

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบถาม

รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบแบบสอบถาม

นายประยุทธ์	แสงสุรินทร์	ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนการ สาธารณสุขมูลฐาน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
นายสมพันธ์	เดชะอริก	นักวิจัยสถาบันวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยขอนแก่น
นายสุรสิทธิ์	ทองคำ	ผู้อำนวยการศูนย์ประสานงานป้องกันและ ปราบปรามการใช้แรงงานเด็ก จังหวัดขอนแก่น
นายอุทิศศักดิ์	ศรีสิงห์	ประธานเครือข่ายองค์กรพัฒนาหมู่บ้านอีสานน่านอยู่ ศูนย์ประสานการพัฒนาหมู่บ้าน
นายบุญเรือง	ถาวรสวัสดิ์	อำเภอหนองสองห้อง จังหวัดขอนแก่น นายกสมาคมผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ภูมิภาค แห่งประเทศไทย จังหวัดกาฬสินธุ์

ภาคผนวก ข

สถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและข้อมูลการสัมภาษณ์

หน่วยงานผู้ตอบแบบสอบถาม

ลำดับ ที่	รายชื่อหน่วยงานที่ตอบแบบสอบถาม	จังหวัด
กลุ่มที่ 1 หน่วยงานภาครัฐ		
1.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	ร้อยเอ็ด
2.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	อุดรธานี
3.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	ขอนแก่น
4.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	มหาสารคาม
5.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	บุรีรัมย์
6.	สำนักงานเกษตรจังหวัด	อุบลราชธานี
7.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	บุรีรัมย์
8.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	ร้อยเอ็ด
9.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	อุบลราชธานี
10.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	มหาสารคาม
11.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	อุดรธานี
12.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	อุดรธานี
13.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	อุบลราชธานี
14.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	บุรีรัมย์
15.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	มหาสารคาม
16.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	ร้อยเอ็ด
17.	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	ขอนแก่น
18.	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	ขอนแก่น
19.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	อุบลราชธานี
20.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	อุดรธานี
21.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	บุรีรัมย์
22.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	ขอนแก่น
23.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	ร้อยเอ็ด
24.	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัด	มหาสารคาม
25.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	อุบลราชธานี
26.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	ขอนแก่น
27.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	อุดรธานี
28.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	ร้อยเอ็ด
29.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	ขอนแก่น

ลำดับ ที่	รายชื่อหน่วยงานที่ตอบแบบสอบถาม	จังหวัด
30.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	อุดรธานี
31.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	บุรีรัมย์
32.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	มหาสารคาม
33.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	บุรีรัมย์
34.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	ร้อยเอ็ด
35.	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	อุบลราชธานี
36.	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	มหาสารคาม
กลุ่มที่ 2 องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs)		
37.	Save the Children Japan-Thailand	ขอนแก่น
38.	มูลนิธิเกษตรกรไทย	ขอนแก่น
39.	กองทุนพัฒนาอีสาน	ขอนแก่น
40.	สมาคมไทยสร้างสรรค์	ขอนแก่น
41.	สมาคมพัฒนาชนบทอีสาน	ขอนแก่น
42.	กลุ่มเพื่อน (ผู้ติดเชื้อเอดส์)	ขอนแก่น
43.	โครงการพัฒนาการเกษตรชลประทานที่ยั่งยืน	ขอนแก่น
44.	คณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน ภาคอีสาน	ขอนแก่น
45.	โครงการพัฒนาและฟื้นฟูระบบนิเวศลำนน้ำพอง	ขอนแก่น
46.	มูลนิธิศุภนิมิตแห่งประเทศไทย	ขอนแก่น
47.	กองทุนพัฒนาอีสาน	ขอนแก่น
48.	กลุ่มแพรรณ	ขอนแก่น
49.	โครงการพัฒนาและฟื้นฟูป่าดงลาน	ขอนแก่น
50.	ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน สาขาอีสาน	ขอนแก่น
51.	ศูนย์พัฒนาชนบทผสมผสานบ้านไผ่	ขอนแก่น
52.	มูลนิธิอุทกศึกษาเพื่อเด็กไทยในชนบท	ขอนแก่น
53.	แอ็คชั่นเตอร์	ขอนแก่น
54.	มูลนิธิพัฒนาชนบทอีสาน	ขอนแก่น
55.	มูลนิธิพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน	ขอนแก่น
56.	ศูนย์ประสานงานป้องกันการใช้แรงงานเด็ก	ขอนแก่น
57.	องค์กรนานาชาติเพื่อร่วมกันพัฒนาประเทศไทย	ขอนแก่น
58.	โครงการสนับสนุนการพัฒนาท้องถิ่น	อุบลราชธานี
59.	AIDSNET	อุบลราชธานี

ลำดับ ที่	รายชื่อหน่วยงานที่ตอบแบบสอบถาม	จังหวัด
60.	องค์กรแอริยานาชาติ ประเทศไทย (มูลนิธิรักไทย)	อุบลราชธานี
61.	มูลนิธิเพื่อนร่วมพัฒนา (เฟียม)	อุบลราชธานี
62.	มูลนิธิฟื้นฟูชนบท	อุบลราชธานี
63.	ศูนย์พัฒนาชนบทผสมผสานผาแต้ม	อุบลราชธานี
64.	มูลนิธิอีสานพัฒนา	อุดรธานี
65.	มูลนิธิเพื่อนร่วมพัฒนา	อุดรธานี
66.	มูลนิธิศุภนิมิตแห่งประเทศไทย-อุดรธานี	อุดรธานี
67.	Plan International Thailand	อุดรธานี
68.	บ้านพักใจอุดรธานี	อุดรธานี
69.	โครงการบ้านนิจจานุเคราะห์	หนองบัวลำภู (พื้นที่ปฏิบัติงาน จ.อุดร)
70.	องค์กรส่งเสริมและพัฒนาเอกชน	อุดรธานี
71.	โครงการชุมชนด้านภัยเอดส์	ร้อยเอ็ด
72.	สมาคมเทคโนโลยีเหมาะสม	ร้อยเอ็ด
73.	มูลนิธิประสานความร่วมมือพัฒนาทุ่งกุลาร้องไห้	ร้อยเอ็ด
74.	โครงการอภัยแห่งแบ่งสางบ้านเมืองเฮา	ร้อยเอ็ด
75.	ศูนย์สังคมพัฒนาสังฆมณฑล อุบลราชธานี	อุบลราชธานี
76.	ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชนและสตรี (ศพ.ร้อยเอ็ด)	ร้อยเอ็ด
77.	มูลนิธิพัฒนาบุคคล	ร้อยเอ็ด
78.	มูลนิธิเพื่อนร่วมพัฒนา (เฟียม)	ร้อยเอ็ด
79.	มูลนิธิพัฒนาชีวิตภาคอีสาน	ร้อยเอ็ด
80.	โครงการพัฒนารูถักย้อมเพื่อการสาธารณสุขมูลฐาน อำเภอพนมไพร	ร้อยเอ็ด
81.	ชมรมสื่อสารมวลชนสาธารณสุข	มหาสารคาม
82.	ศูนย์พัฒนาชนบทผสมผสาน	มหาสารคาม
83.	สมาคมพัฒนาประชากรและชุมชน	มหาสารคาม
84.	มูลนิธิศุภนิมิตแห่งประเทศไทย	มหาสารคาม
85.	องค์กรนานาชาติเพลิน เพื่อร่วมกันพัฒนา สำนักงานอำเภอบรบือ	มหาสารคาม
86.	PWA (กลุ่มเพื่อนสัมพันธ์)	มหาสารคาม
87.	โครงการพัฒนาเพื่อการพึ่งตนเอง	บุรีรัมย์
88.	โครงการพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรรมผสมผสาน	บุรีรัมย์
89.	โครงการเด็กและเยาวชนรักถิ่น	บุรีรัมย์

ลำดับ ที่	รายชื่อหน่วยงานที่ตอบแบบสอบถาม	จังหวัด
90.	มูลนิธิชุมชนอีสาน	บุรีรัมย์
91.	ศูนย์พัฒนาชนบทผสมผสาน อำเภอพุทไธสง	บุรีรัมย์
92.	โครงการเคียนชัยเอดส์	ร้อยเอ็ด
93.	ศูนย์พัฒนาหมู่บ้านชนบทผสมผสานนางรอง	บุรีรัมย์
กลุ่มที่ 3 องค์กรประชาชน		
94.	กลุ่มแม่บ้านเกษตรกรร.บ้านฝาง	ขอนแก่น
95.	กลุ่มเกษตรกรธรรมชาติ	ขอนแก่น
96.	ศูนย์เพื่อการพัฒนาหมู่บ้าน	มหาสารคาม
97.	กลุ่มแพทย์พื้นบ้าน	บุรีรัมย์
98.	ชมรมผู้สูงอายุอำเภอเมือง	บุรีรัมย์
99.	ชมรมส่งเสริมการออกกำลังกาย	อุดรธานี
100.	กลุ่มแพทย์แผนไทย	ขอนแก่น
101.	องค์การบริหารส่วนตำบลวังหิน	ขอนแก่น
102.	คณะกรรมการองค์กรประชาชน	ขอนแก่น
103.	เครือข่ายหมู่บ้านอีสานน่าอยู่	มหาสารคาม
104.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอัญญาศิริ	ขอนแก่น
105.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดอุบลราชธานี	อุบลราชธานี
106.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอวาปีปทุม	มหาสารคาม
107.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุขอำเภอเมือง	อุดรธานี
108.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอเดชอุดม	อุบลราชธานี
109.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอบ้านไผ่	ขอนแก่น
110.	ชมรมผู้สูงอายุ อำเภออุบลรัตน์	ขอนแก่น
111.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดร้อยเอ็ด	ร้อยเอ็ด
112.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอธวัชบุรี	ร้อยเอ็ด
113.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น	ขอนแก่น
114.	ชมรมแพทย์แผนไทย อำเภอแกดำ	มหาสารคาม
115.	ชมรมแพทย์พื้นบ้าน อำเภอกำแพงแสน	อุบลราชธานี
116.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดบุรีรัมย์	บุรีรัมย์
117.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดมหาสารคาม	มหาสารคาม
118.	ชมรมผู้สูงอายุ อำเภอยางสีสุราช	มหาสารคาม
119.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอเมือง	บุรีรัมย์
120.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอกุมภวาปี	อุดรธานี

ลำดับ ที่	รายชื่อหน่วยงานที่ตอบแบบสอบถาม	จังหวัด
121.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข จังหวัดอุดรธานี	อุดรธานี
122.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอบ้านผือ	อุดรธานี
123.	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอปะคำ	บุรีรัมย์
124.	ประธานกลุ่มเกษตรกรกรรมธรรมาชี อำเภอแวงน้อย	ขอนแก่น
125.	ประธานกลุ่มเกษตรกรตำบลเขาวง อำเภอธวัชบุรี	ร้อยเอ็ด
126.	ชมรมผู้สูงอายุอีสาน	บุรีรัมย์

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐ 6 องค์กร องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) 21 องค์กร และ องค์กรประชาชน 9 องค์กร รวมจำนวน 36 องค์กร

1) ด้านบทบาทหน้าที่และเป้าหมายการทำงาน

1.1 หน่วยงานทั้งภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนมีกลุ่มเป้าหมายเฉพาะในการทำงาน เช่น กลุ่มเด็ก สตรี วัยแรงงาน ผู้สูงอายุ หรือกลุ่มต่าง ๆ ที่อยู่ในชุมชนซึ่งมีกิจกรรมด้านสุขภาพเกี่ยวข้องด้วย และองค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) มีจุดเด่นที่สำคัญคือ การทำงานกับชุมชน การจัดเครือข่าย การรวมตัวเพื่อผลักดันนโยบาย เพราะธรรมชาติขององค์กรเกิดจากกลุ่มคนที่มีอุดมการณ์ร่วมกันและมองเห็นปัญหาของสังคม รวมทั้งมีความยืดหยุ่นสูงในการปฏิบัติหน้าที่ ทั้งเรื่องเวลา กรอบการปฏิบัติงาน แผนงาน และทรัพยากร และการประสานงานกับหน่วยงานอื่น ถือว่าเป็นหน้าที่ขององค์กรอยู่แล้ว ซึ่งสามารถนำเอาประสบการณ์และความคล่องตัวเหล่านี้ไปผสมผสานกับงานของภาครัฐและองค์กรประชาชน ในส่วนที่พร้อม ส่วนองค์กรประชาชนเป็นผู้ที่ปฏิบัติกิจกรรมเพื่อกลุ่มเพื่อชุมชนอยู่แล้ว และมีข้อมูลที่เป็น ข้อเท็จจริง อีกทั้งเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนาโดยตรง และปัจจุบันชาวบ้านได้มีประสบการณ์และมีความพร้อมในการเข้าร่วมพัฒนา

1.2 ในด้านเป้าหมายกิจกรรม พบว่า ปัจจุบันการยอมรับซึ่งกันและกันดีขึ้น และภายใต้แผนฯ 8 มีเป้าหมายในเรื่องการพัฒนาศักยภาพของคน อีกทั้งงานมีการเชื่อมโยงประสานกันมากขึ้น เนื่องจากในส่วนของภาครัฐก็มีการกำหนดนโยบายความร่วมมือ ในส่วนของภาคเอกชนมีการพัฒนาทั้งโครงสร้างขององค์กรตนเอง ทั้งในระดับชาติและระดับภูมิภาค ภาคอีสานมีกลไกของ กป.อพช. อีสาน และกลไกอื่น ๆ โดยมีสถาบันชุมชนอีสาน/มูลนิธิชุมชนอีสาน คณะกรรมการพิจารณาโครงการขนาดเล็ก ภาคอีสาน (PRC) และมีการจัดตั้งกองทุนอีสานสร้างบ้านแปงเมือง และพัฒนาภาคีความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการพัฒนา (DSC) โดยขยายฐานความร่วมมือไปสู่ภาครัฐ นักพัฒนาอิสระ ภาคธุรกิจและสถาบันวิชาการมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีคณะทำงานด้านต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการองค์กรพัฒนาเอกชน ด้านเอคส์ไอเอส (กพอ. อีสาน) ซึ่งเชื่อมกับระดับชาติ คณะทำงานด้านเด็ก สตรี เกษตรกร ป่าไม้ ที่ดินทำกิน ชุมชนแออัดในเขตเมือง และสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ในส่วนขององค์กรชุมชนมีกลุ่มองค์กรที่เข้มแข็งและมีประสบการณ์ด้านการพัฒนาหลายกลุ่มมีความพร้อมที่จะขยายเครือข่ายสมาชิก

2. การประสานความร่วมมือ

2.1 มีการประสานทรัพยากรกับคณะทำงานต่าง ๆ ขององค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรชุมชน โดยมีเป้าหมายหลักอยู่ที่จะต้องจัดระบบการประสานทรัพยากรทั้งหลายที่มีอยู่ให้สามารถลงถึงกิจกรรมของชาวบ้าน สอดคล้องกับพื้นฐานความต้องการและการปฏิบัติของชาวบ้าน ไม่แยกการพัฒนาออก

เป็นส่วน ๆ เป็นกลุ่ม ขณะเดียวกันกับชาวบ้านซึ่งมีทุนอยู่แล้วทั้ง คน แรงงาน และงบประมาณ คำนึงถึงว่าจะทำอะไรให้มีความต่อเนื่องในกิจกรรมพัฒนาและสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.2 การประสานข้อมูลข่าวสารและวิชาการด้วยการเปิดเผยข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงและสามารถเข้าถึงได้ง่าย ทั้งข้อมูล แผนปฏิบัติ และทรัพยากร ซึ่งจะทำให้ประชาชนเรียนรู้และมีประสบการณ์และเปิดโอกาสให้ร่วมในการตัดสินใจกิจกรรมที่ดำเนินการในท้องถิ่น เพราะจะช่วยในการตรวจสอบไปในตัวด้วย ปัญหาในด้านข้อมูลข่าวสารและวิชาการ พบว่า องค์กรประชาชน และองค์กรพัฒนาเอกชน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐบางหน่วยงานที่ไม่ได้ทำงานด้านนี้โดยตรง ขาดข้อมูลหรือวิชาการในบางเรื่อง และขาดความมั่นใจในการทำงานด้านสุขภาพ จึงต้องการพัฒนาความรู้และบุคลากรในด้านนี้ โดยเฉพาะองค์กรประชาชนทั้ง 9 องค์กรมีความต้องการในเรื่องนี้

2.3 นอกจากประสานแผนงาน เป้าหมาย และกิจกรรมแล้ว ควรประสานให้เกิดการจัดตั้งกองทุนสุขภาพ เพื่อส่งเสริมงานด้านสุขภาพแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรประชาชน โดยรายได้มาจากภาษีสินค้าบางรายการที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ จากงบประมาณแผ่นดินหรือจากประชาชนออกสมทบ ซึ่งจะทำให้ทั้งหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน และองค์กรชุมชนสามารถจัดกลไกเข้าไปใช้ทรัพยากรส่วนนี้ในการพัฒนาสุขภาพได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น นอกจากนี้องค์กรพัฒนาเอกชน 8 องค์กร เสนอว่า น่าจะมีการจัดทำแผนสาธารณสุขของจังหวัด โดยความร่วมมือจากหลายฝ่ายเป็นภาคีความร่วมมือ และมีการจัดทำประชาพิจารณ์แผนรวมทั้งแผนดังกล่าวถูกบรรจุอยู่ในแผนงานสาธารณสุขของชาติ

2.4 ชาวบ้านถูกพัฒนาจนลืมว่าตนเองมีอะไรและมองเห็นว่าเงินคือตัวแก้ไขปัญหา การประสานงานจึงเป็นเพียงการต้องการงบประมาณลงสู่ชุมชน ส่วนชาวบ้านที่คิดได้ และมีอะไรเหลืออยู่บ้างก็กลับมาทำไร่สวนผสม รวมกลุ่มต่อสู้ภายใต้แนวคิดการพึ่งพาตนเอง และเมื่อมีความเข้มแข็งขององค์กรก็ต้องการที่จะพัฒนากลุ่ม สมาชิกให้มีเพิ่มมากขึ้น ตรงนี้มีความจำเป็นในการสนับสนุนทุนเพื่อให้องค์กรประชาชนสามารถขยายฐานสมาชิกและแนวคิดในการพัฒนาดังกล่าว อีกทั้งยังต้องการความร่วมมือจากภูมิปัญญาชาวบ้านด้วยกัน นักวิชาการ และนักพัฒนาเอกชน และภาคราชการเข้ามาช่วยซึ่งกันและกัน เพราะองค์กรชุมชนมีปัญหาในเรื่องการประสานงานกับหน่วยงานภายนอก และข้อมูลวิชาการในบางเรื่อง รวมทั้งการเข้าร่วมมือดังกล่าวจะทำให้กิจกรรมปฏิบัติได้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันชาวบ้านเชื่อคนอื่นมากกว่าเชื่อชุมชนของตนเอง

3. ปัญหาอุปสรรคในการประสานงาน

3.1 ความไม่ชัดเจนในแนวปฏิบัติของแต่ละหน่วยงานว่าจะร่วมมืออย่างไร วิธีการไหนที่ดีที่สุด อีกทั้งไม่มีมาตรการที่เป็นรูปธรรม และระเบียบวิธีปฏิบัติของแต่ละองค์กรแตกต่างกันตลอดเวลา การปฏิบัติ

3.2 ปัญหาเรื่องขาดประสบการณ์ทั้งด้านการพัฒนา การศึกษา ภาคปฏิบัติ ซึ่งทำให้มองเห็นว่า ขาดการพัฒนาและผลักดันร่วมกันถึงแนวทางเพื่อส่งเสริมความร่วมมืออย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม สามารถปฏิบัติได้จริง ทำให้แม้หน่วยงานจะมีนโยบายและกำหนดแนวปฏิบัติ และลักษณะความร่วมมือยังขาดความชัดเจน

3.3 ปัญหาอยู่ที่ตัวผู้บริหารขององค์กรหากให้ความสำคัญมากงานก็จะดี กรอบการปฏิบัติของทางราชการ ทั้งเวลา ความยืดหยุ่นของงบประมาณและแผน ทำให้ปฏิบัติเพียงตามแผนปกติของหน่วยงาน และบุคลากรที่เข้าร่วมขาดอำนาจการตัดสินใจในเรื่องการบริหารจัดการ และเปลี่ยนคนบ่อย

3.4 ขาดการยอมรับในธรรมชาติของแต่ละองค์กร ทำให้ยังมีความหวาดระแวงซึ่งกันและกัน การไม่พยายามเปิดเผยข้อมูลที่แท้จริง เพราะเกรงกลัวความเสียหายที่จะตามมา

3.5 องค์กรประชาชนให้ความคิดเห็นว่า การพัฒนาจากภาครัฐมักเป็นกิจกรรมที่มีผลประโยชน์เคลือบแฝง และไม่ต่อเนื่อง ไม่เปิดเผยข้อมูลที่เป็นจริง นอกจากนี้การพัฒนาข้างแยกออกเป็น ส่วน ๆ ของใครของมัน ซึ่งน่าจะเอาชาวบ้านเป็นที่ตั้ง และพัฒนามบนพื้นฐานความต้องการและการปฏิบัติของประชาชน ส่วนองค์กรพัฒนาเอกชนชาวบ้านไม่รู้จัก อาจเป็นเพราะมีพื้นที่ปฏิบัติงานน้อย อีกทั้งหน่วยงานเหล่านี้ขาดข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงและไม่แสวงหา ทำให้การพัฒนาไม่สอดคล้องกับปัญหาและความต้องการของประชาชน

3.6 รัฐบาลมักจะพยายามเข้าควบคุมหรือครอบงำการดำเนินงานของภาคเอกชน ด้านวิธีการควบคุมด้วยกฎหมาย ด้านงบประมาณ หรือแม้แต่การกำหนดกรอบในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ ที่จะสนับสนุนทรัพยากร ซึ่งแนวทางปฏิบัติกับแผนปฏิบัติงานน่าจะดำเนินการโดยอิสระ เพียงแต่กำหนดเป้าหมายรวมกัน เช่นการมีสุขภาพดีของประชาชนก็เพียงพอ เพราะบางองค์กรมีโครงการที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว เพียงแต่ประสานแผน ทรัพยากร และข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้เกิดกิจกรรมการพัฒนาอย่างจริงจัง และที่สำคัญควรส่งเสริมแต่ละสถาบัน ทั้งองค์กรชุมชนและองค์กรพัฒนาเอกชนอย่างเท่าเทียมกับภาครัฐ เพราะถือเป็นกลไกสังคมในการพัฒนาร่วมกัน

3.7 กิจกรรมที่ร่วมกัน ส่วนใหญ่เป็นเพียงการประชุม สัมมนา หรือขอข้อมูลข่าวสาร หรือส่งจดหมายข่าว วารสาร ในเรื่องที่ต้องเกี่ยวข้องซึ่งกันและกันเท่านั้น ความร่วมมือในรูปแบบคณะกรรมการที่มีการจัดตั้งร่วมกัน หรือที่มีกิจกรรมปฏิบัติร่วมกันอย่างชัดเจนมีบ้างแต่ก็น้อยมาก มีเพียงกิจกรรมรณรงค์ในบางเรื่อง คณะกรรมการในด้านสาธารณสุขส่วนใหญ่จะเป็นกรรมการมาจากภาครัฐด้วยกันเอง หรือผู้แทนภาคธุรกิจที่ให้ทุนสนับสนุน แม้ปัจจุบันขอนแก่นเป็นพื้นที่พัฒนาประชาคม แต่ในทางปฏิบัติก็ยังไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ส่วนองค์กรประชาชนพบว่าไม่มีบทบาทในการเข้าร่วมเป็นกรรมการในเกือบทุกระดับ ส่วนองค์กรพัฒนาเอกชนมี 9 องค์กรที่เคยมีบทบาทร่วม โดยเฉพาะงานด้านเอดส์ ด้านเด็ก ชุมชนแออัดและสิ่งแวดล้อม โดยมีการประสานการปฏิบัติและงบประมาณร่วมกัน

4. การพัฒนาความร่วมมือ

รูปแบบการจัดโครงสร้างองค์กร พบว่าเห็นด้วยกับโครงสร้างในรูปแบบของคณะกรรมการร่วมระหว่าง ภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และองค์กรประชาชนที่สนใจหรือเกี่ยวข้อง เนื่องจากหากมีนโยบายและแผนปฏิบัติในระดับท้องถิ่นแล้วจะสอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่นมากขึ้น นอกจากนี้ ภายใต้อำนาจรูปแบบคณะกรรมการดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงรูปธรรมทางการปฏิบัติ หากคณะกรรมการสามารถประสานแนวปฏิบัติ กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาสุขภาพระดับจังหวัดด้วยการแสวงหาข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจัดทำประชาพิจารณ์ รวมทั้งประสานทรัพยากร เพื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาและนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประสิทธิผลมากที่สุด โดยเฉพาะการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายปฏิบัติงาน (Net-working) กับองค์กรชุมชนที่ปฏิบัติงานในระดับพื้นที่และเกี่ยวข้องกับประชาชนโดยตรง กระจายทรัพยากรลงสู่พื้นที่ให้สามารถปฏิบัติงานได้ จะทำให้ความร่วมมือเกิดเป็นรูปธรรมและเรียนรู้เพื่อปรับปรุงร่วมกัน ลักษณะการประสานงานควรให้ผู้รับผิดชอบหลักเป็นผู้ประสานงาน เพราะมีระบบการทำงานอยู่แล้ว ส่วนการแต่งตั้งคณะทำงานควรเป็นลักษณะตามปัญหาที่จำเป็น หรือเพื่อความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน ซึ่งแล้วแต่ความเหมาะสม แต่ก็ต้องคำนึงถึงโครงสร้างคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน เพราะคณะทำงานจะเป็นตัวประสานให้เกิดการปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งถือว่าสำคัญมาก และถ้าจะให้ดีคืออยู่ในดุลยพินิจร่วมกันของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในบางสถานการณ์ปัญหาที่เป็นปัญหาเร่งด่วนหรือปัญหาที่สำคัญจึงควรจัดให้มีคณะทำงานด้วยการแต่งตั้งจากคณะกรรมการร่วมและให้มีตัวแทนจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จุดสำเร็จของความร่วมมือที่สำคัญคือ การมีการประสานงานที่ดี ซึ่งควรให้มีจุดในการประสานงาน เนื่องจากความล้มเหลวของงานภายใต้อำนาจรูปแบบคณะกรรมการร่วม คือ ขาดการปฏิบัติที่ต่อเนื่องจริงจัง และหน่วยงานเจ้าของเรื่องมักกำหนดกรอบให้ปฏิบัติส่งผลให้สมาชิกขาดอิสระ โดยเฉพาะในด้านการสร้างสรรค์และพัฒนางาน โดยเสนอทักษะในการประสานงานที่จำเป็น ได้แก่ การกำหนดตัวผู้ประสานงานที่แน่นอน มีสถานที่ที่สะดวก มีความพร้อมรวมทั้งทีมงานประสานงานมีความสามารถ นอกจากนี้เครือข่ายหน่วยงานหรือสมาชิกที่อยู่ภายนอกในระดับพื้นที่ปฏิบัติควรได้รับรู้ ข่าวสารที่เป็นปัจจุบันและจัดเครือข่ายการปฏิบัติงานที่ต่อเนื่อง มีการประสานงานและกิจกรรม รวมทั้งแลกเปลี่ยนประสบการณ์เป็นประจำ ในแง่ของความคิดเห็นขององค์กรประชาชนที่น่าสนใจ คือ ควรให้ความเท่าเทียมกันในบทบาทของแต่ละองค์กร โดยเฉพาะองค์กรประชาชนและผู้แทนขององค์กรประชาชนในการเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ อีกทั้งมีการประสานแผนปฏิบัติที่จะลงสู่พื้นที่จริง ๆ เพื่อให้งานและเงินถูกใช้ในส่วนปลายหรือระดับปฏิบัติมากที่สุด ผลของความร่วมมือจึงจะเกิดขึ้น เพราะว่าในข้อเท็จจริงทางปฏิบัติแล้ว สมาชิกสามารถเข้าร่วมตัดสินใจได้น้อย และไม่ค่อยมีการปฏิบัติมากนักในการจัดให้มีองค์กรร่วมเพื่อการตัดสินใจในการกำหนดแนวปฏิบัติ รวมทั้งแผน ซึ่งเมื่อวิเคราะห์ข้อมูลจากผู้บริหาร เปรียบเทียบกับองค์กรพัฒนา

เอกชนและองค์กรประชาชนพบว่า มีความพยายามในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ แต่ในทางปฏิบัติจริงแล้วก็ยังพบว่ามีน้อย

5. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาความร่วมมือ

1. ความร่วมมือนั้นจะต้องสอดคล้องกับบทบาทและความต้องการสนับสนุนขององค์กร รวมทั้งสภาพปัญหาของประชาชนหรือท้องถิ่น
2. มีการแก้ไขปัญหายุ่งยากร่วมกันภายใต้ประสบการณ์ความร่วมมือและใช้สันติวิธีเพื่อลดความขัดแย้ง
3. มีการปรับปรุงและพัฒนาการจัดโครงสร้างองค์กร เพื่อให้มีประสิทธิภาพอยู่เสมอ และโครงสร้างองค์กรดังกล่าวสามารถปฏิบัติงานได้จริง
4. มีการส่งเสริมให้เกิดบรรยากาศความร่วมมือ และสนับสนุนซึ่งกันและกัน กล่าวคือการยอมรับในธรรมชาติแต่ละองค์กร การส่งเสริมให้มีเวทีพูดคุยแลกเปลี่ยนประสบการณ์แต่ละองค์กร การให้มีเวทีข้อมูลที่เป็นสาธารณะ เข้าถึงได้ง่ายและร่วมแลกเปลี่ยนกับองค์กรอื่นได้และมีการสนับสนุนทรัพยากรร่วมกัน โดยคำนึงถึงเป้าหมายของงานมากกว่าประโยชน์ขององค์กรตน

รายชื่อผู้บริหารของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และองค์กรประชาชน
 ที่ให้สัมภาษณ์การวิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน
 ในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	ชื่อองค์กร/หน่วยงาน	จังหวัด	วันที่ สัมภาษณ์
1.	นายสันติ อุทัยพันธุ์	สำนักงานเกษตรจังหวัด	ขอนแก่น	17 ก.ค.2541
2.	นายปรีวุฒิ วรรณสนสฤกษ์	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด	ขอนแก่น	4 ก.ย.2541
3.	นายทองสุข ปิ่นตาธร	สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด	ขอนแก่น	29 ส.ค.2541
4.	นายณรงค์ อมรรักษ์	สำนักงานแรงงานและสวัสดิการ สังคมจังหวัด	ขอนแก่น	16 ก.ค.2541
5.	นพ.จตุรงค์ ธีระกนก	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	ขอนแก่น	23 ก.ค.2541
6.	นายสมจิต เกษมพหล	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด	ขอนแก่น	17 ก.ค. 2541
7.	นายพงษ์สวัสดิ์ ดันติเจริญกิจ	Save the Children Japan-Thailand	ขอนแก่น	3 ก.ย. 2541
8.	นายอโศก ประสานสวน	มูลนิธิเกษตรกรไทย	ขอนแก่น	4 ก.ย.2541
9.	นายเดชา เปรมฤดีเลิศ	กองทุนพัฒนาอีสาน	ขอนแก่น	10 ก.ย.2541
10.	นายพิสิทธิ์ ภูมิภักดิ์	สมาคมไทยสร้างสรรค์	ขอนแก่น	8 ก.ย.2541
11.	นายสมพงษ์ สมบูรณ์	สมาคมพัฒนาชนบทอีสาน	ขอนแก่น	9 ก.ย.2541
12.	นายกมล อุปแก้ว	กลุ่มเพื่อน (ผู้ติดเชื้อเอดส์)	ขอนแก่น	9 ก.ย.2541
13.	นายวันชัย สัจจบรรพจน์	โครงการพัฒนาการเกษตรชล ประทานที่ยั่งยืน	ขอนแก่น	7 ก.ย.2541
14.	นายสมภพ บุนนาค	คณะกรรมการประสานงานองค์กร พัฒนาเอกชนภาคอีสาน (กป.อพช.อีสาน)	ขอนแก่น	28 ก.ค.2541
15.	นายเสน่ห์ วิชัยวงษ์	โครงการพัฒนาและฟื้นฟูระบบ นิเวศน์ลำน้ำพอง	ขอนแก่น	25 ก.ค.2541
16.	นายเรืองฤทธิ์ ดำนประสิทธิ์	มูลนิธิสุกนิมิตแห่งประเทศไทย	ขอนแก่น	15 ก.ค.2541
17.	นางปรียานุช ป้องภัย	กองทุนพัฒนาอีสาน	ขอนแก่น	5 ส.ค.2541
18.	นางทองปุ่น อ่อนป่า	กลุ่มแพรรณ	ขอนแก่น	12 ส.ค.2541
19.	นายพิพัฒน์ชัย พิมพ์หิน	โครงการพัฒนาและฟื้นฟูป่าดงลาน	ขอนแก่น	30 ก.ค.2541
20.	นายคำตัน เดชผล	ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียน สาขาอีสาน	ขอนแก่น	16 ก.ค.2541
21.	นายสนธิ สุวรรณสร	ศูนย์พัฒนาชนบทผสมผสาน บ้านไผ่	ขอนแก่น	3 ก.ย.2541

ลำดับ ที่	ชื่อ-สกุล	ชื่อองค์กร/หน่วยงาน	จังหวัด	วันที่ สัมภาษณ์	
22.	ศ.นพ.วันชัย	วัฒนศัพท์	มูลนิธิอุทกศึกษาเพื่อเด็กไทยในชนบท	ขอนแก่น	1 ส.ค.2541
23.	คุณวิชัย	โกชงจันทร์	แอ็คเซ็นเตอร์	ขอนแก่น	28 ก.ค.2541
24.	นายประสิทธิ์	มากวงศ์	มูลนิธิพัฒนาชนบทอีสาน	ขอนแก่น	3 ก.ย.2541
25.	น.ส.พรณี	เสมอภาค	มูลนิธิพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน	ขอนแก่น	7 ก.ย.2541
26.	นายสุรสิทธิ์	ทองคำ	ศูนย์ประสานงานป้องกัน การใช้แรงงานเด็ก	ขอนแก่น	2 ก.ย.2541
27.	ผู้อำนวยการ	องค์กรนานาชาติเพื่อร่วมกันพัฒนา ประเทศไทย	ขอนแก่น	4 ก.ย.2541	
28.	นางอุทัย	ศรีแก้ว	กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร อำเภอบ้านฝาง	ขอนแก่น	4 ก.ย.2541
29.	นายอ่อนศรี	บุญเกิด	กลุ่มเกษตรกรธรรมชาติ	ขอนแก่น	4 ก.ย.2541
30.	นายทองอ่อน	สิทธิไกรพงษ์	คนดีศรีสังคม ปี พ.ศ. 2541 กลุ่มแพทย์แผนไทย	ขอนแก่น	8 ก.ย.2541
31.	นางสุภรณ์	พลายนาวี	คณะกรรมการองค์กรประชาชน แก้ไขปัญหาโรคเอดส์ ภาคอีสาน (คปอ.)	ขอนแก่น	15 ก.ย.2541
32.	นายอุทิศศักดิ์	ศรีสิงห์	คนดีศรีสังคม ปี พ.ศ. 2533 คณะกรรมการองค์กรประชาชน เครือข่ายหมู่บ้านอีสานน่าอยู่	ขอนแก่น	15 ก.ย.2541
33.	นายสมหวัง	ขุนศรี	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอบ้านไผ่	ขอนแก่น	19 ส.ค.2541
34.	นายพุทธา	ลาดโลศรี	ชมรมอาสาสมัครสาธารณสุข อำเภอมัญจาคีรี	ขอนแก่น	13 ส.ค.2541
35.	นายทัศน์	กระขอม	คนดีศรีสังคม ปี พ.ศ. 2532 ประธานกลุ่มเกษตรกรธรรมชาติ อำเภอเวียงน้อย	ขอนแก่น	7 ก.ย.2541
36.	นายก้าจัดชัย	ขาวพา	ประธานกลุ่มเกษตรกร ตำบลวังหิน อำเภอหนองสองห้อง	ขอนแก่น	21 ส.ค.2541

ภาคผนวก ค

แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ในการศึกษา

แบบสอบถามชุดที่ -

แบบสอบถามผู้บริหาร

โครงการศึกษาเรื่อง การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและ
องค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐาน
ไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด

ประกอบด้วย 4 ส่วน

ส่วนที่ 1 : ข้อมูลทั่วไป

ส่วนที่ 2 : สภาพปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรมการสาธารณสุขมูลฐาน
หรือเกี่ยวข้องภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน

ส่วนที่ 3 : การให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมร่วมกัน และการปฏิบัติกิจกรรม
ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนระดับจังหวัด

ส่วนที่ 4 : ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่าง
ภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐาน
ไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด

ชื่อองค์กร/หน่วยงาน จังหวัด

ชื่อผู้ตอบแบบสอบถาม

วันที่

ส่วนที่ 1 : ข้อมูลทั่วไป

1. เพศ

☐ 1. ชาย ☐ 2. หญิง

2. อายุ ปี

3. ระดับการศึกษาสูงสุด

☐ 1. ประกาศนียบัตร (อนุปริญญา)

☐ 2. ปริญญาตรี

☐ 3. ปริญญาโท

☐ 4. ปริญญาเอก

☐ 5. อื่น ๆ (ระบุ)

4. ปัจจุบันท่านปฏิบัติงานในตำแหน่ง ระยะเวลา ปี
สถานที่ปฏิบัติงาน

ตำบล อำเภอ จังหวัด

โทร.

ส่วนที่ 2 : สภาพปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานกิจกรรมการสาธารณสุขมูลฐาน หรือเกี่ยวข้องภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในระดับจังหวัด

1. ปัจจุบันหน่วยงานหรือองค์กรท่านมีเป้าหมายและบทบาทหน้าที่หรือกิจกรรมที่ดำเนินงาน เกี่ยวข้องกับการสาธารณสุขมูลฐาน หรือการพัฒนาคุณภาพชีวิตเรื่องใดบ้าง (เลือกได้มากกว่า 1 ข้อ)

☐ 1) การพัฒนาคุณภาพชีวิตตามความจำเป็นพื้นฐาน

☐ 2) การให้ความรู้เรื่องสุขภาพ

☐ 6) การแก้ไขปัญหาคอขวด

☐ 3) การส่งเสริมสุขภาพ

☐ 7) การป้องกันโรคติดต่อ

☐ 4) การพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อม

☐ 8) อื่นๆ (ระบุ)

☐ 5) การแก้ไขปัญหาระบาดโรคเอดส์

2. หน่วยงานท่านได้รับการสนับสนุนทุนในการดำเนินกิจกรรมด้านนี้ จากหน่วยงานใดบ้าง

☐ 1) แหล่งทุนจากต่างประเทศ (โปรดระบุแหล่งทุน)

☐ 2) แหล่งทุนภายในประเทศ

□ 2.1 ภาควิชาการเกษตร

2.2 ភាគរួច

☐ 2.3 อื่นๆ (ระบุ)

3. หน่วยงานท่านเคยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ในการดำเนินกิจกรรมด้านนี้หรือไม่

1. เคย

☐ 2. ไม่เคย

ลักษณะการประสาน (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

☐ 1. ร่วมเป็นคณะกรรมการ (โปรดระบุชื่อ)

☐ 2. ร่วมกิจกรรมตามโอกาส

☐ 3. สนับสนุนทรัพยากร เช่น งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ ในการดำเนินงาน

☐ 4. ร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร

☐ 5. อื่น ๆ ระบุ

4. หน่วยงานท่านมีนโยบายในการส่งเสริมการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐ หรือองค์กรพัฒนาเอกชนในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานหรือไม่ และกำหนดแนวปฏิบัติอย่างไร

☐ 1. มีนโยบายสนับสนุนการประสานความร่วมมือ ☐ 2. ไม่มี

(โปรดระบุแหล่งที่มาของนโยบาย)

- ☐ จากแหล่งทุน
☐ จากสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน

โดยมีการกำหนดแนวปฏิบัติ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. กำหนดผู้ปฏิบัติ
☐ 2. กำหนดทรัพยากรเพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนา
 เช่น งบประมาณ คน วัสดุอุปกรณ์ อื่น ๆ
☐ 3. จัดให้มีแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องและดำเนินการอยู่แล้ว
☐ 4. นโยบายและแนวปฏิบัติอื่น ๆ (ระบุ)

5. หน่วยงานท่านมีการจัดกลุ่มงานหรือบุคคล เพื่อรับผิดชอบในการประสานงานหรือไม่

☐ 1. มี ☐ 2. ไม่มี

ลักษณะการจัดหน่วยงานหรือผู้รับผิดชอบ คือ

- ☐ 1. จัดให้มีผู้ประสานงาน
☐ 2. จัดฝ่ายหรือกลุ่มงานหรืองาน เพื่อประสานงานและรับผิดชอบ
☐ 3. อื่น ๆ (ระบุ)

6. ปัญหาอุปสรรคที่สำคัญในการประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานของจังหวัด

ให้กาเครื่องหมาย (✓) ในช่องที่ท่านพิจารณาเห็นว่าเป็นปัญหาอุปสรรค (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. ปัญหาขาดการยอมรับซึ่งกันและกัน
☐ 2. ขาดการประสานนโยบายและแผน
☐ 3. ขาดการพิจารณาปัญหาและการพัฒนาร่วมกัน
☐ 4. ขาดกิจกรรมวางแผนและดำเนินงานร่วมกัน

- ☐ 5. ไม่มีการประสานข้อมูลข่าวสารและกิจกรรม
- ☐ 6. ขาดการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์องค์กร เพื่อให้ทราบบทบาทหน้าที่ของแต่ละองค์กร
- ☐ 7. ไม่มีการจัดองค์กรหรือประสานความร่วมมือ
- ☐ 8. ขาดการสนับสนุนทรัพยากร เพื่อส่งเสริมความร่วมมือ
- ☐ 9. ขาดการพัฒนาแนวปฏิบัติและการบริหารจัดการภายใต้ความร่วมมือ

ปัญหาอุปสรรคอื่น ๆ ที่ท่านเห็นว่ามีผลสำคัญ (โปรดระบุ)

- 1)
- 2)
- 3)

ส่วนที่ 3 : การให้ความสำคัญกับการดำเนินงานกิจกรรมและการปฏิบัติที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานของจังหวัด

ข้อความใดต่อไปนี้เป็น การให้ความสำคัญของหน่วยงานท่านต่อการดำเนินงาน และผลของการปฏิบัติของหน่วยงานท่านในกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานของจังหวัด โปรดกาเครื่องหมาย (✓) ในช่องที่ท่านเห็นว่าตรงกับความคิดเห็นของท่านมากที่สุด

การให้ความสำคัญต่อการดำเนินงานความร่วมมือของหน่วยงานท่านกับหน่วยงานอื่น

- 5 หมายความว่า สำคัญมากที่สุด
- 4 หมายความว่า สำคัญมาก
- 3 หมายความว่า สำคัญน้อย
- 2 หมายความว่า สำคัญน้อยที่สุด
- 1 หมายความว่า ไม่สำคัญ

ผลของการปฏิบัติของหน่วยงานที่ท่านดำเนินการอยู่

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------------------|
| 5 หมายความว่า มีการปฏิบัติมากที่สุด | (ปฏิบัติได้มากกว่า 76% ขึ้นไป) |
| 4 หมายความว่า มีการปฏิบัติมาก | (ปฏิบัติได้ 51-75% ของกิจกรรม) |
| 3 หมายความว่า มีการปฏิบัติน้อย | (ปฏิบัติได้ 26-50% ของกิจกรรม) |
| 2 หมายความว่า มีการปฏิบัติน้อยที่สุด | (ปฏิบัติได้น้อยกว่า 25% ของกิจกรรม) |
| 1 หมายความว่า ไม่ปฏิบัติ | (ไม่ปฏิบัติเลย) |

[illegible]

[illegible]

**ส่วนที่ 4 : ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่าง
ภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐาน
ไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด**

ก. ความคิดเห็นและข้อเสนอด้านลักษณะความร่วมมือ การจัดองค์กรและบทบาทหน้าที่ของสมาชิก ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานระดับจังหวัด

1. ลักษณะของความร่วมมือ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. หน่วยงานภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน ร่วมดำเนินการภายใต้
การกำหนดนโยบายและแผนปฏิบัติร่วมกัน
- ☐ 2. องค์กรพัฒนาเอกชนดำเนินการ โดยอิสระ ภายใต้บทบาทหน้าที่และ
นโยบายของแต่ละองค์กร
- ☐ 3. องค์กรพัฒนาเอกชนดำเนินการในลักษณะการจ้างเหมาโครงการด้านสุขภาพ
ไปดำเนินการในพื้นที่
- ☐ 4. อื่น ๆ ระบุ

2. การจัดโครงสร้างองค์กรภายใต้ความร่วมมือ ควรมีการดำเนินการในลักษณะใด

- ☐ 1. ควรมีการจัดโครงสร้างองค์กร ☐ 2. ไม่ควรมี
(ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ และโปรดระบุบทบาทหน้าที่
บทบาทหน้าที่

- | | |
|---|--|
| ☐ 1. คณะกรรมการร่วม
ระหว่างภาครัฐและเอกชน | ☐ กำหนดนโยบายและแผน
☐ ประสานแผนปฏิบัติ
☐ อื่นๆ |
| ☐ 2. คณะทำงาน | ☐ ตั้งคณะทำงานให้มีบทบาทเป็นเรื่อยๆ ไป
☐ กำหนดคณะทำงานเฉพาะด้านให้เหมาะสม
☐ อื่นๆ |

☐ 3. การจัดเครือข่ายการปฏิบัติงาน
(Net-working)

☐ ประสานงาน
☐ กำหนดแนวทางความร่วมมือ
☐ แลกเปลี่ยนประสบการณ์
☐ อื่นๆ

ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

.....
.....
.....

3. ลักษณะสมาชิกหรือหน่วยงานที่เข้าร่วมมือในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติ
ระดับจังหวัด (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. เป็นองค์กรมีบทบาทหน้าที่ที่สอดคล้องและเกี่ยวข้อง
☐ 2. เป็นองค์กรที่มีนโยบายเกี่ยวข้องและสนับสนุน
☐ 3. ควรประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง ภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรชุมชน
และประชาชน
☐ 4. อื่นๆ ระบุ

4. การดำเนินกิจกรรมร่วมกันภายใต้ความร่วมมือ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. มีการประสานนโยบายและแผนปฏิบัติ
☐ 2. การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
☐ 3. ร่วมดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนปฏิบัติ
☐ 4. ร่วมสนับสนุนทรัพยากร
☐ 5. การร่วมติดตามและประเมินผล
☐ 6. อื่น ๆ (ระบุ)

.....
.....

5. ความต้องการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- | | |
|---|---|
| ☐ ทุนและงบประมาณ | ☐ สวัสดิการ (รักษา ส่งเสริมสุขภาพ,อื่น ๆ) |
| ☐ ความร่วมมือประสานกับหน่วยงานอื่น | ☐ สร้างขวัญและกำลังใจ |
| ☐ เอกสาร สื่อ และข้อมูลทางวิชาการ | ☐ ลดหย่อนภาษี |
| ☐ ความต้องการทางวิชาการ | ☐ ปรับปรุงกฎหมาย |
| ☐ สนับสนุนบุคลากรช่วยงาน | ☐ อื่นๆ |
| ☐ วัสดุอุปกรณ์ | |

ข. ด้านการประสานงานระหว่างองค์กร

1. ลักษณะของข้อมูลที่ต้องมีในการประสานงาน (โปรดระบุ เครื่องหมาย (✓) ลงในช่องที่ตรงกับ ความคิดเห็นของท่าน)

ระดับความสำคัญของข้อมูลที่มีความจำเป็นต่อการประสานความร่วมมือ

5 หมายความว่า สำคัญมากที่สุด

4 หมายความว่า สำคัญมาก

3 หมายความว่า สำคัญน้อย

2 หมายความว่า สำคัญน้อยที่สุด

1 หมายความว่า ไม่สำคัญ

ลักษณะของข้อมูล	ระดับความสำคัญของข้อมูล				
	สำคัญมากที่สุด	สำคัญมาก	สำคัญน้อย	สำคัญน้อยที่สุด	ไม่สำคัญ
	5	4	3	2	1
1) ข้อมูลเกี่ยวกับคุณภาพชีวิต					
2) สถานะทางสุขภาพของประชาชน					
3) ข้อมูลเกี่ยวกับองค์กร					
4) ข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรม หรือแผนงาน โครงการของแต่ละองค์กร					
5) ข้อมูลเกี่ยวกับทรัพยากร เช่น งบประมาณ คน วัสดุอุปกรณ์ ของ แต่ละหน่วยงาน					

ลักษณะของข้อมูล	ระดับความสำคัญของข้อมูล				
	สำคัญ มากที่สุด	สำคัญ มาก	สำคัญ น้อย	สำคัญ น้อยที่สุด	ไม่สำคัญ
	5	4	3	2	1
6) ข้อมูลการดำเนินงานภายใต้ ความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน					
7) ข้อมูลด้านวิชาการหรือประสบการณ์ ในการพัฒนา					
8) รายการข้อมูลข่าวสารอื่นๆ ที่ท่านเห็น ว่าสำคัญ โปรดระบุ					

2. วิธีการประสานงานและผู้รับผิดชอบ (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 1. มีการใช้สื่อในการประสานงาน เช่น จดหมายข่าว วารสาร ฯลฯ
- ☐ 2. ใช้วิธีการงบประมาณในการประสานงาน
- ☐ 3. ใช้แผนปฏิบัติ
- ☐ 4. ใช้วิธีการจัดตั้งองค์กรหรือคณะทำงาน
- ☐ 3. อื่น ๆ (ระบุ)

ผู้ที่ควรรับผิดชอบหลักในการประสานความร่วมมือในจังหวัดคือองค์กรใด

- ☐ 1. องค์กรผู้รับผิดชอบหลักในการปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุขมูลฐาน
คือ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
- ☐ 2. องค์กรที่สมาชิกร่วมกันคัดเลือกหรือแต่งตั้งให้เป็นผู้ประสานงาน
- ☐ 3. อื่น ๆ (ระบุ)

ค. กิจกรรมที่ต้องการจะทำในอนาคต

ระดับบุคคล

- ☐ ด้านสุขภาพ
- ☐ การดูแลสมาชิกตามกลุ่มเฉพาะ
- ☐ การส่งเสริมสวัสดิการด้านสุขภาพ
- ☐ อื่น ๆ (ระบุ)

ระดับชุมชน

- ☐ การศึกษาด้านสุขภาพ
- ☐ สวัสดิการของชุมชนด้านสุขภาพ
- ☐ การส่งเสริมการจัดบริการสุขภาพแก่ชุมชนและการแก้ไขปัญหาสุขภาพ
- ☐ การส่งเสริมกลุ่มต่าง ๆ ในชุมชนเพื่อพัฒนาสุขภาพ
- ☐ อื่น ๆ (ระบุ)

ง. ข้อเสนอแนะอื่นๆ

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)

.....โปรดกรุณาตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้อง ว่าได้ตอบคำถามครบทุกข้อหรือไม่

และใคร่ขอขอบพระคุณ ที่ให้ความอนุเคราะห์ในการให้ข้อมูลมา ณ โอกาสนี้ด้วยผู้วิจัย

แบบสัมภาษณ์ชุดที่ -

แบบสัมภาษณ์ผู้บริหาร

โครงการศึกษาเรื่อง การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กร
พัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่
การปฏิบัติระดับจังหวัด

ชื่อองค์กร/หน่วยงาน จังหวัด

วันที่

① : ข้อมูลทั่วไป

1. เพศ

- ☐ 1. ชาย ☐ 2. หญิง

2. อายุ ปี

3. ระดับการศึกษาสูงสุด

- ☐ 1. ประกาศนียบัตร (อนุปริญญา) ☐ 2. ปริญญาตรี
☐ 3. ปริญญาโท ☐ 4. ปริญญาเอก
☐ 5. อื่น ๆ (ระบุ)

4. ตำแหน่งที่ปฏิบัติงานปัจจุบัน.....ระยะเวลา ปี **สถานที่ปฏิบัติงาน** **ตำบลอำเภอ..... จังหวัด** **โทร.**

5. ปัจจุบันหน่วยงานหรือองค์กรท่านมีเป้าหมายและบทบาทหน้าที่หรือกิจกรรมที่ดำเนินงาน **เกี่ยวกับการสาธารณสุขมูลฐาน หรือการพัฒนาคุณภาพชีวิต ในเรื่องใดบ้าง**

- ☐ 1. มี (โปรดระบุ) ☐ 2. ไม่มี

- 1)
 2)
 3)
 4)

6. กิจกรรมที่ต้องการจะดำเนินการในอนาคต และความต้องการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

- 1)
 2)
 3)
 4)
 5)

๒ : สภาพปัจจุบัน ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรมการสาธารณสุขมูลฐาน หรือเกี่ยวข้องภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน

2.1 สภาพปัจจุบันความร่วมมือในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติในระดับ จังหวัด

2.1.1 ลักษณะความร่วมมือ

☐ การจัดองค์กร

.....

.....

☐ การประสานงาน

.....

.....

☐ การบริหารจัดการ.....

.....

.....

2.1.2 ปัญหาอุปสรรค

.....

.....

.....

.....

๓ : ข้อเสนอแนะเพื่อพัฒนารูปแบบความร่วมมือ

3.1 ลักษณะความร่วมมือ

.....

.....

3.2 การจัดองค์กร

.....

.....

3.3 การประสานงาน

.....

.....

3.4 การบริหารจัดการ

- ☐ 1. การจัดระบบให้มีการตัดสินใจร่วมกัน
ข้อเสนอวิธีการ
- ☐ 2. การจัดระบบในการร่วมกันวางแผนปฏิบัติ
ข้อเสนอวิธีการ
- ☐ 3. การจัดแบ่งความรับผิดชอบในการดำเนินงานตามแผน
ข้อเสนอวิธีการ
- ☐ 4. การจัดระบบติดตามประเมินผล
ข้อเสนอวิธีการ
- ☐ 5. การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและประสบการณ์
ข้อเสนอวิธีการ
- ☐ 6. รายการอื่น ๆ ในการบริหารจัดการที่ท่านเห็นว่าสมควรและควรมี
รวมทั้งวิธีการที่ใช้ในการดำเนินการ (โปรดระบุ)
- 1)
- 2)
- 3)
- 4)

3.5 ปัจจัยที่ก่อให้เกิดความสำเร็จภายใต้ความร่วมมือ

- 1)
- 2)
- 3)
- 4)
- 5)