

บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้ เรื่อง ปัญหาของการเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ(ศูนย์ห้วยทรายฯ) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เนื่องจากในอาณาบริเวณศูนย์ห้วยทรายฯมีเขตติดต่อชายแดน รวมทั้งมีปัญหาคนเข้ามาบุกรุกที่ทำกินในศูนย์ห้วยทรายฯพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯทรงตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงมีพระราชกระแสให้กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตำรวจตระเวนชายแดน ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่พระราชนิเวศน์มฤคทายวัน เป็นผู้อำนวยการโครงการ ศูนย์ห้วยทรายฯ จึงอยู่ในกำกับดูแลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งแต่ปี 2526 เป็นต้นมา การศึกษาเรื่องดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงการปรับสถานภาพของลูกจ้างชั่วคราวในศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อเป็นพนักงานราชการว่ามีปัญหาอุปสรรคใดที่ทำให้เกิดความล่าช้าต่อการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการ และศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคของลูกจ้างชั่วคราวในศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อประเมินข้อมูล/สถานการณ์และโอกาสในการบรรลุเป้าหมายของการเปลี่ยนสถานภาพของลูกจ้างชั่วคราวเพื่อเป็นพนักงานราชการ และจัดทำข้อเสนอแนะ เพื่อแก้ไขปัญหาปรับปรุงวิธีการ

ผลการศึกษาพบว่าสาเหตุที่เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การเปลี่ยนสถานภาพของลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริเกิดความล่าช้า ได้แก่

- 1.สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีกรอบอัตรากำลังในภาพรวม ได้แก่ ข้าราชการที่เกษียณลูกจ้างประจำที่เกษียณ และลูกจ้างชั่วคราวที่จะไปกำหนดให้เป็นกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ.2547 ข้อ 9 ในเรื่องการกำหนดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ

- 2.ภารกิจของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริกับภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง ทำให้เป็นปัญหาอุปสรรคในการพิจารณาของกองกำลังพลสำนักตำรวจแห่งชาติที่นำเสนอกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการให้กับศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ(คพร.) อนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการด้วย

3.การบริหารและวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ลูกจ้างชั่วคราวของศูนย์ห้วยทรายฯจ้างจาก งบกลาง กปร. ไม่ได้จ้างจาก งบบุคลากร ประเภทลูกจ้างชั่วคราว ที่กำหนดค่าใช้จ่ายไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี

4.จากตำแหน่งลูกจ้างชั่วคราวของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริดังกล่าวนี้ เป็นตำแหน่งที่ไม่สอดคล้องกับตำแหน่งและภารกิจของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ดังนั้น การพิจารณาขอเปลี่ยนสถานภาพจากลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำรินั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยกองกำลังพลสำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องพิจารณาโดยการหาข้อมูลมาประกอบเพื่อพิจารณากรอบอัตรากำลังพนักงานราชการให้ จึงทำให้เกิดความล่าช้า

5.ในการประเมินข้อมูล สถานการณ์และโอกาสในการบรรลุเป้าหมายของการเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำรินั้นยังไม่สามารถเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวทั้ง 51 อัตรา ให้เป็นพนักงานราชการได้สามารถทำได้เพียง 21 อัตราเท่านั้น ยังคงเหลือลูกจ้างชั่วคราวอีก 30 อัตราที่ยังไม่ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการเพราะสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีกรอบอัตราในภาพรวมที่จะเปลี่ยนลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นให้เป็นพนักงานราชการได้ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความตั้งใจที่จะช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวอีก 30 อัตรา อย่างจริงจังแล้วขออนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการไปพร้อมกับโครงสร้างใหม่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็สามารถช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นให้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการ เพื่อให้มีการประเมินตามหลักการปฏิบัติงานหลักสมรรถนะ และหลักคุณธรรม ลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นจะเป็นผู้มีประสิทธิภาพในการทำงาน มีแรงจูงใจในการทำงานมากยิ่งขึ้น

หัวข้อภาคนิพนธ์

ปัญหาของการเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเป็น
พนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทราย
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ

(The Problem of Changing Status from Temporary
Employees to Government Employees of
Huai Sai Royal Development Study Center)

ชื่อผู้เขียน

นางสาวฉวี บุบผาจิตร
(Mrs.Saowanee Bubpajit)

แผนกวิชา/คณะ

สาขาการบริหารจัดการสาธารณะสำหรับนักบริหาร
คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษาภาคนิพนธ์

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ยุวดี ศรีธรรมรัฐ

ปีการศึกษา

2549

บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้ เรื่อง ปัญหาของการเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ(ศูนย์ห้วยทรายฯ) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลโดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สตช.) กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เนื่องจากในอาณาบริเวณศูนย์ห้วยทรายฯมีเขตติดต่อชายแดน รวมทั้งมีปัญหาค้นเข้ามาบุกรุกที่ทำกินในศูนย์ห้วยทรายฯพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯทรงตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงมีพระราชกระแสให้กองกำกับการ 1 กองบังคับการฝึกพิเศษ ตำรวจตระเวนชายแดน ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่พระราชนิเวศน์มฤคทายวัน เป็นผู้อำนวยการโครงการ ศูนย์ห้วยทรายฯจึงอยู่ในกำกับดูแลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งแต่ปี 2526 เป็นต้นมา การศึกษาเรื่องดังกล่าวนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงการปรับสถานภาพของลูกจ้างชั่วคราวในศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อเป็นพนักงานราชการว่ามีปัญหาอุปสรรคใดที่ทำให้เกิดความล่าช้าต่อการปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการ และศึกษาถึงปัญหาอุปสรรคของลูกจ้างชั่วคราวในศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อประเมินข้อมูล/สถานการณ์และโอกาสในการบรรลุเป้าหมายของการเปลี่ยนสถานภาพของลูกจ้างชั่วคราวเพื่อเป็นพนักงานราชการ และจัดทำข้อเสนอแนะ เพื่อแก้ไขปัญหารับปรุงวิธีการ

ผลการศึกษาพบว่าสาเหตุที่เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การเปลี่ยนสถานภาพของ ลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เกิดความล่าช้า ได้แก่

1.สำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีกรอบอัตรากำลังในภาพรวม ได้แก่ ข้าราชการที่เกษียณ ลูกจ้างประจำที่เกษียณ และลูกจ้างชั่วคราวที่จะไปกำหนดให้เป็นกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. 2547 ข้อ 9 ในเรื่องการกำหนดกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการ

2.ภารกิจของศูนย์ห้วยทรายฯกับภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีความแตกต่างกันอย่างสิ้นเชิง ทำให้เป็นปัญหาอุปสรรคในการพิจารณาของกองกำลังพลสำนักตำรวจแห่งชาติที่นำเสนอกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการให้กับศูนย์ห้วยทรายฯเพื่อให้คณะกรรมการบริหารพนักงานราชการ (คพร.) อนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการด้วย

3.การบริหารและวิธีการจัดสรรงบประมาณให้แก่ศูนย์ห้วยทรายฯ ลูกจ้างชั่วคราวของศูนย์ห้วยทรายฯจ้างจาก งบกลาง กปร. ไม่ได้จ้างจากงบบุคลากร ประเภทลูกจ้างชั่วคราว ที่กำหนดค่าใช้จ่ายไว้ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี

4.จากตำแหน่งลูกจ้างชั่วคราวของศูนย์ห้วยทรายฯดังกล่าวนี้ เป็นตำแหน่งที่ไม่สอดคล้องกับตำแหน่งและภารกิจของกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน ดังนั้น การพิจารณาขอเปลี่ยนสถานภาพจากลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำรินั้น สตช. โดยกองกำลังพล สตช. ต้องพิจารณาโดยการหาข้อมูลมาประกอบเพื่อพิจารณากรอบอัตรากำลังพนักงานราชการให้ จึงทำให้เกิดความล่าช้า

5.ในการประเมินข้อมูล สถานการณ์และโอกาสในการบรรลุเป้าหมายของการเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานราชการของศูนย์ห้วยทรายฯนั้น ยังไม่สามารถเปลี่ยนสถานภาพลูกจ้างชั่วคราวทั้ง 51 อัตรา ให้เป็นพนักงานราชการได้สามารถทำได้เพียง 21 อัตราเท่านั้น ยังคงเหลือลูกจ้างชั่วคราวอีก 30 อัตราที่ยังไม่ได้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการ เพราะ สตช. ไม่มีกรอบอัตรากำลังในภาพรวมที่จะเปลี่ยนลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นให้เป็นพนักงานราชการได้ หากสตช. มีความตั้งใจที่จะช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวอีก 30 อัตราอย่างจริงจังแล้ว ขออนุมัติกรอบอัตรากำลังพนักงานราชการไปพร้อมกับโครงสร้างใหม่ของสตช. ก็จะสามารถช่วยเหลือลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นให้เปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานราชการ เพื่อให้มีการประเมินตามหลักการปฏิบัติงาน หลักสมรรถนะ และหลักคุณธรรม ลูกจ้างชั่วคราวเหล่านั้นจะเป็นผู้มีประสิทธิภาพในการทำงาน มีแรงจูงใจในการทำงานมากยิ่งขึ้น