

สารบัญ	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ก
บทคัดย่อภาษาไทย	ข
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
สารบัญ	ช
สารบัญตาราง	ฅ
สารบัญภาพประกอบ	ฉ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา	8
1.3 สมมุติฐานของการวิจัย	8
1.4 ขอบเขตการวิจัย	10
1.5 นิยามศัพท์	10
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	12
บทที่ 2 กรอบแนวคิดในการวิจัยและการทบทวนวรรณกรรม	13
2.1 แนวคิดเกี่ยวกับความมั่นคงแห่งชาติ (National Security)	13
2.2 ทบทวนวรรณกรรม	25
2.3 นโยบายแรงงานต่างชาติของประเทศสิงคโปร์และมาเลเซีย	38
-นโยบายแรงงานต่างชาติของประเทศสิงคโปร์	39
-นโยบายแรงงานต่างชาติของประเทศมาเลเซีย	41
บทที่ 3 แรงงานพม่าในประเทศไทยและการจัดการของรัฐ	46
3.1 การอพยพเข้ามาในประเทศไทยของแรงงานพม่า	46
3.2 สาเหตุที่ทำให้แรงงานพม่าลักลอบเข้ามาในประเทศไทย	58
3.3 นโยบายเกี่ยวกับการจัดการแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย	64

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ 4 ระเบียบวิธีวิจัย	86
4.1 การเก็บข้อมูล	86
4.2 สถานที่ดำเนินการวิจัยและรวบรวมข้อมูล	88
4.3 ระยะเวลาการดำเนินการ	89
บทที่ 5 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	90
บทที่ 6 สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ	134
6.1 สรุปผลการวิจัย	
6.2 อภิปรายผลการวิจัย	140
6.3 ข้อเสนอแนะ	143
บรรณานุกรม	145
ภาคผนวก ก	150
ภาคผนวก ข	153
ประวัติผู้เขียน	162

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
3.1 จำนวนแรงงานต่างชาติที่หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	63
3.2 จำนวนคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ตามมาตรา 12 : ปี 2529-2538	67
3.3 จำนวนแรงงานต่างชาติที่มารับใบอนุญาตทำงานจำแนกตามประเภทกิจการ	75
3.4 จำนวนนายจ้างที่แจ้งความต้องการแรงงานและจำนวนแรงงานที่ต้องการใน ในแต่ละภาค	83
3.5 สรุปนโยบายเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย พ.ศ. 2524-2542	85
5.1 แสดงความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามที่ว่า ท่านเห็นด้วย หรือไม่กับคำกล่าวที่ว่า " ปัจจุบันความมั่นคงแห่งชาติไม่ได้จำกัดเฉพาะ ความมั่นคงทางการทหารเท่านั้น แต่หมายรวมถึงความมั่นคงทาง ด้านการเมือง ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและความมั่นคงทางด้านสังคม จิตวิทยาด้วย"	91
5.2 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านเห็นด้วย หรือไม่กับนโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติผิด กฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรีทั้ง 4 ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2 และ 16 กรกฎาคม และ 6 สิงหาคม 2539	94
5.3 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การอนุญาตให้ มีการจ้างแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้ง 4 ครั้ง สามารถ แก้ไขปัญหาการจ้างแรงงานเถื่อนได้หรือไม่	96
5.4 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านคิดว่า นโยบายการจัดระบบเพื่อควบคุมการทำงานของแรงงานต่างชาติผิดกฎหมาย ประสบความสำเร็จเป็นรูปธรรมมากน้อยแค่ไหน	99
5.5 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การอนุญาต ให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติโดยเฉพาะแรงงานพม่าจะทำให้ปัญหาสังคมต่างๆ อันได้แก่ ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสาธารณสุข ปัญหาโสเภณีข้ามชาติและ ปัญหายาเสพติด เพิ่มมากขึ้นหรือไม่	107

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
5.6 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและวัฒนธรรมของไทยทางด้านบวกหรือทางด้านลบมากกว่ากัน	110
5.7 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อการเมืองในทางด้านบวกหรือทางด้านลบมากกว่ากัน	112
5.8 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การอนุญาตให้มีการจ้างแรงงานต่างชาติราคาถูก โดยเฉพาะแรงงานพม่า ก่อให้เกิดการเอาเปรียบแรงงานและนำไปสู่ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะทำให้กระทบกระเทือนต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศตะวันตกและอาจถูกประเทศเหล่านั้นกดดันประเทศไทยได้ ท่านเห็นด้วยหรือไม่	114
5.9 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า การจ้างแรงงานพม่าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติทางด้านเศรษฐกิจ	119
5.10 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า การจ้างแรงงานพม่าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติทางด้านสังคมจิตวิทยา	121
5.11 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่ว่า การจ้างแรงงานพม่าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติทางด้านการเมือง	123
5.12 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า การจ้างแรงงานพม่าได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงแห่งชาติทางด้านการทหาร ท่านเห็นด้วยหรือไม่	125
5.13 แสดงความคิดเห็นของกลุ่มผู้ให้สัมภาษณ์ต่อประเด็นคำถามว่า ท่านคิดว่าประเทศไทยควรนำแนวทางในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติของประเทศที่ประสบความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างชาติ เช่น สิงคโปร์หรือมาเลเซีย มาปรับใช้กับประเทศไทยหรือไม่	127

สารบัญภาพประกอบ

	หน้า
แผนภาพที่ 1 แผนที่ชายแดนไทย-พม่า	1
แผนภูมิ 1.1 แสดงปัญหาของการนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติและผลกระทบต่อความมั่นคงแต่ละด้านจากมิติ ครม. ที่อนุญาตให้แรงงานต่างชาติเข้ามาทำงานในประเทศไทย	9
แผนภาพที่ 2 แผนที่แสดงเส้นทางของแรงงานอพยพจากประเทศพม่า	48
แผนภาพที่ 3 แสดงค่ายพักพิงชั่วคราวผู้ลี้ภัยและจำนวนผู้ลี้ภัยตามแนวชายแดนไทย-พม่า พ.ศ. 2541	53
แผนภาพที่ 4 แสดงเส้นทางการเคลื่อนย้ายของแรงงานพม่าในประเทศไทย	56
แผนภูมิ 3.1 แสดงการรายงานตัวของแรงงานต่างชาติกับประมาณการของแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับการผ่อนผัน	73
แผนภูมิ 3.2 แสดงการประมาณการ การรายงานตัว การยื่นคำร้องขอรับใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างชาติผิดกฎหมายที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับการผ่อนผัน	74

แผนที่ชายแดนไทย - พม่า

