

**ROLES OF THE NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL  
ADVISORY COUNCIL AS DEFINED BY THE CONSTITUTION**

**SARUN SINUTHOK**

**A THESIS SUBMITTED IN PARTIAL FULFILLMENT  
OF THE REQUIREMENTS FOR  
THE DEGREE OF MASTER OF ARTS  
(PUBLIC ADMINISTRATION)  
FACULTY OF GRADUATE STUDIES  
MAHIDOL UNIVERSITY  
2005**

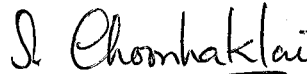
**ISBN 974-04-5791-6  
COPYRIGHT OF MAHIDOL UNIVERSITY**

Thesis  
entitled

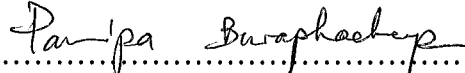
**ROLES OF THE NATIONAL ECONOMIC  
AND SOCIAL ADVISORY COUNCIL AS DEFINED  
BY THE CONSTITUTION**



.....  
Mr. Sarun Sinuthok  
Candidate



.....  
Assist. Prof. Dr. Sirirat Choohakhlai, Ph.D.  
Major-Advisor



.....  
Assoc. Prof. Pannipa Buraphacheep, LL.M.  
Co-Advisor



.....  
Assist. Prof. Somboon Sirisunhirun, M.A.  
Co-Advisor



.....  
Assoc. Prof. Waraporn Thitinanthapan  
D.D.S., M.Sc.(Clinical Science),  
Diplomate, Thai Board of Endodontics  
Acting Dean  
Faculty of Graduate Studies



.....  
Assoc. Prof. Suree Kanjanawong, Ph.D.  
Chair  
Master of Arts Programme in Public  
Administration  
Faculty of Social Sciences and Humanities

Thesis  
entitled

**ROLES OF THE NATIONAL ECONOMIC  
AND SOCIAL ADVISORY COUNCIL AS DEFINED  
BY THE CONSTITUTION**

was submitted to the Faculty of Graduate Studies, Mahidol University  
for the degree of Master of Arts (Public Administration)

on

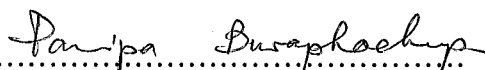
4 March, 2005



.....  
Mr. Sarun Sinuthok  
Candidate



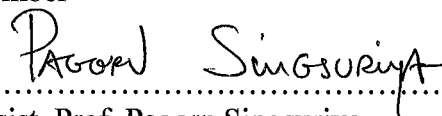
.....  
Assist. Prof. Dr. Sirirat Choochakhlai, Ph.D.  
Chair



.....  
Assoc. Prof. Pannipa Buraphacheep, LL.M.  
Member



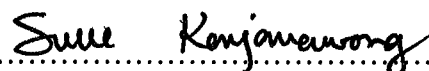
.....  
Assist. Prof. Somboon Sirisunhirun, M.A.  
Member



.....  
Assist. Prof. Pagorn Sing Suriya  
Ph.D.(Philosophy)  
Member



.....  
Assoc. Prof. Waraporn Thitinanthapan  
D.D.S., M.Sc.(Clinical Science),  
Diplomate, Thai Board of Endodontics  
Acting Dean  
Faculty of Graduate Studies  
Mahidol University



.....  
Assoc. Prof. Suree Kanjanawong, Ph.D.  
Dean  
Faculty of Social Sciences and Humanities  
Mahidol University

## **ACKNOWLEDGEMENT**

The completion of this thesis owes much to the following individuals and organizations. First of all, I would like to express my gratitude to Mahidol University, especially those teachers in the Faculty of Social Sciences and Humanities who gave me a good opportunity to study in this institution and have my experience enriched with knowledge and learning.

I attended the Public Administration Programme which was the second year of the mentioned Programme and was elected the President of the Graduate Student Council in B.E. 2543, during those terms I acted on their behalf to maintain certain concepts and principles of graduate educational management. This important duties has a great effect on my studies by mean the limited time to complete them.

However, special attention and assistance from Assistant Professor Dr. Sirirat Choonhakhlai and Assistant Professor Somboon Sirisanhiran, the Vice-Deans of the Faculty of Social Sciences and Humanities, enabled me to strive through until I was successful with the thesis. I would very much like to mark my deep sense of gratitude for them here.

Secondly, my indebtedness is extended to the Office of National Economic and Social Advisory Council, my workplace. I am especially grateful to Miss Pannarai Kantaghit, the secretary of the Office of National Economic and Social Advisory Council, and Miss Yaowalak Sukwiwattanaporn, the director of the Office for Promoting and Coordinating Participation of Network Organizations, the Office of National Economic and Social Advisory Council. Both of them gave me an opportunity to operate in those parts related to academic and secretarial works for several working committees so that knowledge and experience were accumulated and became very helpful for my thesis writing. I also owe much to several discussions with my colleagues which threw light on many points, and allowed me to see different important perspectives.

Thirdly, I would like to thank my family for their unfailing support and encouragement. I especially appreciate the warmly Kaokarn's home where I spent the time to finish my thesis.

Lastly, I am very much thankful for great works by every typewriters and proof readers. And if it is possible, I am willing to hear from readers of this thesis of their kind and helpful comments which I will take into account to improve further work on this issue.

Sarun Sinuthok

**ROLES OF NATIONAL ECONOMIC AND SOCIAL ADVISORY COUNCIL AS  
DEFINED BY THE CONSTITUTION**

SARUN SINUTHOK 4237084 SHPA / M

M.A. (PUBLIC ADMINISTRATION)

THESIS ADVISORS: SIRIRAT CHOONHAKHLAI, PH.D., PANNIPA BURAPHACHEEP,  
LL.M, SOMBOON SIRISUNHIRUN, M.A. (PUBLIC ADMINISTRATION)

**ABSTRACT**

The objectives of this qualitative research were to study the roles of the National Economic and Social Advisory Council as defined by the constitution's spirit and relevant laws; to study the National Economic and Social Advisory Council's actual roles in the past 3 years (B.E.2544-2547); to study public expectations about the National Economic and Social Advisory Council's roles; and to compare the National Economic and Social Advisory Council's actual roles with its roles as defined by constitution's spirit and relevant laws including those as expected by society. Documentary research, interviews, and participatory observation were the methods used in this study.

To achieve the study's objectives, a circle diagram was devised on the basis of sociological role theory. The diagram consisted of three parts: (1) roles according to laws, (2) actual roles and (3) roles according to public expectations. It was found that the three roles in the diagram did not completely overlap so that it can be concluded that the spirit of the Constitution (B.E.2547) and relevant laws was not yet implemented.

Based on the research results, three types of suggestions were given: (1) academic suggestions related to concepts, theories, and principles that should be adopted, (2) managerial suggestions related to guidelines of desirable organizational operations, and (3) policy suggestions for government and/or parliament to consider in their decision on future principles and practices to be the operating framework for the National Economic and Social Advisory Council.

**KEY WORDS: ORGANIZATIONAL ROLE / NATIONAL ECONOMIC AND  
SOCIAL ADVISORY COUNCIL / CONSTITUTION**

89 P. ISBN 974-04-5791-6

บทบาทองค์กรสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช 2540 (ROLES OF NATIONAL ECONOMIC AND ADVISORY  
COUNCIL AS DEFINED BY THE CONSTITUTION)

สรัล สีนุชก 4237084 SHPA / M

ศศ.ม. (บริหารรัฐกิจ)

คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ : ศิริรัตน์ ชุณหคล้าย, PH.D., พรรณีภา บุรพาชีพ, น.บ., น.ม.,  
สมบูรณ์ ศิริสรหรือริญ, ร.ม. (บริหารรัฐกิจ)

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิเคราะห์บทบาท และอำนาจหน้าที่ขององค์กรสภา  
ที่ปรึกษาฯ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องและบทบาทการดำเนินงานจริง  
ขององค์กรสภาที่ปรึกษาฯ รวมทั้งบทบาทของสภาที่ปรึกษาฯ ในมุมมองของสังคมและประชาชน  
ว่าคล้ายคลึงหรือแตกต่างกันอย่างไร โดยใช้รูปแบบของการวิจัยเชิงคุณภาพแบบมีส่วนร่วมในงาน  
วิจัย (Qualitative Research) ด้วยการวิเคราะห์ข้อมูลจากเอกสารหลักฐานต่างๆ การสัมภาษณ์และ  
ถอดแบบบันทึกเสียงผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตลอดจนการเข้าร่วมสังเกตการณ์และการปฏิบัติงานจริงใน  
องค์กรของผู้วิจัยเอง

ผลการศึกษาโดยใช้กรอบทฤษฎีบทบาทในการวิเคราะห์ พบว่า บทบาทของวงกลมสามมิติ  
คือ บทบาทตามกฎหมาย บทบาทที่แสดงจริงหรือดำเนินการกับบทบาทที่สังคมหรือประชาชน  
คาดหวัง มีความแตกต่างกันหรือไม่สอดคล้องเป็นเนื้อเดียวกันและอิทธิพลของบทบาททาง  
กฎหมายมีความเข้มสูงกว่า จึงไม่อาจนำไปสู่การปรับเปลี่ยนบทบาทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและ  
กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ในปัจจุบัน (พ.ศ.2547)

89 หน้า. ISBN 974-04-5791-6

## CONTENTS

	Page
ACKNOWLEDGEMENTS .....	iii
ABSTRACT (ENGLISH) .....	iv
ABSTRACT (THAI) .....	v
LIST OF FIGURE .....	ix
CHAPTER	
1    INTRODUCTION	
1.1 Background .....	1
1.2 Objectives .....	2
1.3 Research Questions .....	2
1.4 Scope .....	4
1.5 Definitions .....	4
1.6 Variables .....	6
1.7 Conceptual Framework .....	6
1.8 Hypotheses .....	6
1.9 Expected Benefits .....	6
2    LITERATURE REVIEW	
2.1 Concepts and theories about roles .....	7
2.2 Concepts and theories about political reform .....	11
2.3 Concepts and theories about fundamental state policies .....	13
2.4 Concepts and theories about interpretation of law .....	17
2.5 Concepts and theories about participation .....	18
2.6 Concepts and theories about economic and social development...	23
2.7 Concepts and theories about ‘Advisory’ .....	30

## CONTENTS (cont.)

		Page
3	METHODOLOGY	
	3.1 Methods of study .....	34
	3.2 Data analysis .....	35
4	RESEARCH RESULTS	
	4.1 Constitutional Background of the National Economic and ..... Social Advisory Council	36
	4.2 Notes on statements about the National Economic and ..... Social Advisory Council in the present constitution	38
	4.3 Interview of Former Members of the Constitutional Drafting .... Commission	39
	4.4 Summary of composition, source, powers and duties and ..... the operation of National Economic and Social Advisory Council	40
	4.5 Background of the National Economic and ..... Social Advisory Council Act (B.E. 2543)	43
	4.6 General Framework for the National Economic and ..... Social Advisory Council	44
	4.7 Structure of the National Economic and Social Advisory Council	44
	4.8 Budget Allocated to the National Economic and ..... Social Advisory Council Office Personnel	45
	4.9 The National Economic and Social Advisory Council's ..... Past Works	45
	4.11 Conception and Direction of the National Economic and ..... Social Advisory Council	45
	4.12 Summary from 'People's Views about the National Economic and Social Advisory Council'	45

## CONTENTS (cont.)

	Page
4.13 Research on the National Economic and Social Advisory Council as Expected by Thai Society and Its Connection to Civil Networks .....	48
4.14 Outside – in Views of the Premier (Thaksin Shinawatra), experts, academics, and journalists about the National Economic and Social Advisory Council’s Roles. ....	50
4.15 Conclusion of Different Interpretations .....	50
5 CONCLUSIONS, ANALYSIS, AND SUGGESTIONS	
5.1 Conclusion .....	51
5.2 Analysis .....	58
5.3 Suggestions .....	60
Academic suggestions .....	60
Managerial suggestions .....	61
Policy suggestions .....	62
BIBLIOGRAPHY .....	66
APPENDIX .....	71
BIOGRAPHY .....	89

## LIST OF FIGURE

Figure	Page
1 Conceptual framework .....	5

# **CHAPTER 1**

## **INTRODUCTION**

### **1.1 Background**

Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E 2540 (1997) is considered to significantly mark Thailand's political reform and so is called 'people's version'. Its drafting process allowed public participation greatly more than any other constitutions the country has ever had. In this constitution, independent organizations are set up to make sure that the spirit of political reform as embodied in this constitution is fulfilled.

Those 8 organizations consist of Office of the Election Commission of Thailand (OECT), The National Human Rights Commission of Thailand, Constitution Court, Administrative Court, Juridical Court, Office of the National Counter Corruption Commission, and Office of the Auditor General of Thailand.

Moreover, the National Economic and Social Advisory Council is set up by the constitution to assist legislation and policy making. The laws make it clear that the duty of this council is to mirror economic and social problems, not to negotiate interests for any individuals or groups.

In the constitution's Chapter 5, Section 89, it is stated:

“For the purpose of the implementation of this Chapter, the State shall establish the National Economic and Social Advisory Council to be charged with the duty to give advice and recommendations to the Council of Ministers on economic and social problems.

A national economic and social development plan and other plans as provided by law shall obtain opinions of the National Economic and Social Advisory Council before they can be adopted and published. The composition, source, powers and duties and the operation of the National Economic and Social Advisory Council shall be in accordance with the provision of law.”

As a result, the National Economic and Social Advisory Council Act was past and enforced in B.E. 2543. The Act’s Chapter 2, Section 10, states that the National Economic and Social Advisory Council has the following functions:

1. Offer to the Cabinet advice related to economic and social problem for the sake of fulfilling the fundamental state policy as prescribed in the Chapter 5 of the Kingdom’s Constitution.

2. Offer comments on a national economic and social development plan and other plans as indicated in Section 14, including other plans required by laws to propose to the National Economic and Social Advisory Council before approval.

And in Section 27 of this act, 6 duties of the council are indicated as follows:

1. Survey, study and analyze issues submitted for the council consideration.
2. Take charge of the council’s general affaire.
3. Provide the cabinet and parliament with annual report covering performance and obstacles.
4. Act as an academic unit for the National Economic and Social Advisory Council.
5. Process selection of council members.
6. Take charge of other duties as appointed.

Modeled after the same kind of organization found in some Western countries’ constitutions, the National Economic and Social Advisory Council is the first of its kind in this country and thus lack historical background to guide its roles and

functions. Its first set of 99 members with 3-years-terms (B.E.2544-2547) is now working to fulfill all their duties in a temporary office at the National Economic and Social Development Commission.

This research is aimed to study the council's roles with the focus on the constitution's spirit behind its establishment, including consideration of its members' present roles against the background of relevant laws and people's expectation since it is now apparent that the conception of its roles is still unclear, which affects its functioning.

## **1.2 Objectives**

1. To study roles of the National Economic and Social Advisory Council in the context of the constitution's spirit and relevant laws.

2. To study the National Economic and Social Advisory Council's actual roles in the past 3 years (B.E.2544-2547).

3. To analyze and compare the National Economic and Social Advisory Council's roles according to the constitution's spirit and relevant laws with its actual roles and responsibilities.

## **1.3 Research Questions**

1. What are the roles of the National Economic and Social Advisory Council according to the constitution's spirit?

2. What are the actual roles of the National Economic and Social Advisory Council in the past 3 years?

3. What are the public expectations regarding roles of the National Economic and Social Advisory Council?

## 1.4 Scope

The research on the roles and responsibilities of the National Economic and Social Advisory Council covers the council's origin, and its rationale as appeared in the present Thai Kingdom's Constitution B.E.2540; roles and responsibilities performed by its present members whose 3-years-terms ranges from B.E.2544-2547; and public expectation on the council's functioning.

## 1.5 Definitions

1. The National Economic and Social Advisory Council: The organization decreed by the present constitution's section 89 and by the National Economic and Social Advisory Council Act B.E. 2543.

2. The spirit of the present Thai Kingdom's Constitution B.E.2540: authentic meaning and rationale interpreted from the constitution's content.

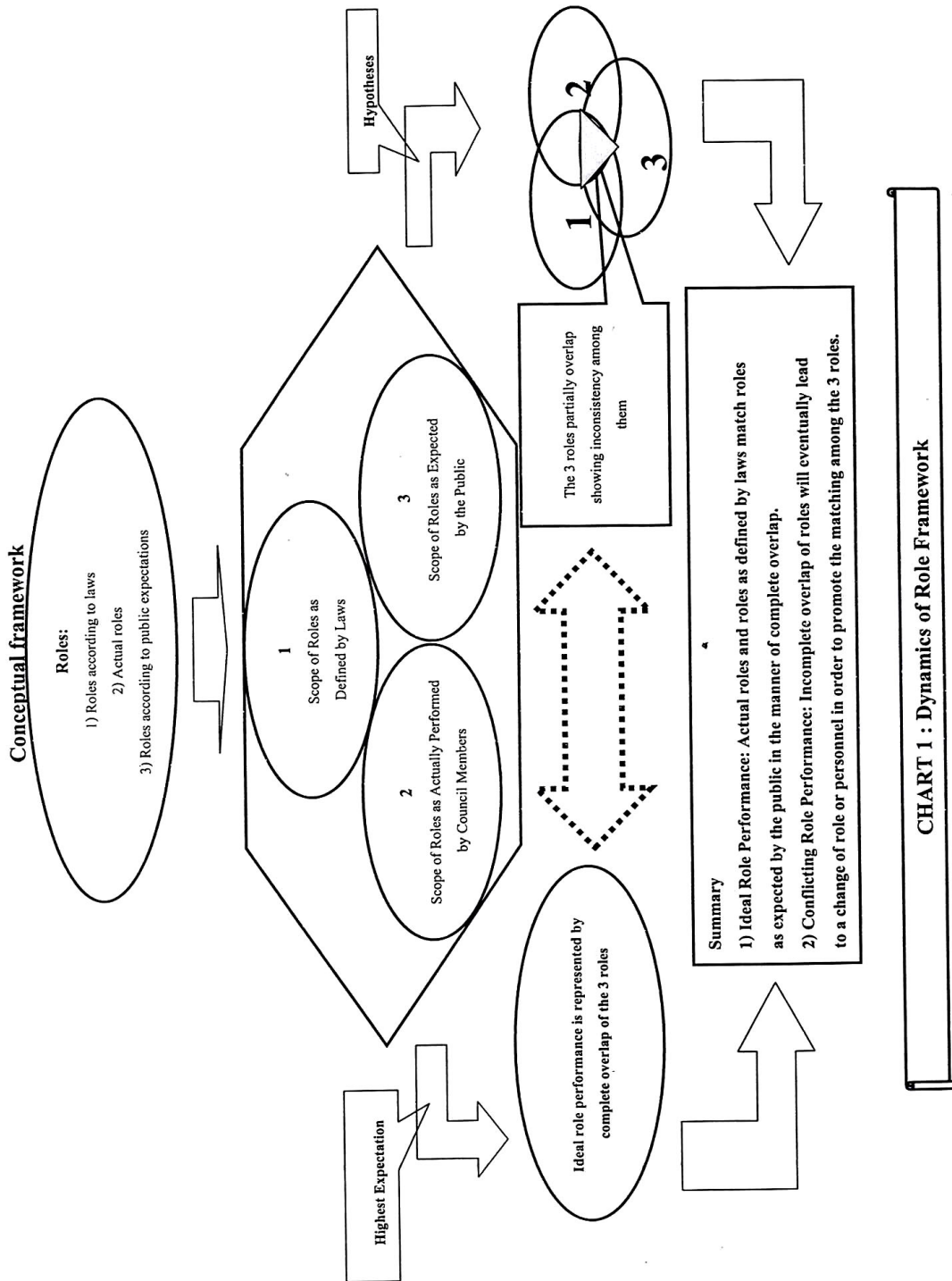
3. Relevant laws: The National Economic and Social Advisory Council Act B.E. 2543 in the main.

4. Roles: Performing duties as prescribed by laws or social request

5. Roles according to laws: roles and responsibilities as prescribed by the Thai Kingdom's Constitution B.E.2540 and the National Economic and Social Advisory Council Act B.E. 2543.

6. Actual Roles: Roles or performance by members of the National Economic and Social Advisory Council in the past 3 years (B.E. 2544-2547).

7. Roles according to public expectations: Roles as expected by its users-- such as ministers--, academics, experts, journalists, and general public.



## **1.6 Variables**

Because of the research's nature, variables are qualitative. Independent variables consist of (1) roles according to laws, (2) actual roles and (3) roles according to public expectations whereas dependent variables are the consistency or deviation between those roles.

## **1.7 Conceptual Framework**

Sociological role theory is modified to fit the purposes of this study. The result is the "three dimensional circle of roles" which can be partitioned into (1) roles according to laws, (2) actual roles and (3) roles according to public expectations. The framework diagram that is the research tool can be presented as follows:

See on page 5

## **1.8 Hypotheses**

1. The roles represented in the "three dimensional circle of roles" are not consistent or do not completely overlap.
2. The roles with more influence will affect those with less influence.

## **1.9 Expected Benefits**

1. Understanding of the constitution's spirit regarding the National Economic and Social Advisory Council.
2. Knowledge of the National Economic and Social Advisory Council's actual performance.
3. Knowledge of public expectations on the National Economic and Social Advisory Council's roles.

## **CHAPTER 2**

### **LITERATURE REVIEW**

The review of relevant concepts and theories for the study on the National Economic and Social Advisory Council's roles as defined by the present constitution can be presented in 8 topics as follows:

- 2.1. Concepts and theories about roles
- 2.2. Concepts and theories about political reform
- 2.3. Concepts and theories about fundamental state policies
- 2.4. Concepts and theories about interpretation of law
- 2.5. Concepts and theories about political participation
- 2.6. Concepts and theories about economic and social development
- 2.7. Concepts and theories about 'advisory'
- 2.8. Synthesis for conceptual framework

#### **2.1 Concepts and theories about roles**

##### **2.1.1 Dictionary Definitions**

According to the Thai Royal Academy Dictionary (2542), 'role' is 'performing of duties' while, according to Longman Dictionary Of Contemporary English (1995), it means (1) the way in which someone or something is involved in an activity or situation, and how much influence they have on it: play a leading / major / key role; and (2) the position that someone has in society, in an organization etc, or the way they are expected to behave in a relationship with someone else.

## 2.1.2 Theoretical Definitions

2.1.2.1 According to sociological role theory, roles are classified into 3 types: 1) psychosomatic role - this type of role is related to fulfillment of biological needs in socially acceptable ways; 2) psychodramatic role - this type of role is related to conformance with others' expectations in specific social environments; and 3) social role - this type of role is related to conformance with social expectations attached to status.

With drama as the model, these expectations can be classified into 3 types as follows:

1) Expectation from the 'script': In the social world, 'script' is norms which assign to each status things that the status bearers should do, including manners in which they should be done.

2) Expectation from other 'players': Interacting people in the society also influence one another's behaviors.

3) Expectation from the 'audience': People always have in mind a reference group with whose expectations, imagined or real, they try to conform.

Role theory conceives of society as a collective organization comprising many status networks. Each individual's behavior can be understood in light of influences from script, other players, and audience. However, this theory is criticized that its focus on individuals lead to a neglect of overall society that is more than the sum of its individual members.

Roles are seen as the mediator between individuals and society. In this respect, they can be classified into 3 types as follows:

1) Prescribed roles: These roles come with status an individual has in a society. His responsibility is to adjust to role expectations. Estimation of how the roles of this type are played focuses on level of conformance with expectations.

2) Subjective roles: An individual knows expectations attached to his status and try to adjust them to suit him. Understand of a person's subjective roles is obtained through an analysis of his 'style'.

3) Enacted roles: These roles are overt behaviors done after the process through the first 2 steps. Analysis of this role type needs to take into account a person's interpretation of expectations placed on him.

2.1.2.2 According to organizational theory, roles are organized behaviors on the basis of specific jobs (Rue and Byars. 2000 : 450). They can also be expectations from organization members holding specific job positions. Roles can be classified into interpersonal, informational, and decisional. Moreover, they can also be assigned either formally or informally. Informal roles can be classified by Kenneth D.Benne and Paul Sheats into 3 types as follows:

1) Task roles: These roles enable a group to determine and proceed toward a goal.

2) Group building and maintenance roles: These roles focus on facilitation of interaction among group members and support bonding that holds the group together.

3) Individual roles: These roles are performed to satisfy own needs, rather than group's interests. Sometimes, they can become an obstacle to the group functioning.

With respect to roles, obstacles to a group's successful functioning consist of the followings:

1) Role ambiguity: This happens when group members are not certain about expectations on them, which may be caused by lacking orientation, unclear job descriptions, etc. Therefore, training and clear job descriptions are among the solutions.

2) Role conflict: This can be found when an individual has more than one role. Its types consist of intra-sender role conflict; inter-sender role conflict; inter-role conflict; and Person-role conflict.

3) Role overload: This occurs when too many expectations are placed on a person with specific role. Lack of resource and skill can also contribute to this.

In the late 1960, Henry Mintzberg studied working patterns of 5 executives and discovered 10 important roles executives need to pay attention. By roles, he means behaviors a person in a specific position is expected to have. Mintzberg concludes that, in order to influence behaviors of people both inside and outside an organization, an executive need to play 3 main roles, interpersonal roles, informational roles, and decisional roles.

General Roles	Specific Roles
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interpersonal Roles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Figurehead</li> <li>- Leader</li> <li>- Liaison</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informational Roles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitor</li> <li>- Disseminator</li> <li>- Spokesperson</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Decisional Roles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Entrepreneur</li> <li>- Disturbance Handler</li> <li>- Resource Allocator</li> <li>- Negotiator</li> </ul>

## 2.2 Concepts and theories about political reform

2.2.1 According to the Thai Royal Academy Dictionary(1999), 'reform' as an adjective means 'proper, appropriate', and as a verb 'improve something to make it proper such as reform a country.'

2.2.2 According to the Thai Royal Academy Dictionary (2542), ‘Politic’ means ‘(1) subject related to state or country such as political science, and political organization; (2) governing of a country, particularly government policies such as international politics –policy of international affaire; (3) affaires related to government of a country such as ministers and, member of parliaments.

### 2.2.3 Definition in terms of its objective

Political Reform is an amendment of overall political system in order to make politicians honest and contribute to the country. Moreover, it aims at effective protection of people’s rights through re-structuring the state authority to effectively allow people to check and control the state. All of this will also prevent corruption by government with vested interest. Therefore, in each of its steps, political reform should be rooted in public participation from all walks of life.

Summary of political reform’s significant features is as follows:

- 1) Political reform focuses on the overall political system, not only some specific parts, in order to prevent a solution to one particular problem to cause some other problems in the system.
- 2) Political reform aims at the creation of honest and effective politics, and an eradication of all forms of corruption.
- 3) In political reform, a legal package approach should be adopted. That is, both constitution and its organic laws should be drafted simultaneously.
- 4) Political reform should adhere to Monastic democracy and gear the present system of the parliament towards rationalized parliamentary system.

The new constitution should be drafted with people’s opinions seriously taken into consideration. Moreover, it should be in accordance with 3 guiding frameworks as follows:

1) Framework 1 : Citizens' rights, duties, and political participation. This is to turn 'politicians' politics' into 'people's politics'; and 'representation democracy' into 'participatory democracy'.

In this constitution, citizens are considered to be the heart of politics. Consequently, the politics is reformed to address more rights and duties and allow more participation as never before. So as to do this, there are two main ways.

- A) Add new citizen rights and equality.
- B) Realize citizen's freedom in actual practice.
- C) Add new state responsibilities and extend public participation in every level.

2) Framework 2 : Mechanisms of examining the state's authority exercise. This is to make political and bureaucratic systems honestly and legitimately exercise their authority by increasing citizens' power to control the exercise in every level.

Measures adopted for these purpose are as follows:

- A) Reduction of vote buying.
- B) Measures to prevent corruption.
- C) Addition of more monitoring systems and organizations to cover all aspects of authority exercise.

3) Framework 3 : Political institutions and relations between political institutions. This is to promote government stability, and premier' s strong leadership.

Because a government that is 'honest but ineffective' or 'honest but unstable' can not lead or solve problems for the country, the new constitution has the following measures to ensure effectiveness and stability of government:

- A) Promotion of government stability and premier leadership.
- B) Control to prevent dictatorship by premier.
- C) Promotion of parliament effectiveness.

## **2.3 Concepts and Theories about Fundamental State Policies**

The present constitution consists of 336 sections divided into 12 chapters and 1 provision. Chapter 5 of the constitution is named 'Directive Principles of Fundamental State Policies', which has never been seen before in previous constitutions. However, the basic idea can be found in the Constitution B.E. 2492; B.E. 2475 (revised); B.E. 2495; B.E. 2511; B.E. 2517; B.E. 2521 and B.E. 2534. In these constitutions, the name was 'state policies' instead.

When the issue of state policy was first included in the Constitution B.E. 2492, the drafting council thought that, whereas the Thai citizens' rights, liberty, and duties toward the state were prescribed, the state should perform certain duties for them in return. Those duties were expressed in form of general policies related to economic, social, political, military, and foreign affairs. Moreover, each government had its own policies, which is subject to change after the change of the government. Therefore, they thought there should be some standing general policies to which every government must adhere.

### **2.3.1 Definition of State Policies or Fundamental State Policies**

State Policies are for the state, not a particular government. Government policies may change but the state's policies will not. It is similar to objectives and policies in establishing a company or organization while a government's policies are similar to that of a specific group of executives in a certain period. Therefore, the state policies provide every government with directions regarding economic, social, political, military, and foreign affairs. Each government's policies are meant to be designed on the basis of these. Almost every country has state policies included in their constitutions no matter whether there is a section especially for this topic or not.

### **2.3.2 Legal Effects**

To prevent the state from being sued for not conforming to the state policies indicated in the constitution, the drafting council for the Constitution B.E. 2492 also included the statement that the section of state policies was meant to give some directives for the state in making laws and governing and so did not give rise to any liability.

By 'the state', not only a government but also the parliament and other government agencies are also included. These organizations are of course responsible for the fulfillment of the state policies as indicated but they are allowed to take into account various conditions such as financial. If a government does not implement the policies when relevant conditions are available, the parliament can hold the government accountable by non-confidence debate, for instance.

From the Constitution B.E. 2492 on, the state policies were always included in the constitutions. Variations were details of its content.

### **2.3.3 Relation between 'Directive Principles of Fundamental State Policies' and 'Government Policy'**

In the system of parliamentary democracy, government is under the control of parliament as indicated in Section 182 of the constitution: "The House of Representatives and the Senate are, by virtue of this Constitution, vested with the power to control the administration of the State affairs."

For example, the House has the right to interpolate a Minister on any issue within the scope of authority, or launch a non-confidence debate. The basic presupposition is that the parliament is representing the people the government is meant to serve as indicated that "the government must be held accountable to the parliament and the parliament to the people".

Government needs to have policies as timeframe showing its direction and goals to achieve in different periods. The policies must be presented to the House of Representative and the Senate. This will not only prepare the state agencies but also inform the parliament of how they should take care of budget consideration and law making, and what they can be expected from the government in their monitoring of its performance.

Generally, each government's policies are based on that of political parties forming the cabinet. Political parties' policy is apparent in the rationale for their registration to set up a party and also in their electioneering. However, government policies have to be adjusted to fit the fundamental state policies, including other general policy frame in the National Economic and Social Development Plan.

In Thailand, there is an important obstacle to government policy making because government is usually formed by many parties. Another problem is that most of the governments prematurely ended before their terms. Therefore, in the past, governments offered very general policies without clear indication of target area, timeframe, and method.

In the past, despite the constitutions' section on the state policies, there was no clear relationship between it and government's policies, including legislation by parliament. Therefore, in Chapter V, Section 88 of the present constitution, it is clearly stated that, in stating its policies to the National Assembly, the Council of Ministers has to state to the National Assembly the activities intended to be carried out in implementation of the directive principles of fundamental State policies.

#### **2.3.4 Present Principles**

In the present constitution, the term 'fundamental' is added into 'state policies' to make it evident that it is only the minimal standard. The state may develop higher standard on this basis. The topic of 'fundamental state policies' covers 19 sections,

from Section 71 - 89. And it is still indicated that the fundamental state policies are guidance for legislation and government policy making.

However, it is excluded the statement that the state is not held liable if it fails to implement the fundamental state policies because it is seen that liability should be dependent on each case and other laws. Therefore, an opportunity is open that people bring a case against the state to Ombudsman, Administrative Court, or Constitution Court.

At the same time, more principles are included to give emphasis on this chapter's significance.

1) In stating its policies to the National Assembly, the Council of Ministers which will assume the administration of the State affairs shall clearly state to the National Assembly the activities intended to be carried out for the administration of the State affairs in implementation of the directive principles of fundamental State policies.

2) The Council of Ministers shall prepare and submit to the National Assembly an annual report on the result of the implementation, including problems and obstacles encountered.

3) The persons having the right to vote of not less than fifty thousand in number shall have a right to submit a petition to the President of the National Assembly to consider making laws as prescribed in the fundamental state policies.

These 3 new principles strengthen and highlight Chapter 5. Political parties' policy making, design of national economic and social development plan, government's policies, legislation, monitoring of the state performance are all related to this Chapter 5.

Moreover, the requirement that government submits an annual report to the parliament makes it clear that it has the commitment to implement the policies. This also allows the parliament and people to track the government performance.

### **2.3.5 Annual Report**

The Council of Ministers shall prepare and submit to the National Assembly an annual report on the result of the implementation, including problems and obstacles encountered. This does not only allow the monitoring process, but also acknowledgement of existing obstacles and cooperation to solve them among parties involved.

## **2.4 Concepts and theories about interpretation of law**

Interpretation of law is a search for meanings of statements in a law when they are ambiguous and allow more than one understanding. The interpretation requires a consideration of verbal meanings in conjunction with rationale or objectives of the laws in question. Therefore, legal interpretation can be classified into 2 types, both of which are necessary for an interpretation:

- 1) Literal interpretation
- 2) Intentional interpretation

### **2.4.1 Literal interpretation**

This interpretation requires a consideration of 3 types of language used in laws.

(1) Ordinary language: When used terms are ordinary, their meanings should be understood in accordance with the way they are generally used.

(2) Technical language: When technical terms are used, their meanings should be understood according to the accepted usage in academic fields.

(3) Legal language: When terms are used with special meanings in a law, definitions are given. They should be accordingly understood.

### **2.4.2 Intentional Interpretation**

This type of interpretation focus on a search for meanings understood against the Spirit of the law. There are 2 theories of intentional interpretation.

1) Subjective / intentional theory: The spirit of law can be discovered from consideration of intentions of law makers as appearing in meeting reports and recorded discussions.

2) Objective / situational theory: The spirit of law can be found if laws' objectives are taken into account in conjunction with changing social context.

However, in actual practice, both theories are used for the best result.

## **2.5 Concepts and theories about Participation**

2.5.1 According to the Thai Royal Academy Dictionary (1999), "participation" means to take part in an activity and gain some benefits from it such as participate in a company or crime.

2.5.2 According to Longman Dictionary of Contemporary English (1995), 'participation' is 'the act of taking part in an activity or event'.

2.5.3 According to Oxford Dictionary, 'participation' is 'to join with others to do something'. Its opposite meaning is 'apathy'.

Therefore, 'participation' means a direct or indirect involvement in a certain activity by an individual with or without serious interest. Expressions of attitudes, opinions, or concerns are enough to count as participation.

Pearse and Stiefel define 'public participation ' as a form of working together to voice common desires and interests, and to achieve common economic, social and political goals. It is a movement to directly or indirectly influence political decision

making or negotiation related to an improvement of social conditions in a certain community.

2.5.4 According to WHO / UNICEF, 'participation' is a gathering of people that has an ability to make a decision on resource usage and be responsible for activities. Experts indicate that this term can be completely defined because it can vary from one country to another. A good definition should be rooted in economic, social, and political context of a specific place.

#### 2.5.5 Basic Ideas about Public Participation

Full participatory democracy must allow people to directly make decisions on legislation and administration of the state. However, this is hardly possible because of population size, for example. Therefore, representative system is developed. However, in actuality, people are not truly represented by political parties vested with group interests. In order to solve this problem, participatory democracy is proposed to ensure people's needs are truly served. Public participation can be done in different ways in different levels with different issues-- economic, social, environmental, etc. The followings are forms of participation:

##### 1) Participation through voicing facts or opinions

People can give facts they know or opinions they have through medias such as websites, phone-in radio programmes, newspaper. Focus group, interview, or public hearing are also one of the methods.

##### 2) Participation through deliberation

A forum may be set for people meet, exchange information and ideas, and discuss to deliberate on projects.

##### 3) Participation through getting informed

People attend a hearing to learn information about a government project.

4) Participation by people's initiation

People submit a petition to local or national assembly.

5) Participation through cooperation

People cooperate to run a project in environmental or cultural conservation. Workshops and training may be offered on the basis of needs and available experts within communities.

6) Participation through being a committee member

People may be a member of National Environmental Committee, for example.

7) Participation through group forming

People may set up a political party or organization.

8) Participation through voting

People vote in an election or referendum.

9) Participation through filing complaint

People may file complaint to the National Counter Corruption Committee, Administrative Court, Ombudsman, etc.

10) Participation through checking

People can sue state agencies, state enterprises, and local organization.

A study of the present constitution shows that there are 6 modes of public participation.

1) Participation regarding information

Section 58. "A person shall have the right to get access to public information in possession of a State agency, State enterprise or local government organization,

unless the disclosure of such information shall affect the security of the State, public safety or interests of other persons which shall be protected as provided by law.”

Section 59. “A person shall have the right to receive information, explanation and reason from a State agency, State enterprise or local government organization before permission is given for the operation of any project or activity which may affect the quality of the environment, health and sanitary conditions, the quality of life or any other material interest concerning him or her or a local community and shall have the right to express his or her opinions on such matters in accordance with the public hearing procedure, as provided by law.”

2) Participation regarding expressions of opinions

Section 39. “A person shall enjoy the liberty to express his or her opinion, make speeches, write, print, publicize, and make expression by other means. The restriction on liberty under paragraph one shall not be imposed except by virtue of the provisions of the law specifically enacted for the purpose of maintaining the security of the State, safeguarding the rights, liberties, dignity, reputation, family or privacy rights of other person, maintaining public order or good morals or preventing the deterioration of the mind or health of the public.”

[And Section 59]

3) Participation regarding people's initiation

Section 170. “The persons having the right to vote of not less than fifty thousand in number shall have a right to submit a petition to the President of the National Assembly to consider such law as prescribed in Chapter 3 and Chapter 5 of this Constitution...”

Section 287. “Persons, having the right to vote in any local government organization, of not less than one-half of the total number of the persons having the

right to vote in that local government organization shall have the right to lodge with the President of the local assembly a request for the issuance by the local assembly of local ordinances...”

#### 4) Participation regarding decision making

Section 214. “In the case where the Council of Ministers is of the opinion that any issue may affect national or public interests, the Prime Minister, with the approval of the Council of Ministers, may consult the President of the House of Representatives and the President of the Senate for the purpose of publishing in the Government Gazette calling for a referendum. A referendum shall be for the purpose of public consultation as to whether the important issue...will be approved or not...”

Section 104. “In a general election, a voter shall have the right to cast ballot for only one list of candidates prepared by the political party and, in an election on a constituency basis, for one candidate in that constituency...”

Section 105. “A person having ...qualifications has the right to vote at an election.”

Section 123. “The person having the right to vote at an election of senators may cast ballot, at the election, for one candidate in that constituency...”

#### 5) Participation regarding cooperation

Section 46. “Persons so assembling as to be a traditional community shall have the right to conserve or restore their customs, local knowledge, arts or good culture of their community and of the nation and participate in the management, maintenance, preservation and exploitation of natural resources and the environment in a balanced fashion and persistently as provided by law.”

Section 56. “The right of a person to give to the State and communities participation in the preservation and exploitation of natural resources and biological diversity and in the protection, promotion and preservation of the quality of the

environment for usual and consistent survival in the environment which is not hazardous to his or her health and sanitary condition, welfare or quality of life, shall be protected, as provided by law...”

#### 6) Participation regarding checking

Section 61. “A person shall have the right to present a petition and to be informed of the result of its consideration within the appropriate time, as provided by law.”

Section 62. “The right of a person to sue a State agency, State enterprise, local government organization or other State authority which is a juristic person to be liable for an act or omission done by its Government official, official or employee shall be protected, as provided by law.”

Section 286. “If persons, having the right to vote in an election in any local government organization, of not less than three-fourths of the number of the voters who are present to cast ballot consider that any member of the local assembly or any administrator of that local government organization is not suitable to remain in office, such member or administrator shall vacate the office, as provided by law...”

Section 304. “...or voters of not less than fifty-thousand in number have the right to lodge with the President of the Senate a complaint in order to request the Senate to pass a resolution under section 307 removing the persons under section 303 from office...”

## **2.6 Concepts and Theories about Economic and Social Development**

2.6.1 Generally, economic and social development in every country comprises 5 goals as follows:

- 1) Better standard of living
- 2) Better income distribution
- 3) Employment

- 4) Environmental conservation
- 5) Pollution control

2.6.2 Economic Development Theory: Presently, there are 3 important economic development theories as follows:

1) Modernization theory: This theory focuses on 3 important factors, economic growth rate, state Intervention and international aids. Its strong support for capitalist and liberal democracy aims to promote economic growth of industrial sector, urban development, and use GNP per capita income as an index of development.

2) Dependency Theory: The failure of modernism gives rise to this theory. Countries in the third world want to be liberated from the need to depend on Western countries. The essence of this theory is the reform of economic structure to suit a country's true conditions. Dependency must be reduced and self-sustaining potential should be promoted.

3) Basic Needs Theory: This theory is proposed by academics as an alternative for the third-world countries. This theory sets a minimal standard of development by virtue of basic needs. Therefore, emphasis is on agriculture in rural areas, sufficient infrastructure, labor intensive, appropriate technology, and budget sources internal to communities. Planning most suitable for this theory has a bottom-up nature.

### 2.6.3 Thailand's Economic and Social Development

Planning for economic and social development in Thailand started for the first time in B.E.2493 by the National Economic Council whose duties are to research and analyze about economic conditions, and give consultation to government about financial, treasury, and economic affairs. In B.E. 2494, the Commission for Foreign Economic and Academic Cooperation to receive aids from USA..

In B.E. 2500, the World Bank's Economic Survey Commission took 11 months conducting an economic survey in Thailand as requested by the government and submitted a report and suggestions in "A Public Development Program for Thailand", which the government later used as directives for economic development. In B.E. 2502, The National Economic Council was upgraded to be a department under the Premier Office, and later renamed 'The Office of National Economic and Social Development Commission'. In B.E. 2504, Thailand declared the first National Economic and Social Development Plan. Now, the country is using the 9<sup>th</sup> Plan.

2.6.4 The National Economic and Social Development Commission and the National Economic and Social Advisory Council, including their offices seem to have overlapping responsibilities. Therefore, it is necessary that the distinctions are clearly presented as follows:

**Comparison between the National Economic and Social Development Commission and the National Economic and Social Advisory Council**

<b>National Economic and Social Development Commission</b>	<b>National Economic and Social Advisory Council</b>
<p>1. Give to the Council of Ministers advice and recommendations about national economic and social development plan.</p> <p>2. Consider national economic and social development plan and other recommendations of the Office of National Economic and Social Development Commission, and submit a report to the Council of Ministers.</p> <p>3. Give the Premier advice and recommendations about economic and social development issues submitted for consideration by the Premier.</p> <p>4. Cooperate with the Office of National Economic and Social Development Commission to consider issues submitted by the Premier.</p>	<p>1. Give to the Council of Ministers advice and recommendations related to economic and social problems in order to support the implementation of the fundamental state policies in Chapter 5 of the constitution.</p> <p>2. Give advice and recommendations about a national economic and social development and other plans as indicated in Section 14, including other plans required by laws to pass the council's consideration before decision to pass them.</p> <p>3. Appoint a committee comprising council members or individuals to study or proceed on one of the council's affairs.</p> <p>4. In case the Council of Ministers see that a policy may impact overall economic and social conditions and consultation is therefore necessary for a decision making, the policy may be submitted to the National Economic and Social Advisory council to study and make a report for the Council of Ministers.</p>

**Comparison between the Office of National Economic and Social Development Commission and the Office of National Economic and Social Advisory Council**

<p align="center"><b>Office of National Economic and Social Development Commission</b></p>	<p align="center"><b>Office of National Economic and Social Advisory Council</b></p>
<p>1. Survey, study, and analyze economic and social conditions to propose suggestions about goals and policies of national economic and social development.</p> <p>2. Consider plans and projects of ministries, departments, and state enterprises in collaboration with ministries, departments, or other government agencies; and provide cooperation among these organizations to make an overall plan for a period of time within the framework determined by goals of national economic and social development, available resources, and priorities.</p> <p>3. Study financial, human and other resources in order to plan utilization and provision for the greatest benefits of the state.</p>	<p>1. Survey, study, and analyze issues to be submitted to the National Economic and Social Advisory Council.</p> <p>2. Take charge of National Economic and Social Advisory Council's general affairs.</p> <p>3. Make annual report concerning the National Economic and Social Advisory Council's performance and obstacles and submit it to the Council of Ministers and the Assemblies.</p>

**Comparison between the Office of National Economic and Social Development Commission and the Office of National Economic and Social Advisory Council**

<b>Office of National Economic and Social Development Commission</b>	<b>Office of National Economic and Social Advisory Council</b>
<p>4. Work with ministries, departments, other equivalent organizations, and state enterprises to make recommendations about budgeting related to annual expenses of ministries, departments, other equivalent organizations, and state enterprises; related to increment of permanent properties for economic and social development; and related to amount of money paid for these affairs.</p> <p>5. Study and analyze actual expenses for maintenance of permanent properties for economic and social development and give recommendations related to expenses so as to promote effective construction and maintenance of those permanent properties.</p> <p>6. Study and analyze actual expenses for economic and social services to offer recommendations for amendment of those expenses as necessary.</p>	<p>4. Be an academic unit for the National Economic and Social Advisory Council</p> <p>5. Take care of selection of the National Economic and Social Advisory Council's members.</p> <p>6. Take charge of whatever the National Economic and Social Advisory Council assigns.</p>

**Comparison between the Office of National Economic and Social Development Commission and the Office of National Economic and Social Advisory Council**

<p align="center"><b>Office of National Economic and Social Development Commission</b></p>	<p align="center"><b>Office of National Economic and Social Advisory Council</b></p>
<p>7. Give advice and determine principles for ministries, departments, equivalent organization and state enterprises related to the making of their plans and development projects that need international aids for academic, financial and working support or loaning so as to fulfill the national economic and social development plan.</p> <p>8. Monitor and assess implementation of development plans by ministries, departments, equivalent organization and state enterprises and give advice about acceleration, improvement, or cancellation as seen fit.</p> <p>9. Study and analyze economic and social problems and situations to propose policy and measures for solutions.</p> <p>10. Study and analyze economic and social problems and situations of other countries that may affect the country's social and economic situation and offer advice and recommendations.</p> <p>11. Take charge of whatever laws prescribe to be the commission's duties.</p>	

## **2.7 Concepts and Theories about 'Advisory'**

2.7.1 According to the Thai Royal Academy Dictionary (2542), 'advise' means 'giving opinions, recommendations...'

2.7.2 According to A CONCISE ENGLISH – THAI DICTIONARY (2543), 'advise' means suggest or recommend something without an authority to have it done.

2.7.3 According to the principles of organizational administration proposed by Hunt (1977), 'advise' is a systematic attempt by those specially trained and experienced to help their clients solve problems, and improve performance. The process relies heavily on knowledge, expertise and systematic deliberation.

### **2.7.4 Advisor's Qualifications**

Gordon and Ronald Lippitt (1978 : 96 – 104) point out three important areas of qualifications an advisor should possess:

1) Knowledge Areas: He or she should have knowledge in behavioral science, basic philosophy, training techniques, education management, social development, planning, leadership, and specialization in a certain area of knowledge

2) Skill Areas: He or she should have skill in communication, teaching, consultation, and problem solving. Moreover, he or she should be able to develop good relations, teamwork, make plan, survey information, discuss with clients, and self-adjust to a variety of people in different situations.

3) Attitude Areas: He or she should have good attitude toward his or her responsibilities, maturity, toleration, open-minded, and respect for human dignity.

### **2.7.5 Roles of Advisor**

Many views on advisor's roles are as follows:

Marulies & Raia see that an advisor has 2 roles:

1) Role of Technical Expert: An advisor has an expertise both in a profession, and research and application of research results. A relationship between advisor with this role and clients is short-termed and problem-specific such as in enviroment, planning, training or architecture.

2) Role of Process Orientation or Process Facilitator: An advisor should facilitate clients to acheive their goals by conducting research and analyzing results to propose ways of improvement. A relationship between advisor as facilitator and clients is usually long-termed.(Lippitt & Lippitt, 1978 : 29)

Lippitt & Lippitt (1978) point out that there are 8 roles an advisor may play. Those roles are:

1) Role of Advocate: With this role, an advisor stimulates clients confidence to move forth. Persuasive skill is necessary for this role.

2) Role of Information Specialist / Expert: An advisor with good knowledge and experience gives suggestions to clients. This way involves imposing himself on clients second to the first role.

3) Role of Trainer / Educator : An advisor with this role gives suggestions related to learning process in organization as a whole.

4) Role of Joint Problem Solver: An advisor with this role collaborates with clients to analyze and solve problems. He or she can reduce time and resources in problem solving.

5) Role of Identifier of Alternations and Linker to Resources: An advisor identifies problems and determines solutions together with clients. The focus is on figuring out alternatives of solutions. The advisor needs to have good knowledge about resources and organization's needs in order to mediate between the two.

6) Role of Fact Finder: An advisor uses different methods such as survey, interview, observation to gain information with validity and reliability.

7) Role of Process Counselor: An advisor help clients to perceive and understand things going on and develop an ability to find and think problems through for themselves.

8) Objective Observer / Reflector: An advisor tries to help clients understand, discover better methods, and seek a chance for change. This is the least imposing role.

Loenard Nadler classifies for types of advisors ranging from the most imposing to the least.

- 1) Advocate
- 2) Expert
- 3) Stimulator
- 4) Change Agent

Any roles an advisor may play depend on the nature of his or her work, especially, the needs of clients.

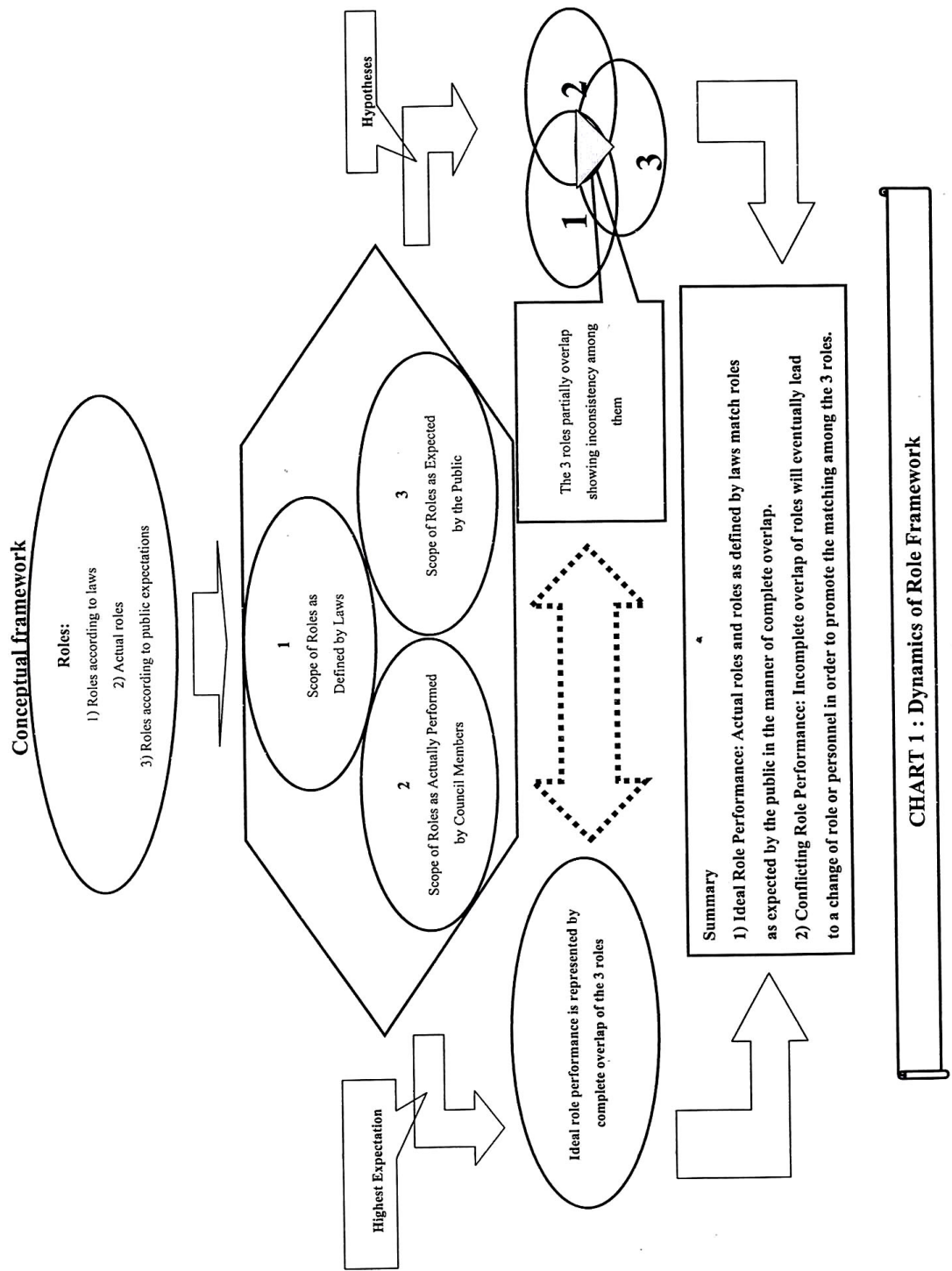
The literature review thus far provides a basis for the researcher to synthesize a conceptual framework consisting of 3 roles of the National Economic and Social Advisory Council as follows:

1. Roles according to laws: roles and responsibilities as prescribed by the Thai Kingdom's Constitution B.E.2540 and the National Economic and Social Advisory Council Act B.E. 2543.

2. Actual Roles: Roles or performance by members of the National Economic and Social Advisory Council in the past 3 years (B.E. 2544-2547).

3. Roles according to public expectations: Roles as expected by its clients, academics, experts, journalists, and general public.

The framework diagram that is the research tool can be presented as follows:



## **CHAPTER 3**

### **METHODOLOGY**

The study on the roles and responsibilities of the National Economic and Social Advisory Council has the nature of Inter - Multi disciplinary research covering different fields such as political science, public administration, laws, and sociology. The method used is qualitative. The details are as follows.

### **3. Method of study and Data analysis**

#### **3.1 Methods of study**

3.1.1 Documentary Research: Materials includes the following documents.

- 1) The present Thai Kingdom's Constitution B.E.1997
- 2) Research on the Spirit of the constitutions is based on:
  - 2.1 Constitutional Drafting Council's meeting reports
  - 2.2 Research, journal articles, and newspaper
  - 2.3 Information on Laws websites
- 3) The National Economic and Social Advisory Council Act B.E.2000

3.1 Government documents such as memo on the National Economic and Social Advisory Council Act sent to the cabinet.

3.2 Meeting reports of the commission drafting the National Economic and Social Advisory Council Act.

3.1.2 Annual reports, meeting reports, newsletter of the National Economic and Social Advisory Council.

3.1.3 Analysis roles of the National Economic and Social Advisory Council according to the spirit of the present constitution and the National Economic and Social Advisory Council Act

3.1.4 Interview of drafter of Section 89 in the present constitution and analysis of lectures given by experts on the National Economic and Social Advisory Council

3.1.5 Information reported through medias such as newspaper and TV news program.

3.1.6 Participation in the working of the National Economic and Social Advisory Council such as meeting and other activities

3.1.7 Synopsis on comments related to the National Economic and Social Advisory Council, including research works

### **3.2 Data analysis**

Data obtained from above sources are described, classified and analyzed within the framework.

## **CHAPTER 4**

### **RESEARCH RESULTS**

#### **4.1 Constitutional Background of the National Economic and Social Advisory Council**

4.1.1 Origin and Spirit of National Economic and Social Advisory Council According to the Present Constitution.

One of the key concepts behind the present constitution is 'political reform'. The Democracy Developing Commission, set up in B.E. 2537 and presided by Prof. Prawes Wasee, had the duty of studying a framework for drafting a new constitution and assigned the Thai Research Fund to conduct research on 15 topics, one of which was about forms of economic advisory organizations. Asst. Prof. Thiva Ngernyuang studied this topic by gathering data about such organizations abroad and proposed forms of such organization for Thailand.

4.1.2 In the present constitution's Chapter 5, Section 89, it is stated as follows:

“... The State shall establish the National Economic and Social Council to be charged with the duty to give advice and recommendations to the Council of Ministers on economic and social problems. A national economic and social development plan and other plans as provided by law shall obtain opinions of the National Economic and Social Council before they can be adopted and published. The composition, source, powers and duties and the operation of the National Economic and Social Council shall be in accordance with the provision of law.”

4.1.3 Analysis of the Spirit of Section 89: In order to find out the spirit of section 89, an analysis is conducted on the basis of the following documents:

(1) Synopsis of conceptual origin by the Constitutional Drafting Commission in “Spirit of Constitution” edited by Montri Rupsuwan et.al (2540).

(2) Synopsis of discussion topics in the Constitutional Drafting Commission’s meeting reports.

(3) The Constitutional Drafting Commission’s meeting report no. 27 (29 July B.E. 2540).

The results are as follows:

(1) Section 89 is an imported concept from abroad such as France

(2) Dr. Theerawat Romsaitong, the Kalasin representative in the Constitutional Drafting Commission, proposed an inclusion of ‘economic, social, and political council, and economic development plan’ and Assist. Prof. Dr. Somkid Lertpaitoon requested an amendment of Section 87/2.

(3) The establishment of National Economic and Social Advisory Council is proposed instead of setting up of minor councils such as labor council, agriculture council, etc. and it is to mirror people’s opinions.

(4) The council gives advice and recommendations rather than approval and so its statements lack legal binding. But they may be politically persuasive. It is excluded from administration in order to avoid an overlap.

(5) The council gives advice and recommendations related to economic and social issues only.

(6) The principle that was included into Section 87/2 is ‘participation by people and private sector in economic and social planning (with equal emphasis on social and economic matters). The council can not veto any legislation; it only mirrors and give advice when requested. It is required that public opinions are always included in recommendations it offers the Council of Ministers. (Anand Panyarachun’s proposal).

(7) The establishment of the advisory council aims to allow both top-down and bottom-up planning.

(8) The main principle in Section 87/2 is ‘participatory democracy’. Civil society can voice their opinions in form of advice giving in economic and social matters.

(9) The council is only advisory. It neither implements nor vetoes any law.

4.1.4 The National Economic and Social Advisory Council Act (2543) is the laws in whose provisions the composition, source, powers and duties and the operation of National Economic and Social Advisory Council are determined. In the act’s Section 10, it is indicated that the council has the responsibility to mirror economic and social problems, not to negotiate interests for any individual or groups; its duties comprise:

(1) Giving advice and recommendations to the Council of Ministers in matters related to economic and social problems for the benefit of fulfilling the fundamental state policies prescribed in Section 5 of the present constitution.

(2) Giving opinions related to a national economic and social development plan and other plans as indicated in Section 14 of the present constitution, including other plans as prescribed by laws before their being adopted or published.

#### **4.2 Notes on statements about the National Economic and Social Advisory Council in the present constitution:**

(1) Sections 89 and 211 are related as follows:

“In stating its policies to the National Assembly under section 211, the Council of Ministers which will assume the administration of the State affairs shall clearly state to the National Assembly the activities intended to be carried out for the administration of the State affairs in implementation of the directive principles of fundamental State policies provided in this Chapter and shall prepare and submit to the National Assembly an annual report on the result of the implementation, including problems and obstacles encountered.

Section 89. For the purpose of the implementation of this Chapter, the State shall establish the National Economic and Social Council...”

(2) Sections 88, 89 and 170 are included to make sure that Section 211 is concretely implemented.

(3) Statements in previous constitutions related to state policy contained ‘should’ but those in the present constitution contain ‘must’, which implies binding.

### **4.3 Interview of Former Members of the Constitutional Drafting Commission**

An interview with Assist. Prof. Dr. Somkid Lertpaitoon, the 2nd assistant secretary to the Constitutional Drafting Commission, who was responsible for the drafting of Section 87/2 and Section 89, related that “... At first there is nothing related to social and economic in the draft. Prof. Amorn Chantarasomboon therefore suggested it should be otherwise because that would be beneficial to the country. Apart from mechanisms of this sort in previous constitutions, this idea was given 10 years ago by Prof. Dr. Chai-anan Samutwanit. It was about ‘mirror council’, which was very controversial then...”

The objectives of the National Economic and Social Advisory Council are as follows:

- (1) To allow government to have advisors who are competent and virtuous.
- (2) The model is modified on the basis of that in France, which advises on all social, economic and legal matters.
- (3) The council is independent and without authority. It is not one of the 8 independent organizations prescribed in Section 75 of the constitution, and its duty is not to monitor government. All it does is give advice and recommendation.

#### **4.4 Summary of composition, source, powers and duties and the operation of National Economic and Social Advisory Council**

4.4.1 In The National Economic and Social Advisory Council Act (B.E.2543), it is indicated that Section 89 of the Thai Kingdom's Constitution prescribes the state to establish the National Economic and Social Advisory Council to give advice and recommendations to the Council of Ministers on issues related to economics and society for the benefit of fulfilling the fundamental state policies in Chapter 5 of the constitution and it is also indicated that the composition, source, powers and duties and the operation of the National Economic and Social Council shall be in accordance with the provision of law. This is the *raison d'être* of the Act.

4.4.2 The National Economic and Social Advisory Council Act (B.E.2543) comprises 30 sections. Its important chapters are presented as follows:

Chapter 1: The National Economic and Social Advisory Council consists of 99 members selected by a committee of 21 members who set up selecting principle and methods, and qualifications of candidate; and also set up 6 sub-committees. In the laws, qualities a legitimate candidate must not have, terms of 3 years, and conditions under which a member is removed from the council are indicated.

Chapter 2: Authority and Duties of the National Economic and Social Advisory Council

(1) Give advice and recommendation to the Council of Ministers on economic and social matters for the benefit of fulfilling the fundamental state policies indicated in the present constitution [Section 1(1)]

(2) Comment on a national economic and social development plan and other plans as prescribed in Section 14, including other plans as required by laws to be presented to the council before being adopted or published. [Section 10 (2)]

(3) Appoint a working committee consisting of the council's members or other individuals to conduct a study or proceed with the council's work. [Section 11]

(4) Study issues the council considers should be included in a framework for determining a economic or social policy and submit reports of the study to the Council of Ministers; and study to make an annual report about the nation's economic and social conditions and distribute it to the public. [Section 13]

### Chapter 3: Operation within the Organization of the National Economic and Social Advisory Council

(1) The council consists of 1 president (Section 18) and 2 vice presidents who work in the president's stead or as appointed by the president (Section 20).

(2) The president's duties are as follows:

- Preside over the council's meeting and facilitate a successful meeting
- Control and proceed with the council's operations in accordance with the council's requirements and resolutions
- Represent the council in contacting with external individuals or organizations
- Have authority and duties as prescribed by laws

(3) The Office of the National Economic and Social Advisory Council has the following duties:

1. Survey, study, and analyze issues to be submitted to the National Economic and Social Advisory Council.
2. Take charge of National Economic and Social Advisory Council's general affairs.
3. Make annual report concerning the National Economic and Social Advisory Council's performance and obstacles and submit it to the Council of Ministers and the Assemblies.
4. Be an academic unit for the National Economic and Social Advisory Council
5. Take care of selection of the National Economic and Social Advisory Council's members.

6. Take charge of whatever the National Economic and Social Advisory Council assigns.

4.4.3 The Organizational Structure of the National Economic and Social Advisory Council: The structure can be divided into 2 parts.

Part 1: the National Economic and Social Advisory Council – The council is an organization to mirror economic and social problems, not to negotiate interests for any individual or group of individuals. Its personnel are 99 council members reporting to none and obtained through selecting process. With 3-years-terms, They are representative of groups in economic and social sectors, and experts in fields contained in the fundamental state policies.

Part 2: The Office of the National Economic and Social Advisory Council – A division reporting to the Premier, it is a government unit and legal person. Its 80 personnel are government employees in bureaucratic system.

4.4.4 Structure of Relationship between Internal System and External Organizations

The National Economic and Social Advisory Council is related to its office through the president who is in charge of both the council and the office. To better understand this, it is helpful to make a reference to the 2 systems of public administration as follows:

(1) Tutelage Control: It is to control an organization to operate in accordance with laws, policy, and framework, without any direct intervention.

(2) Hierarchical Control: It is to control through *pouvoir de formation* (authority to direct subordinates); *pouvoir de reformation* (authority to redirect subordinates); and *pouvoir de substitution* (authority to act in subordinates' stead).

4.4.5 Relationship between the National Economic and Social Advisory Council and the Council of Ministers: the National Economic and Social Advisory Council gives advice and recommendations on a national economic and social development plan, and other plans; takes advisory charge as requested by the Council of Ministers; and gives recommendations to the Council of Ministers.

4.4.6 Relationship between National Economic and Social Advisory Council, and people and society: The council members represent groups of occupations and economic activities; social groups classified on resource basis; and groups of experts in fields contained in the fundamental state policies. Moreover, its duty to mirror economic and social problems requires its direct and indirect contact with people. Also, its duty to make an annual report of economic and social conditions allows a communication to the public. Finally, the council is required to make reports containing both supporting and opposing opinions from all parties, and allow the public to have access to these reports, which makes the council an organization that promotes public learning.

#### **4.5 Background of the National Economic and Social Advisory Council Act (B.E. 2543)**

In the process of public hearing and drafting of the Act, there were both conclusive and non-conclusive issues as presented in ‘Progress Report of Operation to Set Up the National Economic and Social Advisory Council’ (9 April 2542). Those non-conclusive issues are the followings:

(1) Should the council be independent or should it include a representative from the Council of Ministers to act as mediator to reduce chance of conflict and communicate the government’s true wish?

(2) Should the council have permanent or temporary secretarial office? The points in consideration are avoidance of overlap with other unit, and independence from political interference.

(3) Should the council's scope of duties be extended beyond that prescribed in the constitution so as to turn it into 'the 3<sup>rd</sup> Assembly'?

#### **4.6 General Framework for the National Economic and Social Advisory Council**

- Give advice and recommendations to the Council of Ministers on economic and social issues for the benefit of fulfilling the fundamental state policies; study issues it considers to be important for making a framework of economic and social policy and submit the reports to the Council of Ministers; and make an annual report of economic and social conditions.

- Comment on a national economic and social development plan and other plans as prescribed by laws, including issues the Council of Ministers requests.

- Consider national economic or social issues and complaints filed by people, especially those without host agency, for the benefit of fulfilling the fundamental state policies.

- Operate on the basis of national economic and social conditions together with the council's competence.

#### **4.7 Structure of the National Economic and Social Advisory Council**

The council comprises 14 permanent working committees and ad hoc working committee

14 permanent working committees

1. Working committee on the council's general affairs
2. Working committee on agriculture and Co-operation
3. Working committee on economics, commerce, and industry
4. Working committee on services and tourism
5. Working committee on science, technology, resources, environment, and energy
6. Working committee on education, religion, arts and culture
7. Working committee on public health and quality - of – life development

8. Working committee on labor and social security
9. Working committee on human rights and consumer protection
10. Working committee on relationship with public networks
11. Working committee on monitoring and studying corruption problems
12. Working committee on public participation
13. Working committee on synthesis of the council's strategies
14. Working committee on budget

#### **4.8 Budget Allocated to the National Economic and Social Advisory Council**

- Fiscal Year 2544	109	Million Baht
- Fiscal Year 2545	86	Million Baht
- Fiscal Year 2546	147	Million Baht
- Fiscal Year 2547	179	Million Baht
- Fiscal Year 2548	201	Million Baht

**4.9 Office Personnel:** There are 80 civil servants and 63 employees

**4.10 The National Economic and Social Advisory Council's Past Works:** From B.E. 2543 on, the National Economic and Social Advisory Council offered advice and recommendations on 36 issues. (See Appendix I)

**4.11 Conception and Direction of the National Economic and Social Advisory Council:** How the National Economic and Social Advisory Council is conceived by its members and what direction it takes can be analyzed on the basis of expressions by its president on different occasions and discussions among its members. (See Appendix II)

**4.12 Summary from 'People's Views about the National Economic and Social Advisory Council'**

It is a survey conducted in B.E.2542 before the National Economic and Social Advisory Council Act was past. The survey results can be summarized as follows:

1. On the Establishment of the National Economic and Social Advisory Council.

Unanimous Views:

The council should be established in accordance with frameworks of economic and bureaucratic reforms, and the country's fiscal condition.

Disparage Views:

95 % wished the establishment to finish as soon as possible in order to implement the constitution which stresses public participation, a basis of problem solution and sustainable development while 5% saw that the establishment should be delayed until a participatory process became clear.

2. On Responsibilities of the National Economic and Social Advisory Council

Unanimous Views:

- The council should give advice and recommendations to the Council of Ministers as prescribed in the constitution.
- The council should comment on a national economic and social development plan, and other plans as required by laws.
- The council should create a systematic and reliable process to allow public participation, especially in voicing their opinions, and also gather information from experts and representatives of different occupational groups so as to mediate between government and the public.
- The council should study to find out different alternatives of economic and social solutions and should be equipped with facilities to fulfill this duty.

- The council should conduct public hearing, track government's implementation of each plan, and have an access to information in order to be able to give advice and recommendation on reliable basis.

- The council should give both short-termed and long-termed advice to government and the public with common good in view and also have to report people about all the advice and recommendations given to the Council of Ministers in order to empower people with accurate information.

- The council should be a mouthpiece for the public to mirror to government its policies' economic and social impacts.

- The council should adopt measures to make sure government pay attention to its advice and recommendation, and to follow up to make a progress report.

#### Disparage Views:

#### On Clear Determination of the National Economic and Social Advisory Council's Responsibilities:

Most of the respondents found this agreeable because they believed it would prevent interference from government; whereas lesser number did not agree since they thought this would impede the council's flexibility and innovation.

#### On the National Economic and Social Advisory Council's Duty to Monitor Government against Standard Set by Section 89, Chapter 5:

Most did not agree it should have this duty for it would overlap with the Assemblies' duties while the rest agreed because they saw it was the *raison d'être* of the setting up of the council.

3. Of 673 respondents, 82.83% agreed that the council should not give advice and recommendations only when requested by the Council of Ministers, but also when they saw that some issues were very important while 14.71% thought otherwise and 2.88% was still undecided. Moreover, classified according to occupational

groups, 91.67% of respondents from private sector and 85.71% of academics agreed with this point.

4. Of 691 respondents, 53.91% agreed that the council should track government's performance while 47.09% did not agree. Classified according to occupational groups, 69.09 of those from civil sector and 60.49% of academics were agreeable while 54.55% of those from political sector and 50.85% of those with unspecified occupation were not.

5. Of 673 respondents, 84.25% agreed that clear operational framework should be set for the council so as to prevent it from becoming one more political assembly whereas 13.00% saw otherwise. Classified according to occupational groups, 80% of each group found this agreeable.

It is clear from this research that respondents wanted the council not to become one more political assembly.

#### **4.13 Research on the National Economic and Social Advisory Council as Expected by Thai Society and Its Connection to Civil Networks. The results are as follows:**

1. Present Situation of Civil Networks: All civil networks aim to support learning that lead to solution of local problems and development process consistent with the country's long-term development with emphasis on public participation, coordination among diverse groups and cooperation with government, public and private sectors, and local administration in their attempts to empower local communities, and mobilize a process of public policy making in provincial and regional levels.

2. Connection between the National Economic and Social Advisory Council and Civil Networks: Key persons in civil organizations and networks, who were proved to have very good understanding about the council, are willing to work with the council by application to be its members, offering information and

recommendations that mirror civil sector's needs, and mediation to help form a strong connection between the council and civil sector.

3. Civil Organizations and Networks, and Fundamental State Policies: Civil organizations and networks indicated that people wished the following policies in different constitutional sections were implemented:

Section 84 - Land ownership system, local provision of water resource, protection of agriculturists' interests in production and marketing, support for agriculturists' group formation to make plans and protect interests

Section 78 - Distribution of administrative power to promote local self-dependence, development of local economics, public utilities, and information infrastructure

Section 79 - Promotion of public participation in conservation and use of natural resource and biological diversity, environmental protection, and management of pollutions affecting public health and life quality

Section 76 - Promotion of public participation in public policy making, decision making, planning related to economic, social and political issues, and inspection of state power

Section 83 - Just distribution of incomes and other issues that can become policy leverage points such as drug problem, educational quality, just market competition

4. Civil Organizations and Networks' Expectation on the National Economic and Social Advisory Council's Roles:

- They expected the council to play roles in such a way that the public developed trust in the council and were willing to participate in its working.

- They expected to see the council's transparency, accountability, and freedom from political interference.

- They expected the council to be a knowledge centre for both government and people.

- They expected the council to have a proactive role in promoting the country's interests and resolving social conflicts.
- They expected them to develop intellectual authority on the basis of accurate and update information, rational and impartial consideration, and academic expertise.

#### **4.14 Outside – in Views of the Premier (Thaksin Shinawatra), experts, academics, and journalists about the National Economic and Social Advisory Council's Roles. (See Appendix C)**

#### **4.15 Conclusion of Different Interpretations**

Here are interpretations of the National Economic and Social Advisory Council's missions:

Interpretation 1: The council is advisory only. It has nothing to do with inspection of state power, which differentiates it from the 8 independent organizations; its advice and recommendations are mainly on economic and social matters, and restricted to the framework set up by the fundamental state policies in the constitution's Chapter 5.

Interpretation 2: This interpretation is similar to the former except that it is believed the council's consideration should not be restricted to the fundamental state policies only. It should extend to other sections in the constitution.

Interpretation 3: In this interpretation, apart from advising on economic and social matters, the council also has roles of inspecting state power and protecting the spirit of the constitution, especially Chapter 5, in a manner not different from policing.

Interpretation 4: It is seen that the council should be another independent organization with a role of raising social awareness and cooperating with organizations in civil sector in order to inspect state power within the participatory democratic framework that is the foundation of the present constitution.

## **CHAPTER 5**

### **CONCLUSIONS, ANALYSIS, AND SUGGESTIONS**

#### **5.1 Conclusion**

The results of the study can be summarized according to the three research questions as follows:

- (1) Roles according to laws
- (2) Actual roles
- (3) Roles according to public expectations

##### 5.1.1 Roles According to Laws

Understand about the roles according to laws involves three dimensions. The first dimensions concerns the origin and spirit of the section on the National Economic and Social Advisory Council in the constitution can be summarized as follows:

- (1) Section 89 is an imported concept from abroad such as France
- (2) Dr. Theerawat Romsaitong, the Kalasin representative in the Constitutional Drafting Commission, proposed an inclusion of ‘economic, social, and political council, and economic development plan’ and Assist. Prof. Dr. Somkid Lertpaitoon requested an amendment of Section 87/2.
- (3) The establishment of National Economic and Social Advisory Council is proposed instead of setting up of minor councils such as labor council, agriculture council, etc. and it is to mirror people’s opinions.
- (4) The council gives advice and recommendations rather than approval and so its statements lack legal binding. But they may be politically persuasive. It is excluded from administration in order to avoid an overlap.

(5) The council gives advice and recommendations related to economic and social issues only.

(6) The principle that was included into Section 87/2 is ‘participation by people and private sector in economic and social planning (with equal emphasis on social and economic matters). The council can not veto any legislation; it only mirrors and give advice when requested. It is required that public opinions are always included in recommendations it offers the Council of Ministers. (Anand Panyarachun’s proposal).

(7) The establishment of the advisory council aims to allow both top-down and bottom-up planning.

(8) The main principle in Section 87/2 is ‘participatory democracy’. Civil society can voice their opinions in form of advice giving in economic and social matters.

(9) The council is only advisory. It neither implements nor vetoes any law.

The second dimension concerns the statements in the present constitution's Chapter 5, Section 89:

“... The State shall establish the National Economic and Social Council to be charged with the duty to give advice and recommendations to the Council of Ministers on economic and social problems. A national economic and social development plan and other plans as provided by law shall obtain opinions of the National Economic and Social Council before they can be adopted and published. The composition, source, powers and duties and the operation of the National Economic and Social Council shall be in accordance with the provision of law.”

To sum up, according to the quoted paragraph, the council roles consist of:

(1) Give advice and recommendation to the Council of Ministers on economic and social matters.

(2) Comment on a national economic and social development plan and other plans as prescribed in Section 14, including other plans as required by laws.

And the third dimension concerns the National Economic and Social Advisory Council Act (B.E. 2543). According to the Act, the council has the status of an organization to mirror economic and social problems, not to negotiate interests for any individual or group of individuals. And its roles comprise the followings:

(1) Give advice and recommendation to the Council of Ministers on economic and social matters for the benefit of fulfilling the fundamental state policies indicated in the present constitution.

(2) Comment on a national economic and social development plan and other plans as prescribed in Section 14, including other plans as required by laws to be presented to the council before being adopted or published.

(3) Appoint a working committee consisting of the council's members or other individuals to conduct a study or proceed with the council's work.

(4) Study issues the council considers should be included in a framework for determining a economic or social policy and submit reports of the study to the Council of Ministers; and study to make an annual report about the nation's economic and social conditions and distribute it to the public.

The National Economic and Social Advisory Council consists of 99 members and 14 permanent working committee.

1. Working committee on the council's general affairs
2. Working committee on agriculture and Co-operation
3. Working committee on economics, commerce, and industry
4. Working committee on services and tourism
5. Working committee on science, technology, resources, environment, and energy
6. Working committee on education, religion, arts and culture
7. Working committee on public health and quality - of – life development
8. Working committee on labor and social security

9. Working committee on human rights and consumer protection
10. Working committee on relationship with public networks
11. Working committee on monitoring and studying corruption problems
12. Working committee on public participation
13. Working committee on synthesis of the council's strategies
14. Working committee on budget

Therefore, it can be seen that the council represents groups of occupations and economic activities; social groups classified on resource basis; and groups of experts in fields contained in the fundamental state policies. In other words, 5 sectors are allowed to participate in the council. Those sectors are (1) public sector (2) private sector (3) Non – governmental Organization (NGO), Non – profit – organization (NPO) (4) civil sector or grass roots and (5) academics.

The Office of the National Economic and Social Advisory Council has the following duties:

1. Survey, study, and analyze issues to be submitted to the National Economic and Social Advisory Council.
2. Take charge of National Economic and Social Advisory Council's general affaires.
3. Make annual report concerning the National Economic and Social Advisory Council's performance and obstacles and submit it to the Council of Ministers and the Assemblies.
4. Be an academic unit for the National Economic and Social Advisory Council.
5. Take care of selection of the National Economic and Social Advisory Council's members.
6. Take charge of whatever the National Economic and Social Advisory Council assigns.

To sum up, the office's roles can be classified into 3 types: (1) Academic role (2) Administrative role and (3) Other roles, which can not be classified into the former two.

### 5.1.2 Actual Roles

The results of the study on the National Economic and Social Advisory Council's actual roles can be summarized into 5 topics:

- (1) General Framework
- (2) System of operation
- (3) Council members
- (4) Administration
- (5) Performance
- (6) Notes on the council's direction and performance

(1) General Framework: The council has a role to give advice and recommendations to the Council of Ministers on economic and social issues for the benefit of fulfilling the fundamental state policies; study issues it considers to be important for making a framework of economic and social policy and submit the reports to the Council of Ministers; and make an annual report of economic and social conditions. It also has a role to comment on a national economic and social development plan and other plans as prescribed by laws, including issues the Council of Ministers requests and consider national economic or social issues and complaints filed by people, especially those without host agency, for the benefit of fulfilling the fundamental state policies. Moreover, it is operating on the basis of national economic and social conditions together with the council's competence.

(2) System of operation: The council operates with system of working committee like parliament. The difference is that the council's working committees are classified into permanent and ad hoc. However, the council still lacks its own way of thought and practice, and therefore need to adopt ways of working from parliament

and independent organizations. This results in its failure to perform the proper role of advisory organization.

(3) Council members: All 99 members were selected to represent groups of occupations and economic activities; social groups classified on resource basis; and groups of experts in fields contained in the fundamental state policies. Thus, they have diverse backgrounds and experiences, which affects their ways of thoughts and practices. These ways can be seen to belong to those of businessmen, NGO's and NPO's, former civil servants, member of agricultural and labor sectors, and academics and freelancers. On the other hand, those working in the Office of National Economic and Social Advisory Council are in the main civil servants who think and work within the framework of bureaucratic system.

(4) Administration: The council operates with budget allocated each fiscal year. In the past 5 years, the total budget amounts to 722 millions baht. The organization now has 143 permanent staffs.

(5) Performance: According to the annual reports the council submitted to the Council of Ministers in the past years, the council gave advice, recommendations and comments on 36 issues.

(6) Notes on the council's direction and performance: The council adopts the way of thought and practice proper to parliament and independent organizations with the duty of inspecting the state power. The council still fails to appreciate its roles as defined by the present constitution and relevant laws. Moreover, one of the factors contributing to this is that important figures in the council still see that the organization is a mechanism for society and people without at the same time being a mechanism supporting government as it should.

### 5.1.3 Roles according to public expectations

Public expectations can be classified into 2 phase, that is, before and after the National Economic and Social Advisory Council Act (B.E. 2543).

### Before the Act

Most people thought that the National Economic and Social Advisory Council's roles should be clearly determined because they believed it would prevent interference from government; whereas some found this disagreeable since they thought this would impede the council's flexibility and innovation. Moreover, most people did not agree the council should have a duty to inspect government against the standard set by Section 89, Chapter 5 for it would overlap with the Assemblies' duties while some thought otherwise because they saw it was the *raison d'être* of the setting up of the council.

### After the Act

People expected the council to be the organization which people could trust, had transparency and accountability, was free from political interference. They also expected it to be the center of knowledge full of intellectual authority and have a proactive role in promoting the country's interests and solving social conflicts.

Moreover, the Premier, Thaksin Shinawatra thought that the council should work for the country's benefit by providing resources of knowledge, wisdom and experiences and developing constructive interaction with other state agencies. Meanwhile, experts and academics thought that the council should be a leverage to implement political reform, self-sufficient economic system, development of civil society, and promotion of morality and virtues. It should raise social awareness, realize public participation, and promote social learning. Furthermore, it should especially proceed on these points – extension of the right to political participation, mediation of social conflicts, establishment of norms for conflict resolution, and offering of cautions to help government and society rethink about some economic and social decisions with serious impacts.

## 5.2 Analysis

The results as presented above can be analyzed as follows:

5.2.1 Status: (1) According to the constitution and relevant laws, the National Economic and Social Advisory Council is not one of independent organizations prescribed by the constitution to inspect state power. However, the status seems to be unclear because the council is also independent. Therefore, the definition of 'independent organization' should be clearly determined in order to allow a distinction between independent organization that has and do not have an inspecting role. (2) The council is not one of the organizations with sovereign power. It is related to the Council of Ministers in so far as it gives advice and recommendation to mirror facts and public views and it must not negotiate for the sake of any individual or group of individuals. To sum up, its role is mainly advisory. (3) The council members are selected to represent groups of occupations and economic activities; social groups classified on resource basis; and groups of experts in fields. The selection is made by those whose names are included in the list attached to the National Economic and Social Advisory Council Act. And those entitled to be candidates are also this group of listed individuals. Therefore, they select members from among themselves. (4) Only the House of Representatives and the Senate are vested with the power to control the administration of the State affairs, not the council. Therefore, the council should be careful to mistaken this role for itself. (5) The council does not seem to be a proper organization by constitution because it is not included in the 8 organizations -- Office of the Election Commission of Thailand (OECT), The National Human Rights Commission of Thailand, Constitution Court, Administrative Court, Juridical Court, Office of the National Counter Corruption Commission, and Office of the Auditor General of Thailand. However, a debate arises as to whether the council is really not an organization by constitution. Therefore, this should be made clear. (6) Nowhere in the constitution indicates that the council has a role in enforcing the fundamental state policies.

5.2.2 Council Members: (1) The present constitution is motivated by the idea of political reform. According to Section 76 of the constitution, "the State shall

promote and encourage public participation in laying down policies, making decision on political issues, preparing economic, social and political development plans, and inspecting the exercise of State power at all levels.” The council members therefore see that their role is to inspect and counter-balance the state power in the name of the people. (2) These members have diverse background, which gives rise to difficulties in working together, especially those stemming from different ideologies, philosophies, and concepts that affect understandings of the council’s *raison d’etre*. Moreover, difficulties also arise from different ways of administration and management and different attitudes between council members with specific terms and the council’s office staffs who are civil servants in bureaucratic system. It is important for the council members to appreciate that the council has to be run within the bureaucratic system so that regulations related to management, personnel, and budget must be followed. Yet, despite these difficulties, the council could perform its roles as can be seen from their advice and recommendations on 36 issues in the past years.

5.2.3 Public expectation: (1) Those council’s clients, the Council of Ministers and especially the Premier, see that the council is the state’s mechanism supporting the government’s effective decision making with synthesis of diverse information, technical knowledge, and public views, and well-rounded considerations. (2) Experts and general people expect the council to counter-balance government. In other words, it is seen to be a mechanism for society to caution government. Despite conflicting expectations from both parties, the final expected outcome is the same, sustainable development. To fulfill the public expectation by ‘counter-balancing’ the government, the council should take into account the following elements: ability and Insight, actuality, real conditions, concept and ideology, knowledgeable and clarity, and viewpoint and suggestions. This is to avoid overstepping the roles as defined by the constitution and relevant laws. Otherwise, the council is likely to generate public pressure to influence government. It should not be forgotten that the council should be characterized by wisdom and social harmonization. It is thus not appropriate for the council itself to give rise to social conflicts or antagonistic attitude in people.

To sum up, both of the research hypotheses are confirmed by the study. That is, the roles represented in the “three dimensional circle of roles” are not consistent or do not completely overlap and the roles with more influence will affect those with less influence.

### **5.3 Suggestions**

Suggestions are presented under 3 topics as follows:

1. Academic Suggestions
2. Managerial Suggestions
3. Policy Suggestions

#### **Academic Suggestions**

(1) The council should conduct research and development within the organization to make clear its true missions as defined by the spirit of the present constitution and relevant laws and to balance both the responsibility toward government and the role in the promotion public participation. In mirroring public needs and views, and giving advice and recommendations to government in matters related to economics and society, the council should have clear understanding in its Goal / End; Approach / Mean; and Activities, all of which are interrelated in fulfilling the constitution’s spirit. What the council should be aware of is that there is no free lunch, and so budgets and resources should be used in the most worthwhile ways, ones that lead to the fulfillment of the spirit.

(2) The council should adopt the 5 fundamental principles of administration. That is, it should be (a) impartial, (b) independent in its operation, (c) trustworthy, transparent, and without conflict of interests, (d) disposed to public interest, and (e) helpful to the Council of Ministers in their decision making, and planning.

(3) The council should conduct research and development to support organization’s working potentials in every level, especially the 3 areas of personnel’s basic qualifications, which include Knowledge Areas, Skill Areas and Attitude Areas. Moreover, the council should understand its own advisory roles, which requires a

consideration of the followings: (a) Method of providing clients with guidance, which may take forms of supporting role, expert role, encouraging role, and change agent role; and (b) Degree of intervention from highest to lowest – role of supporter, role of expert, role of educator, role of problem solving collaborator, role of direction and resource pointer, role of truth seeker, role of process leader, and role of observer.

(4) The council should conduct research on concepts and theories about advisory organizations abroad, which should cover (a) concepts and theories about administrative process, (b) concepts and theories about political parties and interest groups, (c) concepts and theories about organizational management, (d) concepts and theories about organizational behavior and psychology, (e) concepts and theories about conflict management, and (f) concepts and theories about advisory organization's practice.

#### Managerial Suggestions

(1) All ambiguity, doubts, and conflicting views about the council's roles and status both in organization and personnel levels should be settled. The Constitution Court may be resorted to.

(2) The council should develop unique organizational culture in order to avoid adoption of those belonging to parliament or independent organizations

(3) The council should promote public relation in order to help people correctly understand its roles and to publicize its works that will induce trust from government and people.

(4) The council should adopt a proactive and constructive strategy of working rather than former preferred ways of working. The working system should be open to all in order to promote participation and mutual responsibility, which will finally lead to a development of organizational culture consistent with the constitution and relevant laws.

#### Policy Suggestions

(1) The Council of Ministers should give more importance to the council by being attentive to Section 12 in the National Economic and Social Advisory Council ACT:

“ In case that the Council of Ministers considers that they need advice and recommendations on some economic or social issues with wide and serious impacts, they should submit those issues to the National Economic and Social Advisory Council...”)

And they should also follow Section 13 by taking more serious consideration of information, advice, and recommendations from the National Economic and Social Advisory Council.

The National Economic and Social Advisory Council should elevate the quality of reports submitted to government by closely tracking government operation and adopting a proactive role in foreseeing about economic and social policies and strategies in macro level. The council should devote to preparation of advice and recommendations that are weighty and responsive to government's needs rather than do minor activities such as holding seminars or public forums for local issues which are already in other state agencies' responsibilities and do not contribute to policy making in macro level.

(2) The relationship between the National Economic and Social Advisory Council and the Council of Ministers should be constructive. Confrontation and antagonism should always be avoided because it is absolutely not proper to advisory organization. The first priority should be given to the country's interests.

(3) Decision on the National Economic and Social Advisory Council's future policy, concept and direction should be based on results of consideration to reach final conclusions about (a) the status and roles of the council and its personnel (99 council members and employees, including permanent and temporary civil servants and state employees) as defined by the philosophy, background and objectives of its origin and; (b) the council's scope and missions as defined by the present constitution and the

National Economic and Social Advisory Council Act No.1 (B.E. 2543) and No.2 (B.E. 2547) in conjunction with context of actual practice. The consideration should be in legal, administrative, and practical perspectives.

Moreover, the organization's operations -- administration, agenda setting, and procedures for full meeting -- should be run within clear rules, regulations and etiquette. When seminars are to be launched and working committees appointed to study economic and social problems, external persons with expertise, knowledge ability, or experiences should be allowed to participate. This is already permissible by laws. Furthermore, the Office of the National Economic and Social Advisory Council's organizational administration should be systematically driven in its proper course of work to give academic and secretarial supports to the council. Guidelines can be obtained from consideration of the existing database and experience gained after the council's first term (B.E. 2544 - 2547).

On various occasions, the first president of the council (Anand Panyarachun) cautioned the council's mistaken directions and roles, and gave speeches about his views on the council's status and roles, especially the "4 do's and 10 don'ts". What the council should do is (1) mirror public opinions, (2) track government's working, (3) provide public forum, and (4) be a social mechanism whereas it should not be (1) the third 'assembly' in the National Assembly, (2) a government inspector, (3) an administrative council, (4) a political council, (5) an opining council, (6) another opposition party, (7) a government-overthrowing agent, (8) a representative of particular interest groups, (9) a short-term solver of problems, and (10) a snatcher of other organizations' jobs. His views provide an important source of information to take into account in order to reach a consensus on the council's roles proper to advisory tasks.

(4) Amendment of principles, concepts, mechanisms in the constitution and acts related to the National Economic and Social Advisory Council

Regarding amendments of either the constitution or acts to structurally improve the organization in case the society as a whole and state (government and parliament) request, I would like to offer 2 main guidelines as follows:

1) Guidelines for amendment within the existing mechanisms of the present structure and system (Minor amendment): Sources and method of selecting council members should be reconsidered in order that selected individuals truly represent those with knowledge, expertise, and experience from diverse vocational and activity groups in the society. They should not be limited to those on the list. Interested and qualified individuals should be allowed to apply to be registered as a candidate in one of the following fields (a) economics, (b) society, (c) politics, governance, and management, (d) natural resources and environment, and (e) science and technology.

Under the supervision of selecting committee with representatives from government, parliament, constitution court, administration court, NGO's and NPO's, the candidates in each field select council members from those among themselves whose qualifications have already been examined by a sub-committee set up by the selecting committee. However, these are only general guidelines. Systematic and well-rounded considerations on sources and numbers of council members, proportion of members in the selecting committee, procedures of selection among the candidates, conditions of assuming and being withdrawn from office, council members' status and payments, etc. are all necessary in search for mechanisms to implement these guidelines.

2) Guidelines for amendment of overall principles and concepts (Major amendment): The National Economic and Social Advisory Council's roles, missions, and authority should be amended in response to some parties' suggestion that the council be another assembly that inspects government's working as a 'Civil Assembly' or 'Council of the People'. In this case, the council's name may be changed to "the Economic, Social, and Civil Political Assembly", and Section 89 and National Economic and Social Advisory Council Act (No. 1 and 2) should be amended to turn the council into another independent organization with its own secretarial office. One of the missions is to inspect the state power as the 'Civil Assembly' and keep the state administration in check apart from other Assemblies, Representatives and Senate.

However, Change in this level requires consideration of other organizations' roles and overall impacts on the present constitution's structure, system and mechanisms. Further and deeper research must be conducted on scope of authority, status, conditions for entering and leaving office, check and balance mechanisms, links to civil sector and other parliament mechanisms and state agencies, etc.. As a whole, it should not contradict the democratic regime of government with the King as Head of the State.

These three dimensions of recommendations-- academic, managerial, and policy—are made to facilitate further research. In real practice, they should be integrated within actual context in order to achieve truly practical recommendations. Moreover, this research is a contribution to the meager body of knowledge concerning the National Economic and Social Advisory Council which is in its beginning phase of formation. Further research in various aspects will no doubt do great benefits to the operation of the organization originated by the Section 89 of the present constitution and related laws especially in supporting the council to conform to its defined advisory mission and therefore to truly contribute to the nation's and people's interests.

## BIBLIOGRAPHY

Gordan Lipp ITT and Ronald Lippitt. (1978). The consulting process in Action. California.

Milan Kubr. (1993). How to select and use consultants. : A client's guide. Switzerland.

William A. Cohen, (1984). How to Make It Big as a Consultant Third Edition. New York.

กนกศักดิ์ แก้วเทพ และนวนลน้อย ตริรัตน์. (2545). แนวนโยบายแห่งรัฐ 5 ปีรัฐธรรมนูญไทย. จัดพิมพ์โดยศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง คณะเศรษฐศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

กฤตยชญ์ ศิริเขต. (2545). รวมกฎหมายตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ. กรุงเทพมหานคร : บริษัทวิทยพัฒนา จำกัด.

กฤตยชญ์ ศิริเขต และคณะ. (2537). เอกสารการสอนชุดวิชากฎหมายกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช.

กองทัพ เคลือบพานิชกุล และสุรัชย์ อุดมศาสตร์. (2544). พระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พุทธศักราช 2543. กรุงเทพมหานคร : Forepace Publishing House.

กาญจนา แก้วเทพ. (2532). การเข้าใจสังคม : คู่มือสำหรับผู้ปฏิบัติงานและนักพัฒนาสังคม. กรุงเทพมหานคร : บริษัท เคล็คไทย จำกัด.

ชาติติยา วรรณสุต. (2526). นโยบายสังคม : แนวความคิดและการศึกษาเฉพาะกรณี. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์ โอเดียนสโตร์.

คณิน บุญสุวรรณ. (2546). 6 ปีรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัด เอมี เทรดดิง.

คณิน บุญสุวรรณ. (2540). บทบาทและอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา. กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่สำนักพิมพ์ภูมิปัญญา จำกัด.

คณิน บุญสุวรรณ. (2540). คู่มืออ่านรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ : โครงสร้างและหลักการของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540. สำนักพิมพ์ อมรินทร์วิชาการ.

คณิงนิจ ศรีบัวเอี่ยม และคณะ . (2540). รายงานการวิจัย เรื่อง แนวทางการเสริมสร้างประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 : ปัญหา อุปสรรค และทางออก. จัดพิมพ์โดยสถาบันพระปกเกล้า.

- คำพล สรรชนะรัตน์ และคณะ. (2545). มองงานวิจัยให้ถึงแก่นในเชิงวิทยาศาสตร์และพุทธศาสตร์ : Noble Print.
- จรัส ลากประเสริฐสุข. (2537). บทบาททางการเมืองของ ศ.บุญชนะ อัตถากร. วิทยานิพนธ์ปริญญา รัฐศาสตรมหาบัณฑิต : ภาควิชาการปกครอง บัณฑิตวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- จุมพล หนีมพานิช. (2543). กลุ่มผลประโยชน์กับการเมืองไทย. พิมพ์ครั้งที่ 1 : สำนักพิมพ์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.
- ชวลิต ประภาวนนท์ และคณะ. (2545). องค์การและการจัดการ. กรุงเทพมหานคร : บริษัท ธรรมสาร จำกัด.
- ชัยวัฒน์ สุวิชัย. (2545). การเมืองใหม่. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์เดือนตุลา.
- ไชยยศ เหมะรัชตะ. (2540). มาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและปราบปราม. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์นิติธรรม.
- เดโช สวานานนท์. (2537) พจนานุกรมศัพท์การเมือง. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ สำนักพิมพ์หน้า ต่างสู่โลกกว้างจำกัด.
- เดโช สวานานนท์. (2540). แนวทางการศึกษารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. จัดพิมพ์โดย หจก. วิทีซี คอมมิวนิเคชั่น.
- ถาวร โพธิ์ทอง. (2544) . พจนานุกรมกฎหมายและศัพท์ที่เกี่ยวข้อง. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- แถมสุข นุ่มนนท์.(2545). สภาร่างรัฐธรรมนูญ : เส้นทางการปฏิรูปการเมืองไทย. กรุงเทพมหานคร: บริษัท ธรรมดาเพรส จำกัด.
- ทับทิม วงศ์ประยูร และพรทิพย์ คำพอ. (2545). สังคมกับเศรษฐกิจ. กรุงเทพมหานคร : ไม่มีสำนัก พิมพ์
- ทิวา เงินยวง. (2538) รูปแบบขององค์กรที่ปรึกษาและให้คำแนะนำทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อประกอบการยกร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ. จัดพิมพ์โดยสำนักงานกองทุน สนับสนุนการวิจัย (สกว.).
- เทียนฉาย กิระนันท์. (2527). สังคมศาสตร์วิจัย. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์โอเคียสโตร์.
- น้ำทิพย์ กันเขต. (2540). ปัญหาและข้อกฎหมายในการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมาตรา 89 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540. วิทยานิพนธ์ นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- บรรเจิด สิงคะเนติ. (2544). ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับศาลรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร. สำนักพิมพ์ วิญญูชน จำกัด.

- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. (2542) รัฐธรรมนูญน่านู. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน จำกัด
- บุญเลิศ ไพรินทร์. (2538). บทบาทที่ปรึกษาาระบบราชการ. กรุงเทพมหานคร : ไม่ปรากฏสำนักพิมพ์.
- ปรีดี พนมยงค์ และคณะ. (2540). วารสารธรรมศาสตร์. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- พรรณราย ชันชกิจ. (2547). บทบาทหน้าที่ขององค์กรสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. กรุงเทพมหานคร : วิทยาลัยการเมืองการปกครอง สถาบันพระปกเกล้า.
- พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. (2543). ศาสตร์แห่งการวิจัยทางการเมืองและสังคม. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ สถาบันวิถึไทย.
- พิทยา บวรวัฒนา. (2541) . ทฤษฎีและแนวทางการศึกษา (ค.ศ.1887 – ค.ศ.1970). กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- พิทยา บวรวัฒนา. (2541). ทฤษฎีและแนวทางการศึกษา (ค.ศ.1970 – ค.ศ.1980). กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ไพโรจน์ สายหุ้ม. (2541). รัฐธรรมนูญฉบับประชาชน. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มติชน.
- มนตรี รูปสุวรรณ และคณะ. (2540). เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน.
- มานิตย์ จุมปา. (2546). คำอธิบายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. กรุงเทพมหานคร : วิ.เจ. พรินต์ติ้ง.
- ยุพา อุดมศักดิ์ และคณะ (2546). 11 ตุลาคม 2545 5ปี รัฐธรรมนูญ ฉบับประชาชน พ.ศ. 2540. สำนักพิมพ์อุดมศึกษา.
- รังสรรค์ ชนะพรพันธุ์. (2546). เศรษฐศาสตร์รัฐธรรมนูญ เล่ม 1 - 3 : บทวิเคราะห์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มติชน
- วัชรวิไล ไชยสาร. (2546). รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์นิติธรรม
- วิทยา ด้านธำรงกุล. (2546). การบริหาร. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์เวิร์ดเวฟ เอ็ดดูเคชั่น จำกัด.
- วิญญู เครื่องงาม. (2530). กฎหมายรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์นิติบรรณการ.
- วีรวรรณ เล็กสกุลไชย และสมเกียรติ วัฒนศิริชัยกุล. (2544). เส้นทางสู่นักวิจัยมืออาชีพ. กรุงเทพมหานคร : บริษัท ผลึกไท จำกัด .
- ศิริวรรณ เสรีรัตน์ และคณะ. (2545). ทฤษฎีองค์การ. กรุงเทพมหานคร : บริษัท ธรรมสาร จำกัด.
- สถาบันพระปกเกล้า. (2543). บทบาทและอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540. กรุงเทพมหานคร : สถาบันพระปกเกล้า.

- สถาบันพระปกเกล้า. (2545). สารานุกรมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540) หมวดทั่วไป 1 เจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์องค์การค้ำของคุรุสภา.
- \_\_\_\_\_. สารานุกรมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540) หมวดสิทธิเสรีภาพ เรื่อง 7 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์องค์การค้ำของคุรุสภา.
- \_\_\_\_\_. สารานุกรมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. 2540) หมวดการตรวจสอบ เรื่อง 1 การตรวจสอบคณะรัฐมนตรีโดยรัฐสภา. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์องค์การค้ำของคุรุสภา.
- สถาบันพระปกเกล้า บรรณนิทัศน์ อภิธานศัพท์ และดัชนีคำ. (2540). โครงการเฉลิมพระเกียรติสารานุกรมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์องค์การค้ำของคุรุสภา
- สถาบันพระปกเกล้าและองค์กรอิสระฯ (2540). ภาพรวมของรัฐธรรมนูญและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540. กรุงเทพมหานคร : สถาบันพระปกเกล้าและองค์กรอิสระ.
- สถาพร วชิรโรจน์. (2543). ความคิดเห็นของประชาชนต่อสาระสำคัญในร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. ภาคนิพนธ์ ปริญญาพัฒนบริหารศาสตร์ หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (พัฒนาสังคม).
- สนิท สมักรการ และสุพรรณิ ไชยอำพร. (2535) การวิเคราะห์ทางสังคมเพื่อการพัฒนา : แนวความคิดและวิธีการ. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สมิหรา จิตตลดากร. (2546). ทฤษฎีองค์การ. พิมพ์ครั้งที่ 3 : โรงพิมพ์แสงเทียนการพิมพ์.
- สร้อยตระกูล (ติวยานนท์) อรรถมานะ. (2542). พฤติกรรมองค์กร : ทฤษฎีและการประยุกต์. กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- สัญญา สัญญาวิวัฒน์. (2545). ทฤษฎีสังคมวิทยา. พิมพ์ครั้งที่ 10 กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- สำนักงานศาลปกครอง. (2544). ปีที่ 1. วารสารวิชาการศาลปกครอง. พิมพ์ที่โรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว.
- สิทธิณัฐ ประพุทธนิตินสาร. (2545). การวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วม : แนวคิดและแนวปฏิบัติ. กรุงเทพมหานคร : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.).
- สิ่งพิมพ์รัฐบาล. (2540 - 2541). ปีที่ 1. รายงานเสนอผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลนายชวน หลีกภัย. กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.

- สิ่งพิมพ์รัฐบาล. (2541 – 2542) ปีที่ 2 รายงานเสนอผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตาม  
แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลนายชวน หลีกภัย. กรุงเทพมหานคร: พิมพ์ที่  
 โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.
- \_\_\_\_\_. (2544 – 2545). ปีที่ 1 รายงานเสนอผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแน  
วนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร. กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่  
 โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.
- \_\_\_\_\_. (2545 – 2546). ปีที่ 2. รายงานเสนอผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแน  
วนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร. กรุงเทพมหานคร : พิมพ์ที่  
 โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี.
- สุรพล โสชนะเสถียร. (2540). ความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันหลักทางการเมืองและองค์กรอิสระ  
 ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ.2540. กรุงเทพฯ โรงพิมพ์ประสิทธิ์ภัณฑ์เอนด์พริ้นติ้ง.
- สุรพล นิติไกรพจน์ และคณะ. (2547) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ  
 (ป.ป.ช.) กับการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐตามรัฐธรรมนูญ. กรุงเทพฯ สำนักพิมพ์  
 วิญญูชน จำกัด.
- \_\_\_\_\_. ศาลรัฐธรรมนูญกับการปฏิบัติพันธกิจตามรัฐธรรมนูญ. (2546). สำนักพิมพ์วิญญูชน  
 จำกัด.
- สมยศ เชื้อไทย. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540. กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์  
 วิญญูชน จำกัด.
- แสวง จงสุจริตธรรม. (2542). แนวทางการคัดเลือกและการใช้ที่ปรึกษาอย่างมีประสิทธิภาพ :  
 แนวทางสำหรับลูกค้า. พิมพ์ครั้งที่ 1/2542. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ.
- ลิขิต ชีรวะกิน. (2546). ประชาธิปไตยและการปฏิรูปการเมืองไทย. กรุงเทพฯ : แม็ค, 2546 สำนัก  
 พิมพ์เจ้าพระยาระบบการพิมพ์.
- วิชัย ตันศิริ. (2540). รัฐธรรมนูญประเทศตะวันตกและไทยกรณีศึกษาทางประวัติศาสตร์และ  
 กฎหมาย. จัดพิมพ์ สถาบันนโยบายการศึกษา, 2540. กรุงเทพฯ.
- อมร รักษาสัตย์ และคณะ. ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยและรัฐธรรมนูญของผู้นำสังคม  
 จากกรวิจัยสนาม. กรุงเทพมหานคร : ห้างหุ้นส่วนจำกัด วี.เจ.พริ้นติ้ง.
- อมร รักษาสัตย์. (2541). รัฐธรรมนูญฉบับประชาชนพร้อมบทวิจารณ์. กรุงเทพมหานคร : สำนัก  
 พิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- อมร รักษาสัตย์. (2544). การเมืองการปกครองไทยตามรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน.  
 กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ วี.เจ.พริ้นติ้ง.

## **APPENDIX**

## APPENDIX A

## จำนวนเรื่องของความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเรื่อง	ผลการดำเนินการ
<b>1.</b>	<b>ปีที่หนึ่ง</b>	
1.1	ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545 – 2549)	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2544
1.2	โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท (ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพื้ช้ำระหนึ่)	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
1.3	ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
1.4	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2545
<b>2.</b>	<b>ปีที่สอง</b>	
2.1	การแปรสัญญาโทรคมนาคม	นายกรัฐมนตรีสั่งการให้ส่งเรื่องให้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว
2.2	การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546
2.3	นโยบายการbinพาณิชย์กับการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2545
2.4	นโยบายแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย : ปัญหาและแนวทางการแก้ไข	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 3 กันยายน 2545
2.5	การแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.2542	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2545
2.6	มาตรการของรัฐในการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Surcharge) และการป้องกันการทุ่มตลาดจากสินค้านำเข้า	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2546

## จำนวนเรื่องของความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเรื่อง	ผลการดำเนินการ
2.7	ความเห็นเกี่ยวกับสังกัดของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค	นายกรัฐมนตรีส่งเรื่องให้รัฐสภาพิจารณาแล้ว
2.8	การพัฒนาระบบการวิจัยของประเทศไทย	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2546
2.9	ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.....	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2545
2.10	การจัดตั้งองค์การอิสระผู้บริโภคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 (มาตรา 57)	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
2.11	โครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำ แม่น้ำท่าจีน จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดนครปฐม	นายกรัฐมนตรีสั่งการให้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว
2.12	ผลกระทบต่อประชาชนจากโทษทางอาญา กรณีศึกษากฎหมายลิขสิทธิ์และกลุ่มกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2546
2.13	การจัดการที่ดินเพื่อการเกษตรของรัฐในภาคใต้	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
<b>3.</b>	<b>ปีที่สาม</b>	
3.1	นโยบายกล้วยไม้ไทยและไม้ดอกไม้ประดับ	นายกรัฐมนตรีสั่งการให้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว
3.2	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ....	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546
3.3	ร่างแผนพัฒนาการเกษตรในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ.2545 – 2549) ฉบับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2546
3.4	นโยบายพัฒนาการประมงแห่งชาติ (พ.ศ.2545 – 2549)	คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 กันยายน 2546

จำนวนเรื่องของความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเรื่อง	ผลการดำเนินการ
3.5	การเก็บภาษีสรรพสามิตกิจการโทรคมนาคม	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 11 กุมภาพันธ์ 2546
3.6	ปัญหาราคาสินค้าผลไม้	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
3.7	การดำเนินธุรกิจหรือกิจการที่มีผลกระทบต่อ เศรษฐกิจในทางที่กฎหมายถือว่าไม่ถูกต้อง	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546
3.8	การบริหารจัดการภัยน้ำหลากในพื้นที่ราบลุ่มภาค กลางแบบบูรณาการ	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
3.9	การบริหารจัดการภัยน้ำเสียในพื้นที่ราบลุ่มภาค กลางแบบบูรณาการ	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
3.10	การบริหารจัดการภัยน้ำขาดแคลนในพื้นที่ราบ ลุ่มภาคกลางแบบบูรณาการ	อยู่ในระหว่างการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี
3.11	นโยบายการการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 24 มกราคม 2547
3.12	นโยบายและมาตรการส่งเสริมวิสาหกิจขนาด กลางและขนาดย่อม	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2547
3.13	การปรับโครงสร้างกิจการพลังงานภายใต้ (ร่าง) พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี
3.14	การปฏิรูปการศึกษาตามเจตนารมณ์ของ รัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2540	คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2547
3.15	คำสั่งปิดบ่อน้ำบาดาลของนายกรัฐมนตรี : ผลกระทบต่อและแนวทางแก้ไข	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี
3.16	กระบวนการรับจำนำข้าว	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี
3.17	การแก้ไขปัญหาลพิษในแม่น้ำท่าจีน	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี

## จำนวนเรื่องของความเห็นและข้อเสนอแนะที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ลำดับที่	คำปรึกษาและข้อเสนอแนะเรื่อง	ผลการดำเนินการ
3.18	สิทธิการใช้ประโยชน์ทรัพยากรที่ดินน้ำกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม : กรณีต้นน้ำน่าน	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี
3.19	การจัดสรรงบประมาณในระบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า	อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานเพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี

## APPENDIX B

### แนวคิดและทิศทางของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ในการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับบทบาทสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้วิจัยเห็นว่า แนวความคิดและทิศทางการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาฯ มีความสำคัญอย่างยิ่งนอกจากประวัติ ภูมิหลัง กรอบแนวทางและการปฏิบัติงานของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจาก “เบื้องหลัง บทบาทย่อมมีความคิดเป็นปัจจัยขับเคลื่อนภายใน” หรือ “เบื้องหลังพฤติกรรมย่อมมีบ่อเกิด โดยฐานคิดและทัศนคติภายในของบุคคล”

ดังนั้นการศึกษาแนวคิดของสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ในวาระโอกาสต่างๆ โดยเฉพาะ ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นตัวแทนของสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ทั้งหมด และความเห็นของสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ในโอกาสที่ได้อภิปรายประเด็นปัญหาส่วนรวม หรือภาพรวมขององค์กรอาจแสดงถึง ความเห็นร่วมกันของสมาชิก สภาที่ปรึกษาฯ ได้อีกแห่งหนึ่งของข้อมูลในการศึกษาวิจัยเรื่องนี้ ดังต่อไปนี้

#### 1. สารประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(เอกสารแนะนำองค์กรสภาที่ปรึกษาฯ : 2545)

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ควบคู่ไปกับการพัฒนาระบบประชาธิปไตย องค์กรใหม่ที่เกิดขึ้นตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จึงต้องมีการดำเนินงานอย่างอิสระและโปร่งใส เพื่อให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรม

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นองค์กรใหม่ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้เช่นกัน โดยระบุไว้ในหมวด 5 มาตรา 89 ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งเป็นนโยบายในเรื่องของการให้บริการขึ้นพื้นฐานต่อประชาชนของภาครัฐ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการศึกษา สาธารณสุข การกระจายอำนาจ การดูแลผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ การดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

การดำเนินงานอย่างอิสระขององค์กรนี้เป็นสิ่งสำคัญมาก ในอนาคตความอิสระของสภาที่ปรึกษาฯ จะต้องมีความชัดเจน เพราะสภาแห่งนี้มีองค์ประกอบมาจากกลุ่มและองค์กรต่างๆ ที่มาจากภาคประชาชนโดยตรง ดังนั้นการดำเนินงานจึงไม่ควรตกอยู่ใต้อำนาจของนักการเมือง นักธุรกิจ หรือกลุ่มผลประโยชน์ใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะหากสมาชิกทั้ง 99 คน ไม่เป็นนายของตัวเองแล้ว สมาชิกก็จะไม่สามารถทำหน้าที่ให้เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมได้

องค์ประกอบสำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ต้องทำให้ประชาชนมีความมั่นใจในสภาที่ปรึกษา สามารถสะท้อนปัญหาจากภาคประชาชนได้อย่างถูกต้อง ตรงประเด็น ยุติธรรม เป็นกลาง และโปร่งใส ในขณะที่เดียวกันก็จะต้องได้รับความไว้วางใจจากรัฐบาลว่าสภาที่ปรึกษาฯ เสนอคำปรึกษาอย่างอิสระ ปราศจากอคติและอิทธิพลทางการเมือง เมื่อรัฐบาลมั่นใจในสภาที่ปรึกษาฯ มากขึ้น การให้คำปรึกษาของสภาที่ปรึกษาฯ ก็จะมีควมน่าเชื่อถือ ซึ่งจะนำไปสู่การตัดสินใจของรัฐบาลที่ดีและมีประสิทธิภาพ

ในการดำเนินงานจะต้องมีความเป็นเอกภาพในด้านต่างๆ ยกเว้นเอกภาพทางด้านความคิดที่ควรมีความหลากหลาย ทำอย่างไรความคิดจึงจะไปด้วยกันได้ และสามารถผสมผสานกันไปในทางเดียวกันได้

ในการประชุมสภาที่ปรึกษาฯ ทุกครั้ง จะเป็นการประชุมแบบเปิดเผย สื่อมวลชนรวมทั้งประชาชนสามารถเข้ามาฟังการประชุมได้และไม่มีการประชุมลับ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อสภาที่ปรึกษาฯ เอง เพราะประชาชนสามารถรู้ว่า เราทำอะไรอยู่ และสิ่งที่เราพูดอาจกระตุ้นให้ประชาชนคิดเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการอาศัยกันและกัน และผลักดันให้เป็นระบบเครือข่ายมากขึ้น

ความสำคัญในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มิใช่เพียงการตอบสนองต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ หรือพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2543 เท่านั้น แต่หมายรวมถึงความสำเร็จในการพัฒนาประเทศให้ก้าวสู่การบริหารที่โปร่งใสมีส่วนร่วมในการติดตามการดำเนินงานของรัฐบาลให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐ ดำรงรักษาและส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

## 2. สาระจากประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(รายงานประจำปี 2545)

ในนามของสมาชิกสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้าพเจ้ายินดี และภาคภูมิใจเป็นอย่างยิ่งที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ปฏิบัติงานเป็นระยะเวลา 1 ปี

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นองค์กรใหม่ที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารพัฒนาประเทศ ได้วางกรอบแนวคิดในการดำเนินงาน โดยจะเป็นองค์กรอิสระที่มีบทบาทและทิศทางที่ชัดเจน ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพด้วยความอิสระ โปร่งใส ยุติธรรม อันจะทำให้ได้รับความไว้วางใจจากประชาชน ตลอดจนได้รับความมั่นใจจากรัฐบาลว่า สภาที่ปรึกษาฯ นี้ทำหน้าที่โดยไม่มีอคติ และคำนึงถึงแต่

ประโยชน์ ส่วนรวม เมื่อให้คำปรึกษาแก่รัฐบาลแล้วมีน้ำหนัก น่าเชื่อถือได้ รัฐบาลสามารถนำไปเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจได้ทันที

แม้ว่าช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พยายามดำเนินงานอย่างเต็มที่เพื่อประโยชน์ของสาธารณชน โดยได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนด้วยดีจากส่วนราชการ รัฐบาล นักวิชาการ และสื่อมวลชน ที่มีความตั้งใจและผลักดันให้สภาที่ปรึกษาสามารถปฏิบัติงานบรรลุเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช 2540 ทำให้ผลงานของสภาที่ปรึกษา เป็นที่น่าพอใจในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม สภาที่ปรึกษาฯ ยังต้องใช้เวลาอีกสักกระยะหนึ่งในการปรับแนวทางการดำเนินงานให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานดังกล่าวของสภาที่ปรึกษาฯ ซึ่งได้จัดพิมพ์เผยแพร่นี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น ในฐานะประธานสภาที่ปรึกษาฯ ข้าพเจ้าหวังว่าเอกสารดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชน และใคร่ขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้ให้ความร่วมมือมา ณ ที่นี้ ทั้งนี้ โดยมีความแน่วแน่ในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต นำพาให้องค์กรแห่งนี้เป็นองค์กรสะท้อนปัญหาเศรษฐกิจและสังคม โดยมีใจเป็นองค์กรเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคล หรือกลุ่มบุคคลใด แต่เป็นผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม

### 3. สารจากประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(รายงานประจำปี 2546)

ในวาระที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินงานมาครบรอบ 2 ปี ผมในฐานะประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รู้สึกยินดีและมีความภูมิใจเป็นอย่างยิ่งที่ได้ปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันกับท่านสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ และเจ้าหน้าที่ทุกคนทุกฝ่ายในสำนักงานสภาที่ปรึกษาฯ แห่งนี้

สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ที่ปรากฏในหมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 มาตรา 89 “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม...” และตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พุทธศักราช 2543 อันเป็นกฎหมายกำหนดองค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาฯ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบัญญัติในมาตรา 10 กำหนดให้ “สภาที่

ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นองค์กรสะท้อนปัญหาเศรษฐกิจและสังคม โดยมีช่องทางเพื่อต่อรองผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล...”

ในรอบ 2 ปีที่ผ่านมา สภาที่ปรึกษาฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาปรึกษา ในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและสังคมเป็นประจำทุกเดือน เดือนละ 2 ครั้ง และได้มีการดำเนินการให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ในปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและสังคมไปแล้วทั้งสิ้น 29 เรื่อง โดยเป็นเรื่องที่รัฐบาลเห็นสมควรได้รับฟังความคิดเห็นจาก สภาที่ปรึกษาฯ เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดนโยบาย และเป็นเรื่องที่ริเริ่มโดย สภาที่ปรึกษาฯ พิจารณาศึกษาเพื่อให้ข้อเสนอแนะต่อทางรัฐบาล

การดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาฯ ได้มีการศึกษา วิเคราะห์ และสังเคราะห์ปัญหาต่างๆ และมีการจัดประชุมสัมมนากับเครือข่ายภาคประชาชน หน่วยงานภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ นักธุรกิจ และองค์กรเอกชนในเรื่องเกี่ยวกับประเด็นทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการเสนอประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะต่างๆ เกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติที่สอดคล้องกับความเป็นจริงของประเทศ

แนวคิด ทิศทางและภารกิจของสภาที่ปรึกษาฯ ในอนาคต จะต้องให้ความสำคัญกับการเพิ่มบทบาทของภาคประชาชนให้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น เพื่อเสริมสร้างให้สภาแห่งนี้ สามารถเป็นสภาที่ปรึกษาของรัฐ ซึ่งสะท้อนข้อเท็จจริงของประเทศได้ เสมือนดังกระจกบานใหญ่ของสังคม และให้ข้อคิดเห็นที่หลากหลาย มีมุมมองอย่างบูรณาการรอบด้านจากองค์กรภาคประชาชนหรือภาคพลเมือง เพื่อนำเข้าสู่กลไกของโครงสร้างหรือสถาบันทางการเมืองของประเทศได้อย่างเป็นระบบ ยังให้เกิดความสมานฉันท์ในการแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในสังคมอย่างยั่งยืน รวมทั้งการทำให้สภาที่ปรึกษาฯ มีบทบาทสำคัญในการเป็นแหล่งความรู้ หรือองค์กรเรียนรู้ให้กับสังคมโดยรวม และสามารถสื่อสารกับสาธารณะได้รอบทิศทาง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นที่ตั้ง

เจตนารมณ์และความคาดหวังของสภาที่ปรึกษาฯ ดังกล่าวจะบรรลุผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้เพียงใด ย่อมขึ้นอยู่กับผลงานของสภาที่ปรึกษาฯ และความเห็นพ้องร่วมกันของสังคม ที่จะสร้างสภาแห่งนี้ให้เป็นสถาบันอ้างอิงทางสังคมหรือเป็นสภาของภาคประชาชนได้อย่างแท้จริง

4. คำกล่าวของนายอานันท์ ปันยารชุน ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ในคราวประชุมสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ 2 / 2547 วันพุธที่ 27 มกราคม 2547 ในระเบียบวาระที่ 3)

“...วิธีการบริหารงานของสำนักงานฯ” “วิธีการทำงานของสภาฯ” และอื่นๆ ที่เราได้พูดกันมาในระยะ 6 เดือนที่ผ่านมา ผมอยากจะเตือนความจำว่าในระยะ 6 เดือนที่ผ่านมา เรามีการพูดกันมากและถึงแม้ข้อยุติไม่เป็นทางการ แต่ก็เป็นข้อยุติในใจของสมาชิกส่วนใหญ่ที่ว่าที่ผ่านมาระยะ 3 ปีกว่า ๆ นี้ เราหลงทางไปบ้าง อันนี้คงไม่มีใคร จะมีข้อโต้แย้ง ผมไม่ได้พูดถึงความขยัน ผมไม่ได้พูดถึงเรื่องสมองสติปัญญาของสมาชิก ผมไม่ได้พูดถึง เรื่องความสมานฉันท์ของสมาชิก ไม่พูดเรื่องอะไรทั้งนั้น

ผมพูดถึงว่า ที่เราทำ 3 ปี เราหลงทางไปบ้างแล้ว บางคนก็อาจจะบอกว่าเราหลงทางมาก บางคนก็บอกว่าเราหลงทางน้อย สิ่งหนึ่งที่เราคิดว่าเราหลงทางก็คือ การจัดโครงสร้างของสภาฯ กับ โครงสร้างของสำนักงาน อันนี้คงไม่มีใครโต้แย้ง และที่เรหลงทางเรื่องโครงสร้างของสภาฯ ก็ดี โครงสร้างของสำนักงานก็ดี ซึ่งมัน “กระทบกระเทือนถึงความมีประสิทธิภาพของการทำงานของพวกเขา มันกระทบกระเทือนถึงสิ่งที่เราอยากจะได้รับความสำเร็จจากประชาชนที่ดี หรือจากรัฐบาลที่ดี มันกระทบไปถึงเรื่องของงบประมาณที่เราอาจจะใช้จ่ายโดยเปลืองไปโดยใช่เหตุ กระทบอะไรอีกหลายอย่าง กระทบกระเทือนเวลาที่เราให้ด้วย”

เพราะฉะนั้น เราปฏิเสธไม่ได้ ถ้าเมื่อเราหลงทางในเรื่อง โครงสร้างของสภาฯ หรือ หลงทางในเรื่องโครงสร้างของสำนักงานฯ ตอนนั้นเราไม่รับผิดชอบ แต่ “โครงสร้างของสำนักงานฯ” มันก็ต้องสอดคล้องกับ “โครงสร้างสภาฯ” อยู่แล้ว

ได้มีการคิดปรับปรุง จึงได้มีการตั้งคณะทำงาน “ปรับปรุงการบริหารงานของสภาฯ” แต่คณะทำงานนี้ก็ไม่ใช่ทำงานมา 3 เดือนที่ผ่านมา หรือ 2 เดือนที่ผ่านมา มันเป็นเรื่องที่อยู่ในใจ เป็นสิ่งที่เราคุยกันมาตลอดเวลา ไม่ว่าจะเป็นสัมมนาที่พัทธาก็ดี ที่ไหน ๆ ก็ดี จนสุดท้ายสองสามสัปดาห์เราก็เสนอมาว่า

ที่เราหลงทางนั้น ส่วนหนึ่งเพราะว่า เรายังมีความเข้าใจในเรื่องของ “ตัวพระราชบัญญัติ” หรือ “ตัวรัฐธรรมนูญ” ไม่ชัดเจน ที่ผ่านมาก็มีความพยายามที่จะทำให้สภาฯ ของเรา เป็นสภาฯ ที่ 3 ให้รูปแบบของเราเป็นสภาที่ 3 ให้สอดคล้องกับ “สภาผู้แทนราษฎร” กับ “วุฒิสภาฯ”

และตั้งแต่เริ่มต้น ผมก็ยืนยันว่า “ไม่ใช่สภาที่ 3” แต่สุดท้าย “โครงสร้างที่เราออกมา ก็เป็นแบบสภาที่ 3”

เพราะฉะนั้น “ปากเราบอกว่า ไม่ใช่” แต่ “จิตวิญญาณ” ของเรานั้นมัน “ใกล้เคียง” การอยากเป็นสมาชิก “สภาผู้แทนราษฎร” เราอยากเป็น “สมาชิกวุฒิสภา” จนกระทั่ง เราอยากเรียกตัวเองว่า “สป.” อันนี้เป็นกฎของธรรมชาติ เพราะ “เรายังติดยึดกับรูปแบบเก่าอยู่”

คณะกรรมการต่าง ๆ มันก็ไปสอดคล้องกับของสภาฯ และเราก็บอกตลอดมาว่าเราจะ “ไม่เป็นเจ้าภาพแก้ไขปัญหาราษฎร” เราจะไม่รับเป็นเจ้าภาพ ในปัญหาที่ “หน่วยงานอื่นของรัฐ” ไม่ว่าจะ เป็น “หน่วยงานบริหาร” หรือ “หน่วยงานสภาฯ” เขาเป็นเจ้าภาพอยู่แล้ว เราบอกว่าเราจะ “ไม่เป็นเจ้าภาพของการร้องเรียน” ต่าง ๆ เราพูดมากันตลอดเวลา

แต่ถ้าเราทบทวน สิ่งที่เราทำมาใน 3 ปี มันมีหลายเรื่อง ผมไม่อยากจะเอ่ยถึง ที่เรารับเป็นเจ้าภาพในเมื่อคนอื่นเป็นเจ้าภาพคืออยู่แล้ว แล้วก็หลายเรื่องที่ได้รับตัว “เป็นที่ร้องทุกข์ของประชาชน”

เพราะว่ามีเหตุผล ก็ดีเหมือนกัน เราจะทิ้งประชาชนไปได้อย่างไร มันก็มีเหตุผลดี ๆ ทั้งนั้น แต่ถ้าเราทำไปก็ เราก็ “ถลาลึกเข้าไปมากขึ้น ๆ” สิ่งที่เราหลงทางตอนแรกๆ เราอาจจะหลงทางไป 5 คีกรี แต่ 3 ปีต่อมา เราหลงทางไปประมาณ 50 คีกรี โชคดีเราจะหมดอายุอีก 6 เดือนข้างหน้า 7 เดือนข้างหน้า ถ้าเพื่อเราต่ออีก 4 ปี ผมว่า “ไปคนละทิศกันเลย”

เพราะฉะนั้น เราอยากให้มองว่า “การปรับปรุงวิธีการจัดทำงบประมาณ” นั้น “เป็นส่วนหนึ่ง ของการปรับปรุง การบริหารงานของสภาฯ และสำนักงานฯ” เราบอกว่าเราทำไม่ทัน เพราะเราอยู่อีก 8 – 9 เดือน ก็เป็นสมบัติอันหนึ่งที่เราจะทิ้งไว้ให้สภาหน้า เขาจะเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย เป็นเรื่องของเขา ไม่มีใครพูดถึง เราไปบังคับเขาไม่ได้

แต่เราบอกว่า “เราทำอันนี้ บนพื้นฐานของความผิดพลาดหรือข้อบกพร่องของเราในอดีต” ไม่เป็นของเสียหายเลย “คนเราจะเป็นใหญ่เป็นโต คนเราจะเป็นคนที่ คนเคารพนับถือได้ ก็ต่อเมื่อเราบอกว่าเราพลาดไป” ผมกลับมองเห็นว่าใครก็ตามที่บอกผมพลาด ผมทำผิดไปแล้ว ผมจะให้ความเคารพกับคน ๆ นั้นมาก

เพราะฉะนั้น ไม่ต้องไปอาย ถ้าเผื่อจะอายยังไง ก็โทษประชาชนอย่างเดียว ประชาชนนำอย่างนั้น นี่แผนประชาชน โทษได้ไม่เป็นไร ผมไม่อยู่แล้วตอนนั้น ผมก็อยากให้มองในรูปนั้น เรากำลังจะเสนอนะครับว่า คราวหน้าเวลาเขาใหม่ให้เขาดู เราทำงานมา 3 ปีกว่า ตอนนั้นก็อาจจะ 4 ปี เรามี 13 คณะถาวร เรามีที่คณะเฉพาะกิจ เรามีนั้น เรามีนี้ เราหลงทาง เราบอกไม่ ควรจะปรับใหม่ เอาให้มันเหลือ 5 กลุ่มเท่านั้น โดยยึดถือว่าหมวด 5 ต้องมีการตีความอีกอย่างหนึ่ง

“โดยเฉพาะในมาตรา 87 เพราะมันจุดอยู่ที่นั่น”<sup>1</sup> เพราะเราไปหลงว่า เราอยากทำเรื่องความมั่นคง เราอยากทำเรื่องโน่น เรื่องนี้ สถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งไม่เกี่ยวเลย

เพราะมาตรา 87 ไซ้ใหม่ เขียนได้ชัดว่า “เราจะทำแต่เฉพาะเรื่องเศรษฐกิจและสังคม” แต่ถ้าเมื่อเราจะทำเรื่องเศรษฐกิจและสังคม เราอย่าไปทำรายตัว รายมาตราเลย มาตราไหนเขาว่าไง มาตรานี้ก็ว่าอย่างนี้ตั้งกระทรวงศึกษา มาตรานี้ก็ว่าอย่างนี้ ตั้งกระทรวงสาธารณสุขซึ่งไม่ใช่ “เราต้องมองดูภาพรวม”

ผมจะเปรียบว่า “สภาพของเรา ไม่ใช่ทหารราบ” ไม่ใช่กองทัพที่เดินถนนหรือเดินบนพื้นดิน แต่จะ “เป็นกองทัพอากาศ” คือ “จะมองภาพรวม” มองเห็นทั้งพื้นดิน มองเห็นอากาศได้ เรือบิน และมองเห็นบนสุดยอดฟ้าด้วย

โอกาสหลงทางมีไหม มีแน่นอน แต่อย่างน้อยอาจจะ หวังจะหลงทางไปในทางที่ถูก “แต่ที่ผ่านมา อาจจะหลงทางในทางที่ผิด”

เพราะฉะนั้น ผมอยากจะให้มอง “เรื่องของงบประมาณ” อย่าไปมองว่าเป็นเอกเทศ “เป็นส่วนหนึ่งของวิธีการปรับปรุงการทำงาน การบริหารงานของสภา” มันจะต้องสอดคล้อง เพราะว่า เรายังมีอีก 2 คณะที่บอกว่า คณะทำงานทั้งหลายก็จะได้มีระเบียบวาระอย่างที่ผ่านมา

ขอให้มองเรื่อง “ระเบียบวาระเป็นเรื่องของยุทธศาสตร์” “ไม่ได้มองแต่ละประเด็น”

วันนี้จะทำโครงการ ก. อีก 3 อาทิตย์ต่อมา ขยับมากขึ้นทำโครงการ ข. เราไม่มีเวลามาหยุดตามตัวเองว่า โครงการ ก. โครงการ ข. ทำไปแล้วมันสอดคล้องกันกับ “วิธีคิด” ว่า “ยุทธศาสตร์ ที่เราควรจะมี หรือ น่าจะมี” หรือเปล่า ผมไม่หวังถึงว่าเราทำเพื่อคนข้างหน้า ผมว่าไม่ใช่ประเด็น หรืออย่างที่คุณสมานพูด มันไม่ใช่ประเด็นว่าเขาจะเอาหรือไม่เอา งบประมาณต้องทำประโยชน์จะได้อย่างไร ประโยชน์อาจจะไม่ได้อยู่ที่เรา และเขาก็อาจจะไม่เอา

แต่อย่างน้อยถ้าเขาใช้ “เหตุผล และ ข้อเท็จจริง” เพราะผมก็แน่ใจ เมื่อคณะใหม่เข้ามา เขาอาจจะอยากคุยกับผมก็ได้ ในฐานะอดีตประธาน ผมก็จะให้ความจริงเหล่านี้ แต่อย่างหนึ่งคือว่า เป็นการฝึกสอนคนในสำนักงานให้เริ่มวิธีคิดใหม่ ๆ “คิดใหม่ ทำใหม่” ด้วย...”

5. ประธานสภาที่ปรึกษาฯ ได้กล่าววาทะในวาระโอกาสต่างๆ นอกเหนือจากสารดังกล่าวแล้ว สรุปได้ความว่า “แนวคิดและทิศทาง” ที่แสดงถึง “จุดยืน” และ “สถานะ” ของสภาที่ปรึกษาฯ ได้ว่า “10 ไม่ 4 เป็น” กล่าวคือ

<sup>1</sup> ในชั้นการพิจารณาในวาระที่ 2 ของสภาร่างรัฐธรรมนูญ กำหนดไว้ใน มาตรา 87 อ่างในเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 โดย รศ.ดร.มนตรี รูปสุวรรณ และคณะ : 2542 แต่ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน บัญญัติไว้ในมาตรา 89

- 1) ไม่ใช่ สภาที่สาม
- 2) ไม่ใช่ สภาตรวจสอบ
- 3) ไม่ใช่ สภาบริหาร
- 4) ไม่ใช่ สภาการเมือง
- 5) ไม่ใช่ สภาอภิปราย
- 6) ไม่ใช่ สภาฝ่ายค้าน
- 7) ไม่ใช่ สภาลี้มล้างรัฐบาล
- 8) ไม่ใช่ สภาที่รักษาผลประโยชน์ของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง
- 9) ไม่ใช่ สภาที่รับฟังและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า และ
- 10) ไม่ใช่ สภาที่ดำเนินงานในภารกิจที่มีหน่วยงานโดยตรงรับผิดชอบ อยู่แล้ว

แต่เป็น “สภาที่ใช้หรือเป็น” 4 ประการ กล่าวคือ

- 1) สภากระจก
- 2) สภาจึงจก
- 3) สภาที่เป็นเวทีสาธารณะ ให้เกิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- 4) สภาที่เป็นกลไกหนึ่งของสังคม ในการติดตามการดำเนินงานของรัฐที่เป็นกลาง

## APPENDIX C

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร)

ที่มีความเห็นต่อบทบาทของสภาที่ปรึกษาฯ ในลักษณะการมองจากภายนอก

เข้าสู่ภายในองค์กรสภาที่ปรึกษาฯ (Outside – in)

- ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ในคราวมาเยือนสภาที่ปรึกษา เมื่อวันที่ 26 กันยายน 2545 ได้มีคำกล่าวอย่างเป็นทางการว่า

“กราบเรียนท่านประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือท่านนายกฯ อานันท์ ที่เคารพรัก ท่านสมาชิกสภาที่ปรึกษาฯ ท่านรัฐมนตรี วันนี้เป็นวันที่ผมดีใจที่ได้มาเยี่ยมเยือนสภาที่ปรึกษาฯ และได้พบกับคนที่หน้าตาคุ้นเคยกันแทบทั้งนั้น ไม่ว่าจะเป็นนักธุรกิจ นักวิชาการ หรือว่าผู้ที่เคยเป็นผู้นำชุมชนต่าง ๆ เพราะว่าก็ได้เคยทำงานร่วมกัน ทางตรง ทางอ้อม ด้วยกันหลายครั้ง ก่อนอื่นต้องขออภัยก่อนว่ามาช้าไปหน่อย เวลาว่างเลขมาปีกว่า ฟังจะมา ก็ต้องยอมรับว่าต่างคนต่างใหม่ผมเป็นนายกฯ ใหม่ ยังไม่เคยเป็นเทอมที่ 2 เหมือนท่านนายกฯ อานันท์ เป็นนายกฯ ใหม่ สภานี้ก็ใหม่ เราต่างคนต่างต้องรีบไปทำงาน เมื่อวันนี้อะไรก็พอเข้าที่เข้าทางแล้วก็เลยอยากจะมาเยี่ยม

อยากจะมาคารวะท่านผู้มีอาวุโสมากกว่าผม ท่านนายกฯ อานันท์ ซึ่งเป็นนายกฯ ผู้ใหญ่ที่ผมรักและเคารพคนหนึ่ง ได้มีโอกาสมาพบกับท่าน มาพูดคุยกับท่าน ผมขออนุญาตพูดไม่มี text พูดไปเรื่อย ๆ อันแรกก็คือว่า “สภานี้เป็นชุดแรก” ของสภาที่ปรึกษาฯ ที่รัฐธรรมนูญใหม่เป็นคนกำหนดขึ้นมา โชคดีที่มีท่านนายกฯ อานันท์มาเป็นประธาน โชคดีที่มีสมาชิกหลาย ๆ ท่านที่ผมดูหน้าตาแล้วก็สบายใจที่จะเป็นคนเซต (SET) แนวทาง หรือผมชอบเรียกว่า “วัฒนธรรมองค์กรให้เกิดขึ้นกับสภานี้” ถ้าชุดแรกเซตวัฒนธรรมที่ผิดไว้มันจะผิดต่อไปอีกหลายชุด แต่ถ้าชุดแรกเซตวัฒนธรรมที่ถูกต้องแล้วชุดใหม่เข้ามาวัฒนธรรมก็จะเป็นตัวกำหนดให้คนที่เข้ามาอยู่ร่วมกันนั้น “สามารถที่จะใช้พลังความคิดให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม” ให้ตรงกับ “เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ” ได้

ผมขอเรียนย้ำอีกครั้งว่า ประเทศไทยกำลัง “ต้องการพลังทั้งแผ่นดิน” ในการแก้ปัญหาทุก ๆ ด้าน “ที่สำคัญคือพลังสมอง” เพราะคงไม่มีใครที่จะเข้าใจทุกๆ มิติ และคงไม่มีใครที่จะรู้ทุกขั้วรอบของประชาชนทุกอาชีพทุกสาขา แต่การที่สภาเศรษฐกิจแห่งนี้ ก็แสดงว่า “เราได้ตัวแทนจากคนหลากหลายมาก” ความหลากหลายมีข้อดีแน่นอน ก็คือ “การมีมิติที่กว้างในการเข้าใจปัญหาและแก้ปัญหา มองปัญหา” แต่แน่นอนครับการทำงานร่วมกันก็อาจจะต้องมีเหนื่อยหน่อยเพราะว่ามันหลายมิติ แต่ผมเชื่อว่า leadership ของท่านนายกฯ อานันท์ รัฐบาลก็ถึงแม้ว่าจะมีเครื่องไม้ เครื่องมือ มีองค์กรภาคราชการอยู่เยอะ มีองค์กรทางวิชาการช่วยอยู่มาก แต่ก็ยังไม่พอ เรื่องทุกอย่างที่สภา

ที่ปรึกษาฯ ส่งไป ผมจะอ่านด้วยตัวเอง เพราะผมต้องการจะรู้ คือรู้บางครั้งก็เป็นเรื่องที่เรามองละเลยไป หรือบางครั้งก็อาจจะเป็นเรื่องที่เรายังไม่รู้ได้ทำ แต่กำลังจะทำ

เพราะฉะนั้น ข้อเสนอแนะทุกอย่างเป็นประโยชน์ทั้งนั้น ถึงแม้ว่าจะตรงกันหรือไม่ตรงกัน แต่ต้องเรียนว่าถ้าอะไรที่รัฐบาลไม่ได้ทำ หรือทำแตกต่าง หรือทำช้าไปหน่อย ต้องกรุณาอย่าน้อยใจ และหมัดกำลังใจที่จะส่งข้อเสนอแนะต่อไป ส่งไปเถอะครับ มันสู่ความรับรู้ของผมทุกเรื่อง และเอาเข้าคณะรัฐมนตรีทุกเรื่อง และเข้าคณะรัฐมนตรีผมจะย้ำกับรัฐมนตรีตลอดเวลาว่า ข้อเสนอแนะขององค์กรอิสระทั้งหลาย ไม่ว่าจะกรรมการในวุฒิสภาก็ตาม ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต้องทำหน้าที่ตอบโดยตรง เพื่อจะได้ให้รู้ว่าท่านเข้าใจและรับรู้ เพราะเขามีหน้าที่แนะนำ เมื่อมีหน้าที่แนะนำแล้วเรารับรู้ ผมคิดว่านั่นคือความพอใจที่จะเกิดขึ้นว่าเรารับรู้ แต่ว่าการทำนั้น บางครั้งก็ต้องยอมรับว่าบางอย่างก็อาจจะไม่ตรงกันบ้างเป็นเรื่องธรรมดา แต่วันนี้ ผมมาเห็นแต่ละท่านแล้ว ผมก็สบายใจว่า ความหลากหลายตรงนี้จะช่วยได้เยอะ ท่านนายกฯ อานันท์ ก็ท่าน “มีหน้าที่ช่วยคิด ช่วยแนะนำ ช่วยติติง” ก็ช่วยด้วย อย่าไปคิดว่า “การตำหนิว่ารัฐบาลทำเรื่องนั้นไม่ถูก จะเป็นเรื่องที่สร้างความสับสน” ไม่ต้อง คือ “ถ้ามันไม่ Politicize” มันก็ไม่อะไร ความเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย “เป็นสิ่งที่ healthy ในการพัฒนาปัญญา” ถ้าเราไม่คิดว่า “ความเห็นต่างเป็นการคิดมารยาท ปัญญามันไม่พัฒนา” แต่เห็นต่างแล้ว “ถ้ามี Recommendation ด้วยนั้น มันเห็นต่างที่สร้างสรรค์”

วันนี้สังคมไทยต้องการความคิดที่ช่วยกันต้องการ Creativity มาก “ต้องการสิ่งที่เป็น Positive Thinking” ว่าเรายังมีความหวัง เราทำได้ ผมไม่คิดว่ามันมีอะไรเกินความสามารถของคนไทย แต่สำคัญว่าเรา จะรวมพลังกันหรือไม่ ผมขอย้ำอีกครั้งว่าเพราะผมพูดไปหลายทีว่า ผลการศึกษาของอาจารย์จาก University of Boston ระบุว่า “ระบบทุนนิยม” นั้น ประสบผลสำเร็จเพียงไม่กี่ประเทศในโลกนี้ และพบว่าส่วนหนึ่งของความสำเร็จของระบบทุนนิยม ความเป็นชาตินิยม ชาตินิยมในที่นี้ คือการที่ประชาชนยึดถือผลประโยชน์ของชาติเป็นที่ตั้ง หรือใช้คำว่า Nationalism ซึ่งมันตรงข้ามกับคำว่า ...ism คือความคลั่งชาติ พอเราพูดถึงชาตินิยมก็จะออกจะโทนจะหนักไปทาง ...ism นี้ผมถึงพยายามอยากจะขอให้ทุกส่วนว่าเรามาร่วมกันอย่างสร้างสรรค์เถอะ อย่าไปคิดว่าใครจะได้ประโยชน์ เพราะว่าประโยชน์ทั้งหมดมันอยู่ที่ประเทศไทยและคนไทย ถ้าเราคิดร่วมกันตรงนี้ ผมคิดว่าเราจะมี Creativity เกิดขึ้นในสังคมไทยเยอะ สังคมไทยกำลังต้องการ ผมต้องเรียนว่าผมอยากได้ และวันนี้รับกระบวนทัศน์ในความคิดได้เปลี่ยนไป

อย่างที่ท่านนายกฯ อานันท์ พูดเมื่อสักครู่นี้ เรื่องของ Participation เป็นเรื่องสำคัญเมื่อก่อนนี้เราพูดกันถึงเรื่องว่า Ivory Tower เรื่องที่ว่าคิดนั้นอยู่บนหอคอยงาช้าง เพราะว่าไม่ได้ไปสัมผัสปัญหาที่แท้จริง เราบ่นกันมานาน แต่วันนี้พาราไดม (paradigm) นี้มันได้เปลี่ยนไปอย่างสิ้นเชิง ผมเรียกว่า “Inside Out” คือคิดจากส่วนกลางไปสู่ข้างนอกมันไม่ Work มันต้อง “Combine

**Outside In**” ก็คือการมีส่วนร่วม หรือ “ความคิดจากผู้ที่อยู่ในปัญหาจริงๆ” เข้ามาประกอบ เราถึงเข้าใจว่าปราชญ์ชาวบ้านคืออะไร เราถึงเข้าใจว่าผู้นำชุมชนคืออะไร เพราะฉะนั้น วันนี้บังเอิญว่ารัฐบาลนี้เขียนนโยบายกับชาวบ้าน เขียนนโยบายโดยใช้นักวิชาการคิดแล้วไปปรึกษาชาวบ้าน ว่าวิธีคิดอย่างนี้เขามองอย่างไร แล้วเขามีอะไรเป็น Input ใหม่ ๆ จึงออกมาเป็นนโยบายที่พูดกันมานาน แต่ว่าขาดการ Confirm ว่าวิธีแก้ปัญหานั้นมันตรงใจชาวบ้านหรือไม่ เมื่อเกิด Confirm ว่ามันแก้ปัญหามาได้จึงออกมาเป็นนโยบาย อันนี้ละครับคือจุด ที่เป็นจุดเปลี่ยนแปลงของการเมืองของประเทศไทย และผมก็คิดว่าต่อไปนี้การเมืองในประเทศไทยก็จะเปลี่ยน เปลี่ยนด้วยการเมืองที่เป็นความคิดมากกว่าการเมืองแบบवादโคลน เพราะฉะนั้นวันนี้ถ้าใครไม่ปรับการเมืองให้เป็นการเมืองที่มาจากความคิดก็จะลำบากในอนาคตข้างหน้า เพราะฉะนั้นวันนี้ผมต้องมาขอยืนยันกับท่านสภาทั้งหลายด้วยว่า อยากให้ท่านช่วยคิดในแต่ละเรื่อง ถ้าเรื่องไหนคิดแล้วตกผลึกว่า ท่านเห็นร่วมกับเราเรื่องนี้ประเทศไทยควรจะเดินอย่างนี้แล้ว จะเชิญผมมาหรือท่านจะไปเยี่ยม แล้วพูดคุยกัน “ในสิ่งที่ท่านตกผลึกทางความคิดร่วมกันแล้ว” ผมยินดี เพราะว่าผมจะสบายขึ้นเยอะในการทำงาน เพราะว่ามีคนซึ่งมีประสบการณ์ร่วมกัน ในจากหลากหลายมาช่วยกันคิดช่วยรัฐบาลด้วย อันนี้ผมยินดี

อยากให้ท่านคืออย่างนี้ครับคำว่า “องค์กรอิสระ” นี้ อันนี้ผมไม่ได้มาสอนภาษาอังกฤษ ท่านอ่านที่นะครับ ภาษาอังกฤษดีกว่าผมเยอะ ก็คือคำว่า “องค์กรอิสระ” นี้ คือภาษาอังกฤษเราใช้ “Autonomy” ไม่ใช่ “Independent” เมื่อ Autonomy การที่องค์กรทั้งหลายอยู่ร่วมกันในระบบเดียวกัน หรือในประเทศเดียวกันมันต้องมี Interdependent ต่อกัน “ต้องมีปฏิสัมพันธ์ต่อกัน ต้องมีความเชื่อมโยงกัน” ถึงแม้ว่าทุกคนจะ “มีอิสระทางความคิด” “มี Autonomy อิสระในทางคิด” ในการทำงานต้องบริหารความหลากหลายพอสมควรทีเดียว โดยเฉพาะความคิด ผมขอเรียนว่าวันนี้เราคงต้องเร่งในการเข้าไปแก้ไขปัญหาของบ้านเมืองเราเราเข้าไปไม่ได้

เพราะว่าท่านลองดูสิครับว่า อาร์เจนตินาเมื่อ 200 ปีที่แล้ว รุ่งเรืองกว่าอเมริกาในวันนี้ เม็กซิโกก็เช่นเดียวกัน อูกันดาเคยเป็นสวิสเซอร์แลนด์ของแอฟริกา เลบานอนก็เคยเป็นสวิสเซอร์แลนด์ของ Middle East แต่วันนี้มันไม่เหลืออะไร เป็นเพราะว่าทั้งการเมือง ทั้งการบริหาร มีปัญหาการปรับตัวเปลี่ยนแปลงไม่ทันกับโลกที่เปลี่ยนแปลงไปแล้ว วันนี้กระบวนทัศน์ในการคิดในหลายเรื่องก็เปลี่ยนไปเยอะ ถ้าเรายังคิดว่าเราจะอยู่อย่างเดิม เพราะเราคิดอะไรที่มันไกลตัวเพียงนิดเดียวเราก็จะเสียเปรียบแน่นอน ผมจำได้ว่าเมื่อผมได้ทุนรัฐบาลไปเรียนปริญญาโทที่สหรัฐอเมริกา ปี 2518 ผมแะฉั้ปุ่นเป็นครั้งแรก วันนั้น 100 เชน เท่ากับ 7 บาทแต่วันนี้ 100 เชน ประมาณ 35 บาท แสดงว่าปี 2518 ถึงปีนี้ การแข่งขันระหว่างเรากับญี่ปุ่นได้ถอยห่างออกไปอีก 500%

นี่เอาหยาบๆ คิดมิติเดียว อาจจะมีมิติอื่นด้วย คือเราจะต้องเร่งแก้ไขเยอะด้วย แน่แน่นอนครับ “การแก้ไขปัญหาจะต้องมองทั้งบริหารจัดการ ระบบกฎหมาย” ผมมานั่งดูแล้วว่าถ้าจะฝากการ

บ้าน ผมก็เรียนว่าสิ่งที่เราจะต้องดูว่าอะไรคือการสร้างรายได้ของประเทศในอนาคตข้างหน้า มี 2 ตัวครับมี “ธรรมชาติ” กับ “มนุษย์” ธรรมชาติวันนี้สภาพธรรมชาติของเราถูกทำลายลงไปเยอะ โบราณบอกว่า “Nature แต่ที่ Treasure” เหล่านี้มันถูกกัดกร่อนไปเพราะการทำลายธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมที่มีอย่างต่อเนื่อง “เมื่อไรชนชาติใดไร้ซึ่งปัญญา ก็จะหันกลับมาทำลายทรัพยากร” หากินกับทรัพยากร เพราะว่ามันไร้ปัญญาในการหาทางอื่น เพราะฉะนั้นก็กลับมาที่มนุษย์ “มนุษย์ก็ต้องสร้างปัญญา” “วันนี้เรากำลังมีจุดอ่อนของปัญญาพอสมควร” ที่ต้องแก้ไขไม่ว่าจะเป็นระบบการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการพัฒนาการของมนุษย์ที่เป็นคนไทยเรา ซึ่งเรื่องของการเลี้ยงดูเรื่องของสังคมต่างๆ มันตามมามาก เรื่องทักษะก็เป็นอีกอย่างหนึ่งที่เป็นช่องทางทำมาหากินของมนุษย์ “เพราะฉะนั้น การพัฒนาทักษะและปัญญาจึงเป็นเรื่องที่เป็นการบ้านใหญ่” ซึ่งผมก็ต้องทำกันต่อไปว่าจะทำอย่างไร

ท่านนายกฯ อานันท์ ได้พูดถึงเรื่องป่า ความจริงแล้วไม่มีใครเอาพื้นแผ่นดินไทยออกจากประเทศไทยได้ โฉนดก็คือสิ่งที่เราบอกว่าเราขอกินที่ดินให้คนนั้นไปทำประโยชน์ ครอบครองได้ ขายได้ ทำอะไรก็ได้ เสร็จแล้วเราก็ออก สปก. ก็บอกว่านายคนนั้นดูแลที่ดินได้ แต่ขายไม่ได้ แล้วแต่เราจะเรียกว่าอะไร เราสมมติขึ้นมาทั้งนั้น แต่จริง ๆ แล้วมันก็คือว่าเราจะใช้ที่ดินบนพื้นแผ่นดินไทยนี้ให้เกิดประโยชน์ต่อคนไทยและประเทศไทยอย่างไร ซึ่งเราก็จะต้องทำอะไรกันหลายอย่าง เรื่องป่ากับคนอยู่ด้วยกันนั้น ผมเห็นด้วยเกินร้อย ผมไปที่อำเภอสอยดาว ด้านขวาเป็นเขตพื้นที่ สปก. ที่มีราษฎรครอบครอง ปรากฏว่า ด้านซ้ายนี้หัวโล้นเกลี้ยง ไม่มีต้นไม้เหลือ ด้านขวานี้เขียวชะอุ่ม คือมันไม่จำเป็นว่าคนจะต้องทำลายป่าและก็ไม่จำเป็นว่าคนไม่ได้อยู่แล้วป่าจะไม่อุดมสมบูรณ์ ผมเห็นด้วยชัดเจน แต่ต้องยอมรับว่าใหม่ ๆ มันมีเรื่องบริหารมากก็เลยดูเรื่องกฎหมายน้อย แต่ขอ ยืนยันว่าเราจะต้องทำอย่างไร ให้พื้นที่ดินที่มีอยู่ในเมืองไทยนี้เกิดประโยชน์ดีที่สุดต่อเศรษฐกิจและสังคม แต่ไม่ใช่เข้ามาทำลาย แล้วก็เกิดประโยชน์ด้วย การตัดต้นไม้ไปขายแล้วได้เงิน นั่นคือ การคิดสั้น ทุกวันนี้เช้าวันนี้ก็เกิดผลจากการที่เราทำลายป่าต้นน้ำมาอย่างต่อเนื่อง

ผมวันนี้ตั้งใจที่ได้มาแล้ว ก็อยากจะขอฝากท่านทั้งหลายว่า รัฐบาลมีอะไรก็อยากจะขอให้ช่วยคิดก็จะฝากมา ก็คงไม่ได้ถือว่า “เป็นตามกฎหมาย มาตรา 12” แต่ถือว่า “ท่านเป็นคนไทยที่อาสาช่วยประเทศไทย” เพราะฉะนั้น เมื่ออาสาเราก็ช่วยกันคิด ช่วยกันทำ ผมมีหน้าที่ทำแล้วก็คิดด้วย แต่ถ้าคิดแล้วไม่มีความเชื่อมโยงกัน ก็ไม่มีประโยชน์อะไรขึ้นมา แต่อย่าคิดว่า “ความเชื่อมโยงร่วมกันนั้น ขาดอิสระ มันอยู่ที่การวางความพอดีต่างหาก” ถ้าเรามีการวางความพอดีแล้ว ความ เป็นอิสระยังอยู่ “แต่การร่วมกันทำงาน การเกื้อกูลกันเพื่อประเทศชาติ ไม่ใช่เพื่อองค์กรใด องค์กรหนึ่งนั้น เป็นสิ่งที่ประโยชน์” ผมเคารพในความเป็น Autonomy ของทุกองค์กร แต่ผมอยากให้เราได้มีปฏิสัมพันธ์ต่อกันในเชิงสร้างสรรค์ โดยมุ่ง “Bottom Line ไปที่ประเทศชาติกับประชาชน”

ผมอยากให้สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น ผมไม่ขอให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ 10 กว่าองค์กรนี้ ได้เข้าใจ ผิดกันว่า เราต้องไม่คบกัน เราต้องไม่พบกัน เราต้องไม่รู้จักกัน เราต้องหลบ ๆ ซ่อน ๆ เพื่อจะเจอกัน มันไม่มีประโยชน์อะไร แล้วเราทั้งหมดก็คือใช้เงินภาษีอากรของประชาชน เพื่อจะมาทำงานให้กับประชาชน เพราะฉะนั้นทำไมเราไม่รวมพลังกัน แต่แน่นอน ฝรั่งเรื่องนี้เก่ง ความเป็น Autonomy ของเขาเด็ดขาดมาก แต่เขาไม่เคยหลบ ๆ ซ่อน ๆ มาพบกัน เขาสามารถที่จะทำงานร่วมกันพบกันได้ อย่างไม่มีปัญหา เพราะว่าทุกคนเคารพในองค์กรซึ่งกันและกัน แต่ทุกคนรู้ว่าเขาคือองค์กรเพื่อชาติ บ้านเมือง เพราะฉะนั้นอีกคนก็คือองค์กรเพื่อชาติบ้านเมือง เพราะฉะนั้นองค์กรเพื่อชาติบ้านเมือง 2 องค์กร ต้องคุยกันได้ ผมอยากเห็นสิ่งเหล่านี้ เพราะท่านนายกฯ อานันท์ เป็นประธานสภาฯ เป็นผู้กำเนิดองค์กรอิสระทั้งหลาย สมมติว่า “Attitude เราวางถูก เราเข้าใจ Role ของเรา เราเคารพ ซึ่งกันและกัน”

ผมเชื่อว่าองค์กรทั้งหมดจะเป็นประโยชน์ต่อชาติ ถึงแม้ว่าเราจะต้องใช้เงินงบประมาณ ประมาณ 3,000 กว่าล้านบาท สำหรับองค์กรอิสระทั้งหมดก็คุ้ม แต่ว่าถ้าเราบอกว่า 3,000 กว่าล้านบาท ต่างคนต่างอยู่แล้วทำท่าว่าจะเป็นปฏิปักษ์ต่อกันด้วยกันนี้บาทเดียวก็แพง ผมหวังว่าผมคงจะได้ Ideas ที่ท่านทั้งหลายประสบ แล้ว “ร่วมกันคิดตักผลึกแนะนำรัฐบาล เพื่อให้ประชาชน” คงไม่ได้เป็นการแนะนำรัฐบาลเพื่อให้รัฐบาลเก่ง แข็งแรง การเมืองเข้มแข็ง แล้วจะชนะฝ่ายค้าน ไม่ใช่หมิ่นดั้นก็คือว่าท่านต้องแนะนำ เพราะอย่างยิ่งแก้ปัญหาชาติชาติอะไร ประชาชนเสียหาย ประเทศชาติเสียโอกาส ผมไปประชุมนานาชาติมา ผมรู้ครับว่าแต่ละประเทศกำลังเร่งพัฒนาตัวเอง แต่บางประเทศเราก็เข้าใจว่าเขายังไม่เข้าใจ มันแน่นอนครับว่าระดับความเข้าใจของแต่ละคน หรือแต่ละประเทศไม่เท่ากัน แต่ว่าเราเอง ถ้าเราคิดจะก้าวหน้า เราก็ต้องเอา Bench Mark ของประเทศที่ดีกว่าเรามาเป็นตัวทำให้เราเร่งพัฒนาตัวเราเอง เราจะไม่เอา Bench Mark ของประเทศที่ดีน้อยกว่าเราเพื่อมาปลอบใจตัวเองว่าไม่เป็นไรหรอก ประเทศเวียดนามยังไม่ไปไหนเลยรอกันก็ได้ ผมต้องขอขอบคุณท่านประธานสภาที่ปรึกษาฯ ท่านรองฯ สังคิต ท่านรองฯ ชุมพล ที่ได้พูดคุยกันบ้างเวลาไปเจอกันว่าอยากจะมีปฏิสัมพันธ์กันแบบนี้ ท่านสมาชิกสภาฯ ทุกท่านที่ให้เกียรติผม ให้การต้อนรับผม หวังว่าผมคงจะได้มาเยี่ยมบ่อย ๆ และท่านก็คงจะไปเยี่ยมผมบ้างเพื่อที่จะช่วยกันทำงาน ขอขอบคุณครับ”

## **BIOGRAPHY**

<b>NAME</b>	Sarun Sinuthok
<b>DATE OF BIRTH</b>	13 March 1958
<b>PLACE OF BIRTH</b>	Narathiwat Province
<b>PRESENT DOMICILE</b>	Bangkok
<b>EDUCATION</b>	Bachelor of Arts (Political Science), Ramkamhaeng University, 1980. Master of Arts (Public Administration), Mahidol University, 2004
<b>WORK EXPERIENCE</b>	1984 - 1989 : Probation Officer 3 - 4, Office of Justice Affairs, Ministry of Justice 1989 - 2003 : Officer of Policy and Plan Analysis 4 - 6, Interior Office of Policy and Plan and Office of Permanent Secretary, Ministry of Interior 2003 - Present : Officer of Policy and Plan Analysis 7, the Office of National Economic and Social Development Commission, and then the Office of National Economic and Social Advisory Council