

## บทที่ 7

### โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจชัดเจน

#### การวิจัยลักษณะ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นในภาคตะวันออกประเทศไทยที่ 4

ในการจัดระบบการศึกษาของผู้วิจัย คือ ลักษณะ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจที่ชัดเจน หมายถึง เป็นแบบแผนความสัมพันธ์เชิงอำนาจในจังหวัดที่ยังไม่ตอกผลึกเป็นโครงสร้างอำนาจที่ชัดเจน มีผลสัมพันธ์กับกระบวนการต่อสู้ทางการเมือง และการแข่งขันของกลุ่มอำนาจต่าง ๆ ในจังหวัดที่ยังมีอิสระต่อ กันค่อนข้างมาก ไม่มีการผูกขาดทางการเมืองอยู่กับกลุ่มการเมืองหรือตระกูลชนชั้นนำทางการเมือง ตระกูลใดที่ชัดเจนประชาชนยังมีอิสระต่อการตัดสินใจทางการเมือง แบบแผนและ พฤติกรรมทางการเมืองภายในจังหวัด ไม่ถูกผูกขาดและกำหนดโดยกลุ่มชนชั้นนำ ทางการเมืองภายในจังหวัดเพียงไม่กี่ตระกูล ที่เป็นผู้กำหนดเกณฑ์การเมืองและทำให้ ประชาชนกล้ายเป็นเพียงผู้เล่นตามที่กลุ่มชนชั้นนำวางแผนกรอบเอาไว้

การวิจัย พบว่า ลักษณะ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นในรูปแบบดังกล่าวแม้จะมี การพยายามสถาปนาตัวของตระกูลชนชั้นนำภายในจังหวัด แต่ยังไม่สามารถตอกผลึก เป็นกลุ่มอำนาจท้องถิ่นในจังหวัดได้ชัดเจน เนื่องจากข้อจำกัดในหลาย ๆ ปัจจัยที่ทำให้ กลุ่มชนชั้นนำไม่สามารถสถาปนาอำนาจ เช่น ความไม่พร้อมในด้านทรัพยากรทาง การเมือง เช่น พื้นที่ อิทธิพลทางการเมือง กระบวนการสะสานทุนทางเศรษฐกิจและสังคม ของข้าวอำนาจยังไม่มีความมั่งคั่งเพียงพอที่จะนำมาใช้ในทางการเมือง ฐานะการเมือง ในจังหวัดยังไม่ก่อวังขวางพοในการสร้างเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง และข้อจำกัดในการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจการเมืองแก่เครือข่ายพันธมิตร ทางการเมือง ความไม่มีเอกภาพในครอบครัว/ตระกูล เกิดช่องว่างในกลไกอุปถัมภ์ ระหว่างแกนนำข้าวอำนาจกับประชาชน ฯลฯ

การวิจัยถึงลักษณะ โครงสร้างอำนาจที่ไม่มีข้าวอำนาจชัดเจนในการเก็บรวบรวม ข้อมูลการวิจัย พบว่า จังหวัดหัวที่มีลักษณะ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจ

ที่ชัดเจนในภาคตะวันออก จากการวิจัย พบว่า มี 2 จังหวัดประกอบด้วย (1) จังหวัด-  
จันทบุรี และ (2) จังหวัดตราด

### **จังหวัดจันทบุรี: โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบมีข้าวอำนาจชัดเจน**

การผู้วิจัย พบว่า จังหวัดจันทบุรี เป็นจังหวัดที่มีลักษณะ โครงสร้างอำนาจท้องถิ่น  
แบบไม่มีข้าวอำนาจที่ชัดเจน เนื่องจากไม่มีข้าวอำนาจใด (ตระกูลใด) ที่สามารถผูกขาด  
อำนาจทางการเมืองและการสถาปนาตระกูล ข้าวอำนาจ เข้ามามีอิทธิพลและบทบาททาง  
การเมือง ใน การกำหนดแบบแผนพัฒนาระบบราชการเมืองภายในจังหวัดและการตัดสินใจ  
ทางการเมืองจนตกผลึกเป็น โครงสร้างอำนาจภายในจังหวัดอย่างกรณีจังหวัดอื่น  
ในภาคตะวันออก ข้อที่นับจาก การวิจัยในจังหวัดจันทบุรี ที่ยังไม่มีลักษณะของกลุ่ม-  
อำนาจที่เรียกว่า “บ้านใหญ่” อย่างไรก็ได้ การวิจัย พบว่า หากย้อนเวลาไปนับตั้งแต่  
พ.ศ. 2530 ท่ามกลางการขยายตัวของระบบธุรกิจการเมืองจากระดับชาติเข้าสู่การเมือง-  
ท้องถิ่นและขยายตัวอย่างกว้างขวางในภาคตะวันออก เนื่องจากดังกล่าวทำให้เกิดกลุ่ม-  
ข้าวอำนาจทางการเมืองภายในระบบธุรกิจการเมือง ที่พอมีบทบาทการเมืองของจังหวัด-  
จันทบุรี ที่มีความโดดเด่นเป็นที่รู้จักและยอมรับกันในการเมืองของจังหวัดจันทบุรี  
ประกอบด้วย

#### **กลุ่มตระกูลเพื่องประภูร**

ภายใต้การนำของนายสนิท เพื่องประภูร (สจ. นิด) นักการเมืองท้องถิ่นผู้มากลั่น  
ด้วยบารมี ซึ่งผ่านกระบวนการสะสมทุนทางเศรษฐกิจจากธุรกิจเหมือนพลอยและเลี้ยงกุํ  
และธุรกิจ ต่าง ๆ จนมีฐานะมั่งคั่งทางเศรษฐกิจและมีบทบาททางสังคมจนนายสนิท  
เพื่องประภูร เข้าสู่การเมืองในตำแหน่ง สจ. จังหวัดจันทบุรี หลายสมัย เป็นที่รู้จักอย่าง  
กว้างขวางคนหนึ่งของจังหวัดจันทบุรี

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 18 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า  
ในระยะต้นกลุ่ม/ข้าวอำนาจของ นายสนิท เพื่องประภูร เป็นกลุ่มการเมืองที่มีความพยายาม  
ในการสถาปนาอำนาจของตระกูล อย่างเช่น สจ. สนิท เพื่องประภูร ได้สนับสนุนกรรยา

ของตนเอง คือ นางปัทมา เพื่องประยูร เป็นผู้ใหญ่บ้านหมู่ 1 ตำบลเลขานายศรี อำเภอ-ท่าใหม่ เพื่อขับขายน้ำท่วมที่ทางการเมืองรวมทั้งการสนับสนุนบุตรสาวของตนเอง คือ นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร เข้าสู่สถานการเมืองในการลงรับเลือกตั้ง ส.ส. จังหวัดจันทบุรี เป็นความพยายามในการสถาปนาอำนาจของครอบครัวเพื่องประยูร

นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร เป็น ส.ส. จันทบุรี ได้ 2 สมัย (พ.ศ. 2538-2539) แต่เกิดเหตุการณ์สำคัญที่มีผลต่อการเมืองตระกูลเพื่องประยูร เมื่อ娘ปัทมา เพื่องประยูร แม่ของตนเองถูกกล่าว枉เรื่องเบิดสังหารในขณะที่ไปศึกษาระดับปริญญาตรี สถาบันราชภัฏรำไพพรรณี วันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2540 แม้ว่าเหตุการณ์ครั้งนั้นผู้ร้ายหมายอาชีวิตสา. สนิท เพื่องประยูร แต่เกิดผิดพลาด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 17 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า จากเหตุการณ์ครั้งนั้นมีผลต่อความตကต้านของการเมืองตระกูลเพื่องประยูรในทางการเมืองอย่างมากและมีผลต่อการสถาปนาอำนาจทางการเมืองของตระกูลเพื่องประยูรถึงปัจจุบัน

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 17 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า สะท้อนจากการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี (อบจ.) นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร บุตรสาวของนายสนิท เพื่องประยูร ลงสมัครนายก อบจ. ภายใต้ การสนับสนุนของพรรคประชาธิปัตย์ โดยมีนายอดุลย์ พลบุตร สามี และ ส.ส. จันทบุรี อีก 3 คน คือ นายธวัชชัย อนามพงษ์ นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา และนายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ลงสมัครแข่งขันกับ นายธนกฤต กิจกาญจน์ อดีตนายก อบจ. ผู้สมควรอิสระแต่มีกลุ่มนักการเมืองห้องถื่นให้การสนับสนุน

การเลือกตั้งนายก อบจ. ครั้งนี้เป็นการสะท้อนและตอบคำถามให้เห็นลักษณะ โครงการสร้างอำนาจทางการเมืองของจังหวัดจันทบุรีที่ไม่มีข้ออำนาจที่ชัดเจน แต่ละกลุ่ม-ข้ออำนาจมีอิสระต่อกัน ไม่มีโครงสร้างผูกขาดอำนาจการเมืองของจังหวัดอย่างในกรณี จังหวัดอื่นในภาคตะวันออก ผลการเลือกตั้งครั้งนี้ปรากฏว่า นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร พ่ายแพ้แก่นายธนกฤต กิจกาญจน์ อดีตนายก อบจ. ผู้สมควรอิสระด้วยคะแนน ทึ่งห้ามอย่างน่าตกใจนายธนกฤต กิจกาญจน์ ได้คะแนนสูงถึง 116,927 คะแนน ขณะที่ นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร ได้ 69,355 คะแนน ทั้ง ๆ ที่นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร มีความได้เปรียบมากกว่า

## กลุ่มคระภูลอุตตะโนม

ภายในการนำของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม บุตรชายของนายประกิต อุตตะโนม อดีตรองปลัดกระทรวงมหาดไทยฝ่ายกิจการพิเศษ และอดีตผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม เติบโตมากจากครอบครัวข้าราชการระดับสูง

ฐานทางการเมืองของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม มีเครือข่ายในกลุ่มของข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่รักใคร่ต่อนายประกิต อุตตะโนม เป็นใบเบิกทางทางการเมืองของ

ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม ระยะเริ่มต้น

สำหรับเส้นทางการเมืองของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม การวิจัย พบว่า เขาเข้าสู่ การเมืองในการเลือกตั้ง วันที่ 24 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 สังกัดพรรคประชาธิปัตย์และได้รับ การเลือกตั้งเป็น ส.ส. ครั้งแรก ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม เป็นนักการเมืองหนุ่มที่ถูกจับตา มองของหลายพรรคการเมืองเนื่องจากเป็นคนที่มีคุณสมบัติเพียงพอ ไม่ว่าจะเป็นฐานะ ทางเศรษฐกิจ ชาติترัฐภูล และระดับการศึกษา เป็นนักการเมืองที่มีอนาคตไกลคนหนึ่ง

หลังจากนั้นมีการเลือกตั้ง วันที่ 22 มีนาคม พ.ศ. 2535 ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม ขึ้นจากพรรคราชินีไปสังกัดพรรคราชการ ไทย เลือกตั้งวันที่ 13 กันยายน พ.ศ. 2535 สังกัดพรรคราชติพัฒนา พ.ศ. 2535-2539 จนเข้ามาสังกัดพรรคราชไทยรักไทย พ.ศ. 2544-2549 และพรรครพลังประชาชนจนถึงปัจจุบันพรรคราชเพื่อไทย

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 21 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า ทางการเมือง ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม เป็นผู้มีบทบาททางการเมืองสูงคนหนึ่งในจังหวัดจันทบุรี แต่แนวทางการเมืองของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม จะมุ่งเน้นเฉพาะการเมือง ระดับชาติเป็นสำคัญ เนื่องจากการวิจัย พบว่า ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม มีข้อจำกัด ในด้านเครือข่ายพันธมิตรทางการเมืองในท้องถิ่น โดยเฉพาะกลุ่ม อบต. เทศบาล ในเขต อำเภอรอบนอกที่เขาซึ่งไม่สามารถเข้าไปจัดการและขยายเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง เพื่อยกระดับตระภูลอุตตะโนม เป็นข้าวอำนาจหลักในจังหวัดจันทบุรี เนื่องจากการกระจาย-ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจการเมืองของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะโนม ยังไม่มีประสิทธิภาพ พอในการสร้างเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง และหล่อเลี้ยงเครือข่ายพันธมิตรทาง การเมืองให้อยู่ภายใต้โครงสร้างอำนาจของตนเองซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการสถาปนา อำนาจและก่อรูปขึ้นของกลุ่มตระภูลชนชั้นนำในภาคตะวันออก

เงื่อนไขดังกล่าวจึงเป็นจุดอ่อนของ คร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต ที่จะสถาปนาอำนาจ เป็นข้าอำนาจหลักของจังหวัดจันทบุรี และนับตั้งแต่ขึ้ยามาสังกัดพระรัตนโกสินทร์ ไทย พ.ศ. 2544 คร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต ไม่ค่อยประสบความสำเร็จทางการเมืองเนื่องจาก สอบตกและในการลงสมัครระบบบัญชีรายชื่อก็ไม่ถึงลำดับของตน จึงรับตำแหน่งไป เป็นที่ปรึกษาให้แก่ ดร. ปุระชัย เปี้ยมสมบูรณ์ และในขณะเดียวกันยังเป็นที่ปรึกษาให้ เครือข่ายเพื่อน ส.ส. ในการวางแผนลงสมัครรับเลือกตั้ง เช่น นายยงยศ อรุณเวสสະเศรษฐ จนถึงการเลือกตั้ง ในวันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต ลงสมัคร ส.ส. ในนามพรรครพลังประชาชน แต่พ่ายแพ้ให้กับพรรคราชทิปย์ทั้ง 3 ที่นั่งในจังหวัด- จันทบุรี การพ่ายแพ้ในสนามการเลือกตั้งครั้งนี้นอกจากความตกต่ำของกระแสพรรค- การเมืองที่ ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต สังกัด แต่อีกด้านหนึ่งเป็นการสะท้อนให้เห็น ความไร้เอกสารของเครือข่ายพันธมิตรทางการเมืองของ ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต เพราะในการเลือกตั้งที่ผ่านมากลุ่มเครือข่ายพันธมิตรที่ในอดีตต่างประกาศลงสมัคร แข่งขันกันเองอย่างเข้มข้น

นอกจากนี้การวิจัย พบว่า ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต มีความสามารถด้านวางแผน ทางการเมืองสูงมากคนหนึ่งในสนามการเลือกตั้งของภาคตะวันออก ผู้ไม่ประสบค์- อกนาน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 21 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า จะมี ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต เข้าไปเกี่ยวข้องด้านการวางแผนอยู่หลายกรณี โดยเฉพาะการเลือกตั้งระดับชาติ ที่ ดร. ประวัฒน์ อุตตะ โนมต มีความสนใจเป็นพิเศษ

### ตรวจสอบเชิงลึก

ผู้ไม่ประสบค์อกนาน (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 20 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า กลุ่มเวลาชีวะเป็นตระกูลเก่าแก่ที่มีบทบาททางการเมืองในจังหวัดจันทบุรีมายาวนาน แต่ก็ไม่สามารถสถาปนาอำนาจมีอิทธิพลทางการเมืองในฐานะตระกูลชนชั้นนำหรือ ข้าอำนาจทางการเมืองที่จะผูกขาดอำนาจทางการเมือง และมีอิทธิพลต่อพฤติกรรม และการตัดสินใจทางการเมืองของประชาชนในจังหวัดจันทบุรีได้ โดยการวิจัย พบว่า กลุ่มเวลาชีวะมีจุดเริ่มต้นทางการเมืองจาก นายประภัทรพงศ์ เวชชาชีวะ ในการเลือกตั้ง วันที่ 26 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2518 และไม่ค่อยประสบความสำเร็จทางการเมือง

จนนายพงศ์เวช เวชชาชีวะ ทายาทประภัทรพงศ์ เวชชาชีวะ ได้เข้าสู่สานามการเมือง ในระดับห้องถินในตำแหน่งสมาชิกสภาจังหวัด พ.ศ. 2538-2539 และก้าวมาเป็น ส.ส. พรรครักไทย พ.ศ. 2544 ข้ามมาสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ในการเลือกตั้ง วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 20 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า แม้ว่าจะสามารถมีการชนะในสานามการเมืองระดับชาติ แต่ถ้าพิจารณาตระกูลเวชชาชีวะ ในสานามการเมืองและอำนาจทางการเมืองของจังหวัด-จันทบุรี ยังไม่สามารถที่จะสถาปนาอำนาจทางการเมืองจนมีอิทธิพลทางการเมือง เป็นข้ออำนาจหลักภายในจังหวัดจันทบุรีได้เนื่องจากข้อจำกัดในการสร้างเครือข่าย พันธมิตรทางการเมือง รวมทั้งการกระจายผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจการเมือง เพื่อหล่อเลี้ยงเครือข่ายพันธมิตร

### ตระกูลอนามพงษ์

สำหรับตระกูลอนามพงษ์ ถือว่าเป็น ส.ส. หลายสมัยของจังหวัดจันทบุรี แต่ก็ไม่สามารถ สถาปนาเป็นข้ออำนาจมีบทบาทอำนาจทางการเมือง ได้เช่นกัน โดยเฉพาะ นายชัวชัย อนามพงษ์ ที่เป็น ส.ส. มาหลายสมัยของจังหวัดจันทบุรี การเลือกตั้ง วันที่ 27 กรกฎาคม พ.ศ. 2529 สังกัดพรรคประชาธิปัตย์ การเลือกตั้งวันที่ 24 กรกฎาคม พ.ศ. 2531 สังกัดพรรคประชากรไทย การเลือกตั้งวันที่ 22 มีนาคม พ.ศ. 2535 สังกัดพรรคประชากร-ไทย การเลือกตั้งวันที่ 2 กรกฎาคม พ.ศ. 2538 สังกัดพรรษาติพัฒนา การเลือกตั้งวันที่ 17 พฤษภาคม พ.ศ. 2539 สังกัดพรรษาติพัฒนา การเลือกตั้งวันที่ 6 มกราคม พ.ศ. 2544 เขต 1 สังกัดพรรษาติพัฒนา และ การเลือกตั้ง วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 สังกัดพรรค-ประชาธิปัตย์

การวิจัย พบว่า นายชัวชัย อนามพงษ์ ผ่านกระบวนการสะสมทุนทางเศรษฐกิจ จากหนึ่งพโลย จนมีฐานะมั่งคงทางเศรษฐกิจและเข้าสู่การเมือง โดยอาศัยฐานจาก เครือข่าย ธุรกิจหนึ่งพโลยและกลุ่มวงการธุรกิจพโลยในจังหวัดจันทบุรี จนประสบ ความสำเร็จทางการเมือง หลังจากนั้นสะสมทุนทางสังคมผ่านทางบรรยา โดยเฉพาะ กลุ่มศตรีแม่บ้าน กลุ่มศตรีอาสาพัฒนา (อสม.) ซึ่งบรรยายของนายชัวชัย อนามพงษ์ เป็นแก่นนำหลักของกลุ่มศตรีในจังหวัด

สำหรับอำนาจทางการเมืองของกลุ่มอ่านพงษ์ ไม่แตกต่างจากกลุ่มตะกูลอื่น ๆ ที่ไม่สามารถสถาปนาอำนาจขึ้นมาเป็นข้าวอำนาจหลักทางการเมืองภายในจังหวัดจันทบุรี ได้ ทั้งที่มีประสบการณ์ทางการเมืองมาอย่างยาวนานผ่านการเป็น ส.ส. มหาลัยสมัยก์ตาม

แม้ว่าภาพรวมการวิจัยของผู้วิจัย พบว่า ลักษณะ โครงสร้างอำนาจของจังหวัด-จันทบุรี มีลักษณะ ไม่มีข้าวอำนาจที่ชัดเจนที่จะมีกลุ่มอำนาจ ตระกูลชนชั้นนำทางการเมือง ผูกขาดอำนาจทางการเมืองภายในจังหวัด ควบคุมและครอบจ้ำการตัดสินใจทางการเมือง และเป็นผู้ทรงอิทธิพลทางการเมืองในจังหวัดอย่างกรณีจังหวัดอื่นที่ค้นพบจากการวิจัย

แต่การวิจัยการดำรงอยู่ของกลุ่มอำนาจท้องถิ่นภายในจังหวัดจันทบุรี ที่ไม่มี ข้าวอำนาจที่ชัดเจนนั้น ที่สามารถดำรงอยู่ได้ จากการวิจัย พบว่า ข้าวอำนาจ/กลุ่มอำนาจ เหล่านี้ ได้มีการจับเป็นพันธมิตรชั่วคราวในการเข้าสู่อำนาจการเมืองในจังหวัด การจับมือ เป็นพันธมิตรชั่วคราวของข้าวอำนาจที่หลักหลายในจังหวัดจันทบุรี เกิดความจำเป็น ที่แต่ละกลุ่ม/ข้าวอำนาจ ไม่สามารถควบคุมฐานะคะแนนเสียงในจังหวัด ได้ทั้งหมด โดยแต่ละข้าวมีฐานะคะแนนเสียงแต่เมืองชาญไปตามเขตพื้นที่ของตนเอง และแต่ไม่มี กลุ่มอำนาจ/ตระกูลใดสามารถควบคุมฐานะคะแนนในจังหวัด ได้ตามลำพัง

เงื่อนไขดังกล่าวจึงมีความจำเป็นต้องจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองเพื่อเกือกุล และช่วยเหลือกันฐานะคะแนนเสียงซึ่งกันและกัน การจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมือง ในลักษณะชั่วคราว มีลักษณะเป็นกลุ่มอำนาจทางยุทธศาสตร์ (strategic power group) กล่าวคือ เป็นการพยายามร่วมมือกันของกลุ่มอำนาจหลายกลุ่มในจังหวัดรวมตัวเป็น พันธมิตรชั่วคราวในการเข้าสู่อำนาจ

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 21 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า อย่างกรณีการเลือกตั้ง ส.ส. วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2250 ที่ผ่านมาและการเลือกตั้งนายก- อบจ. จันทบุรี รวมทั้งสมาชิกสภา อบจ. เป็นการสะท้อนให้เห็นการร่วมมือเป็นพันธมิตร ชั่วคราวของข้าวอำนาจที่หลักหลายในจังหวัดจันทบุรี ที่มีข้าวอำนาจหลักชัดเจน ในการควบคุมและครอบจ้ำการตัดสินใจทางการเมือง ทำให้เกิดการร่วมมือกัน ของข้าวอำนาจอย่าง ไม่มีทางเลือก

- การจับมือเป็นพันธมิตรการเมืองในการเลือกตั้ง ส.ส. วันที่ 23 ธันวาคม

การวิจัย พบว่า การเลือกตั้ง ส.ส. จันทบุรีเมื่อ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 เป็นการเลือกตั้งที่มีผู้สนับสนุนใจลงสมัครรับเลือกตั้งอย่างกว้างขวางมีผู้สมัครถึง 21 คน จาก 7 พรรคการเมืองเนื่องจากจังหวัดจันทบุรีสามารถมี ส.ส. ได้ 3 คน ผู้ไม่ประสงค์-ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 22 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า แม้ว่าการแข่งขันทางการเมืองของการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งนี้การต่อสู้ทางการเมืองหลักจะเป็นการต่อสู้ระหว่างพรรคราชปัตย์และพรรครัฐบาลประชาชน อันเป็นผลพวงมาจากการความขัดแย้งจากการเมืองระดับชาติ สำหรับการศึกษาการจับมือเป็นพันธมิตรชั่วคราวในการเลือกตั้ง ครั้งนี้ที่เด่นชัด คือ กลุ่มผู้สมัคร ส.ส. ในสังกัดพรรคราชปัตย์ ประกอบด้วย นายชวัชชัย อนามพงษ์ นายบุญคุณ ชนะวัฒน์ปัญญา นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ โดยผู้สมัคร ส.ส. ทั้ง 3 ได้จับมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองโดยมิวัตถุประสงค์ในการเข้าสู่อำนาจ เป็นเป้าหมายร่วมด้วยเงื่อนไขและข้อจำกัดในด้านฐานะคะแนนเสียงและทรัพยากรทางการเมืองทำให้ทั้ง 3 ต้องร่วมมือกัน

การวิจัย พบว่า ผู้สมัครทั้ง 3 ก่อนจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมือง ในการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งนี้ต่างมีที่มาที่หลากหลาย เช่น นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ อดีตเป็น ส.ส. พรรคราชปัตย์ และเป็นลูกเบยของหัวคะแนนคนสำคัญของ นายประกิต อุตตะโนม พรรครัฐบาลประชาชน แต่การเลือกตั้งครั้งนี้กลับมาเป็นฝ่ายตรงข้ามกับตระกูล-อุตตะโนม นายชวัชชัย อนามพงษ์ อดีตเป็น ส.ส. ที่เคยสังกัดหัว派พรรคราชการเมือง ในการเลือกตั้งครั้งนี้ข้ายกกลับมาสังกัดพรรคราชปัตย์ นายบุญคุณ ชนะวัฒน์ปัญญา อดีตสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดจันทบุรี ปี พ.ศ. 2549 และมีฐานะคะแนนเสียงอยู่ที่ อำเภอ-ท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 21 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า แม่ทั้ง 3 ได้จับมือเป็นพันธมิตรในการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งนี้ ทั้งที่ภูมิหลังเส้นทางการเมืองของแต่ละคนต่างยืนคนละฝ่าย แต่ด้วยข้อจำกัดและเงื่อนไขที่ไม่มีความสามารถมีอิทธิพลทางการเมืองหรือภูมิอำนาจครอบงำการตัดสินใจทางการเมืองของประชาชน ได้ทั้งหมด ทำให้ต้องจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองเพื่อเกื้อกูลกัน แต่ทั้งนี้การร่วมมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองชั่วคราวเท่านั้น

## 2. การจับมือเป็นพันธมิตรการเมืองในการเลือกตั้ง อบจ.

นอกจากสนับสนุนการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งที่ผ่านมา ที่สะท้อนให้เห็นการร่วมมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองชั่วคราวของกลุ่มผู้สมัคร ส.ส. จากพรรคราชชาติปัตย์ที่ต้องร่วมมือกันจนได้รับชนะยกทีม ในสนับสนุนการเลือกตั้งนายก อบจ. และสมาชิกสภา อบจ. จันทบุรี ครั้งที่ผ่านมา ก็สะท้อนให้เห็นการร่วมมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองในการต่อสู้เพื่อแย่งชิงอำนาจในเวทีการเมืองท้องถิ่นอย่าง熾热

กล่าวคือ การเลือกตั้งนายก อบจ. และ ส.อบจ. ครั้งนี้เป็นการต่อสู้กันระหว่างนายชนกัน กิจกาญจน์ อดีตนาภกong กรรมการบริหารส่วนจังหวัดจันทบุรี และนางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร จากพรรคราชชาติปัตย์ ซึ่งเป็นการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นการแข่งขันที่เข้มข้นเนื่องจากสนับสนุนการเมืองท้องถิ่นอย่างองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เป็นสนับสนุนการเมืองที่ครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด และในขณะเดียวกันเป็นเวทีการเมืองมีงบประมาณจำนวนหลายร้อยล้านในการบริหารจัดการ จึงทำให้เป็นที่สนใจของกลุ่มอำนาจท้องถิ่นในการเข้าสู่อำนาจและวางแผนเครือข่ายในการเลือกตั้ง ส.ส. ระยะยาว

การแข่งขันในการเลือกตั้งนายก อบจ. จันทบุรี พรรคราชชาติปัตย์ได้ส่ง นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร อดีต ส.ส. จังหวัดจันทบุรี โดยอาศัยฐานจาก การเป็นอดีต สจ., ส.ส. นางคมคำย (เพื่องประยูร) พลบุตร ส.ส. เครือข่ายของ นายสนิท เพื่องประยูร และ ส.ส. 3 คนของพรรคราชชาติปัตย์เป็นฐานคะแนนเสียง เนื่องจากพรรคราชชาติปัตย์มีความพยายามที่จะยึดพื้นที่การเมืองหลักของจังหวัดจันทบุรีในอนาคต

สภาพการแข่งขันที่เข้มข้นทำให้ นายชนกัน กิจกาญจน์ ต้องแสร้งหาพันธมิตรทางการเมืองในการแข่งขันนายก อบจ. ครั้งนี้ ในการวางแผนยุทธศาสตร์การต่อสู้ นายชนกัน กิจกาญจน์ ได้ประสานร่วมมือเป็นพันธมิตรทางการเมือกับ นางวรรณฤทธิ์ ศรีคำแหง ภรรยาของนายมงคล ศรีคำแหง สว. จันทบุรี ซึ่งมีฐานคะแนนเสียงในเขตอำเภอท่าใหม่ เนื่องจากก่อนที่นายมงคล ศรีคำแหง จะได้รับการเลือกตั้งเป็น สว. จันทบุรี เขาเคยดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีม้าหาดสายมัยมีฐานคะแนนที่จะเกือบกู้ลในการเลือกตั้งนายก อบจ. ครั้งนี้

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 23 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า ทั้งนี้นายชนกัน กิจกาญจน์ ได้ร่วมมือกับ นายประพันธ์ จึงสกุลวัฒนา อดีต สจ.

ประธานสภากองบจ. หลายสมัย อดีตผู้สมัคร สว. และ ส.ส. และเป็นผู้กัวงของคนหนึ่งในจังหวัดจันทบุรีรวมทั้ง กลุ่ม ส.อบจ. ในเขตอำเภอต่างที่เป็นพันธมิตรทางการเมือง กับตนเองเมื่อครั้งที่ นายชนกวน กิจกาญจน์ ดำรงตำแหน่งนายก อบจ. สมัยแรกที่ได้สร้างเครือข่ายเอาไว้เป็นพันธมิตรในการต่อสู้ครั้งนี้ รวมทั้งกลุ่มสมาชิกพรรครักพลัง-ประชาชน และประชาชาติ ที่พ่ายแพ้ให้กับพรรคราชชิกปัตย์

การร่วมมือเป็นพันธมิตรของผู้แข่งขันทั้งสองฝ่ายเป็นการตอกย้ำให้เห็น สภาพการเมืองที่ไม่มีกลุ่มอำนาจ/ข้าวอำนาจใดภายใต้กฎหมายในจังหวัดจันทบุรี ที่สามารถควบคุม และครอบงำอำนาจทางการเมืองภายใต้กฎหมายในจังหวัด เนื่องจากกลุ่มอำนาจที่ได้รับการสนับสนุนจากกลุ่มอำนาจในจังหวัดต้องจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองในการต่อสู้เพื่อเข้าสู่อำนาจ ผลการเลือกตั้งนายก อบจ. นายชนกวน กิจกาญจน์ได้คะแนน 116,927 ล้านคูณแข่ง นางคมคำ (เพื่อไทย) พลนุตร ได้คะแนน 69,355 ล้าน ส.อบจ. เขต ข้าวประชารัฐได้รับ การเลือกตั้งเพียง 6 ที่นั่งในขณะที่ข้าวของนายชนกวน กิจกาญจน์ และพันธมิตรได้รับ การเลือกตั้ง 30 ที่นั่ง หลังจาก นายชนกวน กิจกาญจน์ ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งเป็น สมัยที่ 2 ด้วยการจับมือเป็นพันธมิตรกับข้าวอำนาจอื่น ๆ ใน การต่อสู้เพื่อเข้าสู่อำนาจ อบจ. เพื่อรักษาสิ่งพันธภาพของพันธมิตรในการบริหารจัดการ อบจ. ให้เกิดเอกสารภาพสูงสุด นายชนกวน กิจกาญจน์ ได้กระจายผลประโยชน์หลังการเลือกตั้งในตำแหน่งบริหาร อบจ. ให้แก่เครือข่ายพันธมิตร ได้แต่งตั้งนางวรรณฤทธิ์ ศรีคำแหง เป็นรองนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดจันทบุรี และแต่งตั้งนายประพันธ์ จึงสกุลวัฒนา เป็น เลขาธุการนายก อบจ. จันทบุรี รวมทั้งกระจายผลประโยชน์จากโครงการพัฒนาของ อบจ. ให้แก่ ส.อบจ. ในข้าวอำนาจของนายชนกวน กิจกาญจน์

สภาพที่กลุ่มอำนาจไม่สามารถมีอิทธิพลและครอบงำอำนาจทางการเมือง ถูกยั่งยืนดังกล่าวเป็นเงื่อนไขที่ทำให้ข้าวอำนาจต่าง ๆ ต้องสร้างพันธมิตรทางการเมือง และอาศัยของกลไกการจัดตั้งเครือข่ายหัวคะแนนเป็นเครื่องมือหลักในการเข้าสู่อำนาจ และใช้อำนาจหน้าที่ในองค์กรปกครองท้องถิ่นแสวงหาผลประโยชน์ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อรักษาเครือข่ายพันธมิตร เป็นการสมบทกันระหว่างผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในองค์กรปกครองท้องถิ่นและผู้ดำรงตำแหน่งในการบริหารรวมทั้งเครือข่ายพันธมิตร ทางการเมือง

กล่าวโดยสรุปจากการวิจัยลักษณะ โครงการสร้างอำนาจท้องถิ่นของจังหวัดจันทบุรี มีลักษณะแบบไม่มีข้าวอำนาจที่ชัดเจน และไม่สามารถตอกผลลัพธ์เป็นโครงการสร้างอำนาจทางการเมืองของกลุ่มน้ำหนึ่งนำทางการเมืองในระดับจังหวัด ในการกำหนดแบบแผน ความสัมพันธ์เชิงอำนาจของจังหวัดจันทบุรีได้ทึ่งหมด

ในขณะที่สภาพการเมืองของจังหวัดจันทบุรีที่มีข้าวอำนาจการเมืองที่หลากหลาย แต่ไม่มีข้าวอำนาจได้สามารถสถาปนาเป็นข้าวอำนาจที่ทรงอิทธิพลทางการเมืองและเข้าไปครอบงำการตัดสินใจทางการเมืองภายใต้ภารกิจที่ต้องการจะเปลี่ยนแปลงและเข้าไป อำนาจทางการเมืองหลาย ๆ กรณีจึงจำเป็นต้องจับมือเป็นพันธมิตรทางการเมืองชั่วคราว ในการแบ่งขันเข้าสู่อำนาจในลักษณะที่เรียกว่า กลุ่มอำนาจทางยุทธศาสตร์

### **จังหวัดตราด: ลักษณะโครงการสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจชัดเจน**

การวิจัยพบว่า สภาพทางการเมืองในจังหวัดตราด อาจกล่าวได้ว่า โครงการสร้าง ทางอำนาจของฝ่ายนักการเมืองในจังหวัดตราดนี้ มีลักษณะที่ไม่มีข้าวอำนาจที่ผูกขาด ทางการเมือง กล่าวคือ ในจังหวัดตราดไม่มีลักษณะของกลุ่มอำนาจที่เรียกว่า “บ้านใหญ่” อย่างไรก็ได้ ในปัจจุบันมีกลุ่มการเมืองที่สำคัญของจังหวัดตราดอยู่ 3 กลุ่ม ใหญ่ ๆ ด้วยกัน คือ

#### **กลุ่มนายธีระ ลักษณ์**

กลุ่มนายธีระ ลักษณ์ เป็นกลุ่มอำนาจที่มีบทบาทในการเมืองระดับชาติโดยปัจจุบันนายธีระ ลักษณ์ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ส.ส.) จังหวัดตราด และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

นายธีระ ลักษณ์ เป็นบุตรของนายเพิรพาสน์ ลักษณ์ และนางยุพิน ลักษณ์ มีพี่ชาย คือ นายพงศธร ลักษณ์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เกาะช้างได้ ก็ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด นายธีระ ลักษณ์ จบปริญญาตรี สาขาวัฒน์สุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล เมื่อปี พ.ศ. 2526 และปี พ.ศ. 2535 ได้ปริญญาโท วิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

สุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยนิดล เมื่อปี พ.ศ. 2526 และปี พ.ศ. 2535 ได้ปริญญาโท  
วิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

นายธีระ สถาพร เพชร เข้าสู่การเมืองได้เป็น ส.ส. สมัยแรกเมื่อปี พ.ศ. 2539  
โดยลงสมัครที่จังหวัดตราด และเป็น ส.ส. ผู้กษาดู管ของจังหวัดตราดมาจนถึงปัจจุบัน  
โดยชนะการเลือกตั้งมาโดยตลอดทุกครั้งที่ลงสมัคร แม้แต่ในการเลือกตั้งปี พ.ศ. 2548  
ซึ่งพรรครักไทยครองพื้นที่ทั้งหมดในภาคตะวันออก แต่นายธีระ สถาพร เพชร  
ยังสามารถชนะการเลือกตั้งในนามพรรคราชปัตย์

นายธีระ สถาพร เพชร มีประสบการณ์ทำงานการเมืองระดับชาติหลายตำแหน่ง เช่น  
เป็นรองประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยว และประธานกรรมการการสาธารณสุข  
สภាផံแท่นรายภูรของสภាផุแท่นรายภูร และในฝ่ายบริหารเคยดำรงตำแหน่ง เลขาธุการ-  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ นอกจากนี้เคยดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษารัฐมนตรี-  
ว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ และที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี พรรคราชปัตย์ได้  
คณะกรรมการบริหารพรรคชุดใหม่ตามข้อบังคับพรรคนายธีระ สถาพร เพชร ได้รับเลือก  
ให้ดำรงตำแหน่ง รองเลขาธิการพรรคราชปัตย์สมาชิกสภាផุแท่นรายภูร  
จากการเลือกตั้งปี พ.ศ. 2539, 2544, 2548 และ 2550

กรรมการบริหารพรรคราชปัตย์ รองประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยว  
สภាផุแท่นรายภูร ประธานกรรมการการสาธารณสุข สภាផุแท่นรายภูร เลขาธุการ  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (ดร. วิชัย ตันติริ) ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการ-  
กระทรวงวิทยาศาสตร์ (ดร. ออาทิตย์ อุไรรัตน์) ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี (นายสุทธิศักดิ์  
เงินหมื่น) รัฐมนตรีกระทรวงวัฒนธรรม

ในการเลือกตั้ง วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 นายธีระ สถาพรลงสมัครรับ<sup>1</sup>  
เลือกตั้ง ส.ส. จังหวัดตราด หมายเลขเลือกตั้งได้คะแนนเป็นอันดับ 1 รวม 62,160 คะแนน  
ที่ห่าง นายณัฐปนาถ สว่างไสว ผู้สมัครจากพรรครัฐบาลประชาชน ที่ได้ 34,163 คะแนน  
ที่มีนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดหนุนหลังอย่างเต็มตัว  
ในการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งที่ผ่านมาแต่ต้องพ่ายแพ้ให้กับนายธีระ สถาพร อย่างขาดลอย  
แม้ว่านายธีระ สถาพร โดยเด่นทางการเมืองระดับชาติและมีลักษณะการผูกขาด  
อำนาจทางการระดับชาติมาอย่างยาวนาน สำหรับเวทีการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดตราด

แม้ว่านายธีระ ศลักษณ์ เจ้าหน้าที่การเมืองท้องถิ่น กลับไม่ประสบความสำเร็จในเวทีการเมืองท้องถิ่น สำหรับสนับสนุนการเมืองท้องถิ่นในกลุ่มของ นายธีระ ศลักษณ์ ที่โอดเด่น คือ องค์กรบริหารส่วนตำบลเกาะช้าง ได้มีน้องชาย นายธีระ ศลักษณ์ คือ นายพงศธร ศลักษณ์ เป็นนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล (อบต.) แต่ก็มีความขัดแย้งกันในเครือญาติกันเอง

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 20 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า แม้กระทั้งการเลือกตั้ง นายก อบต. เกาะช้าง ให้ที่ผ่านมาซึ่งมีการลงแข่งขันระหว่างคนเครือญาติตรัฐภูลศลักษณ์ด้วยกันเนื่องจากมีความขัดแย้งกันในเรื่องการบริหาร อบต. สะท้อนถึงความไม่มีเอกภาพทางการเมืองของตรัฐภูลศลักษณ์ ได้อย่างชัดเจน

จากการผู้วิจัย พบว่า การสถาปนากรอบปัจจุบันของชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมือง ในภาคตะวันออกต่างมีฐานสำคัญคือครอบครัวที่จะเคยนำสนับสนุนภายใต้ระบบบังสาน การก่อรูปปัจจุบันของชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมืองในภาคตะวันออกจึงตกผลักในรูปของ ตรัฐภูลชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมือง ความมีเอกภาพของครอบครัว/ตรัฐภูลจึงเป็นปัจจัยสำคัญในการก่อรูปปัจจุบันของตรัฐภูลชนชั้นนำทางการเมืองท้องถิ่น นัยยะดังกล่าวจึงทำให้ ตรัฐภูลศลักษณ์ ไม่สามารถสถาปนาอำนาจทางการเมืองในจังหวัดตราด ได้สมบูรณ์

แม้ว่านายธีระ ศลักษณ์ จะสามารถผูกขาดอำนาจการเมืองระดับชาติก็ได้ตาม แต่การผู้วิจัย พบว่า เกิดจากคะแนนนิยมของ นายธีระ ศลักษณ์ ตามลำพัง แต่ในทาง การเมือง นายธีระ ศลักษณ์ โดยไม่สามารถผลักดันคนในตรัฐภูลศลักษณ์เข้าสู่สنانาม- การเมืองในจังหวัดตราด เมื่อนอกจากตรัฐภูลชนชั้นนำทางการเมืองจังหวัดอื่น ๆ ในภาคตะวันออก

นายธีระ ศลักษณ์ จึงต้องประสานกับตรัฐภูลอื่น ๆ ที่พอมีชื่อเสียงบารมีเข้าร่วม ในสนับสนุนการเมืองของจังหวัดตราด โดยไม่สามารถสถาปนาอำนาจตรัฐภูลศลักษณ์ เป็นแกนอำนาจหลักภายในจังหวัดตราด แล้วจึงสร้างเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง ภายหลัง

ทรัพย์เจริญ โดยการวิจัย พบว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ได้ผันตัวเองออกจากเมืองในระดับชาติเข้าสู่ส้านามการเมืองท้องถิ่นเนื่องจากไม่ประสบความสำเร็จในเวทีการเมืองระดับชาติ

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 27 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ มีความพยายามสถาปนาอำนาจทางการเมืองของกลุ่มภายในจังหวัดตราดทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นหลายครั้ง โดยผ่านเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง เพื่อต้องการยึดครองพื้นที่และสถาปนาอำนาจของกลุ่มคนเอง แต่ไม่สามารถที่จะเอาชนะนายธีระ ลักษณ์เพชรในเวทีการเมืองระดับชาติได้

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 21 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า แต่นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ มีฐานที่มั่นสำคัญในเวทีการเมืองท้องถิ่นโดยเฉพาะองค์กรบริหารส่วนจังหวัดตราด ที่เขาดำรงตำแหน่งนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดตราด 3 สมัยติดต่อกันและมีเครือข่ายพันธมิตร ส.อบจ. ในสภาก 16 คน ถือได้เป็นข้ออำนาจหลักในองค์กรบริหารส่วนจังหวัดตราด และมีบทบาทและทรงอิทธิพลทางการเมืองสูงสุดในนามกลุ่มลูกเมืองตราด

การศึกษาเส้นทางชีวิตทางการเมืองของนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ พบว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เข้าสู่เส้นทางการเมืองโดยได้รับการสนับสนุนจาก ตระกูลจินตภานนท์ ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 25 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า โดยเฉพาะนายเจียร จินตภานนท์ คหบดีเก่าและเป็นเจ้าที่คินรายใหญ่ในจังหวัดตราด ผู้มากด้วยความมีในจังหวัดตราด และอดีตเป็นนักการเมืองคนสำคัญของจังหวัดตราด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 25 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า ผู้ก่อตั้งกลุ่มการเมืองท้องถิ่น “กลุ่มลูกเมืองตราด” ปัจจุบันนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เป็นผู้นำต่อไปลูกเมืองตราดจนสามารถยึดพื้นที่ในส้านามการเมืองท้องถิ่น

สำหรับฐานทางเศรษฐกิจของนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เดิม โtopic จากการประกอบการ สะสมทุนทางเศรษฐกิจในธุรกิจการท่องเที่ยว การศึกษา พบว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ มีรีสอร์ฟส่วนตัวบนเกาะเหลาฯ เป็นรีสอร์ฟหรูแห่งเดียวบนเกาะเหลาฯ โดยเกาะเหลาฯ เป็นหมู่เกาะเล็ก ๆ มีจำนวน 3 เกาะของอุทยานหมู่เกาะช้าง จังหวัดตราด และเป็นเกาะที่สวยงามศุภคุณใจนักท่องเที่ยวที่สุดของหมู่เกาะที่น่าท่องเที่ยวในประเทศไทย



ผู้ไม่ประسังค์อุกนา� (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 12 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า  
รีสอร์ท นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ บนเกาะเหลาฯ มักจะรองรับลูกค้าไว้ให้ทั้งนักธุรกิจ  
นักการเมือง การวิจัย พบว่า จะเป็นสถานที่ที่ชนชั้นนำทางการเมืองระดับชาติมักจะมา  
พักผ่อนและวางแผนทางการเมืองกันบ่อยครั้ง และการวิจัย พบว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ<sup>เป็นผู้หนึ่งมีความใกล้ชิด พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร</sup>

ผู้ไม่ประสังค์อุกนา� (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 12 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า  
ในส่วนการเมืองของจังหวัดตราด กลุ่มลูกเมืองตราดภายใต้การนำของนายวิเชียร  
ทรัพย์เจริญ สามารถถือครองพื้นที่การเมืองได้เฉพาะเวทีการเมืองท้องถิ่นเท่านั้น แต่ไม่  
ประสบความสำเร็จในการเมืองระดับชาติ ทั้งที่นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ มีความพยายาม  
หลายครั้งในส่วนการเมืองระดับชาติ และเป็นที่น่าสนใจอีกประการ คือ ระบุลัทธิ-  
เจริญ ไม่ต่างจากระบุลัทธิพลัง เพื่อที่ไม่สามารถสถาปนาอำนาจทางการเมืองเป็นระบุลัทธิ-  
ชนชั้นนำทางการเมืองที่ทรงอิทธิพลทางการเมืองทุกระดับในจังหวัดตราด แตกต่างกับ  
จังหวัดอื่น ๆ ในภาคตะวันออก ที่ผู้วิจัย พบว่า ชนชั้นนำทางการเมืองในภาคตะวันออก  
ต่างก่อรูปปี้นจากระบุลัทธิเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญ

#### กลุ่มการเมืองภายใต้การหนุนหลังของ บริษัท ซี.พี.

การวิจัย พบว่า กลุ่มการเมืองที่พยายามเข้ามามีบทบาททางการเมืองในจังหวัด-  
ตราดเพื่อรักษาผลประโยชน์ของ บริษัท ซี.พี. เป็นสำคัญที่เป็นกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น  
ที่ได้รับการสนับสนุนจาก บริษัท ซี.พี. สจ. ผู้ไม่ประสังค์อุกนา� (การสัมภาษณ์-  
ส่วนบุคคล, 12 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า เนื่องจาก บริษัท ซี.พี. วางแผนขยายธุรกิจ  
ในจังหวัดตราด ในด้านการเกษตรและการท่องเที่ยว โดย บริษัท ซี.พี. กว้านซื้อที่ดิน  
ผ่านกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น ที่จะได้ผลประโยชน์จากการค่านายหน้า การสนับสนุนเงิน  
ในการเลือกตั้งแต่ละครั้ง และตำแหน่งบริหารธุรกิจ บริษัท ซี.พี. ในจังหวัดตราด  
โดยบริษัท ซี.พี. ต้องการให้นักการเมืองท้องถิ่นเหล่านี้ อยู่ดูแล และคุ้มครอง  
ผลประโยชน์ ของ บริษัท ซี.พี. ในจังหวัดตราด ระยะหลังนักการเมืองกลุ่มนี้มักถูก  
ชาวบ้านวิจารณ์และเห็นว่า เป็นนักการเมืองของ บริษัท ซี.พี. ไม่ใช่ของชาวบ้าน  
ประชาชน “นักการเมืองของ ซี.พี. โดย ซี.พี. เพื่อ ซี.พี.”

ผลประโภชน์ ของ บริษัท ซี.พี. ในจังหวัดตราด ระยะหลังนักการเมืองกลุ่มนี้มักถูก  
ชาวบ้านวิจารณ์และเห็นว่า เป็นนักการเมืองของ บริษัท ซี.พี. ไม่ใช่ของชาวบ้าน  
ประชาชน “นักการเมืองของ ซี.พี. โดย ซี.พี. เพื่อ ซี.พี.”

กลุ่มการเมืองภายใต้การนำหุนหลังของ บริษัท ซี.พี. จะไม่มีการเปิดเผยตัวอย่าง  
ชัดเจนว่าเป็นเครือข่าย สูกสมุน บริษัท ซี.พี. มีการรวมตัวกันอย่างหลวມ ๆ ตัวแทน  
ที่โดยเด่นที่สุด คือ นายสมเกียรติ สว่างไสوا เขาเคยเป็นเจ้าหน้าที่สรรพากร แผนกสรรพากร  
จังหวัดตราด และได้ลาออกจากบุคลิกส่วนตัว ในช่วงปี พ.ศ. 2529

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 12 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า  
นายสมเกียรติ สว่างไสوا เข้าไปเป็นนักธุรกิจในเครือ ซี.พี. จังหวัดตราด ได้เข้าเป็นตัวแทน  
ในการซื้อหุ้นบริษัท เฟอร์รี่ เกาะช้าง จำกัด และได้เข้าไปกว้านซื้อที่ดินประมาณ 20,000  
ไร่ ที่จังหวัดตราด สำหรับการเลี้ยงปลาและเพาะสัตว์น้ำชายฝั่ง รองรับการเติบโต  
ที่เกาะช้างและส่งไปยังทั่วโลก รวมทั้ง มีที่ดินที่หมู่เกาะช้างประมาณ 200 ไร่ โดยมี 50 ไร่  
อยู่ที่หาดทรายขาวของเกาะช้างเพื่อสร้างโรงแรม รีสอร์ท หรูระดับ 6-7 ดาว เพื่อรับรอง  
ลูกค้าชั้นนำระดับโลก

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 3 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า  
นับตั้งแต่ พ.ศ. 2547 เป็นต้นมาในจังหวัดตราด การวิจัย พบว่า จะมีกลุ่มทุนทั้ง นักธุรกิจ  
นักการเมืองเข้ามาลงทุนอย่างกว้างขวางและมีมูลค่า นับหมื่นล้านบาท เนื่องจากในสมัย-  
รัฐบาล พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร ได้ประกาศพื้นที่จังหวัดตราดเป็นศูนย์กลาง  
ในการท่องเที่ยวและการค้าชายแดน มีองค์กรบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ  
เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์กรมหาชน) เกิดขึ้นและมีความใกล้ชิดกับเพื่อนบ้าน  
อย่างประเทศกัมพูชา

ทั้งนี้การวิจัย พบว่า กลุ่มทุนที่เข้ามาลงทุนในจังหวัดตราดเป็นกลุ่มทุนที่ใกล้ชิด  
กับ พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร เป็นส่วนใหญ่ จึงทำให้เกิดการสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง  
กลุ่มทุนที่เข้ามาลงทุนในจังหวัดตราดกับกลุ่มนักการเมืองในท้องถิ่น เนื่องจากต่างฝ่าย  
ต่างเล็งเห็นผลประโยชน์ที่ตนจะได้รับในความสัมพันธ์ที่เกิดขึ้นจะสะท้อนได้จาก  
กลุ่มนักการเมืองภายใต้การนำหุนหลังของกลุ่ม ซี.พี. (เครือเจริญโภคภัณฑ์)

## กระบวนการต่อสู้ทางการทางการเมืองภายใต้โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจชัดเจน

การวิจัย พบว่า กระบวนการต่อสู้ทางการเมืองภายใต้โครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีข้าวอำนาจชัดเจนของจังหวัดตราดนั้น พบว่า แต่ละกลุ่มการเมืองในจังหวัด มีความเป็นอิสระมากในกระบวนการต่อสู้ทางการเมือง เนื่องจากไม่มีกลุ่มใหญ่ๆ ขาดอำนาจทางการเมืองได้เบ็ดเสร็จ เมื่อว่าในจังหวัดตราดจะมีการผูกขาดตำแหน่ง ส.ส. โดย นายธีระ ลักษณ์พิริยะ ตระกูลลักษณ์พิริยะ เป็นตระกูลการเมืองโดยเด่นที่สุด ในจังหวัดตราด เนื่องจากสามารถครองตำแหน่ง ส.ส. ได้อย่างยาวนาน

ทว่าการวิจัยกลับ พบว่า การที่นายธีระ ลักษณ์พิริยะ สามารถครองตำแหน่ง ส.ส. ได้ยาวนานเป็นความนิยมส่วนตัวไปของนายธีระ ลักษณ์พิริยะ เท่านั้นและในขณะเดียวกัน นายธีระ ลักษณ์พิริยะ ไม่มีศักยภาพพอที่จะสถาปนาตระกูลลักษณ์พิริยะขึ้นมา มีบทบาท ในฐานะตระกูลชนชั้นนำทางการเมืองด้วยเงื่อนไขหลายประการ เช่น ความไม่มีเอกสารของตระกูล และข้อจำกัดบางประการของทรัพยากรทางการเมือง

เมื่อว่านายธีระ ลักษณ์พิริยะ จะมีความพยายามเข้าไปสร้างเครือข่ายในเวทีการเมือง-ท้องถิ่น เช่น อบต. คลองใหญ่ อบต. เขานมิง เทศบาลตำบลหนองเสนาด เป็นต้น ระยะองค์กรปกครองท้องถิ่นเหล่านี้กลับพ่ายแพ้ให้กับกลุ่มการเมืองท้องที่มีตระกูล-ทรัพย์เจริญให้การสนับสนุน ทั้งนี้การวิจัยเชิงลึกทำให้ผู้วิจัย พบว่า กลุ่มการเมือง ในจังหวัดตราดในท้องที่มีหลายกลุ่ม/หลายตระกูลและแต่ละกลุ่ม/ตระกูลต่างมีอิสระ ต่อกันค่อนข้างมาก โดยกลุ่มแต่ละกลุ่มต่างมีความพยายามที่จะเข้ามามีอิทธิพล และบทบาททางการเมืองในจังหวัดตราด เช่น ตระกูลทรัพย์เจริญ ตระกูลไน่เกย ตระกูล-สว่างไสว ตระกูลทองข้อม ตระกูลเลี่ยดประนม และ ตระกูลจินตภานนท์ เป็นต้น

ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 23 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า การที่โครงสร้างการเมืองไม่มีข้าวอำนาจที่ชัดเจนส่งผลดีต่อระบบการเมืองภายในจังหวัด ที่การเมืองที่ยังอิสระต่อกันค่อนข้างมาก ไม่มีกลุ่ม/ตระกูลใดสามารถสถาปนาอำนาจ ได้ชัดเจนในส่วนการเมืองระดับจังหวัดและท้องถิ่น เป็นการเปิดโอกาสทางการเมือง ที่กว้างขวางให้กับผู้สนใจเข้าร่วมกิจกรรมทางการเมืองในจังหวัด ความเป็นอิสระทาง

การเมืองภายในได้โครงสร้างอำนาจที่ไม่มีข้ออำนาจชัดเจน สะท้อนจากกระบวนการต่อสู้ทางการเมืองจากการเลือกตั้ง ดังนี้

#### กระบวนการต่อสู้ทางการเมือง: การเลือกสมาชิกวุฒิสภา (สว.)

การวิจัย พบว่า การเลือกตั้งการเลือกสมาชิกวุฒิสภา (สว.) ของจังหวัดตราด ครั้งที่ผ่านมา วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2551 มีผู้สมัครรับเลือกตั้ง ประกอบด้วย

1. นายอเนก ทองย้อย หนาความ มีการวิจัย พบว่า นายอเนก ทองย้อย เป็นคนที่กลุ่มนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ให้การสนับสนุนหลัง หลังจากพ่ายแพ้การเลือกตั้ง นายอเนก ทองย้อย ได้รับตำแหน่งเป็นที่ปรึกษานายวิเชียร ทรัพย์เจริญ นายก อบจ. ตราด
2. นายสุพัฒน์ จันทสุข หนาความ
3. นายชุมพล เลิศรัฐการ อดีตข้าราชการ ซี 9 สำนักนายกรัฐมนตรี อดีตเคยลงสมัคร สว. พ.ศ. 2548 แต่ไม่ประสบความสำเร็จ
4. นายสุพจน์ เลียดประณ ประธานหอการค้าจังหวัดตราดเป็นเวลา 4 ปี

หากพิจารณาจากรายชื่อผู้สมัครและความสัมพันธ์กับกลุ่มการเมืองภายในจังหวัด ตราด พบว่า ที่โดดเด่นที่สุด คือ นายอเนก ทองย้อย การวิจัย พบว่า มีความใกล้ชิดกับนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ และเป็นผู้ที่นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ให้การสนับสนุนในการเลือกตั้ง สว. ครั้งนี้

ผู้ไม่ประสบความสำเร็จ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 20 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า โดยนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ได้ประสานไปยังเครือข่ายพันธมิตรของตนให้เป็นหัวคะแนนสนับสนุนนายอเนก ทองย้อย สำหรับนายสุพจน์ เลียดประณ มีการตั้งข้อสังเกตว่า จะมีใกล้ชิดกับนายธีระ ลักษณ์เพชร และเป็นผู้ที่ นายธีระ ลักษณ์เพชร สนับสนุน ในการเลือกตั้ง สว. ครั้งนี้ แต่การวิจัย พบว่า ทั้ง 2 มีความใกล้ชิดแต่ในฐานะ ส.ส. กับประธานหอการค้า ที่ต้องประสานงานด้วยกันเป็นส่วนใหญ่ ในทางการเมืองนั้นนายสุพจน์ เลียดประณ มีฐานสนับสนุนที่ดีในกลุ่มนักธุรกิจ ผู้ไม่ประสบความสำเร็จ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 19 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า และมีเครือข่ายในกลุ่มนักธุรกิจจังหวัดตราดที่กว้างขวางกว่า นายธีระ ลักษณ์เพชร เนื่องจากนายสุพจน์ เลียดประณ เป็นนักธุรกิจระดับประเทศ

เป็นที่ยอมรับในวงกว้าง โดยเฉพาะกลุ่มนธุรกิจ และการเลือกตั้ง สว. ครั้งนี้ในขณะเดียวกัน นายสุพจน์ เลิศคุณรม มีความตั้งใจและหาเสียงมาอย่างยาวนาน

ผลการเลือกตั้ง สว. ทำให้เราเห็น ได้อย่างชัดเจนถึงความเป็นอิสระทางการเมือง ภายใต้โครงสร้างอำนาจที่ไม่มีข้าวอำนาจชัดเจน ผลการเลือกตั้ง สว. วันที่ 2 มีนาคม พ.ศ. 2551 นายพงษ์เกตุ เติมกิจธนสาร ผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตราด 宣告ผลการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตราด (สว. ตราด) อย่างเป็นทางการปรากฏว่า ผู้สมัครที่ได้รับคะแนน อันดับ 1 ได้แก่ ผู้สมัครหมายเลข 4 นายสุพจน์ เลิศคุณรม ได้คะแนน 45,221 คะแนน อันดับ 2 ได้แก่ ผู้สมัครหมายเลข 3 นายชุมพล เลิศรัฐการ ได้คะแนน 22,927 คะแนน อันดับ 3 ได้แก่ ผู้สมัครหมายเลข 1 นายอนุก ทองย้อย ได้คะแนน 7,379 คะแนน และอันดับ 4 ได้แก่ นายสุพัฒน์ จันทสุข ได้คะแนน 6,574 คะแนน (สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดตราด, 2551, หน้า 3)

จากผลการเลือกตั้ง สว. สามารถพิจารณาและตั้งข้อสังเกตกับความสัมพันธ์ ที่เป็นอิสระของประชาชนกับกลุ่มการเมืองที่พยายามสนับสนุนตัวแทนเข้าสู่การเมือง อย่างนายอนุก ทองย้อย ซึ่งเป็นผู้ที่นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ นายก อบจ. ตราดสนับสนุน ได้คะแนนเพียง 7,379 คะแนนพ่ายแพ้อย่างย่อยยับ จากผลการเลือกตั้งเป็นการสะท้อน นัยยะทางการเมืองในจังหวัดตราดที่มีอิสระต่อการตัดสินใจของประชาชน โดยไม่ได้ ผูกโขงกับกลุ่มอำนาจในจังหวัดอย่างชัดเจน ในขณะเดียวกันเป็นการสะท้อนให้เห็น พฤติกรรมทางการเมืองของกลุ่มการเมืองภายในจังหวัดตราดที่มีความพยายามสถาปนา อำนาจแต่ยังไม่สามารถผูกขาดการเมืองทำให้กระบวนการตัดสินใจทางการเมือง ของประชาชน

ตลอดจนพฤติกรรมทางการเมืองของประชาชนเป็นอิสระซึ่งแตกต่างจากจังหวัด อื่น ๆ ในภาคตะวันออกที่มีการสถาปนากลุ่มชนชั้นนำและตอกผลลัพธ์เป็นโครงสร้างอำนาจ ทางการเมืองภายในจังหวัดและเข้าไปปัจจุบันการตัดสินใจและพฤติกรรมทางการเมือง ของประชาชน ไว้อำนາจของกลุ่มของตนเองเป็นสาระสำคัญ มีข้อดี จุดแข็งของจังหวัด- ตราดที่มีลักษณะ โครงสร้างอำนาจทางการเมืองที่ไม่มีข้าวอำนาจชัดเจน นอกจากไม่มี ผลกระทบชั้นนำทางการเมืองได้สามารถผูกขาดอำนาจและเป็นผู้กำหนดแบบแผน ความสัมพันธ์เชิงอำนาจในจังหวัดได้ ยังทำให้ประชาชนมีอิสระในการตัดสินใจทาง

การเมือง และมีผลต่อพฤติกรรมทางการเมืองเป็นการเปิดพื้นที่การเมืองที่หลากหลาย ให้กับประชาชน

โดยเฉพาะจังหวัดตราดจากการวิจัย พบว่า มีภาคประชาชนที่มีเข้มแข็ง ในการเข้ามานิบทบาททางการเมืองของประชาชน ใน การรูปแบบหลากหลาย มีองค์กร ที่เข้ามาส่วนร่วมทางการเมืองในลักษณะที่แตกต่าง โดยไม่ถูกแทรกแซงจากกลุ่มนักการเมืองในจังหวัดตราด (ชัยยนต์ ประดิษฐศิลป์ และชัยยนต์ เครื่อนวน, 2552, หน้า 19-22) เช่น กลุ่มสังคมออมทรัพย์ และองค์กรชุมชนคนตราด เป็นการสร้าง ความเข้มแข็งของพลังภาคประชาชน โดยไม่ต้องผูกโยงกับกลุ่มการเมืองในจังหวัด จนถูกครอบงำและควบคุมด้วยกลไกต่าง ๆ

**กระบวนการต่อสู้ทางการเมืองการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตราด (ส.ส. ตราด)**

สำหรับการเลือกตั้ง ส.ส. จังหวัดตราด ตั้งแต่ พ.ศ. 2539 ปัจจุบันได้เพียง 1 คน และเป็น ส.ส. 5 สมัย โดยนายธีระ ลักษณ์ เพชร จากพรรคราชธิบดี ปัจจุบันดำรง ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงธรรมดานา จากการศึกษาเส้นทางชีวิตทางการเมืองของ นายธีระ ลักษณ์ เพชร พบว่า หลังจากที่เรียนปริญญาตรี สาขาวิชานสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัย- นหิดล เมื่อปี พ.ศ. 2526 และปี พ.ศ. 2535 ได้ปริญญาโทวิศวกรรมโยธา มหาวิทยาลัย- เกษตรศาสตร์ เขารับราชการอยู่ในกรุงเทพ ประมาณ 15 ปี หลังเกิดเหตุการณ์พฤษภาทมิพ พ.ศ. 2535 ทำให้เขาเริ่มสนใจการเมืองมากขึ้น และเริ่มครุ่นคิดทบทวนชีวิตตนของจะเลือก ทางเดินเส้นทาง ไหนระหว่างการรับราชการต่อไปกับการลงสนามการเมือง เนื่องจาก พิจารณาเห็นว่า ตนเองมีศักดิ์ทุนทางสังคมอยู่บ้าง ในฐานะตระกูลลักษณ์ เพื่อตระกูล ก่อตั้งของจังหวัดตราด เป็นที่รักจักของประชาชนชาวตราด โดยทั่วไป แม้ว่าฐานทาง เศรษฐกิจจะไม่มีมั่งคั่งอย่างนักการเมืองทั่วไป โอกาสที่เห็นว่า ตนเองมีช่องทางการเมือง คือ ลักษณะโครงสร้างทางการเมืองที่ไม่มีข้อจำกัดหรือระบุตัวอยู่ที่ตระกูลใดตระกูลหนึ่งอย่างชัดเจน การที่โครงสร้างอำนาจทางการเมืองไม่ตกผลักเปิดโอกาสให้กับประชาชนที่สนใจเข้าสู่ การเมือง ได้และมีโอกาสบนเส้นทางการเมือง นายธีระ ลักษณ์ เพชร จึงตัดสินใจเข้าสู่

การเมืองสมัยแรกเป็น ส.ส. ตราด ในนามพระปาราชาธิปัตย์ เมื่อปี พ.ศ. 2539 และผู้กขาด ส.ส. นับแต่นั้นจนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการเลือกตั้งทุกรังสี 5 สมัย

กรณีการเลือกตั้ง ส.ส. ในปี พ.ศ. 2548 ภายใต้ประภากฎการณ์พระรักไทย ได้รับคะแนนนิยมอย่างล้นหลาม ในขณะนั้นพระรักไทยสามารถครองพื้นที่ภาคตะวันออกเกือบทั้งหมด ภายใต้การนำของ สมชาย คุณปลื้ม (กำนันเป้าะ) ที่ถูกบีบ อย่างหนักจากคดีเขาไม่แก้วและม่ากำนันยูร ลิทธิโชค จึงต้องเข้าร่วมกับพระรักไทย อย่างไม่มีทางเลือก พร้อมกับรับตำแหน่งผู้อำนวยการการเลือกตั้งของพระรักไทย ในเขตภาคตะวันออก กำนัน ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 25 สิงหาคม 2552) กล่าวว่า สมชาย คุณปลื้ม ประสานเครือข่ายพันธมิตรชนชั้นนำจังหวัดต่าง ๆ ในภาคตะวันออกพร้อมกับทุ่มทรัพยากรทางการเมืองแบบเต็มกำลังอัตราศึก เพื่อชี้วัดผลงานในการต่อรองกับ พ.ต.ท. ดร. ทักษิณ ชินวัตร ผลการเลือกตั้งไปตามคาดหมาย ภายใต้การบัญชาการของสมชาย คุณปลื้ม (กำนันเป้าะ) พระรักไทย สามารถคว้าที่นั่ง ส.ส. ในภาคตะวันออกได้เกือบทั้งหมดแต่ที่เดียวที่ไม่สามารถชนะการเลือกตั้ง คือ จังหวัดตราด

ในการเลือกตั้ง พ.ศ. 2548 มีนายธีระ ลักษณ์เพชร เป็น ส.ส. ตราด เพียงที่นั่งเดียว ที่พระปาราชาธิปัตย์ชนะการเลือกตั้ง เป็นการสะท้อนให้เห็น ได้อย่างชัดเจนว่าถ้าจังหวัดใดที่มีโครงสร้างอำนาจท้องถิ่นแบบไม่มีขั้นอำนาจที่ชัดเจน มีผลต่อการตัดสินใจทางการเมืองของประชาชนที่เป็นอิสระที่ถูกไม่ถูกครอบงำและผู้กขาดอำนาจในกลุ่มนี้ชั้นนำทางการเมืองตระกูลใดตระกูลหนึ่ง สะท้อนจากคำสัมภาษณ์ของแกนนำการเมืองภาคประชาชนในจังหวัดตราด ต่อการเลือกตั้ง พ.ศ. 2548 ในจังหวัดตราดที่สะท้อนอย่างสนิท

กรณีการเลือกตั้ง วันที่ 23 ธันวาคม พ.ศ. 2550 นายธีระ ลักษณ์เพชร ลงสมัครรับการเลือกตั้ง ส.ส. ตราด แข่งขันกับนายณัฐปนาท สว่างไสว อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด โดยลงสมัครรับเลือกตั้งในนามพระรักพลังประชาชน (พระรักเพื่อไทย) การเลือกตั้งครั้งนี้ นายณัฐปนาท สว่างไสว มีนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ นายก อบจ. ตราด สนับสนุนอยู่เบื้องหลังและมีกลุ่มทุนใหญ่อยู่เบื้องหลัง บริษัท ซี.พี. โดยนายสมเกียรติ สว่างไสว ในฐานะเครือญาติที่สนับสนุน นายณัฐปนาท สว่างไสว นักจากนี้ยังมีกลุ่มทุนที่เข้ามา

ลงทุนในจังหวัดตราด รวมถึงกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น เช่น ส.อบจ. 15 คน ที่เป็นเครือข่าย นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล เป็นต้น

**การประเมินกำลังในทางเศรษฐกิจการเมืองของการแบ่งเขตทางการเมือง**  
ถ้าพิจารณาภายใต้กรอบธุรกิจการเมือง (money politics) นายธีระ ลักษณ์ ไม่มีทางชนะ ในสนามการเลือกตั้ง ส.ส. ครั้งนี้ เนื่องจากคู่ต่อสู้ คือ นายณกุปนาท สว่างไสว มีความพร้อมในด้านทรัพยากรทางการเมืองที่ได้เปรียบกว่าทั้งในด้านฐานอำนาจและฐานทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็งจากการหนุนเสริมของเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง

แต่ผลการเลือกตั้งกลับเป็นสิ่งตรงข้ามนายธีระ ลักษณ์ กลับเป็นฝ่ายชนะ มีคะแนนที่ห่างนายณกุปนาท สว่างไสว ถึง 30,000 คะแนน ได้เป็น ส.ส. ตราด สมัยที่ 5 ผลการเลือกตั้ง ส.ส. จังหวัดตราด ได้สร้างปรากฏการณ์ทางการเมืองและเป็นบทพิสูจน์ ถึงอำนาจประชาชนที่ไม่ถูกจำกัดจากโครงสร้างอำนาจทางการเมืองของกลุ่มการเมืองใน จังหวัดตราด ที่อาศัยความได้เปรียบจากฐานทรัพยากรทางการเมืองทั้งในด้านฐานอำนาจ และฐานทางเศรษฐกิจที่เข้มแข็งมาเป็นเครื่องมือเพื่อผลักดันคนของตนเองเข้าสู่สนาม การเมืองแต่ไม่สามารถผูกขาดอำนาจและครอบงำการตัดสินใจทางการเมือง ของประชาชนได้

หากพิจารณาจากผลการเลือกตั้ง ส.ส. ที่ผ่านมานายธีระ ลักษณ์ สามารถต่อสู้ กับกลุ่มทุนและกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นที่มีความได้เปรียบกว่า รวมถึงการผูกขาดการเป็น ส.ส. จังหวัดตราดถึง 5 สมัย จากคะแนนนิยมของประชาชนที่มีต่อ นายธีระ ลักษณ์ มากย่าง拔乎其间 นายธีระ ลักษณ์ มีโอกาสที่จะสถาปนาตระกูลลักษณ์ เป็นตระกูล- ชนชั้นนำทางการเมืองของจังหวัดรวมทั้งการสร้างเครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง ในสนามการเมือง

ส.อบจ. ตราด ผู้ไม่ประสงค์อกน้ำ (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 15 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า แต่ในความเป็นจริง นายธีระ ลักษณ์ กลับไม่สามารถสถาปนาอำนาจ การเมืองในจังหวัด ได้สมบูรณ์ในลักษณะตระกูลชนชั้นนำทางการเมืองทั้งที่เขาเป็น ส.ส. ผูกขาด 5 สมัย เนื่องจากมีนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ที่ยึดกุมอำนาจการเมืองท้องถิ่น- จังหวัดตราด ผ่านเครือข่ายพันธมิตรทางการเมืองอย่างเหนียวแน่น ในมุ่งกลับกัน นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เองก็ไม่เคยประสบความสำเร็จในสนามการเมืองระดับชาติ

ทั้งที่ต้นของสามารถถือคุณอำนวยการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดตราดผ่านเครือข่ายพันธมิตรทางการเมืองได้เกือบทั้งจังหวัดตราด สะท้อนจากคำสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลที่น่าสนใจ “เช่น ได้ระดับชาติ ตกท้องถิ่น วิเชียร ได้ท้องถิ่น ตกระดับชาติ”

#### **กระบวนการต่อสู้ทางการเมือง: การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด**

จากการวิจัยกระบวนการต่อสู้ทางการเมืองจากการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดภายใต้โครงสร้างอำนาจที่ไม่มีข้าวอำนาจซัดเจนของจังหวัดตราด ทำให้เราพบว่า ในสنانามการเมืองท้องถิ่นโดยเฉพาะในองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ สามารถครองพื้นที่ 3 สมัย (12 ปี) ติดต่อกันซึ่งถือว่าเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ครองอำนาจที่ยาวนานคนหนึ่งในประเทศไทย ส.อบจ. ตราด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 14 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า เมื่อว่า นายธีระ ลักษณ์เพชร และพรรคประชาธิปัตย์ มีพิพากษานี้ที่จะเข้ายึดครองพื้นที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดด้วยเช่นกัน เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นเป็นฐานสำคัญสำหรับการเมืองและผลักดันการเมืองระดับชาติระยะยาว แต่นายธีระ ลักษณ์เพชร และพรรคราชิปัตย์ไม่เคยประสบในสنانามการเมืองระดับองค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างกรณีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดครั้งล่าสุดวันที่ 20 เมษายน พ.ศ. 2551

ส.อบจ. ตราด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 15 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า ในการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดที่ผ่านมา เป็นการลงคะแนนกันระหว่างหมายเลข 1 นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด 3 สมัย (12 ปี) โดยมีพรรครพลังประชาชนให้การสนับสนุนเบื้องหลัง พร้อมกลุ่มผู้สูงอายุ อีกว่า 2 หมื่นคน และหมายเลข 2 ดร. บุญส่ง ไชยเกษ อีก 1 หมื่น และ ส.ส. สังกัดพรรคราชิปัตย์ โดยมีนายธีระ ลักษณ์เพชร ส.ส. ตราด ให้การสนับสนุนและช่วยหาเสียงเลือกตั้ง พร้อมสมาชิกพรรคราชิปัตย์อีกกว่า 3 หมื่น ในจังหวัดตราดเป็นฐานการเลือกตั้ง

กระบวนการต่อสู้ทางการเมืองของการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดภายใต้โครงสร้างอำนาจไม่มีข้าวอำนาจที่ซัดเจน และการครอบพื้นที่มาอย่างยาวนานของนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ และการต้องการแย่งชิงพื้นที่ของพรรคราชิปัตย์

กับภายใต้โครงสร้างอำนาจทางการเมืองของจังหวัดตราด ที่ไม่มีครุภากาศพื้นที่การเมืองได้สมบูรณ์ กระบวนการต่อสู้ทางการเมืองของแต่ละฝ่ายจึงต้องอาศัยฐานที่ตนเองมีอยู่ อย่างเหนี่ยวแน่น

ส.อบจ. ตราด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 15 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า จากการเข้าไปสังเกตการณ์การเลือกตั้งของผู้วิจัยในพื้นที่ หลังเปิดหีบบัตร เลือกตั้ง เมื่อเวลา 08.00 น. หน่วยเลือกตั้งเขตอำเภอเมือง จังหวัดตราด วันที่ 20 เมษายน พ.ศ. 2551 ส.อบจ. ตราด ผู้ไม่ประสงค์ออกนาม (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 15 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า ประชาชนชาวตราดจำนวนมากเดินทางไปใช้สิทธิลงคะแนนเลือกตั้งนายก และสมาชิก อบจ. ตราด แบ่งเขตเลือกตั้งเป็น 24 เขตเลือกตั้งผู้มีสิทธิกว่า 1 แสน 5 หมื่น คนอย่างคับคั่ง เนื่องจากการเลือกตั้งครั้งนี้เป็นที่สนใจของประชาชนชาวตราด ทำให้มีผู้ออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งกันมากคาดว่ายอดผู้ใช้สิทธิน่าจะไม่ต่ำกว่า 70 เปอร์เซ็นต์

บรรยายการออกมาใช้สิทธิของประชาชนในการเลือกตั้งครั้งนี้ผู้วิจัยเข้าไปสังเกตการณ์พบว่า การเลือกตั้งเป็นไปอย่างคึกคักประชาชนผู้มาใช้สิทธิ์ต้องเข้าแวรอคิวในการใช้สิทธิ โดยประชาชนให้ความสนใจกับการเลือกตั้งครั้งนี้มาก เนื่องจากผู้สมัคร-นายก อบจ. ทั้ง 2 คน มีการหาเสียงอย่างต่อเนื่องและองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นองค์กรปักธงท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมาก อีกทั้งในกระบวนการต่อสู้ทางการเมืองของผู้สมัครทั้ง 2 ฝ่าย ต่างมีกลุ่มหนุนหลังเป็นพรรคการเมืองใหญ่ ที่ทรงอิทธิพลที่สุดในประเทศไทย (พรรคราชปัตย์พรรครเพื่อไทย) และตัวผู้สมัครต่างเป็นที่รู้จักของประชาชนเป็นอย่างดี เพราะเคยดำรงตำแหน่งทางการเมืองของจังหวัด-ตราด

สำหรับนายธีระ ลักษณ์ ผู้ให้การสนับสนุน ดร. บุญส่ง ไบเกย เนื่องจากเห็นว่า ตนเองและพรรคราชปัตย์มีความได้เปรียบจากการเลือกตั้ง ส.ส. ตราด ที่มีต่อ นายณกปนาท สว่างไสว อดีตรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ตราด จากพรรครเพื่อไทย (พท.) หรือไทยรักไทยในขณะนั้น โดยมีนายวิเชียร ทรัพย์เจริญ เป็นผู้สนับสนุน ทำให้มีการศึกษาของพรรคราชปัตย์มั่นใจว่าการส่ง ดร. บุญส่ง ไบเกย อดีต ส.ส. ปี พ.ศ. 2548 และอดีต สว. ปี พ.ศ. 2549 ลงชิงตำแหน่งนายก อบจ. ตราด นายธีระ ลักษณ์ และพรรคราชปัตย์กุมอำนาจทางการเมืองใน อบจ. ได้

ในขณะที่นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ มีฐานการเมืองสำคัญคือกลุ่ม ส.อบจ. เทศบาล อบต. ที่เข้าสนับสนุน ขั้งมีนาเจียร จินดกานนท์ คนดีศรีเมืองตราด เป็นผู้ก่อตั้งกลุ่ม- ลูกเมืองตราดและ ได้เครือข่ายพรรคพลังประชาชน (ในขณะนั้น) สนับสนุน พร้อมผู้สูง- อายุ จังหวัดตราด กว่า 2 หมื่นคน เป็นฐานคะแนน นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ทั้งสองกลุ่ม- มีความพยายามที่จะเข้าครอบพื้นที่ท่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตราดเพื่อสร้างฐานอำนาจ ทางการเมืองในระยะเวลา ผลการเลือกตั้งจากการนับคะแนนเลือกตั้งนายกองค์การบริหาร- ส่วนจังหวัด จบลงแล้วเมื่อเวลา 23.45 น. หลังนับคะแนนนานกว่า 6 ชั่วโมง โดยหน่วย ศูนย์ท้ายที่นับคะแนนยาวนานที่สุด คือ หน่วยอำเภอเมืองตราด ท่านกลางกองเชียร์ของ ผู้สมัครทั้ง 2 เบอร์มารอฉุนผลการนับคะแนนติดขอบสนาม ระหว่างการนับคะแนน ปรากฏว่า นายประทีป เลขาพันธุ์ เลขาธุการ ส.ส. ชีระ สถาพร เพชร พรรคราชชาติปัตย์ ทักษะคณะกรรมการการเลือกตั้งเนื่องจากมีการนับคะแนนผิดพลาด ไม่โปร่งใส

หลังจากการนับคะแนนเป็นที่เรียบร้อย นายศรัณชัย หักกาภยานนท์ ประธาน- กรรมการการเลือกตั้งประจำองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด ประกาศผลการเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด อย่างเป็นทางการ

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด ผู้ได้คะแนนเป็นอันดับที่ 1 คือ นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ อดีตนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดตราด ที่ลงสมัครในนามกลุ่มลูกเมือง ตราด ได้คะแนน 40,577 คะแนน ผู้ได้คะแนนเป็นอันดับที่ 2 นายบุญสั่ง ไช่เกน อดีต ส.ส. และ ส.ว. ผู้สมัครในนามพรรคราชชาติปัตย์ ได้คะแนน 37,421 คะแนน พ่ายแพ้แก่ นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ 3,095 คะแนน ถือว่าเป็นการครอบพื้นที่ท่องค์การบริหารส่วนจังหวัด อีกสมัยของค่ายลูกเมืองตราดภายใต้การนำของ นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ นอกจาก นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ จะได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งครั้งนี้ (สำนักงานคณะกรรมการ- การเลือกตั้งประจำจังหวัดตราด, 2551, หน้า 4)

ส.อบจ. ตราด (การสัมภาษณ์ส่วนบุคคล, 16 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า สมาชิกสภา- อบจ. 24 คน ซึ่งเป็นเครือข่ายพันธมิตรทางการเมืองของกลุ่มลูกเมืองตราดของ นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ได้รับการเลือกตั้งถึง 19 คน ในขณะที่เครือข่ายพันธมิตรทางการเมือง ของราชาธิปัตย์ได้มามากกว่า 3 คน อีก 2 คนอิสระ ตอบคำถามถึงลักษณะ โครงสร้างอำนาจ

ที่ไม่มีข้อบ่งชี้ด้วยตนเองของจังหวัดตราด นายกเทศมนตรี จังหวัดตราด (การสัมภาษณ์-ส่วนบุคคล, 16 ธันวาคม 2552) กล่าวว่า นายวิเชียร ทรัพย์เจริญ ในฐานะแกนนำกลุ่ม-ลูกเมืองตราด ใช้จังหวะนี้สยายปีกสู่สานมเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ของประชาธิปัตย์ ประสบความสำเร็จระดับหนึ่งเมื่อคนในสายประชาธิปัตย์หลายคนพ่ายแพ้การเลือกตั้งในเวทีท้องถิ่น

### กระบวนการต่อสู้ทางการเมือง

การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้ ความไว้เอกสารภาพของ ตระกูลสลักษณ์ จากการวิจัยกระบวนการต่อสู้ทางการเมืองการเลือกตั้งนายกองค์การ-บริหารส่วนตำบลเกาะช้างได้ เป็นการสะท้อนให้เห็นความไว้เอกสารภาพของตระกูล สลักษณ์ ที่ผู้วิจัยเห็นว่า เป็นเงื่อนไขที่ทำให้ตระกูลสลักษณ์ ไม่สามารถที่จะสถาปนา เป็นตระกูลชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมืองในจังหวัด ได้สมบูรณ์ จากการวิจัยในภาคตะวัน-ออก พนวจ ความมีเอกสารภาพในครอบครัวตระกูล เป็นปัจจัยสำคัญที่จะเป็นราากฐานทาง การเมืองและการก่อร้ายปัจจุบันอำนาจของกลุ่มชนชั้นนำทางการเมืองในภาคตะวันออก เนื่องจากการก่อร้ายปัจจุบันของชนชั้นนำในภาคตะวันออกเป็นการก่อร้ายในลักษณะตระกูล-ชนชั้นนำ

การเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เกาะช้างได้ อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด การวิจัย พนวจ ความไว้เอกสารภาพในตระกูลสลักษณ์ คือ นายจักรกฤษณ์ สลักษณ์ อดีตนายก อบต. กับ นายสมบัติ สนธิพิณ อดีตสมาชิกสภา อบต. ที่แม้นนามสกุลต่างกัน แต่ทั้งสอง คือ น้องชายของ นายธีระ สลักษณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เป็นการตอกย้ำความไว้เอกสารภาพของครอบครัวที่คนต้องลงมาแบ่งปันช่วงชิงอำนาจทาง การเมืองกันเองระหว่างพื้นท้อง

ความขัดแย้งระหว่างคนในตระกูลสลักษณ์ ในการเลือกตั้งนายก อบต. เกาะช้าง-ได้ เกิดจากเพระทั้งสองคนนำปัญหาที่คินในตำบลมาเป็นประเด็นหาเสียงซึ่งทำให้เห็นว่า ทั้งคู่ยืนอยู่คันละฟาก โดยนายธีระ สลักษณ์ ในฐานะพี่ชายวางแผนต่อความขัดแย้ง ของน้องชายทั้งสอง ปัญหานะนี้ คือ ที่คินหาดยุทธนาวีเกาะช้าง บ้านเจกແນ້ ที่ชาวบ้าน เข้าใจว่า เป็นที่คินสาธารณูปโภคกลับมี น.ส. 3 ก เลขที่ 41 ออกโดยชอบด้วยกฎหมาย

ขณะที่โฉนดที่ดิน 2 แปลง กือ เลขที่ 881 และ 965 อดีตอธิบดีกรมที่ดินในขณะนั้น พบว่า ออกโดยมิชอบ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

ขณะเดียวกันเจ้าของที่ดินทั้ง 3 แปลง กำลังฟ้องร้องกรรมสิทธิ์กันอยู่ โดยเจ้าของ น.ส. 3 ก เลขที่ 41 ฟ้องข้าราชการระดับสูง และผู้นำห้องถิน ที่ใช้ ส.ค. 1 ซึ่งใช้ออก น.ส. 3 ก เลขที่ 41 จนเต็มพื้นที่แล้ว ไปออกโฉนดเลขที่ 881 และ 965 โดยร่วมมือ กับข้าราชการกรมที่ดิน ซึ่งเรื่องอยู่ที่ ป.ป.ช. และศาลปกครอง ทำให้เจ้าของที่โฉนดเลขที่ 881 และ 965 ต้องร่วมมือกับชาว ตำบลเกาช้างได้ และอดีตนายก อบต. ชุมนุมเรียกร้อง ให้จังหวัดเพิกถอน น.ส. 3 ก เลขที่ 41 โดยระบุว่า มีการออกทับที่สาธารณะหาดบุทชนาวี

โดยนายจกรกฤษณ์ ลักษณ์ ลักษณ์ เป็นแกนนำชุมนุมเรียกร้อง และเป็น 1 ใน 6 คน ที่ถูกเจ้าของ น.ส. 3 ก เลขที่ 41 แจ้งความดำเนินคดีขะที่ ตำบลเกาช้างได้ ยังมีปัญหา การบุกรุกป่าไม้ เช่าพื้นที่ป่าไม้ และการขอเช่าป่าในเขตอุทยานแห่งชาติโดยนายทุน 2-3 กลุ่ม ดำเนินการด้วยอาศัยความใกล้ชิดกับ อบต. โดยที่ชาวบ้านไม่กล้าคัดค้าน ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งขึ้นระหว่างประชาชน 2 กลุ่ม และนานปลายไปยังอยู่คนละขั้ว ทำให้ นายสมบัติ สนธิพิณ ตัดสินใจลงสมัครเลือกตั้ง และประกาศเป็นนโยบายเดียว กับชาวตำบลเกาช้างได้ สำหรับนายจกรกฤษณ์ ลักษณ์ ลักษณ์ ถือว่าเป็นผู้นำฝ่าย อบต. โดยได้รับการผลักดันจากกลุ่มการเมืองสายพระครุฑ์ ไทยรักไทยและกลุ่มผู้บริหารองค์กร- บริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ที่ไม่พอใจวิธีการทำ การวิจัยของ นายพงศธร ลักษณ์ ลักษณ์ พี่ชายของนายธีระ ลักษณ์ ลักษณ์ ความขัดแย้ง และความไม่ร้อยภาพของตระกูลลักษณ์ ลักษณ์ ที่เกิดขึ้นจากการศึกษาเป็นเงื่อนไขที่ทำให้ ตระกูลลักษณ์ ลักษณ์ ไม่สามารถที่จะสถาปนาเป็นตระกูลชนชั้นผู้มีอำนาจทางการเมือง ในจังหวัดตราด โดยแตกต่างจากการวิจัยในภาคตะวันออก พบว่า ความมีเอกภาพ ในครอบครัวตระกูล เป็นปัจจัยสำคัญที่จะเป็นฐานทางการเมืองและการก่อรูป สถาปนาอำนาจของกลุ่มชนชั้นนำทางการเมืองในภาคตะวันออก เนื่องจากการก่อรูปขึ้น ของชนชั้นนำในภาคตะวันออกเป็นการก่อรูปในลักษณะตระกูลชนชั้นนำผู้มีอำนาจทาง การเมือง