

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	ค
บทคัดย่อภาษาไทย	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญแผนภูมิ	ฐ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา	6
1.3 สมมติฐานการวิจัย	7
1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
1.5 ขอบเขตการศึกษา	8
1.6 นิยามศัพท์ทั่วไป	8
บทที่ 2 แนวความคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	9
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ	9
2.2 แนวความคิดและทฤษฎีว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น	14
2.3 แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน	18
2.4 ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	24
2.4.1 ผลงานวิจัยเกี่ยวกับนโยบายการปกครองท้องถิ่น	24
2.4.2 ผลงานวิจัยเกี่ยวกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ	28
2.5 นโยบายการปรับโครงสร้างองค์กรปกครองท้องถิ่น	30
2.6 ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย	52
2.7 นิยามศัพท์ปฏิบัติการ	54
บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย	58
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	58
3.2 การเก็บรวบรวมข้อมูล	62
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	62

สารบาญ (ต่อ)

	หน้า
3.4 การวิเคราะห์ข้อมูล	65
บทที่ 4 การวิเคราะห์ผลการนำนโยบายการปรับโครงสร้างองค์กร ปกครองท้องถิ่นไปปฏิบัติ	66
4.1 ลักษณะส่วนบุคคลของประชาชน และบุคลากรที่ เกี่ยวข้องกับนโยบาย	67
4.2 ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทศบาลตำบลของประชาชน และบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	73
4.3 การวิเคราะห์ทัศนคติที่สนับสนุนการดำเนินงานของเทศบาล ของประชาชน	81
4.4 การวิเคราะห์ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนและทัศนคติ เกี่ยวกับปัจจัยของนโยบายและการบริหารของประชาชนและ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	85
4.5 การวิเคราะห์ประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติโดย พิจารณาจากระดับความคิดเห็นของประชาชน และบุคลากร ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	102
4.6 การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยของนโยบายและ การบริหารกับประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติ และระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	119
4.7 ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการ ปรับโครงสร้างองค์กรปกครองท้องถิ่น	129
4.8 ปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติ ความต้องการของประชาชน ปัญหา และอุปสรรคในการ ดำเนินงานของเทศบาล	143
บทที่ 5 สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	148
5.1 สรุปผลการศึกษา	148
5.2 อภิปรายผล	162
5.3 ข้อเสนอแนะ	169

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บรรณานุกรม	172
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก แบบสอบถาม และแบบสัมภาษณ์	177
ประวัติผู้เขียน	194

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	จำนวนประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย	61
2	จำนวนและร้อยละของลักษณะส่วนบุคคลของประชาชน	67
3	จำนวนและร้อยละของลักษณะส่วนบุคคลของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	71
4	ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทศบาลตำบลของประชาชน	74
5	ร้อยละของคะแนนความรู้เกี่ยวกับเทศบาลตำบลของประชาชน	76
6	ร้อยละของกลุ่มประชาชน จำแนกตามกลุ่มผู้มีความรู้และ กลุ่มที่มีความรู้มาก	77
7	ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับเทศบาลตำบลของบุคลากร ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	78
8	ร้อยละของคะแนนความรู้เกี่ยวกับเทศบาลตำบลของบุคลากร ที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย	80
9	ร้อยละของกลุ่มบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย จำแนกตาม กลุ่มผู้มีความรู้และกลุ่มที่มีความรู้มาก	81
10	จำนวน และร้อยละของทัศนคติที่สนับสนุนการดำเนินงานของเทศบาล ของประชาชน	82
11	ร้อยละของประชาชน จำแนกตามคะแนนของทัศนคติที่สนับสนุน การดำเนินงานของเทศบาล	84
12	ร้อยละของทัศนคติที่สนับสนุนการดำเนินงานของเทศบาลของประชาชน	85
13	จำนวนค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ยของการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการพัฒนา	87
14	จำนวนค่าร้อยละ และค่าเฉลี่ยของการมีส่วนร่วมของประชาชนทางการเมือง	90
15	ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อโครงสร้างของหน่วยงาน	93
16	ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่อโครงสร้าง ของหน่วยงาน	96
17	ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่ออำนาจและ อิสระในการตัดสินใจ	98

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
18 ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่อความ เพียงพอของทรัพยากร	99
19 ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่อความ ร่วมมือสนับสนุนกลุ่มต่าง ๆ	100
20 ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารการคลัง	103
21 ระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารงานภายใน	108
22 ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่อประสิทธิผล ของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารการคลัง	110
23 ระดับความคิดเห็นของบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับนโยบายต่อประสิทธิผล ของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติด้านการบริหารงานภายใน	116
24 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยของนโยบายและการบริหาร กับประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติ	120
25 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยของนโยบายและการบริหาร กับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	122
26 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของ ประชาชนกับระดับการมีส่วนร่วม	124
27 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยลักษณะส่วนบุคคลของ ประชาชนกับระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	126
28 ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน กับประสิทธิผลของการนำนโยบาย ฯ ไปปฏิบัติ	127
29 ปัญหา และอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานของเทศบาล	146

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิที่	หน้า
1 หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลของสุขาภิบาล ตามหลักเกณฑ์กระทรวงมหาดไทย	4
2 การเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลของสุขาภิบาล โดยผลแห่ง พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. 2542	5
3 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของไทย	32
4 ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลของสุขาภิบาล ตามหลักเกณฑ์กระทรวงมหาดไทย	36
5 บทบัญญัติรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น	40
6 ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลของสุขาภิบาล โดยผลแห่ง พระราชบัญญัติฯ	47
7 การเปลี่ยนแปลงขนาดโครงสร้างการบริหารงานของสุขาภิบาล เป็นรูปแบบเทศบาล	48