

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
กิตติกรรมประกาศ	ฉ
สารบัญตาราง	ญ
สารบัญแผนภูมิ	ฅ
บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.3 วรรณกรรมและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	6
1.3.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายสาธารณะไปสู่การปฏิบัติและปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้อง	6
1.3.2 แนวความคิดเกี่ยวกับการนำนโยบายสาธารณะสู่มาตรฐานไปสู่การปฏิบัติ	11
1.3.3 แนวความคิดเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขสู่มาตรฐานไปสู่การปฏิบัติ	17
1.4 กรอบแนวคิดในการศึกษา	33
1.5 ขอบเขตการศึกษา	39
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา	40
1.7 ข้อตกลงเบื้องต้น	40
1.8 นิยามศัพท์เฉพาะ	40
บทที่ 2 วิธีการดำเนินการศึกษา	
2.1 ขั้นตอนการดำเนินการศึกษา	43
2.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	45
2.3 หน่วยที่ใช้ในการวิเคราะห์	46
2.4 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	46
2.5 การเก็บรวบรวมข้อมูล	48
2.6 การวิเคราะห์ข้อมูล	48

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.7 การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	50
2.8 การนำเสนอผลการวิจัย	50
บทที่ 3 สภาพปัจจุบันและปัญหาอุปสรรคภายใต้ความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	
3.1 สภาพปัจจุบันของปัจจัยทางการบริหารที่เป็นองค์ประกอบภายนอกของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	52
3.2 ปัจจัยทางการบริหารที่เป็นองค์ประกอบภายในของความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	56
3.3 การให้ความสำคัญของแต่ละองค์กรในการดำเนินกิจกรรมและประสิทธิผลของการปฏิบัติกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	58
3.4 สภาพปัญหาอุปสรรคที่สำคัญในความร่วมมือระหว่างภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO,) และองค์กรประชาชน	73
บทที่ 4 ความคิดเห็น ข้อเสนอแนะและปัจจัยทางการบริหารที่มีความสำคัญต่อการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติ ระดับจังหวัด	
4.1 แนวโน้มของบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินกิจกรรมด้านสุขภาพและความต้องการการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ๆ	77
4.2 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนํานโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติในระดับจังหวัด	80

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.3 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด กับประสิทธิผลของการปฏิบัติกิจกรรมดังกล่าว	90
4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยปัญหาอุปสรรคกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	92
บทที่ 5 การพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติ ระดับจังหวัด	
5.1 การพัฒนารอบแนวคิดเบื้องต้นในการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	106
5.2 รูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	114
บทที่ 6 สรุปผลและข้อเสนอแนะ	
6.1 สรุปผลการศึกษา	119
6.2 ข้อเสนอแนะ	126
6.3 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป	128
บรรณานุกรม	129
ภาคผนวก	137
ภาคผนวก ก รายชื่อผู้เชี่ยวชาญตรวจแบบสอบถาม	138
ภาคผนวก ข สถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถามและข้อมูลการสัมภาษณ์	140
ภาคผนวก ค แบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ในการศึกษา	154
ประวัติผู้เขียน	171

สารบัญตาราง

		หน้า
ตารางที่ 1	จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและบทบาทหน้าที่ ดำเนินการเกี่ยวกับการสาธารณสุขมูลฐานหรือที่เกี่ยวข้อง โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	52
ตารางที่ 2	จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนทุนจาก แหล่งทุนต่าง ๆ ในการดำเนินกิจกรรมการพัฒนาการสาธารณสุข มูลฐานหรือที่เกี่ยวข้อง โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและ เปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	54
ตารางที่ 3	จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่มีการกำหนดนโยบายและ แนวปฏิบัติในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และองค์กรประชาชนในการ พัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานหรือที่เกี่ยวข้อง โดยเปรียบเทียบ ภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	56
ตารางที่ 4	จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่มีประสบการณ์ในการ เข้าร่วมมือ การจัดองค์กรและการประสานงานระหว่าง หน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และองค์กร ประชาชน ในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานระดับ จังหวัด โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวม ทุกกลุ่ม	57
ตารางที่ 5	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานการให้ความสำคัญกับ ดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่าง ภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการ สาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	59
ตารางที่ 6	การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อทดสอบความแตกต่างของค่า เฉลี่ยการให้ความสำคัญกับการ ดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อ ความสำเร็จในความร่วมมือในการนำนโยบายการสาธารณสุข มูลฐาน ไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด ของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO) และองค์กรประชาชน	61

สารบัญตาราง (ต่อ)

		หน้า
ตารางที่ 7	ผลของการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ NGO และองค์กรประชาชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด โดยเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธี LSD	61
ตารางที่ 8	การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัดของหน่วยงานระหว่างภาครัฐ NGO และองค์กรประชาชน	62
ตารางที่ 9	ผลของการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการให้ความสำคัญกับกลุ่มกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ NGO และองค์กรประชาชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด โดยเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธี LSD	63
ตารางที่ 10	ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ในเรื่องการปฏิบัติกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือ เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัดของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และองค์กรประชาชน	66
ตารางที่ 11	การวิเคราะห์ตามแปรปรวน เพื่อทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการปฏิบัติกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จ ในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัดของหน่วยงานภาครัฐ NGOs และองค์กรประชาชน	68
ตารางที่ 12	ผลของการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการปฏิบัติกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ NGO และองค์กรประชาชน เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติในระดับจังหวัด โดยเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธี LSD	69

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 13	70
การวิเคราะห์ความแปรปรวนเพื่อทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการปฏิบัติกิจกรรมใน แต่ละกลุ่มกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ NGO, และองค์กรประชาชน เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	
ตารางที่ 14	71
ผลของการเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยการปฏิบัติกิจกรรมในแต่ละกลุ่มกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ NGO, และองค์กรประชาชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การพัฒนาระดับจังหวัดโดยเปรียบเทียบรายคู่ด้วยวิธี LSD	
ตารางที่ 15	74
จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่มีสภาพปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ ในความร่วมมือระหว่างภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO,) และองค์กรประชาชน ในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานหรือที่เกี่ยวข้อง โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวมกลุ่ม	
ตารางที่ 16	78
จำนวน ร้อยละของหน่วยงานที่ให้ความคิดเห็นต่อกิจกรรมด้านสาธารณสุขมูลฐานที่คาดว่าจะดำเนินงานในอนาคต โดยเปรียบเทียบภายในแต่ละกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	
ตารางที่ 17	79
จำนวน ร้อยละของความคิดเห็นของแต่ละหน่วยงานในความต้องการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก โดยเปรียบเทียบภายในแต่ละกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	
ตารางที่ 18	81
จำนวน ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGO,) องค์กรประชาชนที่มีความคิดเห็นต่อลักษณะการเข้าร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่ม และเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 19 จำนวน ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) องค์กรประชาชน ที่มีความคิดเห็นต่อลักษณะการจัดองค์กร ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการพัฒนาการสาธารณสุขมูลฐานของจังหวัด โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่ม และเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	84
ตารางที่ 20 จำนวน ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) องค์กรประชาชน ที่มีความคิดเห็นต่อวิธีการประสานงานและผู้รับผิดชอบหลัก ในการประสานงานระหว่างองค์กร ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	85
ตารางที่ 21 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานในเรื่อง ลักษณะข้อมูลที่จำเป็นในการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	86
ตารางที่ 22 การวิเคราะห์ความแปรปรวน เพื่อทดสอบความแตกต่างของค่าเฉลี่ยความคิดเห็นต่อลักษณะของข้อมูลที่จำเป็นในการประสานความร่วมมือ เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด ระหว่างกลุ่มประชากร 3 กลุ่ม	87
ตารางที่ 23 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของลักษณะข้อมูลที่จำเป็นในการประสานความร่วมมือ ระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนเพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัดของประชากร 3 กลุ่ม	87
ตารางที่ 24 จำนวน ร้อยละของหน่วยงานภาครัฐ องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) องค์กรประชาชนที่มี ความคิดเห็นต่อกิจกรรมที่ควรดำเนินการร่วมกัน ภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐ และองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด โดยเปรียบเทียบภายในกลุ่มและเปรียบเทียบรวมทุกกลุ่ม	89

สารบัญตาราง (ต่อ)

	หน้า
ตารางที่ 25 ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ (Correlation Coefficient) ระหว่างตัวแปรการให้ความสำคัญต่อการดำเนินกิจกรรมกับ ประสิทธิภาพของการดำเนินกิจกรรมร่วมกันภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบาย การสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด เมื่อ พิจารณาจาก Correlation matrix	92
ตารางที่ 26 จำนวน ร้อยละ และ ค่า chi-square และ Cramer's V ซึ่ง แสดงความสัมพันธ์และขนาดความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัย ปัญหาอุปสรรคภายใต้ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กร พัฒนาเอกชน กับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการพัฒนา รูปแบบความร่วมมือ ระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน เพื่อนำนโยบายการสาธารณสุขมูลฐานไปสู่การปฏิบัติระดับ จังหวัด	97

สารบัญแผนภูมิ

		หน้า
แผนภูมิที่ 1	แสดงความสัมพันธ์ระหว่างการนำนโยบายไปปฏิบัติกับขั้นตอนอื่นในกระบวนการนโยบาย	8
แผนภูมิที่ 2	กรอบแนวคิดการพัฒนาโครงสร้างการบริหารจัดการการสาธารณสุขมูลฐานในแผนฯ 8	15
แผนภูมิที่ 3	โครงสร้างคณะกรรมการและกลุ่มทำงานเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง	24
แผนภูมิที่ 4	การศึกษาสภาพปัจจุบันของปัจจัยทางการบริหารที่เป็นองค์ประกอบภายนอกและภายใน ในการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	36
แผนภูมิที่ 5	การศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจกรรมที่มีผลต่อความสำเร็จในความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด กับประสิทธิผลของการปฏิบัติกิจกรรม	37
แผนภูมิที่ 6	การศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยปัญหาอุปสรรคกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการพัฒนารูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชนในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	38
แผนภูมิที่ 7	แสดงขั้นตอนดำเนินการศึกษา	44
แผนภูมิที่ 8	กรอบแนวคิดเบื้องต้นรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	106
แผนภูมิที่ 9	ปัจจัยทางการบริหารที่เป็นองค์ประกอบสำคัญของรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	112
แผนภูมิที่ 10	รูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐและองค์กรพัฒนาเอกชน ในการนำนโยบายการสาธารณสุขไปสู่การปฏิบัติระดับจังหวัด	115