให้เพียงพอภายในหนึ่งปี

การนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จะมีอยู่ 2 ส่วนคือ

1) รายการที่ตั้งงบประมาณประจำปีไว้แล้ว สำนักงบประมาณจะรวบรวมนำรายการผูกพันงบประมาณข้ามปีของทุกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ ซึ่งสำนักงบประมาณ จะเสนอวงเงินทั้งสิ้น ภาระผูกพันของแต่ละรายการ จำแนกเป็นรายปี และวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดรวมไปด้วยในคราวเดียวกัน วงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดนี้ก็เพื่อเป็นกรอบวงเงินสำรองเผื่อไว้ในกรณีที่ดำเนินการแล้วต้องใช้จ่ายงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่ประมาณไว้ ซึ่งปัจจุบัน จะมีการเพื่อเหลือเพื่อขาดไว้ร้อยละ 5 ของวงเงินผูกพันทั้งสิ้นในแต่ละรายการ นอกจากนั้น หากมีกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบก็จะระบุวงเงินไว้ด้วย

2) นอกเหนือจากรายการที่สำนักงบประมาณรวบรวมนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในกรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือจำเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ สามารถเสนอขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีได้ เป็นรายกรณีไป ซึ่งกระทำได้ตลอดเวลาในระหว่างปีงบประมาณ แต่โดยปกติจะไม่มี การขออนุมัติในช่วงต้นปี

ในระหว่างดำเนินการ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ อาจขอเปลี่ยนแปลงรายการหรือรายละเอียดของรายการ หรือโอนงบประมาณไปดำเนินการอื่นได้ แต่ต้องขออนุมัติ

ต่อคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงบประมาณก่อน แล้วแต่กรณี การโอนเปลี่ยนแปลงรายการ อาจแยกได้เป็น

- 1) การเพิ่มวงเงินงบประมาณสำหรับดำเนินการ เนื่องจากความจำเป็นที่ต้องใช้จ่ายในการดำเนินการจริงสูงกว่าวงเงินที่ประมาณการไว้
- 2) การเปลี่ยนแปลงในเนื้อหาสาระของรายการ ซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หรือที่เป็นรายละเอียดของรายการ เช่น การเปลี่ยนแปลงแบบรูปการก่อสร้าง การเพิ่มลดปริมาณงาน ส่วนการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวจะกระทบต่อสาระสำคัญ หรือเป็นเรื่องรายละเอียดจะต้องพิจารณาเป็นกรณีไป
- 3) การขยายเวลาผูกพันข้ามปี เนื่องจากการดำเนินการล่าช้า ทำให้ต้องขยายเวลาผูกพันงบประมาณออกไป สาเหตุอาจเกิดจากการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเอง หรือเกิดขึ้นในขั้นตอนการดำเนินงานของคู่สัญญาก็ได้
- 4) การโอนงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับรายการผูกพันงบประมาณไปดำเนินการรายการอื่น โดยปกติจะอนุมัติให้โอนเฉพาะที่เป็นเงินเหลือจ่าย ส่วนกรณีที่ไม่ใช่เงินเหลือจ่าย จะมีแนวทางปฏิบัติระหว่างสำนักงบประมาณ กับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสมควรดำเนินการแต่เฉพาะการโอนงบประมาณเพื่อนำไปสมทบให้กับรายการผูกพันงบประมาณข้ามปีรายการอื่น ๆ ที่สามารถดำเนินการได้เร็วกว่าแผน โดยมีเงื่อนไขว่า เมื่อรายการที่รับโอนนั้นได้รับอนุมัติงบประมาณในปีงบประมาณถัดไปแล้ว ก็จะต้องโอนงบประมาณที่ได้รับนั้นมาชดเชยคืนตามจำนวนที่รับได้รับโอนไปด้วย การดำเนินการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการยืมงบประมาณจากงานที่ดำเนินการได้เข้าไปให้ งานที่ดำเนินการเร็วใช้ไปพลางก่อน

การปรับเปลี่ยนการดำเนินการในกรณีที่เป็นการเพิ่มวงเงิน การเปลี่ยนแปลงรายการที่เป็นสาระสำคัญ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี และในกรณีการขยายเวลาการผูกพันงบประมาณก็ต้องได้รับอนุมัติจากจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด สำหรับการปรับเปลี่ยนในเรื่องที่เป็นรายละเอียดก็ต้องขออนุมัติจากสำนักงบประมาณ ซึ่งเมื่อได้รับอนุมัติแล้วในปัจจุบันมิได้มีการเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี และรัฐสภาแต่อย่างใด

บรรณานุกรม

เอกสารภาษาไทย

หนังสือ

กระทรวงการคลัง. 120 ปี กระทรวงการคลัง. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์อมรินทร์, 2539.

ไกรยุทธ ชีรตยาภินันท์. หลักการงบประมาณแผ่นดิน. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2528.

จำนง สายโสภ. บทบาทของรัฐสภาในกระบวนการงบประมาณ. กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2516.

ชาลินี นิธินันท์. คำอธิบายพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502. กรุงเทพมหานคร: สำนักงบประมาณ, 2541.

นงลักษณ์ สุทธิวัฒนกุล. งบประมาณ: ความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร. กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2526.

ประสิน โสภณบุญ. วิธีการและวงจรงบประมาณแผ่นดินเปรียบเทียบ (ระหว่างประเทศไทย อังกฤษ และสหรัฐอเมริกา). กรุงเทพมหานคร: สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2527.

พัลลภ ศักดิ์โสภณกุล. วิวัฒนาการกฎหมายวิธีการงบประมาณ การปฏิรูประบบงบประมาณของประเทศไทย. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2547.

ไพศาล ชัยมงคล. ประวัติการแบ่งส่วนราชการของสำนักงบประมาณ. กรุงเทพมหานคร: สำนักงบประมาณ, 2515.

_____. งบประมาณแผ่นดิน: ทฤษฎีและปฏิบัติ. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์ไทยวัฒนาพานิช, 2517.

ภูมิ โชคเหมาะ. กฎหมายเกี่ยวกับสถาบันทางการเมืองของรัฐ ฉบับปรับปรุงใหม่ทั้งเล่ม.

กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2549.

วิวัฒน์ไชย ไชยยันต์, พระองค์เจ้า. กฎหมายการคลัง. พิมพ์ครั้งที่ 2. พระนคร: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง, 2493.

ศิริพงศ์ อัทธัญญา. แนวทางปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ

พ.ศ. 2548. กรุงเทพมหานคร: สำนักงบประมาณ, 2548.

สมคิด เลิศไพฑูรย์. คำอธิบายกฎหมายการคลัง. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์นิติธรรม, 2537.

สมบัติ ธีรราชวงศ์. การเมืองอังกฤษ. พิมพ์ครั้งที่ 4. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์เสมาธรรม, 2546.

สำนักงบประมาณ. การจัดการงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์

(Strategic Performance Based Budgeting). กรุงเทพมหานคร: สำนักงบประมาณ, 2547.

_____. งบประมาณโดยสังเขปประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554. กรุงเทพมหานคร: สำนักงบประมาณ, 2554.

อรพิน ผลสุวรรณ สบายรูป. กฎหมายการคลัง. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์เดือนตุลา, 2551.

บทความ

นิพนธ์ โลหะกุลวิษ. “ประวัติความเป็นมาและสาระสำคัญของหลักการห้าม ฝ่ายนิติบัญญัติเริ่มกำหนดรายจ่ายแผ่นดินในสหราชอาณาจักร.” วารสารนิติศาสตร์ 26, 1 (มีนาคม 2539): 31.

วิโรจน์ ธีรคุณโกวิท, “ตำนานเรื่องงบประมาณ,” รัฐสภาสาร 29, 3 (ตุลาคม 2524): 2.

สมคิด เลิศไพฑูรย์. “งบประมาณจังหวัดปัญหาในทางกฎหมายการคลังและกฎหมายรัฐธรรมนูญ.” ใน รวมบทความกฎหมายการคลัง เล่ม 1. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์วิญญูชน, 2537.

สมคิด เลิศไพฑูรย์. “กระบวนการงบประมาณแผ่นดินในฝรั่งเศส.” วารสารนิติศาสตร์ 26, 1 (มีนาคม 2539): 56.

วิทยานิพนธ์

จักราวดี อนุโยธา. “แนวทางในการกำหนดมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการงบประมาณแผ่นดิน: ศึกษากรณีการอนุมัติงบประมาณรายรับและรายจ่าย.”

วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544.

ชวลิต ศรีโถมงาม. “ข้อจำกัดทางกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมงบประมาณแผ่นดินของ ‘รัฐสภา.’” วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2541.

สมาพร ประดิษฐ์นิยกุล. “การกำหนดรอบระยะเวลาหนึ่งปีของงบประมาณแผ่นดินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในประเทศไทย.” วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

เอกสารอื่น ๆ

รวมพร วุฒิสงห์ชัย, สัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 18 สิงหาคม 2552.

รัฐสภาไทย. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณารวบรวมประเด็นข้อสังเกตจากการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 [Online]. Available URL: <http://www.senate.go.th/web-senate/report-committee/project.php?council=2&id=32>, 2553 (มกราคม, 17).

สภาผู้แทนราษฎร. “ประกาศเรื่อง ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554.” 8 กรกฎาคม 2553.

สภาร่างรัฐธรรมนูญ. เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 [Online]. Available URL: http://www.parliament.go.th/parcy/sapa_db/sapa13upload/cons_book.pdf, 2553 (มกราคม, 17)

สมหมาย ลักษณะนุรักษ์, สัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 18 สิงหาคม 2552.

สำนักงานประมาณ. ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 [Online].

Available URL: <http://www.bb.go.th/bbhome/page.asp?option=content&dsc=%BB%AF%D4%B7%D4%B9%A7%BA%BB%C3%D0%C1%D2%B3&fold=dsc=03002,2553> (พฤษภาคม 9).

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี, “หนังสือ ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/13686 เรื่อง ขออนุมัติ
ดำเนินโครงการก่อสร้างปรับปรุงทางหลวงหมายเลข 3256 ตอนแยกทางหลวง
หมายเลข 3 (บางปู-บ้านคลองกระปือ),” 18 กันยายน 2551

_____. “หนังสือค่วนที่สุดที่ นร 0506/2536 เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี
‘เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่
เกี่ยวข้อง.’” 17 กุมภาพันธ์ 2552.

_____. “หนังสือค่วนมากที่ นร 0506/17289 เรื่อง ขอก่อกั้นผูกพันรายการค่าก่อสร้าง
และควบคุมงานอาคารนวัตกรรม 2 โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทย,
” 27 กันยายน 2550

สุธรรม ระหงษ์, สัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 28 กรกฎาคม 2552.

กฎหมาย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550.

พระราชบัญญัติวิธีงบประมาณ พ.ศ. 2456

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2476.

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502.

ระเบียบการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534.

กฎกระทรวงการคลังออกตามความในมาตรา 11 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
พ.ศ. 2476.

ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551.

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. 2551.

เอกสารภาษาอังกฤษ

Brittain, Herbert. **The British Budgetary System**. London: Hertford and Haelaw, 1960.

Constitution of Japan 1947, Article 85.

Constitutional by Law (LOLF) No. 2001-692.

Courtenay, Ilbert. **Parliament: Its History, Constitution and Practice**. New York: BiblioBazaar, 1911.

French Republic Constitution 1958.

Mckenzie, Kenneth. **The English Parliament**. Middlesex: Penguin Books, 1965.

Ministry of Finance Japan. **Understanding The Japanese Budget 2004**

[Online]. Available URL: <http://www.mof.go.jp/english/budget/brief/2004.htm>, 2010 (August, 19).

Public Finance Law 1947 (Law No. 34, Apr. 31, 1947).

Sherwood, Frank P. **The Management Approach to Budgeting**. Brussels: International Institute of Administrative Science, 1964.



ประวัติผู้เขียน

ชื่อ ชื่อสกุล : นายเอกสิทธิ์ ยุทธชัยวรกุล

วัน เดือน ปีเกิด : 2 มิถุนายน 2505

สถานที่เกิด : กรุงเทพมหานคร

วุฒิการศึกษา : สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย
จาก โรงเรียนราชวินิตบางแก้ว จังหวัดสมุทรปราการ
ปีการศึกษา 2523
สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีนิติศาสตรบัณฑิต
จาก มหาวิทยาลัยรามคำแหง ปีการศึกษา 2532

ตำแหน่งหน้าที่
การงานปัจจุบัน : นิติกรระดับชำนาญการพิเศษ
สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

