

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

ภาคผนวก ก

ตาราง 1 : จำนวนคนต่างด้าวที่ยื่นคำร้องขอรับใบอนุญาตทำงานจำแนกเป็นรายปี
ตั้งแต่ ปี 2532-2538

ปี (พ.ศ.)	จำนวนที่ยื่นคำขอรับใบ อนุญาตทำงานใหม่	เพิ่มขึ้น (ลดลง)	
		จำนวน	ร้อยละ
2532	9,655	-	0.00
2533	10,185	430	4.45
2534	11,904	1,819	18.04
2535	12,410	506	4.25
2536	22,647	10,237	82.49
2537	22,070	(577)	-2.55
2538	25,650	3,580	16.22

หมายเหตุ : ค่าเฉลี่ย 6 ปี (2533-2538) เฉลี่ยปีละ 17,461 คน คิดเป็นร้อยละ 15.26

ตาราง 2 : เปรียบเทียบประเภทคนต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน ปี 2537-2538

ลำดับ ที่	ประเภทที่ยื่นคำขอรับใบ อนุญาตทำงาน	ปี 2537	ปี 2538	เพิ่มขึ้น (ลดลง)	
				จำนวน	ร้อยละ
	รวม	22,070	25,650	3,580	100.00
1	ประเภทชั่วคราว	13,905	15,596	1,691	47.23
2	ประเภทเข้าเมืองผิดกฎหมายให้ ทำงานชั่วคราวตาม ม.12	3,687	4,644	957	26.73
3	ประเภทส่งเสริมการลงทุน	4,478	5,410	932	26.03

ตาราง 3 : จำนวนคนต่างด้าวที่ทำงานในประเทศไทย ณ ธันวาคม 2539

ลำดับ ที่	ประเภทที่ยื่นคำขอรับใบ อนุญาตทำงาน	กรุงเทพมหานคร		ส่วนภูมิภาค		รวม	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
	รวม	5,8403	100	155,278	100	209,116	100
1	ประเภทชั่วคราว	5,089	65.17	9,909	6.38	44,998	21.52
2	ประเภทเข้าเมืองผิดกฎหมายให้ ทำงานชั่วคราว ตาม ม.12	732	1.36	130,314	83.92	131,048	62.67
3	ประเภทส่งเสริมการลงทุน	10,712	19.90	7,897	5.09	18,609	8.90
4	ประเภทตลอดชีพ	7,307	13.57	7,156	4.61	14,463	6.92

ตาราง 4 : จำนวนคนต่างด้าวที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำงาน ปี 2540
(ตุลาคม 2539-กันยายน 2540)

ลำดับ ที่	ประเภทที่ยื่นคำขอรับใบ อนุญาตทำงาน	กรุงเทพมหานคร		ส่วนภูมิภาค		รวม	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
	รวม	10,101	100	36,404	100	46,505	100
1	ประเภทชั่วคราว	8,463	83.78	3,713	10.20	12,176	26.18
2	ประเภทเข้าเมืองผิดกฎหมายให้ ทำงานชั่วคราว ตาม ม.12	258	2.55	30,628	84.13	30,886	66.41
3	ประเภทส่งเสริมการลงทุน	1,380	13.66	2,063	5.67	3,443	7.40
4	ประเภทตลอดชีพ	-	-	-	-	-	-

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Chiang Mai University

ภาคผนวก ข

แบบสัมภาษณ์

เรื่อง : ผลกระทบของการจ้างแรงงานต่างชาติต่อความมั่นคงแห่งชาติ : ศึกษากรณีแรงงานพม่า

(Impact of Foreign Labour Employment on Thailand's National Security :
A Case Study of Myanmar Workers)

ชื่อผู้ให้สัมภาษณ์ :

ตำแหน่ง/หน่วยงาน :

วันที่สัมภาษณ์ :

ก. ความหมายของความมั่นคงแห่งชาติ

1) “ความมั่นคงแห่งชาติ” ในความคิดเห็นของท่าน หมายความว่าอย่างไร?

.....

.....

.....

.....

2) ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับคำกล่าวที่ว่า “ปัจจุบันความมั่นคงแห่งชาติไม่ได้จำกัดเฉพาะความมั่นคงทางการทหารเท่านั้น แต่หมายความรวมถึง ความมั่นคงทางการเมือง ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ และความมั่นคงทางด้านสังคม จิตวิทยา ด้วย” เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

.....

ข. ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ

3) ปัจจุบันประเทศไทยมีความต้องการใช้แรงงานพม่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ? เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

4) ท่านเห็นด้วยกับนโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติผิด

กฎหมาย ตาม มติ ครม. ทั้ง 3 ครั้ง (25 มิ.ย, 2 และ 16 ก.ค. และ 6 ส.ค. 2539) ที่ผ่าน
มาหรือไม่?

.....

.....

.....

.....

5) ท่านคิดว่าเพราะอะไร? ที่ทำให้รัฐบาลตัดสินใจอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติได้

.....

.....

.....

.....

ค. ความสำเร็จของมติ ครม. ที่อนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ

6) ท่านคิดว่า นโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติผิด

กฎหมาย ตามมติ ครม. ทั้ง 4 ครั้ง สามารถแก้ปัญหาการจ้างแรงงานเถื่อนได้หรือไม่?

.....

.....

.....

.....

- 7) หลังจากมีการประกาศ มติ ครม. ดังกล่าว การอพยพเข้ามาทำงานในประเทศไทยของแรงงานต่างชาติ โดยเฉพาะแรงงานพม่าเพิ่มมากขึ้นหรือลดลง?

.....

.....

.....

.....

- 8) ท่านคิดว่ามีสาเหตุใดบ้างที่ทำให้นายจ้างส่วนใหญ่ ไม่นำแรงงานต่างชาติมาทำงานตัวเพื่อจดทะเบียน?

.....

.....

.....

.....

- 9) ท่านคิดว่า มติ ครม. ดังกล่าวประสบความสำเร็จเป็นรูปธรรมหรือไม่? เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

- 10) ท่านคิดว่ามติ ครม. ดังกล่าว มีปัญหาและอุปสรรคอะไรบ้าง ที่ทำให้ไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้?

.....

.....

.....

.....

- 11) ท่านคิดว่ามติ ครม. ดังกล่าวควรที่จะมีการปรับปรุงแก้ไขในประเด็นไหนบ้าง เพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น?

.....

.....

.....

.....

ง. ผลกระทบของการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ

- 12) ในภาพรวม ท่านคิดว่า การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ ตาม มติ ครม. นั้น จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศทางด้านบวก หรือด้านลบ หรือเป็นทั้งสองด้าน?

.....

.....

.....

- 13) ผลกระทบทางด้านสังคมและวัฒนธรรม จากการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติมีหรือไม่? อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

.....

- 14) ท่านคิดว่าผลประโยชน์ที่ได้รับจากการจ้างแรงงานต่างชาติจะตกอยู่กับ คนกลุ่มใด กลุ่มหนึ่งหรือตกอยู่กับประเทศชาติโดยรวม?

.....

.....

.....

.....

- 15) ท่านคิดว่า การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติจะส่งผลกระทบทางด้านลบต่อแรงงานไทยหรือไม่? อย่างไรบ้าง?

.....

.....

.....

.....

- 16) จากสถานะเศรษฐกิจที่ตกต่ำในปัจจุบัน ท่านคิดว่าการจ้างแรงงานต่างชาติจะยิ่งทำให้ประเทศไทยสูญเสียเงินตราออกนอกประเทศเพิ่มขึ้น ท่านเห็นด้วยหรือไม่?

.....

.....

- 17) ท่านคิดว่า การที่มีการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ โดยเฉพาะแรงงานพม่า จะทำให้ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้เพิ่มมากขึ้น หรือลดลง หรือเท่าเดิม?

ปัญหา	เพิ่มขึ้น	ลดลง	เท่าเดิม
ปัญหาอาชญากรรม			
ปัญหาสาธารณสุข			
ปัญหายาเสพติด			
ปัญหาโสเภณีข้ามชาติ			

- 18) ท่านคิดว่าการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ โดยเฉพาะแรงงานพม่าจะทำให้เกิดปัญหาทางด้านเชื้อชาติหรือไม่?

- 19) การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติราคาถูก โดยเฉพาะแรงงานพม่า ก่อให้เกิดการเปรียบเทียบและนำไปสู่ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนซึ่งจะทำให้กระทบกระเทือนต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศตะวันตกและอาจถูกประเทศเหล่านั้นกดดันประเทศไทย ท่านเห็นด้วยหรือไม่?

- 20) ท่านคิดว่าหากครบกำหนด 2 ปี แล้วรัฐบาลจะสามารถผลักดันแรงงานต่างชาติ โดยเฉพาะแรงงานพม่าซึ่งมีจำนวนมากที่สุด ให้กลับประเทศตนได้หรือไม่?

.....

.....

21) ท่านคิดว่าทางฝ่ายนายจ้าง/นักธุรกิจ ที่จ้างแรงงานต่างชาติ จะให้ความร่วมมือกับรัฐบาลในการส่งแรงงานต่างชาติโดยเฉพาะแรงงานพม่ากลับประเทศหรือไม่? เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

22) รัฐบาลพม่าจะให้ความร่วมมือในการรับแรงงานพม่ากลับประเทศหรือไม่?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

23) หากรัฐบาลพม่าไม่ยอมรับแรงงานพม่ากลับประเทศ ท่านคิดว่าจะก่อให้เกิดปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างประเทศรัฐบาลไทยกับรัฐบาลพม่าหรือไม่? เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

24) ท่านคิดว่าสถานการณ์ทางการเมืองภายในประเทศพม่า จะเป็นอุปสรรคในการส่งตัวแรงงานพม่ากลับประเทศหรือไม่? เพราะอะไร?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

25) โดยสรุปแล้ว ท่านคิดว่าการจ้างแรงงานพม่า ได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติในแต่ละด้านต่อไปนี้หรือไม่? เพราะอะไร?

1. ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ.....
-
2. ความมั่นคงทางด้านสังคมจิตวิทยา.....
-
3. ความมั่นคงทางการเมือง.....
-
4. ความมั่นคงทางการทหาร.....
-

จ. ข้อเสนอแนะ หรือมาตรการต่อการป้องกันและแก้ไขผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติ

26) ท่านเห็นด้วยหรือไม่ ที่มีผู้เสนอว่า ประเทศไทยควรมีการเจรจาแบบทวิภาคีกับรัฐบาลพม่าเพื่อทำข้อตกลงเรื่องแรงงานกับประเทศพม่าให้ชัดเจน? เพราะอะไร?

27) ท่านคิดว่าประเทศไทยควรนำแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติของต่างประเทศที่ประสบผลสำเร็จในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติ เช่น สิงคโปร์ หรือมาเลเซีย มาปรับใช้กับประเทศไทยหรือไม่? เพราะเหตุใด?

28) ในความคิดเห็นของท่าน ท่านคิดว่า รัฐบาลควรหาทางป้องกัน หรือมาตรการในการแก้ไข ปัญหาในผลกระทบที่เกิดขึ้นหรือที่จะเกิดขึ้นจากการอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติอย่างไรบ้าง?

29) ภาคเอกชน/นายจ้าง ควรจะมีบทบาทอย่างไรในอันที่จะช่วยเหลือและสนับสนุนรัฐบาล ทั้งในด้านการป้องกันผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น และในด้านการสกัดกั้น/ป้องกัน ไม่ให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย?

.....

.....

.....

30) องค์กรต่างๆ ควรจะมีบทบาทอย่างไรบ้างเพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนรัฐบาล ในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจ้างแรงงานต่างชาติ โดยเฉพาะ แรงงานพม่า?

.....

.....

.....

31) ท่านมีข้อคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะอย่างไรบ้าง เกี่ยวกับการควบคุมหรือป้องกันการ จ้างแรงงานต่างชาติที่ผิดกฎหมาย เพื่อเป็นแนวทางที่ยั่งยืน ในการแก้ไขปัญหาแรง งานต่างชาติอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป?

.....

.....

.....

ขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง

นางสาวฉลองขวัญ อุดทะยอต

นักศึกษานิเทศศาสตร์ (ภาคปกติ)

สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง

ภาควิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จ. เชียงใหม่ 50200

โทร. (053) 859463

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ- นามสกุล	นางสาวฉล่องขวัญ อุดทะยอด
วัน เดือน ปีเกิด	31 กรกฎาคม 2516
ประวัติการศึกษา	-มัธยมต้น โรงเรียนอนเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ -มัธยมปลาย โรงเรียนสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ -ปริญญาตรี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ประวัติการทำงาน	ผู้ช่วยปฏิบัติงานผู้อำนวยการการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดเชียงใหม่
ทุนการศึกษา	ทุนการศึกษาประเภทเต็มจำนวน จากมูลนิธิชาชาควา