

สารบัญ

|                                                                     | หน้า |
|---------------------------------------------------------------------|------|
| กิตติกรรมประกาศ                                                     | ค    |
| บทคัดย่อภาษาไทย                                                     | ง    |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ                                                  | ฉ    |
| สารบัญ                                                              | ๗    |
| สารบัญตาราง                                                         | ญ    |
| <br>                                                                |      |
| บทที่ 1                      บทนำ                                   | 1    |
| 1.1 ที่มาและความสำคัญ                                               | 1    |
| 1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา                                         | 4    |
| 1.3 สมมติฐานในการวิจัย                                              | 5    |
| 1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ                                       | 5    |
| <br>                                                                |      |
| บทที่ 2                      แนวความคิด ทฤษฎีและเอกสารที่เกี่ยวข้อง | 6    |
| 2.1 หลักการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน                            | 6    |
| 2.2 แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น                                | 16   |
| 2.3 การพัฒนาทางการเมือง                                             | 27   |
| 2.4 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง                                  | 33   |
| <br>                                                                |      |
| บทที่ 3                      ระเบียบวิธีวิจัย                       | 44   |
| 3.1 ระเบียบการวิจัย                                                 | 44   |
| 3.2 การดำเนินการวิจัย                                               | 44   |
| 3.3 กรอบแนวความคิด                                                  | 48   |
| <br>                                                                |      |
| บทที่ 4                      ผลการวิจัย                             | 49   |
| 4.1 ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง                                    | 50   |

|                                                       | หน้า |
|-------------------------------------------------------|------|
| 4.2 ข้อมูลทั่วไปของเมืองเชียงใหม่                     | 59   |
| 4.3 สถานะทางการคลังของเทศบาลนครเชียงใหม่              | 65   |
| 4.4 การมีส่วนร่วมทางการเมือง                          | 77   |
| 4.5 ทิศนคติต่อรูปแบบการบริหารงานของเทศบาลนครเชียงใหม่ | 84   |
| 4.6 การทดสอบสมมติฐาน                                  | 93   |
| บทที่ 5 สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ                  | 94   |
| 5.1 สรุปผลการวิจัย                                    | 94   |
| 5.2 อภิปรายผลการวิจัย                                 | 98   |
| 5.3 ข้อเสนอแนะ                                        | 105  |
| บรรณานุกรม                                            | 107  |
| ภาคผนวก                                               | 111  |
| ประวัติผู้เขียน                                       | 119  |

สารบัญตาราง

|            | หน้า                                                                                                                                    |
|------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ตาราง 3.1  | แสดงค่าตัวแปรต่างๆ และความหมาย 46                                                                                                       |
| ตาราง 4.1  | แสดงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่าง 49                                                                                                   |
| ตาราง 4.2  | แสดงเพศของกลุ่มตัวอย่าง 50                                                                                                              |
| ตาราง 4.3  | แสดงระดับอายุของกลุ่มตัวอย่าง 51                                                                                                        |
| ตาราง 4.4  | แสดงระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่าง 52                                                                                                    |
| ตาราง 4.5  | แสดงอาชีพของกลุ่มตัวอย่าง 53                                                                                                            |
| ตาราง 4.6  | แสดงระดับรายได้ของกลุ่มตัวอย่าง 54                                                                                                      |
| ตาราง 4.7  | แสดงจำนวนร้อยละ ผู้เข้าเป็นสมาชิก สมาคม มูลนิธิ และ<br>องค์เอกชน 55                                                                     |
| ตาราง 4.8  | แสดงจำนวนร้อยละ ผู้เป็นสมาชิกกรรมการเมือง 56                                                                                            |
| ตาราง 4.9  | แสดงระดับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น<br>รูปแบบเทศบาล 57                                                                |
| ตาราง 4.10 | แสดงระดับการมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น 58                                                                                            |
| ตาราง 4.11 | แสดงจำนวนประชากร อัตราการเปลี่ยนแปลงและความหนา<br>แน่นของประชากร ในเขตเทศบาลและนอกเขตเทศบาลของ<br>เมืองเชียงใหม่ พ.ศ.2533 – พ.ศ.2540 59 |
| ตาราง 4.12 | แสดงจำนวน โรงเรียน สถานศึกษาระดับอาชีวศึกษาและอุดม<br>ศึกษา และนักเรียน นักศึกษา ในเขตเมืองเชียงใหม่ พ.ศ.2533 –<br>พ.ศ. 2540 60         |
| ตาราง 4.13 | แสดงจำนวนสถานประกอบการอุตสาหกรรม และเงินทุนจด<br>ทะเบียน พ.ศ.2533 – พ.ศ.2540 61                                                         |
| ตาราง 4.14 | แสดงจำนวนผู้จดทะเบียนประกอบธุรกิจการค้าที่คงอยู่ จำแนก<br>ประเภทการจดทะเบียน พ.ศ.2533 – พ.ศ.2540 62                                     |
| ตาราง 4.15 | แสดงจำนวนธนาคารพาณิชย์ ปริมาณเงินฝาก และเงินให้กู้ยืม<br>ของธนาคารพาณิชย์ พ.ศ.2533 – พ.ศ.2540 63                                        |

|            |                                                                                                    |    |
|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ตาราง 4.16 | แสดงผลิตภัณฑ์จังหวัด ตามราคาประจำปี และมูลค่าผลิตภัณฑ์<br>เฉลี่ยต่อหัว พ.ศ.2533 – 2539             | 64 |
| ตาราง 4.17 | แสดงรายรับจากแหล่งต่างๆ ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                      | 66 |
| ตาราง 4.18 | แสดงร้อยละของรายรับจากแหล่งต่างๆ ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                             | 67 |
| ตาราง 4.19 | แสดงรายรับเทศบาลนครเชียงใหม่ จำแนกตามประเภทภาษีอากร                                                | 68 |
| ตาราง 4.20 | แสดงรายจ่ายประจำปี ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                           | 70 |
| ตาราง 4.21 | แสดงร้อยละรายจ่ายประจำปี ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                     | 71 |
| ตาราง 4.22 | แสดงสมรรถนะในการบริหารงานประจำของเทศบาลนคร<br>เชียงใหม่                                            | 73 |
| ตาราง 4.23 | แสดงสมรรถนะในการบริหารงานพัฒนาของเทศบาลนคร<br>เชียงใหม่                                            | 74 |
| ตาราง 4.24 | แสดงปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อสถานะทางการคลังของเทศบาล<br>นครเชียงใหม่                                  | 76 |
| ตาราง 4.25 | แสดงถึงผลรวมของความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครอง<br>ท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล                        | 77 |
| ตาราง 4.26 | แสดงจำนวนผู้ที่สามารถระบุชื่อกลุ่มการเมืองท้องถิ่น                                                 | 78 |
| ตาราง 4.27 | แสดงจำนวนผู้ที่สามารถระบุชื่อนายกเทศมนตรีเทศบาล<br>นครเชียงใหม่                                    | 78 |
| ตาราง 4.28 | แสดงจำนวน ร้อยละของผู้หาหรือให้เงินสนับสนุนพรรคการเมือง                                            | 79 |
| ตาราง 4.29 | แสดงความถี่ในการตรวจสอบการทำงานของสมาชิกสภาท้องถิ่น                                                | 80 |
| ตาราง 4.30 | แสดงจำนวน ร้อยละ ประเภท และความถี่ในการติดตาม<br>ข่าวสารทางการเมืองจากช่องทางการสื่อสารประเภทต่างๆ | 80 |
| ตาราง 4.31 | แสดงจำนวน ร้อยละ ประเภท และความถี่การเข้าร่วมกิจกรรม<br>การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นและระดับประเทศ  | 81 |
| ตาราง 4.32 | แสดงจำนวน ร้อยละ ของผู้ที่เข้าร่วมแสดงความความคิดเห็นต่อ<br>นโยบายของหน่วยการปกครองท้องถิ่น        | 82 |
| ตาราง 4.33 | แสดงจำนวนผู้ที่เข้าร่วมการร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับ<br>ประชาชน                                      | 82 |

|            |                                                                                                                                     |    |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ตาราง 4.34 | แสดงจำนวน ร้อยละ และประเภทของการใช้สิทธิและหน้าที่<br>ทางการเมืองเพื่อจะเข้าไปมีอิทธิพลต่อการดำเนินงานของ<br>หน่วยการปกครองท้องถิ่น | 83 |
| ตาราง 4.35 | แสดงประเภท ร้อยละ ของปัญหาของเมืองเชียงใหม่                                                                                         | 84 |
| ตาราง 4.36 | แสดงจำนวนและร้อยละ ของการประเมินประสิทธิภาพของ<br>เทศบาลนครเชียงใหม่ในการแก้ปัญหาท้องถิ่น                                           | 85 |
| ตาราง 4.37 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 86 |
| ตาราง 4.38 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 86 |
| ตาราง 4.39 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 87 |
| ตาราง 4.40 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 87 |
| ตาราง 4.41 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 88 |
| ตาราง 4.42 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 88 |
| ตาราง 4.43 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 89 |
| ตาราง 4.44 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 89 |
| ตาราง 4.45 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 90 |
| ตาราง 4.46 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 90 |
| ตาราง 4.47 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่                                                         | 91 |

|            |                                                                                      |     |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ตาราง 4.48 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่          | 91  |
| ตาราง 4.49 | แสดงจำนวน และร้อยละของทัศนคติต่อรูปแบบการบริหารงาน<br>ของเทศบาลนครเชียงใหม่          | 92  |
| ตาราง 4.50 | แสดงสมรรถนะในการบริหารงานของเทศบาลนครเชียงใหม่                                       | 93  |
| ตาราง 5.1  | แสดงความถี่ ร้อยละ ของการเคยมีส่วนร่วมทางการเมืองในแบบ<br>ต่างๆ                      | 96  |
| ตาราง 5.2  | แสดงจำนวน ร้อยละ ทัศนคติของผู้เห็นด้วยกับรูปแบบเทศบาล<br>นครเชียงใหม่ตามประเด็นคำถาม | 97  |
| ตาราง 5.3  | แสดงจำนวนและร้อยละของผู้เห็นด้วยกับการจัดสรรอำนาจ<br>ระหว่างส่วนกลางและท้องถิ่น      | 98  |
| ตาราง 5.4  | แสดงสมรรถนะในการบริหารงานของเทศบาลนครเชียงใหม่                                       | 102 |