

บทที่ 5

สรุปผลการวิจัยและข้อเสนอแนะ

5.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจของประชาชน เรื่ององค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอพรเจริญ จังหวัดหนองคาย

5.2 วิธีดำเนินการวิจัย

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ในเขตอำเภอพรเจริญ จังหวัดหนองคาย จำนวน 14,681 คน กลุ่มตัวอย่าง 375 คน ทำการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งชั้น

2. การเก็บรวบรวมข้อมูล เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบสอบถาม โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลในช่วง วันที่ 15 สิงหาคม - 4 กันยายน 2540

3. การวิเคราะห์ข้อมูล ใช้ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน วิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรม SPSS/PC⁺

5.3 ผลการวิจัย

1. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่าง จากผลการวิจัยพบว่า กลุ่มตัวอย่างมีค่าคะแนนเฉลี่ยความรู้ความเข้าใจเรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลรวมเฉลี่ยเท่ากับ 30.14 (S.D. = 4.87)

2. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามเพศ จากผล การวิจัยพบว่า เพศชายมีค่าคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าเพศหญิง คือ เพศชายมีค่า คะแนนเฉลี่ย 30.75 (S.D. = 4.24) เพศหญิงมีค่าคะแนนเฉลี่ย 29.53 (S.D. = 5.39)

3. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามอายุ จากผลการวิจัยพบว่า ช่วงอายุ 40 - 50 ปี มีค่าคะแนนเฉลี่ยสูงสุด คือ 30.47 (S.D. = 5.08) รองลงมาคือ ช่วงอายุ 29 - 39 ปี 18 - 28 ปี และ 51 ปี ขึ้นไป โดยมีค่าคะแนนเฉลี่ยเรียงตามลำดับดังนี้คือ 30.30 (S.D. = 4.49) 29.85 (S.D. = 4.00) และ 29.60 (S.D. = 6.03)

4. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามระดับการศึกษา จากผลการวิจัยพบว่า ประชาชนที่มีระดับการศึกษามัธยมศึกษาตอนต้น มีค่าคะแนนเฉลี่ยสูงสุดถึง 32.19 (S.D. = 2.66) รองลงมาคือ ประชาชนที่มีระดับการศึกษาประถมศึกษาและมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยมีค่าเฉลี่ยตาม ลำดับ ดังนี้ 30.06 (S.D. = 4.95) และ 28.82 (S.D. = 5.23)

5. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่าง จำแนกตามพื้นที่ จากผลการวิจัยพบว่า ตำบลหนองหัวช้าง เป็นตำบลที่มีค่าคะแนนเฉลี่ยมากที่สุด คือ 32.26 (S.D. = 5.09) รองลงมาคือ ตำบลคอนหวานาง ตำบลศรีชมภู ตำบลป่าแฝก และตำบลศรีสำราญ ตามลำดับ โดยมีค่าเฉลี่ยเรียงตามลำดับ ดังนี้คือ 30.50 (S.D. = 4.04) 29.97 (S.D. = 4.08) 29.47 (S.D. = 4.24) 29.30 (S.D. = 5.44) และ 28.68 (S.D. = 4.20)

6. ความรู้ความเข้าใจของกลุ่มตัวอย่างแต่ในละด้าน

6.1 ด้านความหมาย กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจด้านความหมายคิดเป็นร้อยละ 53.9

6.2 ด้านการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจเรียงลำดับตามคำร้อยละมากไปหาน้อยได้ดังนี้

1. ระยะเวลาในการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง คือ ตั้งแต่เวลา 08.00 - 15.00 กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ ร้อยละ 97.6

2. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 18 ปีบริบูรณ์ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 97.3

3. สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มาจากการเลือกตั้ง มีได้หมู่บ้านละ 2 คน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 97.1

4. วาระการเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลมีระยะเวลา 4 ปี กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 96.0

5. ในหน่วยเลือกตั้งของหมู่บ้านใด ถ้ามีผู้สมัครไม่เกินจำนวนสมาชิกที่จะมีการเลือกตั้งในหน่วยนั้นเมื่อพ้นระยะเวลาการรับสมัคร ถือว่าผู้นั้นได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 92.5

6. ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า 25 ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 92.5

7. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีภูมิลำเนาอยู่ในหมู่บ้านตำบลนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 เดือน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 92.3

8. ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ต้องมีภูมิลำเนาในหมู่บ้านตำบลนั้นเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 6 เดือนจนถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 88.5

9. บุคคลใดเห็นว่าตนไม่มีชื่อหรือมีชื่อบุคคลอื่นอยู่ในประกาศบัญชีรายชื่อเลือกตั้ง บุคคลนั้นมีสิทธิยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อก่อนเข้าเกอก่อนวันเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่า 3 วัน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 81.3

10. ภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช ไม่มีสิทธิเลือกตั้ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 74.9

6.3 ด้านโครงสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจเรียงตามลำดับค่าร้อยละมากไปหาน้อย ได้ดังนี้

1. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วยสมาชิก สองประเภทคือ สมาชิกโดยตำแหน่ง และสมาชิกโดยการเลือกตั้ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 91.5

2. คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเปรียบเสมือนฝ่ายบริหาร กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 88.0

3. สภาพองค์การบริหารส่วนตำบลเปรียบเสมือนฝ่ายนิติบัญญัติ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 85.6

4. กำหนดเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 85.1

5. ผู้ใหญ่บ้านเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 82.5

6. กำหนดเป็นประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 72.5

7. แพทย์ประจำตำบลเป็นสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตำแหน่ง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 64.3

8. ผู้ใหญ่บ้านเป็นคณะกรรมการบริหารองค์การบริหาร ส่วนตำบลได้ไม่เกิน 2 คน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 56.8

9. คณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งไม่เกิน 4 คน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 52.8

6.4 ด้านอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจเรียงลำดับตามค่าร้อยละจากมากไปหาน้อย ได้ดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ส่งเสริมกลุ่มสตรีเด็กและเยาวชน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 86.4

2. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการพัฒนาตำบล ด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 86.1

3. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและกิจการสหกรณ์ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 85.9

4. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ดูแลและรักษาทรัพยากรธรรมชาติ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 82.9

5. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการจัดให้มีหน้าที่บำรุงทางน้ำและทางบก กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 80.8

6. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ในการรักษาความสะอาดของถนนทั้งทางน้ำและทางบก กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 74.7

7. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ส่งเสริมการศึกษาของกลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 26.1

8. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 73.1

9. องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถออกกฎระเบียบข้อบังคับ เพื่อไว้ใช้สำหรับราษฎรในตำบลได้ โดยกำหนดโทษปรับแก่ผู้ฝ่าฝืนได้แต่ต้องไม่เกิน 500 บาท กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 70.1

10. องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 44.8

6.5 ด้านรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจเรียงตามลำดับค่าร้อยละจากมากไปหาน้อย ดังนี้

1. องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 66.4

2. องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้เก็บภาษี ท้องที่ ภาษีโรงเรือน และภาษีที่ดิน กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 56.5

3. องค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จากการจัดเก็บค่าบริการสาธารณสุขประเภทของ
ตนเอง กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 50.4

4. รายได้ ส่วนหนึ่งขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ต้องเสียภาษี กลุ่มตัวอย่างมี
ความรู้ความเข้าใจร้อยละ 46.4

5. รายได้ ส่วนหนึ่งขององค์การบริหารส่วนตำบลได้จากการกู้ยืม กลุ่มตัวอย่าง
มีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 33.1

6.6 ด้านการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ
เรียงลำดับตามค่าร้อยละจากมากไปหาน้อย ได้ดังนี้

1. นายอำเภอมีสิทธิเรียกสมาชิก อบต. มาสอบสวนได้ถ้ากระทำผิด กลุ่ม
ตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 87.7

2. นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ อบต. กลุ่มตัวอย่างมีความรู้
ความเข้าใจร้อยละ 81.9

3. นายอำเภอเป็นผู้รับใบลาออกของสมาชิก อบต. กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ
ร้อยละ 79.2

4. ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถยุบสภา อบต. ได้ กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ
ร้อยละ 70.4

5. นายอำเภอ ไม่มีอำนาจปลดผู้ใหญ่บ้านและกำนันได้ถ้ากระทำผิด กลุ่มตัวอย่าง
มีความรู้ความเข้าใจร้อยละ 43.7

5.4 ข้อเสนอแนะจากการวิจัย

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากผลการวิจัยกลุ่มตัวอย่างในเขตอำเภอพรเจริญ จังหวัดหนองคาย มีความรู้ความเข้าใจ
เรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลมีค่าคะแนนเฉลี่ย 30.14 ถือได้ว่า กลุ่มตัวอย่างมีความรู้ความเข้าใจ
เกินครึ่งอย่างมาก จึงเป็นสิ่งที่น่ายินดีต่อรูปแบบการปกครองท้องถิ่นแบบใหม่ซึ่งแสดงให้เห็นว่า
ประชาชนมีความพร้อมในระดับหนึ่งที่ได้สนองนโยบายของรัฐบาลในการกระจายอำนาจการ
ปกครองสู่ท้องถิ่น อันเป็นการสร้างเสริมการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลให้มี
ประสิทธิภาพ โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นและเห็นความสำคัญขององค์การ
บริหารส่วนตำบล ในการพัฒนาตำบลให้เจริญก้าวหน้าในทุกด้าน และจะสามารถยกฐานะเป็น
เทศบาลได้ในอนาคต

แม้ว่ากลุ่มตัวอย่างจะมีความรู้ความเข้าใจในเรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลในระดับหนึ่งแล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่เพียงพอแค่นี้ รัฐบาลควรมีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยพยายามดึงประชาชนให้มีส่วนร่วมกับการปกครองตนเองในรูปแบบนี้ให้มากที่สุด จากผลการวิจัย ครั้งนี้ จะเห็นได้ว่ากลุ่มตัวอย่างในเขตอำเภอพรเจริญ จังหวัดหนองคาย มีความรู้ความเข้าใจ ในด้านต่างๆ บางข้ออยู่ในระดับต่ำ ดังนั้นสำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการเผยแพร่ความรู้ในข้อดังกล่าวให้ทั่วถึงมากยิ่งขึ้น นอกจากนั้นในพื้นที่เขตตำบลศรีสำราญ ตำบลป่าแฝก ตำบลวังชมภู ตำบลศรีชมภู และตำบลคอนหม่อนนาง กลุ่มตัวอย่างยังมีความรู้ความเข้าใจเรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลในระดับต่ำกว่าตำบลหนองหัวช้าง ก็เช่นกัน เจ้าหน้าที่ของรัฐควรดำเนินการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเรื่ององค์การบริหารส่วนตำบลให้กับประชาชนในพื้นที่เหล่านี้ให้มากขึ้นอีกด้วย .

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

1. ในการศึกษาครั้งต่อไปควรศึกษาปัญหาการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล
2. ในการศึกษาครั้งต่อไปควรศึกษาทัศนคติของประชาชนต่อองค์การบริหารส่วนตำบล