

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญตารางภาคผนวก	ญ
สารบัญภาพ	ฎ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
1.3 แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	4
1.3.1 ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารการพัฒนากับการบริหาร งบประมาณ	4
1.3.2 ความหมายและความสำคัญของงบประมาณ	7
1.3.3 ลักษณะที่ดีของงบประมาณแผ่นดิน	8
1.3.4 วิธีการงบประมาณ	9
1.3.5 การเบิกจ่ายงบประมาณในปัจจุบัน	12
1.3.6 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	14
1.4 กรอบแนวคิดในการศึกษา	15
1.5 ขอบเขตของการศึกษา	16
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	16
1.7 ข้อตกลงเบื้องต้น	16
1.8 นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการศึกษา	16
บทที่ 2 วิธีดำเนินการศึกษา	18
2.1 หน่วยที่ใช้ในการวิเคราะห์	18
2.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	18
2.2.1 ประชากร	18
2.2.2 กลุ่มตัวอย่าง	18

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.3 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	19
2.3.1 เอกสารทางราชการ	19
2.3.2 การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก	19
2.4 การเก็บรวบรวมข้อมูล	20
2.5 การวิเคราะห์ข้อมูล	20
บทที่ 3 สภาพปัจจุบันและปัญหาการบริหารงบประมาณของมหาวิทยาลัยขอนแก่น	21
3.1 โครงสร้างการจัดสายงานการบริหารงบประมาณ	23
3.1.1 การจัดสายงานการบริหารงบประมาณในสำนักงานอธิการบดี	23
3.1.2 การจัดสายงานการบริหารงบประมาณในคณะ ศูนย์ สถาบัน สำนัก	27
3.2 กระบวนการบริหารงบประมาณ	30
3.2.1 กระบวนการบริหารงบประมาณในคณะ ศูนย์ สถาบัน สำนัก	30
3.2.2 กระบวนการบริหารงบประมาณในสำนักงานอธิการบดี	39
3.3 พฤติกรรมของบุคลากรในการบริหารงบประมาณ	45
บทที่ 4 การวิเคราะห์โครงสร้าง กระบวนการ และพฤติกรรมบุคลากรในการ บริหารงบประมาณมหาวิทยาลัยขอนแก่น	47
4.1 การวิเคราะห์โครงสร้างการบริหารงบประมาณ	48
4.2 การวิเคราะห์กระบวนการการบริหารงบประมาณ	49
4.3 การวิเคราะห์พฤติกรรมของบุคลากรในการบริหารงบประมาณ	51
บทที่ 5 แนวทางการพัฒนาระบบบริหารงบประมาณ	53
5.1 แนวคิดต่อการพัฒนาระบบบริหารงบประมาณ	53
5.1.1 แนวคิดด้านโครงสร้างการบริหารต่อการพัฒนาระบบบริหาร งบประมาณ	53
5.1.2 แนวคิดด้านกระบวนการการบริหารต่อการพัฒนาระบบบริหาร งบประมาณ	54
5.1.3 แนวคิดด้านพฤติกรรมการบริหารต่อการพัฒนาระบบบริหาร งบประมาณ	55

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
5.2 แนวทางการพัฒนาระบบบริหารงบประมาณ	56
5.2.1 แนวทางการพัฒนาค้นโครงสร้างการบริหาร	57
5.2.2 แนวทางการพัฒนาค้นกระบวนการการบริหาร	58
5.2.3 แนวทางการพัฒนาค้นพฤติกรรมการบริหาร	60
บทที่ 6 สรุปและข้อเสนอแนะ	61
6.1 สรุปผลการศึกษา	62
6.1.1 ปัญหาการบริหารงบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัยขอนแก่น	62
6.1.2 แนวทางการพัฒนาระบบบริหารงบประมาณแผ่นดินของมหาวิทยาลัยขอนแก่น	63
6.2 ข้อเสนอแนะ	64
6.2.1 ข้อเสนอแนะต่อคณะ	64
6.2.2 ข้อเสนอแนะต่อมหาวิทยาลัยขอนแก่น	64
บรรณานุกรม	65
บรรณานุกรมผู้ให้สัมภาษณ์	68
ภาคผนวก	69
ประวัติผู้เขียน	98

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 3.1 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของจำนวนวันที่ใช้ในการ ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงานระดับคณะ จำแนกตามประเภทค่าใช้จ่าย	34
ตารางที่ 3.2 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของจำนวนวันที่ใช้ในการ ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินของหน่วยงานกองคลัง จำแนกตามประเภทค่าใช้จ่าย	42
ตารางที่ 4.1 ความคิดเห็นของผู้ใช้บริการจากการปฏิบัติงานด้านการเงิน	49
ตารางที่ 4.2 ความคิดเห็นของผู้ใช้บริการในสาเหตุของปัญหาการบริการด้านการเงิน	52
ตารางที่ 5.1 ความคิดเห็นของผู้ใช้บริการในแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านการเงิน	57

สารบัญตารางภาคผนวก

	หน้า
ตารางภาคผนวกที่ 1 ขั้นตอนการดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินของ หน่วยงานระดับคณะ	85
ตารางภาคผนวกที่ 2 ขั้นตอนการดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินของ หน่วยงานระดับกองคลัง	87
ตารางภาคผนวกที่ 3 งบประมาณรายจ่ายหมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ มหาวิทยาลัยขอนแก่น	89
ตารางภาคผนวกที่ 4 บุคลากร ประจำปีงบประมาณ 2538	90
ตารางภาคผนวกที่ 5 งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2538	91
ตารางภาคผนวกที่ 6 บุคลากร ประจำปีงบประมาณ 2539	92
ตารางภาคผนวกที่ 7 งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2539	93
ตารางภาคผนวกที่ 8 บุคลากร ประจำปีงบประมาณ 2540	94
ตารางภาคผนวกที่ 9 งบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2540	95

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 1.1 ขั้นตอนการบริหารงบประมาณ	11
ภาพที่ 1.2 ขั้นตอนการรับ การตรวจ และอนุมัติฎีกา ส่วนกลาง/ส่วนภูมิภาค	13
ภาพที่ 1.3 กรอบแนวคิดในการศึกษา	15
ภาพที่ 3.1 โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของมหาวิทยาลัยขอนแก่น	22
ภาพที่ 3.2 โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการระดับคณะ	23
ภาพที่ 3.3 โครงสร้างการจัดสายงานการบริหารงบประมาณในสำนักงานอธิการบดี	24
ภาพที่ 3.4 โครงสร้างการบริหารงานกองคลัง	26
ภาพที่ 3.5 โครงสร้างการจัดสายงานบริหารในระดับคณะ มหาวิทยาลัยขอนแก่น	28
ภาพที่ 3.6 โครงสร้างการบริหารงานในสำนักงานคณบดี	29
ภาพที่ 3.7 กระบวนการขออนุมัติหลักการในหน่วยงานระดับคณะ	31
ภาพที่ 3.8 กระบวนการขออนุมัติเบิกจ่ายในหน่วยงานระดับคณะ	33
ภาพที่ 3.9 กระบวนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในหน่วยงานกองคลัง	41
ภาพที่ 4.1 กระบวนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน มหาวิทยาลัยขอนแก่น	50
ภาพที่ 5.1 กระบวนการเบิกจ่ายงบประมาณแผ่นดินหลังจากพัฒนากระบวนการ	59