

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



246683



ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการทำบัญชีเงินฝากในประเทศไทย

กวิณณา ศรีสุเทพ

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาดับริดรมคัมภ
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา

นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2553



ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย



ศิรินธรา ศรีสุเทพ

วิทยานิพนธ์เสนอต่อมหาวิทยาลัยรามคำแหง
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
นิติศาสตรมหาบัณฑิต
ปีการศึกษา 2553
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยรามคำแหง

LEGAL PROBLEMS CONCERNING THE OVERSEEING
OF THAILAND'S POSTAL BUSINESS

SIRINTARA SRISUTHEP

A THESIS PRESENTED TO RAMKHAMHAENG UNIVERSITY
IN PARTIAL FULFILLMENT OF THE REQUIREMENTS
FOR THE DEGREE OF MASTER OF LAWS

2010

COPYRIGHTED BY RAMKHAMHAENG UNIVERSITY

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของ
ประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน นางสาวศิรินธรา ศรีสุเทพ

สาขาวิชา นิติศาสตร์

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ ประธานกรรมการ

อาจารย์ปิยะวัตร มหาเปารยะ

มหาวิทยาลัยรามคำแหงอนุมัติให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต



.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

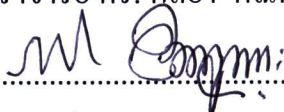
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิมล พุทธิพิธ)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



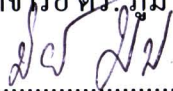
.....ประธานกรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. กัลยา ตันศิริ)



.....กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ)



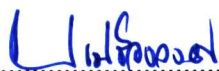
.....กรรมการ

(อาจารย์ปิยะวัตร มหาเปารยะ)



.....กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ ดร. ณัฐ สันตสว่าง)



.....กรรมการ

(อาจารย์ ดร. บวรวิทย์ เปื้องวงค์)

บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์ ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของ
ประเทศไทย

ชื่อผู้เขียน นางสาวศิรินธรา ศรีสุเทพ

ชื่อปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ปีการศึกษา 2553

คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

1. รองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ ประธานกรรมการ
2. อาจารย์ปิยะวัตร มหาเปารยะ

246683

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวคิด วิวัฒนาการทางกฎหมาย
เกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ
การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทยเปรียบเทียบกับ การกำกับดูแลกิจการ
ไปรษณีย์ของต่างประเทศ โดยจะเปรียบเทียบกับกฎหมายไปรษณีย์สหพันธ์สาธารณรัฐ-
เยอรมัน กฎหมายไปรษณีย์สหราชอาณาจักร กฎหมายไปรษณีย์นิวซีแลนด์ และกฎหมาย
ไปรษณีย์ญี่ปุ่น ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแล รูปแบบ
อำนาจหน้าที่ของกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย รวมทั้งหาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการ
กำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย กรอบแนวคิดมาจากหลักการในการจัดตั้ง
องค์การมหาชนอิสระและการกำกับดูแล โดยศึกษาข้อมูลทฤษฎีจากเอกสารต่าง ๆ
ได้แก่ ตำราทฤษฎีในรูปแบบของประมวล พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด
พระราชกฤษฎีกา ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด กฎกระทรวง และประกาศของกระทรวง
ทบวง กรมต่าง ๆ เอกสารทฤษฎี ได้แก่ ผลงานการวิจัย หนังสือ ตำรา บทความ รายงาน
การศึกษา ข้อมูลสถิติ วิทยานิพนธ์ และเอกสารต่าง ๆ ในรูปแบบอื่น ๆ รวมทั้งในแผ่น-
ซีดี ดิสก์ และอินเทอร์เน็ต และแหล่งข้อมูลของเอกสาร ได้จากแหล่งต่าง ๆ ได้แก่
ห้องสมุดมหาวิทยาลัยรามคำแหง

จากผลการศึกษาพบว่า ประเทศต่าง ๆ ได้จัดกิจการไปรษณีย์ขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความสะดวกและรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ลักษณะเป็นบริการสาธารณะและเป็นส่วนหนึ่งของบริการสาธารณูปโภคที่รัฐพึงต้องจัดให้แก่ประชาชน โดยเดิมจัดตั้งในรูปของหน่วยราชการเป็นกระทรวงหรือกรม ซึ่งมีความล่าช้าขั้นตอนการทำงานที่ซับซ้อนและขาดความคล่องตัว เนื่องจากกฎระเบียบ จึงมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัย มีอิสระในการบริหารและการบริการ โดยกฎหมายไปรษณีย์ของต่างประเทศได้กำหนดให้มีสาระสำคัญ คือ การลดอำนาจผูกขาดของรัฐ การคุ้มครองและรับรองเสรีภาพในการติดต่อสื่อสาร การจัดทำบริการสาธารณะ มีการจัดตั้งองค์การกำกับดูแลแยกจากหน่วยงานผู้ให้บริการและลดการผูกขาดลง รวมทั้งจัดระบบการอนุญาตให้เอกชนประกอบกิจการไปรษณีย์บางประเภทได้ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลคุณภาพการให้บริการและการเรียกเก็บค่าบริการจากการลดอำนาจการผูกขาดของรัฐ ทำให้กฎหมายไปรษณีย์ถูกปรับปรุงให้เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการดูแลการประกอบกิจการไปรษณีย์เพื่อรองรับการเปิดเสรี ปรับเปลี่ยนข้อกำหนดของกฎหมายปกครองเป็นข้อกำหนดของกฎหมายพาณิชย์ เพิ่มข้อกำหนดเกี่ยวกับการควบคุมการแข่งขันที่เป็นธรรมและการคุ้มครองผู้บริโภค

กิจการไปรษณีย์ของประเทศไทยได้รับการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง โดยในระยะเริ่มแรกกิจการไปรษณีย์ได้จัดตั้งขึ้นเพื่อความมั่นคงของประเทศชาติและเพื่อให้บริการสาธารณะต่อประชาชน ต่อมาได้มีการรวมกิจการไปรษณีย์เข้ากับกิจการโทรศัพท์ โดยรัฐเป็นผู้ควบคุมและใช้อำนาจทางการปกครอง มีการจัดตั้งเป็นการสื่อสารแห่งประเทศไทยในปี พ.ศ. 2519 ตามพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทยและมีการแปลงสภาพการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็น บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ในปี พ.ศ. 2546 เพื่อให้มีการเปิดเสรีทางการค้าได้ ซึ่งนโยบายดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อการให้บริการพื้นฐานหรือความมั่นคงของรัฐ ทำให้รัฐจำเป็นต้องมีมาตรการทางกฎหมายในการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ ซึ่งมาตรการทางกฎหมายในการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ สามารถสรุปประเด็นได้ 3 ปัญหาหลัก ๆ คือ (1) มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองเสรีภาพในการ-

ติดต่อสื่อสาร (2) ปัญหาเกี่ยวกับเสรีภาพในการประกอบกิจการไปรษณีย์ ได้แก่ การที่เอกชนไม่สามารถประกอบกิจการไปรษณีย์ได้ และการที่เอกชนต้องเสียสิทธิในการประกอบกิจการไปรษณีย์ในประเทศไทย และ (3) ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย ได้แก่ องค์ประกอบของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ การพ้นจากตำแหน่งและการแต่งตั้งคณะกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ การแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย และปัญหาอำนาจกำกับดูแลของรัฐมนตรีที่มีต่อกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย ประกอบด้วย 4 ด้าน คือ (1) ด้านนโยบาย ได้แก่ รัฐควรลดอำนาจผูกขาดการดำเนินกิจการไปรษณีย์ มีการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาแข่งขันในการให้บริการไปรษณีย์ทุกประเภท และมีคณะกรรมการดูแลกิจการไปรษณีย์ที่เป็นองค์กรที่มีความเป็นอิสระ กำหนดที่มาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม อำนาจหน้าที่ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งและค่าตอบแทน การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ และกรอบอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ชัดเจน (2) ด้านของผู้ให้บริการ ควรมีการกำหนดสิทธิหน้าที่ ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการรับส่งไปรษณีย์ภัณฑ์ของผู้ให้บริการให้ชัดเจน (3) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ต้องได้รับความเป็นธรรม สามารถได้รับบริการอย่างทั่วถึง ด้วยอัตราค่าบริการที่เป็นธรรม มีคุณภาพ มีความสะดวกและมีสิทธิร้องทุกข์และได้รับการวินิจฉัยโดยเร็ว (4) การสร้างความพร้อมของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อการแข่งขันกับคู่แข่งทั้งภาคเอกชนและภาคอื่น ๆ

ABSTRACT

Thesis Title Legal Problems Concerning the Overseeing
 of Thailand's Postal Business

Student's Name Miss Sirintara Srisuthep

Degree Sought Master of Laws

Academic Year 2010

Advisory Committee

- | | |
|----------------------------------|-------------|
| 1. Assoc. Prof. Dr. Poom Chokmoh | Chairperson |
| 2. Mr. Piyawat Mahapauraya | |

246683

In this thesis, the researcher explicates concepts relevant to the question of exercising overseeing over the postal business in the Kingdom of Thailand (Thailand). The researcher is also concerned with the evolution of the legal control over the postal business in Thailand. Investigated are also laws pertinent to the postal business in Thailand and comparisons are made with laws concerned with the postal business in selected foreign countries. Accordingly, discussed are the postal law systems in the Federal Republic of Germany, the United Kingdom, New Zealand and Japan. Furthermore, the researcher analyzes legal problems concerning the overseeing, patterns, authority and duties of Thailand's postal business as well as providing recommendations concerning the overseeing of the postal business in Thailand.

The conceptual framework utilized in this investigation is grounded in the scrutiny of documents pertinent to the postal business. Studied were relevant laws as found in codes, acts, Royal Ordinances, Royal Decrees, rules, regulations, ministerial regulation, and ministerial announcements, Secondary documents used in this inquiry were research papers, books, textbooks, articles, study reports, statistical compilations, theses, and other types of documents. In addition, compact discs (CDs), diskettes, and the Internet were used as sources of information. Pertinent documents were located at various places, especially at the Ramkhamhaeng University Library.

Findings are as follows:

The postal business has been established around the world to provide convenient and needed services of benefit to members of the general public. It is characterized as a form of public service and is a part of a nation's infrastructure a state must provide to its subjects. Originally, the postal business was established as a government agency in the form of a ministry or a department, but governmental service in this area was slow and inefficient. There were overlapping steps in work processes and the flow of work was inhibited by rules and regulations. Subsequently, changes were made in the postal business so as to ensure modernized services while allowing management latitude in providing services.

Foreign postal law has been altered so as to ease monopoly control by the government while still protecting free communications as a public service. Agencies have been charged with the duty of ensuring that government

monopoly is diminished and yet that postal services are fully and efficiently provided. In granting permission to elements of the private sector to establish postal businesses, the public sector has retained control over service quality and the fees charged for services rendered. As state monopolizing of the postal business has diminished, so have postal laws been amended so as to accommodate free trade. Postal law provisions and measures now fall under the rubric of commercial law and are designed to promote fair competition and to ensure consumer protection.

As part and parcel of this trend, the postal business in the Kingdom of Thailand (Thailand) has undergone changes and improvement. Originally, the postal business was established for the sake of national security and to provide an important public service to members of the general public. Later, the postal business was merged with the telephone business with the state overseeing and using its administrative authority so as to exercise overall control. In this connection, the Communications Authority of Thailand (CAT) was established in 1976 in accordance with the Communications of Thailand Act, 1976. Subsequently, CAT was divided into CAT Telecom Public Company Limited and Thailand Post Company Limited in 2003 in order to foster free commercial competition. However, a policy such as this has implications for state security and the provision of fundamental services to the citizenry. Consequently, the state had to adopt new legal measures in the course of exercising overseeing of the postal business under the new conditions.

Legal measures used in overseeing the postal business can be summarily placed under three rubrics, all of which engender problems:

- (1) legal measures used to ensure free communication is protected;
- (2) problems concerning the freedom to conduct postal business in which with the private sector losing its right to conduct postal business in Thailand; and
- (3) problems concerning the control and overseeing of the postal business in Thailand.

Falling under the third rubric are factors of concern pertaining to the authority and duties of the Committee of Postal Business. These factors of concern include issues of the retirement of members of the Committee and their replacement, meetings and adjudications conducted by the Committee, compensation and expenditures involving the Committee, appointments to subcommittees, and whether an Office for the Committee of the Postal Business in Thailand should be established in addition to the question of ministerial overseeing of the postal business in Thailand.

The researcher would make the following quadripartite set of recommendations concerning the overseeing of the postal business in Thailand:

- (1) In regard to the aspect of policy, the state should relinquish monopoly control over the postal business. Support should be lent to the private sector to ensure fair competition in providing all types of postal services. A committee overseeing the postal business should be appointed, but this committee should enjoy latitude in making its own decisions. Decisions

and rulings should be made in a transparent matter. Those appointed to the committee should have an appropriate background, relevant qualifications, and should be free of all taint. Clearly specified should be the authority and duties of members of this committee and the terms under which they hold their positions, compensation, and retirement should be overtly and explicitly addressed. An Office of the Committee of Postal Business should be formally constituted with its authority and duties falling under the jurisdiction of the Ministry of Information and Communication Technology of Thailand.

(2) In respect to the aspect of service providers, rights, duties and liability concerning the sending and receiving of letters and postal packages by service providers should be drawn up in a clear manner.

(3) Concerning the aspect of consumer protection, consumers must be treated fairly. They should receive complete and convenient services at fair prices. They should have the right to enter complaints and to have these complaints adjudicated with alacrity.

Finally, (4) the readiness of Thailand Post Company Limited should be expedited so that it will be able to compete effectively with its competitors from the private sector or other sectors.

กิตติกรรมประกาศ

ในการทำวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านอาจารย์ปิยะวัตร มหาเปารยะ รองกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ผู้ให้คำแนะนำ ในการเริ่มต้นการศึกษา ค้นคว้า และให้ความกรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ตลอดจน เสียสละเวลาในการตรวจแก้ไขร่างวิทยานิพนธ์ ซึ่งผู้เขียนรู้สึกซาบซึ้งในพระคุณนี้และมีความเต็มใจที่จะตอบแทนพระคุณเท่าที่สามารถจะทำได้

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณท่านรองศาสตราจารย์ ดร. ภูมิ โชคเหมาะ ที่ได้สละเวลาอันมีค่าเพื่อเป็นอาจารย์ที่ปรึกษา ตรวจแก้ไข ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ในการวิจัย และรับเป็นประธานที่ปรึกษา และขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร. กัลยา ตันศิริ ซึ่งรับเป็นประธานในการสอบวิทยานิพนธ์ในครั้งนี้ และขอกราบขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร. ณัฐ สันตสว่าง อาจารย์ ดร. บวรวิทย์ เปื้องวงส์ ที่ได้ให้คำปรึกษา ให้คำแนะนำ และกรุณาสละเวลาอันมีค่าของท่านมาเป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์เล่มนี้จนสำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ผู้เขียนจักสำนึกในพระคุณของท่านมิรู้ลืม

ขอขอบคุณบรรณารักษ์และเจ้าหน้าที่ห้องสมุดประจำห้องสมุดมหาวิทยาลัยรามคำแหง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตลอดจน ดร. รังจา ศรีสุเทพ คุณสนั่น สุขสว่าง คุณสุรศักดิ์ จินดาพันธ์ พี่ ๆ เพื่อน ๆ น้อง ๆ ทุกคนที่ไม่ได้ระบุนามในที่นี้ ที่ให้การช่วยเหลือและให้ความสะดวกในการค้นหาข้อมูลด้วยดีตลอดมา

ขอระลึกถึงพระคุณอาจารย์ทุกท่านที่ประสิทธิประสาทความรู้ให้จนถึงทุกวันนี้ ขอขอบคุณคุณสมเกียรติ ศรีอินทร์ ที่ช่วยจัดพิมพ์วิทยานิพนธ์เล่มนี้จนสำเร็จด้วยดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณบิดา มารดา ที่ช่วยอบรมสั่งสอน ให้ความอุปการะเลี้ยงดู ให้การศึกษา จนมาถึงวันนี้ได้ ตลอดจนพี่ ๆ ที่เป็นแรงบันดาลใจและคอยเป็นกำลังใจจนทำให้ผู้เขียนได้ศึกษาจนจบหลักสูตร

หากวิทยานิพนธ์เล่มนี้มีส่วนดี ขอยกประโยชน์ให้กับพนักงานไปรษณีย์ทุกท่าน

ศรินธรา ศรีสุเทพ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	(7)
กิตติกรรมประกาศ.....	(12)
 บทที่	
1 บทนำ	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	12
3. สมมุติฐานการศึกษา	12
4. ขอบเขตการศึกษา.....	13
5. วิธีดำเนินการศึกษา.....	13
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	13
2 แนวคิดและวิวัฒนาการมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแล กิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย	15
1. องค์การมหาชนอิสระ	16
1.1 แนวความคิดในการจัดตั้งองค์การมหาชนอิสระ	16
1.2 ความหมายขององค์การมหาชนอิสระ	17
1.3 การมีสถานะเป็นนิติบุคคลขององค์การมหาชนอิสระ	19
1.4 การเป็นองค์กรจัดทำบริการสาธารณะ	23
1.5 ความแตกต่างระหว่างองค์การมหาชนอิสระกับ วิสาหกิจมหาชน.....	29
1.6 อำนาจอัฐที่มีอยู่เหนือองค์การมหาชนอิสระ	30
1.7 องค์การมหาชนอิสระในสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	34
1.8 องค์การมหาชนอิสระในสหราชอาณาจักร.....	43

1.9 องค์การมหาชนอิสระในประเทศไทย	46
2. การกำกับดูแลหรือการควบคุมกำกับ	50
2.1 ความหมายของการกำกับดูแลหรือการควบคุมกำกับ	50
2.2 หลักทางกฎหมายของการกำกับดูแลหรือการควบคุมกำกับ	51
2.2.1 การควบคุมกำกับเป็นอำนาจควบคุมชนิดหนึ่ง	51
2.2.2 การควบคุมกำกับเป็นการควบคุมกำกับเหนือองค์กร และการกระทำขององค์กรกระจายอำนาจ	52
2.2.3 การควบคุมกำกับเป็นอำนาจที่มีอยู่อย่างจำกัด	54
2.2.4 การควบคุมกำกับเป็นการควบคุมกำกับโดยฝ่ายปกครอง ที่มีฐานะสูงกว่า	54
2.2.5 การควบคุมกำกับมีขึ้นเพื่อผลประโยชน์ทั่วไปของรัฐ	55
2.3 ลักษณะของการกำกับดูแลหรือการควบคุมกำกับ	55
2.3.1 การควบคุมกำกับเป็นนิติกรรมทางปกครองฝ่ายเดียว	55
2.3.2 การควบคุมกำกับเป็นนิติกรรมเฉพาะเรื่อง	56
2.4 การกำกับดูแลทางปกครองและการกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ	57
2.4.1 การกำกับดูแลทางปกครอง	57
2.4.2 การกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ	59
2.4.3 ความแตกต่างระหว่างการกำกับดูแลทางปกครอง กับการกำกับดูแลทางเศรษฐกิจ	60
2.5 ลักษณะเฉพาะของการกำกับดูแลองค์การมหาชนอิสระ	61
3. วิวัฒนาการเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย	63
3.1 การเปิดกิจการไปรษณีย์ในประเทศไทย	64
3.2 กรมไปรษณีย์โทรเลข	66
3.3 การสื่อสารแห่งประเทศไทย	68
3.4 บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	69

บทที่	หน้า
3 มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ ของประเทศไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ.....	72
1. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ ของประเทศไทย.....	73
1.1 เสรีภาพในการติดต่อสื่อสาร	73
1.2 ผู้มีสิทธิในการประกอบกิจการไปรษณีย์ในประเทศไทย	73
1.3 การควบคุมกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ในประเทศไทย	77
1.4 หลักเกณฑ์ที่สำคัญเกี่ยวกับคณะกรรมการ กิจการไปรษณีย์ไทย.....	77
1.4.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการ กิจการไปรษณีย์.....	78
1.4.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	78
1.4.3 การพ้นจากตำแหน่งและการแต่งตั้งคณะกรรมการแทน ตำแหน่งที่ว่างของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	79
1.4.4 การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการกิจการ ไปรษณีย์	79
1.4.5 ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของ คณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	81
1.4.6 การแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	81
1.5 การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์ ของประเทศไทย	82
1.6 การกำกับดูแลของรัฐมนตรีที่มีต่อ กิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย.....	82
2. มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ ของต่างประเทศ.....	82

บทที่	หน้า
2.1 กิจการไปรษณีย์ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	83
2.1.1 วิชาการเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ ของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	83
2.1.2 การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของสหพันธ์ สาธารณรัฐเยอรมันตามกฎหมายไปรษณีย์ ค.ศ. 1997.....	86
2.2 กิจการไปรษณีย์ของสหราชอาณาจักร	92
2.2.1 วิชาการเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ ของสหราชอาณาจักร	92
2.2.2 การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของสหราชอาณาจักร ตามกฎหมายไปรษณีย์ ค.ศ. 2000	94
2.3 กิจการไปรษณีย์ของประเทศนิวซีแลนด์	97
2.3.1 วิชาการเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ ของประเทศนิวซีแลนด์	97
2.3.2 การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศนิวซีแลนด์ ตามกฎหมายไปรษณีย์ ค.ศ. 1998	98
2.4 กิจการไปรษณีย์ของประเทศญี่ปุ่น	99
2.4.1 วิชาการเกี่ยวกับกิจการไปรษณีย์ ของประเทศญี่ปุ่น	99
2.4.2 การกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ของประเทศญี่ปุ่น	101
3. การประกอบกิจการไปรษณีย์กับต่างประเทศ	103
3.1 สหภาพสากลไปรษณีย์	103
3.1.1 ประวัติการก่อตั้งสหภาพสากลไปรษณีย์และวิชาการ ของกฎหมาย.....	103
3.1.2 กฎหมายของสหภาพสากลไปรษณีย์	105

บทที่	หน้า
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายในการกำกับดูแลกิจการไปรษณีย์ ของประเทศไทย.....	108
1. มาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองเสรีภาพ ในการติดต่อสื่อสาร	108
2. ปัญหาเกี่ยวกับเสรีภาพในการประกอบกิจการไปรษณีย์	112
2.1 ปัญหาในการที่เอกชนไม่สามารถ ประกอบกิจการไปรษณีย์ได้	112
2.2 ปัญหาในการที่เอกชนไม่ได้สิทธิ ในการประกอบกิจการไปรษณีย์ในประเทศไทย.....	117
3. ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมกำกับดูแล กิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย	120
3.1 ปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบของ คณะกรรมการกิจการไปรษณีย์	121
3.2 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	126
3.3 ปัญหาเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งและ การแต่งตั้งคณะกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	128
3.4 ปัญหาเกี่ยวกับการประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของ คณะกรรมการกิจการไปรษณีย์	131
3.5 ปัญหาเกี่ยวกับคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น ของคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์.....	133
3.6 ปัญหาในการแต่งตั้งคณะกรรมการกิจการไปรษณีย์	133
3.7 ปัญหาในการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการ กิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย.....	134

บทที่	หน้า
3.8 ปัญหาอำนาจกำกับดูแลของรัฐมนตรีที่มี ต่อกิจการไปรษณีย์ของประเทศไทย	136
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	139
1. บทสรุป	139
2. ข้อเสนอแนะ	146
ภาคผนวก	150
บรรณานุกรม	180
ประวัติผู้เขียน	187