

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

ภาคผนวก

นโยบายการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 141/2541

1. ทวิไป

1.1 ในช่วงเวลาที่ผ่านมาสถานการณ์ของโลกได้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมและเทคโนโลยี การพัฒนาทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้โครงสร้างทางสังคมเปลี่ยนแปลงในลักษณะที่ขาดพลังและขาดความสมดุลในการพัฒนาสถาบันหลักทางสังคมหลายสถาบันเกิดความอ่อนแอ เป็นช่องว่างทำให้ปัญหาเสพติดแพร่ระบาดอย่างรวดเร็วและกว้างขวางมากขึ้น

1.2 ปัญหาเสพติดในประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงและขยายตัวมากขึ้นจากผลของการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง เศรษฐกิจสังคมและเทคโนโลยีเช่นกัน ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้ายาเสพติดไม่ว่าจะเป็นนายทุน ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้าและส่งออกยาเสพติด อาศัยผลพวงจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว นำยาเสพติดทั้งที่มีอยู่เดิมและชนิดใหม่เข้ามาเผยแพร่ในหมู่ประชาชนในแต่ละกลุ่มซึ่งเป็นทรัพยากรบุคคลที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศ

1.3 รัฐบาลตระหนักถึงความรุนแรงของปัญหาเสพติด และผลกระทบของปัญหาเสพติดในระยะยาว ที่จะทำให้ประเทศชาติขาดความมั่นคงและการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้อยประสิทธิภาพอันเนื่องมาจากทรัพยากรบุคคลของประเทศชาติเกี่ยวข้องกับปัญหาเสพติดจึงมีเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะควบคุมปัญหาเสพติดไม่ให้ขยายตัวมากขึ้นและลดลงไปในที่สุดเพื่อรักษาความมั่นคงของชาติทั้งในทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างปกติสุขและทำให้การพัฒนาประเทศมีความก้าวหน้าและมั่นคงโดยรัฐบาลถือเป็นภาระหน้าที่สำคัญและเร่งด่วนในการดำเนินงานเพื่อควบคุมปัญหาเสพติดอันเป็นเหตุสำคัญยิ่งในการบั่นทอนความมั่นคงของชาติ

2. วัตถุประสงค์

เพื่อควบคุมการขยายตัวของปัญหาและลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ได้โดยเร็ว

3. นโยบาย

การควบคุมการขยายตัวของปัญหาและลดการแพร่ระบาดของยาเสพติดให้ได้อย่างรวดเร็ว ต้องดำเนินการโดยอาศัยการผนึกกำลังและความร่วมมือจากทุกส่วนในสังคมในการดำเนินการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างต่อเนื่องจริงจัง โดยให้ชุมชนและสถาบันการศึกษาเป็นฐานในการ สร้างกระแสต่อต้านและกีดกันการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและกีดกันการกระทำผิดเกี่ยวกับ ยาเสพติดในฐานะผู้ป่วย แต่ในขณะเดียวกันให้มีการระดมการปฏิบัติการทั้งหลายทั้งปวงเพื่อ ริดรอนและทำลายกระบวนการผลิตการค้ายาเสพติด ตลอดจนยับยั้งและยุติการนำยาเสพติด แพร่ระบาดในประเทศ

4. ยุทธศาสตร์

การดำเนินงานตามนโยบายนี้ ให้ดำเนินงานภายใต้ยุทธศาสตร์ราชภัฏ-รัฐร่วมใจด้านกัญ ยาเสพติด โดยการผนึกกำลังของประชาชนและหน่วยราชการในการต่อต้านปัญหายาเสพติดอย่าง จริงจังและต่อเนื่อง ด้วยระบบบริหารและการจัดการที่ชัดเจนเข้มแข็งมีเอกภาพ

5. การปฏิบัติ

5.1 การดำเนินการเพื่อควบคุมการขยายตัวของปัญหายาเสพติดอย่างรวดเร็ว จะต้อง ดำเนินการทางจิตวิทยาและประชาสัมพันธ์ในลักษณะเชิงรุก อย่างมีแผนและสอดคล้องกับการ ปฏิบัติอื่นๆ โดยกระตุ้นและระดมพลังประชาชนที่เป็นองค์กรจัดตั้งของภาครัฐทุกส่วนรวมทั้งกลุ่ม ประชาชนต่างๆ ให้ตระหนักถึงอันตรายและความเสียหายของยาเสพติดและออกมาต่อต้านการ กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในพื้นที่ชุมชนของตน

5.2 ในการลดปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด จะต้องดำเนินการโดยมีพื้นที่เป้าหมายที่ ชัดเจน มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาในพื้นที่ โดยผสมผสานการดำเนินงาน เพื่อ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกับการดำเนินงานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมควบคู่ กันไป และให้ผนึกกำลังทรัพยากรของทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาชนในพื้นที่เพื่อมุ่งลดและขจัด ปัญหาทั้งนี้ต้องให้ประชาชนและองค์กรชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินงาน

5.3 เป้าหมายหลักในการดำเนินงานคือ ไม่ให้ผู้ที่ไม่เคยติดยาเสพติดเสพยาเสพติดและผู้ที่ติดยาเสพติดเลิกเสพยาเสพติด

5.4 การป้องกันยาเสพติด ให้ดำเนินการในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับครอบครัว สถานศึกษา และชุมชนอย่างครบกระบวนการและต่อเนื่อง โดยหน่วยราชการทุกหน่วยต้องให้ความสำคัญ สนับสนุนและผลักดันให้เกิดกระบวนการในการป้องกันทั้งในระดับครอบครัว สถานศึกษาและชุมชน

5.5 ปฏิบัติต่อผู้ติดยาเสพติดในฐานะผู้ป่วย โดยให้โอกาสในการเข้ารับการบำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพตามความต้องการและความเหมาะสมของผู้ติดยาเสพติดด้วยการปรับปรุง ประสานและสนับสนุนให้สถานบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพทั้งภาครัฐและเอกชนสามารถให้บริการอย่างสอดคล้องกับความต้องการของชุมชน

5.6 ให้ดำเนินการต่อผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้นำเข้าและส่งออกยาเสพติดตลอดจนกลุ่มผู้มีอิทธิพล ที่สนับสนุนการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดอย่างเฉียบขาด โดยการนำข้อกำหนดทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งโดยตรงและโดยอ้อมมาใช้ประโยชน์ในการดำเนินการต่อผู้กระทำความผิดและทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดหรือผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้ผู้กระทำความผิดเกิดความเกรงกลัวไม่กล้าที่จะกระทำความผิด

5.7 การปฏิบัติการด้านการปราบปรามยาเสพติด จะได้ผลต่อการควบคุมและลดปัญหายาเสพติด หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทุกหน่วยต้องดำเนินงานโดยยึดประโยชน์สูงสุดของประเทศเป็นหลัก และประสานการดำเนินงานให้สอดคล้องรองรับซึ่งกันและกัน มีการเร่งรัดดำเนินคดี มีการพิพากษาลงโทษขั้นสูงสุดที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาอย่างเคร่งครัดกับผู้กระทำความผิดข้อหาผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายและครอบครองเพื่อจำหน่าย โดยระงับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายราชทัณฑ์ตลอดจนประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินคดีอย่างต่อเนื่อง

5.8 การข่าวเป็นมาตรการอันสำคัญยิ่งต่อความสำเร็จในการจัดและทำลายขบวนการอาชญากรรมด้านยาเสพติด จึงต้องให้ความสำคัญและดำเนินการเชิงรุกอย่างมีแผนโดยมุ่งหวังที่จะได้ทราบเครือข่ายและพฤติกรรมการกระทำความผิด ตลอดจนนำข้อมูลมาใช้ในการปราบปราม การปฏิบัติการจิตวิทยาเพื่อรื้อถอนขจัดและทำลายขบวนการอาชญากรรมด้านยาเสพติดและกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่สนับสนุนการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

5.9 ลดเงื่อนไขที่มีผลต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติด ทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีรายได้เพียงพอและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดพร้อมทั้งพัฒนาความเข้มแข็งสถาบันทางสังคมอาทิ สถาบันครอบครัว สถาบันศาสนาและองค์กรชุมชน

5.10 ให้มีการปฏิบัติการทางการเมืองระหว่างประเทศในการประสานกับประเทศต่าง ๆ เพื่อลดปัจจัยที่เกี่ยวพันหรือส่งผลกระทบต่อการเพิ่มปริมาณยาเสพติดในประเทศไทย

5.11 กำหนดให้ภารกิจในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามนโยบายนี้เป็นภารกิจประจำและสำคัญของทุกส่วนราชการ ที่ต้องระดมสรรพกำลังในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์โดยเร็ว

5.12 ให้ความคุ้มครองแก่บุคคลและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

5.13 ให้ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติการณ์สนับสนุนคุ้มครองแสวงและรับประโยชน์จากการกระทำผิดทางกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดโดยมาตรการทางกฎหมายและทางบริหารอย่างเฉียบขาด

6. การบริหาร

6.1 เนื่องจากรัฐถือว่าปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาความมั่นคงของชาติ จึงเป็นหน้าที่รับผิดชอบสูงสุดของกระทรวงทบวงกรมองค์กรต่างๆ ต้องกำหนดแผนงานโครงการและการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์แห่งนโยบายนี้

6.2 ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เป็นองค์กรรับผิดชอบการดำเนินงานตามนโยบายนี้โดยสร้างความเป็นเอกภาพในการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ให้สามารถดำเนินงานเพื่อวัตถุประสงค์และนโยบายนี้ ทั้งนี้ให้ป.ป.ส. ทำหน้าที่เพิ่มเติมจากอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. 2519 ในการสั่งการและประสานกระทรวงทบวงกรมและองค์กรที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานและป้องกันยาเสพติดให้ความคุ้มครองและให้ทุนให้โทษต่อข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหารและบุคคลอื่นๆ ซึ่งได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติงานตลอดจนประกาศเขตพื้นที่เร่งรัดการดำเนินงานทั้งนี้หากมีพื้นที่ปัญหาที่ต้องให้ความสำคัญเป็นกรณีพิเศษให้ป.ป.ส. กำหนดองค์กรและประกอบกำลังรับผิดชอบเป็นกรณีได้

6.3 ให้บุคคลและหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ป.ป.ส. เพิ่มเติมดังนี้ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดทบวงมหาวิทยาลัย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารบก ทหารเรือ และทหารอากาศ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมการขนส่งทางบกและอธิบดีกรมสรรพสามิต

6.4 เพื่อให้การดำเนินงานของ ป.ป.ส. ตามข้อ 6.2 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพให้แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการขึ้น 5 คณะได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารแผนและงบประมาณ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล คณะอนุกรรมการประสานและป้องกันยาเสพติด คณะอนุกรรมการประสานการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด คณะอนุกรรมการประสานการปราบปรามยาเสพติด

6.5 ให้กระทรวงซึ่งมีหน่วยงานในสังกัดเกี่ยวข้อง ในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหลายหน่วยจัดตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระดับกระทรวงขึ้น ทำหน้าที่ในการประสานแผน งบประมาณและการดำเนินงานภายในกระทรวงให้เกิดผลในการปฏิบัติตามนโยบายนี้ สำหรับการประสานระหว่างกระทรวงให้ใช้องค์กร ป.ป.ส. และ คณะอนุกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งจาก ป.ป.ส. เป็นองค์กรในการประสานงาน

6.6 สำหรับการอำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ให้ ป.ป.ส. ตั้งคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัดทุกจังหวัด ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนประมาณแผนและงบประมาณ ประสานและอำนวยการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

6.7 คณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด (ป.ป.ส.จ.) ประกอบด้วย

1. ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานอนุกรรมการ
2. รองผู้ว่าราชการจังหวัด รองประธานอนุกรรมการ
3. ปลัดจังหวัด รองประธานอนุกรรมการฝ่ายป้องกัน
4. ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด รองประธานอนุกรรมการฝ่ายปราบปราม

5. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด รองประธานอนุกรรมการฝ่ายบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ

6. อัยการจังหวัด อนุกรรมการ

7. ผู้บังคับการจังหวัดทหารบก อนุกรรมการ

8. สรรพสามิต

9. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

10. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

11. นายกเทศมนตรี 2 แห่ง

12. พัฒนาการจังหวัด

13. ผู้บัญชาการเรือนจำจังหวัด

14. ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ

15. ขนส่งจังหวัด

16. แรงงานและสวัสดิการจังหวัด

17. เกษตรและสหกรณ์จังหวัด

18. ผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ส. ภาค

19. นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอทุกคน

20. หัวหน้าส่วนราชการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร

21. ผู้นำศาสนา ผู้แทนองค์กร พัฒนาเอกชน องค์กรธุรกิจ องค์กรประชาชน

สมาคม มูลนิธิที่คณะอนุกรรมการเห็นสมควรไม่เกิน 5 คน

22. หัวหน้าสำนักงานจังหวัด อนุกรรมการและเลขานุการ

23. หัวหน้าฝ่ายกิจการพิเศษที่ทำการปกครองจังหวัด อนุกรรมการและผู้ช่วย

เลขานุการ

6.9 กำหนดให้มีศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด (ศ. ปส.จ.) เป็นองค์กรนำนโยบายและแผนจาก ป.ป.ส. และ ป.ป.ส.จ. ไปปฏิบัติและรับผิดชอบการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์แห่งนโยบายนี้โดยเร็ว

6.10 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และให้มีอำนาจสั่งการและบังคับบัญชา ศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระดับจังหวัดด้วยการสนับสนุนและช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ จากสำนักงาน ป.ป.ส. อย่างใกล้ชิด ให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการยาเสพติดแห่งชาติทำหน้าที่รับนโยบายและแนวทางปฏิบัติจาก ป.ป.ส. โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้อำนวยการศูนย์ ในการนี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ได้ตามสมควร และพิจารณาให้คุณให้โทษตลอดจนโยกย้ายผู้ปฏิบัติงานเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามนโยบายนี้สำหรับการพิจารณาให้คุณให้โทษและโยกย้ายผู้ปฏิบัติงานในสังกัดกระทรวงอื่น ให้เสนอความเห็นต่อ ป.ป.ส.

6.11 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด อำนวยการ สั่งการ ระดมสรรพกำลังของส่วนราชการและองค์กรที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินงานตามการปฏิบัติแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์ ฯ ได้ตามความจำเป็น

กำหนดองค์กรและแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ มารับผิดชอบในเขตพื้นที่เฉพาะแห่งได้ตามสมควร ให้ความคุ้มครองกับบุคคลที่ปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด พิจารณาให้คุณให้โทษในการปฏิบัติงาน เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่สังกัดกระทรวงมหาดไทยหรือกระทรวงอื่นโดยให้ปลัดจังหวัดเป็นรองผู้อำนวยการศูนย์และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดที่ตั้งที่ทำการศูนย์ตามความเหมาะสมทั้งนี้กำหนดให้ศูนย์มีฝ่ายรับผิดชอบการปฏิบัติดังนี้

1. ฝ่ายป้องกันยาเสพติดให้ปลัดจังหวัดเป็นหัวหน้า
2. ฝ่ายบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นหัวหน้า
3. ฝ่ายปราบปรามยาเสพติดให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเป็นหัวหน้า

6.12 ให้นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ และผู้อำนวยการเขต รับผิดชอบการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตพื้นที่รับผิดชอบมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดผู้อำนวยการ สังการ ระดมสรรพกำลังของส่วนราชการ และองค์กรที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินงานตามการปฏิบัติ แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

6.13 การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานเพื่อควบคุมปัญหายาเสพติดให้ถือว่ามีความเร่งด่วนเป็นกรณีพิเศษ

6.14 บรรดาระเบียบหรือคำสั่งของหน่วยงานใดซึ่งขัดหรือแย้งกับคำสั่งนี้ให้ใช้คำสั่งนี้แทน

6.15 เนื่องจากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้เป็นการกำหนดนโยบายในภาพรวมเกี่ยวกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดซึ่งจะต้องมีการประสานแผนการปฏิบัติทั้งในระดับนโยบายและระดับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ มีเวลาในการซักซ้อมและทำความเข้าใจกับนโยบายตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้จึงให้คำสั่งฉบับนี้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด 30 วัน นับตั้งแต่วันที่มิคำสั่งเป็นต้นไป

ประวัติผู้วิจัย

ชื่อ – สกุล	อุมพร นาคณาคุปต์
วัน เดือน ปีเกิด	27 พฤษภาคม 2513
ที่อยู่ปัจจุบัน	29 ถนนราชดำเนิน 1 ซอย 2 อำเภอเมือง จังหวัดกำแพงเพชร
การศึกษา	พ.ศ.2535 พยาบาลศาสตร์ วิทยาลัยพยาบาลสวรรคดิ์ประชารักษ์
ประสบการณ์ทำงาน	พ.ศ. 2535 โรงพยาบาลกำแพงเพชร พ.ศ. 2539 สถาบันราชภัฏกำแพงเพชร