

บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

ชุดแรก

การวิเคราะห์ข้อมูล การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล จากการสุ่มตัวอย่างประชากรทั่วประเทศด้วยวิธีการสุ่มตัวอย่างแบบ Multistage Sampling โดยใช้แบบสอบถามหรือแบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล และจากการจัดสัมภาษณ์กลุ่มย่อยทุกภาคของประเทศไทย ภาคละ 1 จังหวัด

1. แบบสอบถามหรือสัมภาษณ์ ซึ่งจัดเก็บข้อมูลได้จำนวน 3,900 ชุด นำมาประมวลผล ได้ผลการวิเคราะห์ข้อมูล 4 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

ส่วนที่ 3 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ส่วนที่ 4 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดและน้อยที่สุด จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 1 ร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	1,756	45.0
หญิง	2,144	55.0
รวม	3,900	100.0

จากตารางที่ 1 ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชาย โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามเพศหญิงร้อยละ 55.0 เพศชายร้อยละ 45.0

ตารางที่ 2 ร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 18 ปี	136	3.5
18 - 25 ปี	556	14.3
26 - 30 ปี	892	22.9
31 - 35 ปี	812	20.8
36 - 40 ปี	720	18.5
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	784	20.1
รวม	3,900	100.0

จากตารางที่ 2 ผู้ตอบแบบสอบถามอายุระหว่าง 26 - 30 ปี ร้อยละ 22.9 รองลงมาอายุระหว่าง 31 - 35 ปี ร้อยละ 20.8 และกลุ่มอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 20.1

ตารางที่ 3 ร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	804	20.62
2. มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช.	884	22.67
3. อนุปริญญา/ปวส.	732	18.77
4. ปริญญาตรี	1,347	34.54
5. ปริญญาโท	132	3.38
6.ปริญญาเอก	1	0.03
รวม	3,900	100.0

จากตารางที่ 3 ผู้ตอบแบบสอบถามมีการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 34.54 รองลงมาคือระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช. ร้อยละ 22.67

ตารางที่ 4 ร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. นักเรียน/นักศึกษา	518	13.3
2.เจ้าหน้าที่ของรัฐ	1,280	32.8
3. พนักงานรัฐวิสาหกิจ	358	9.2
4. พนักงานบริษัทเอกชน	636	16.3
5. เกษตรกร	589	15.1
6. แม่บ้าน/พ่อบ้าน	393	10.1
7. ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว/อาชีพอิสระ/อื่น ๆ	126	3.2
รวม	3,900	100.0

จากตารางที่ 4 ผู้ตอบแบบสอบถามประกอบอาชีพเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ร้อยละ 32.8 รองลงมาประกอบอาชีพพนักงานบริษัทเอกชนร้อยละ 16.3 และเกษตรกร ร้อยละ 15.1

ส่วนที่ 2 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงาน
ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช 2550

ตารางที่ 5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามตามการรับรู้บทบาทของประชาชนใน
การมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550

n = 3,900

การบริหารงานตามรัฐธรรมนูญฯ	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
1. ประชาชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสาร สาธารณะในครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบล	2,884 (73.9)	1,016 (26.1)
2. ประชาชนมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผล จากองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนการอนุญาตหรือ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบ ต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชน ท้องถิ่น และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นต่อองค์การ บริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนำไป ประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว	2,720 (69.7)	1,180 (30.3)
3. ประชาชนมีสิทธิมีส่วนร่วมในกระบวนการพิจารณา ของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในการ ปฏิบัติราชการทางปกครองอันมีผลหรืออาจมี ผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของท่าน	2,368 (60.7)	1,532 (39.3)

การบริหารงานตามรัฐธรรมนูญฯ	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
4. ประชาชนมีสิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลและได้รับแจ้งผลการพิจารณาภายในเวลาอันรวดเร็ว	2,816 (72.2)	1,084 (27.8)
5. ประชาชนใช้สิทธิฟ้องร้ององค์การบริหารส่วนตำบลต่อศาลปกครองท่านทราบหรือไม่ว่าท่านมีสิทธิที่จะฟ้ององค์การบริหารส่วนตำบล ให้อับผิดเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการ หรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล	2,508 (64.3)	1,392 (35.7)
6. ประชาชนมีสิทธิติดตามและร้องขอให้มีการตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล หรือเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	2,528 (64.8)	1,372 (35.2)
7. การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว	2,232 (57.2)	1,668 (42.8)

การบริหารงานตามรัฐธรรมนูญฯ	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
8. ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	3,348 (85.8)	552 (14.2)
9. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล มีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่ง เมื่อเห็นว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป	2,908 (74.6)	992 (25.4)
10. ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้	2,516 (64.5)	1,384 (35.5)
11. ประชาชนมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยองค์การบริหารส่วนตำบลต้องจัดให้มีวิธีการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมดังกล่าวได้ด้วย	2,628 (67.4)	1,272 (32.6)
12. ในกรณีที่การกระทำขององค์การบริหารส่วนตำบลจะมีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลในสาระสำคัญ องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องแจ้งข้อมูลรายละเอียดให้ประชาชนทราบก่อนกระทำการเป็นเวลาพอสมควร และในกรณีที่เห็นสมควรหรือได้รับการร้องขอจากประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น	2,476 (63.5)	1,424 (36.5)

การบริหารงานตามรัฐธรรมนูญฯ	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
ก่อนการกระทำนั้น หรืออาจจัดให้ประชาชนออกเสียงประชามติเพื่อตัดสินใจก็ได้		
13. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณการใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2,336 (59.9)	1,564 (40.1)
14. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย	2,684 (68.8)	1,216 (31.2)
15. ประชาชนสามารถร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีข้าราชการ หรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือปฏิบัตินอกเหนืออำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย	2,516 (64.5)	1,384 (35.5)
16. ประชาชนสามารถร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีข้าราชการ หรือลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหรือละเลยไม่ปฏิบัติหน้าที่ที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ท่านหรือประชาชนโดยไม่เป็นธรรม ไม่ว่าจะการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ก็ตาม	2,516 (64.5)	1,384 (35.5)
17. ประชาชนสามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกระทำหรือละเลยการกระทำ อันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน	2,336 (59.9)	1,564 (40.1)

จากตารางที่ 5 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 โดยมีจำนวนประชาชนที่รับรู้ร้อยละ 57.2 ถึง ร้อยละ 85.8 สำหรับเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ๓ มากที่สุด ได้แก่ เรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวนร้อยละ 85.8 รองลงมาเป็นเรื่อง ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล มีสิทธิลงคะแนนเสียงถอดถอนให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง เมื่อเห็นว่าสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป จำนวนร้อยละ 74.6 เรื่อง ประชาชนมีสิทธิได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองขององค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวนร้อยละ 73.9 และเรื่อง ประชาชนมีสิทธิเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลและได้รับแจ้งผลการพิจารณาภายในเวลาอันรวดเร็ว มีจำนวนร้อยละ 72.2

เรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้บทบาท น้อยที่สุด 3 เรื่อง คือเรื่อง การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน ๓ มีจำนวนร้อยละ 57.2 เรื่อง ประชาชนสามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลกระทำหรือละเลยการกระทำ อันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน มีจำนวนร้อยละ 59.9 และเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องรายงานการดำเนินงานต่อประชาชนในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีจำนวนร้อยละ 59.9

สำหรับการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ในเรื่องอื่น ๆ ประชาชนมีการรับรู้บทบาทและมีส่วนร่วมจำนวนร้อยละ 60.7 – 69.7

ส่วนที่ 3. การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติม ถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ตารางที่ 6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบตามการรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติม ถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

n=3,900

การบริหารงานตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
1. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	3,072 (78.8)	828 (21.2)
2. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	3,008 (77.1)	892 (22.9)
3. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล	2,976 (76.3)	924 (23.7)
4. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบอำนาจให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ต้องทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ	2,328 (59.7)	1,572 (40.3)

การบริหารงานตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไข เพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
5. การได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะตัวแทนประชาคมท้องถิ่น	2,348 (60.2)	1,552 (39.8)
6. การได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ในฐานะตัวแทนประชาคมท้องถิ่น	2,372 (60.8)	1,528 (39.2)
7. การได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาในฐานะตัวแทนประชาคมท้องถิ่น	2,328 (59.7)	1,572 (40.3)
8. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องประกาศใช้แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และประกาศให้ประชาชนทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้	2,200 (56.4)	1,700 (43.6)
9. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศแผนการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศเพื่อให้ประชาชนทราบ	2,256 (57.8)	1,644 (42.2)
10. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนทราบอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี	2,156 (55.3)	1,744 (44.7)
11. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศการโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับและงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบ	2,128 (54.6)	1,772 (45.4)

การบริหารงานตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไข เพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
12. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผย งบประมาณรายจ่ายประจำปีและงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับอนุมัติให้ ประกาศใช้แล้ว ให้ประชาชนทราบ	2,248 (57.6)	1,652 (42.4)
13. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยรายงาน การรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณขององค์การบริหาร ส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบ	2,228 (57.1)	1,672 (42.9)
14. องค์การบริหารส่วนตำบลท่านทราบหรือไม่ว่า องค์การบริหารส่วนตำบล อาจแต่งตั้งท่านเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีสอบราคา ประกวดราคา หรือวิธีพิเศษ ขององค์การบริหารส่วน ตำบล ในฐานะผู้แทนชุมชน หรือประชาคม	2,288 (58.7)	1,612 (41.3)
15. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยรายงาน การตรวจสอบการรับจ่ายพัสดุประจำปีขององค์การ บริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบ	2,136 (54.8)	1,764 (45.2)
16. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องประกาศสำเนา แสดงฐานะการเงินและงบอื่น ๆ ประจำปี ขององค์การ บริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบ	2,104 (53.9)	1,796 (46.1)
17. องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยรายงาน แสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน	2,052 (52.6)	1,848 (47.4)

การบริหารงานตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไข เพิ่มเติมถึง(ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่ เกี่ยวข้อง	การรับรู้บทบาทของประชาชน	
	ทราบ(%)	ไม่ทราบ(%)
18. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้อง ประชาสัมพันธ์กำหนดวันนัดประชุม เวลา สถานที่ ประชุม และเรื่องที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าฟังการประชุมด้วย	2,332 (59.8)	1,568 (40.2)
19. ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจ อนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษา ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้	2,376 (60.9)	1,524 (39.1)
20. เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิด ประกาศรายงานการประชุมที่สภาองค์การบริหารส่วน ตำบลมีมติรับรองแล้ว ให้ประชาชนทราบ	2,184 (56.0)	1,716 (44.0)

จากตารางที่ 6 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง พบว่าประชาชนส่วนใหญ่มีการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมการบริหารงานฯ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลฯ โดยมีจำนวนประชาชนที่รับรู้ร้อยละ 52.7 ถึง ร้อยละ 78.8 สำหรับเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมากที่สุด ได้แก่ เรื่อง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวนร้อยละ 78.8 รองลงมาคือ เรื่อง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวนร้อยละ 77.1 และ เรื่อง คุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีจำนวนร้อยละ 76.3

เรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้บทบาท น้อยที่สุด 3 เรื่อง คือเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบ ทุกสามเดือน มีจำนวนร้อยละ 52.6 รองลงมาคือ เรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องประกาศ สำเนาบแสดงฐานะการเงินและงบอื่น ๆ ประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประชาชน ทราบ มีจำนวนร้อยละ 53.9 และเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศการโอนเงิน งบประมาณรายจ่าย หรือการแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงประมาณการรายรับและงบประมาณ รายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ประชาชนทราบ มีจำนวนร้อยละ 54.6

สำหรับการรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ องค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องอื่น ๆ ประชาชนมี การรับรู้บทบาท จำนวนร้อยละ 54.8 ถึงร้อยละ 60.9

นอกจากนี้ยังพบว่า ประชาชนมีการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการ บริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มีจำนวนร้อยละ 57.2 – 85.8 ซึ่งมีจำนวนมากกว่า การรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมตาม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 และระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีจำนวนร้อยละ 52.6 – 78.8

ส่วนที่ 4 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดและน้อยที่สุด จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ตารางที่ 7 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามเพศ

เพศ	การรับรู้บทบาทฯ เรื่องประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งฯ		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
ชาย	1,472 83.8%	284 16.2%	1756 100.0%
หญิง	1,876 87.5%	268 12.5%	2144 100.0%
รวม	3,348 85.8%	552 14.2%	3,900 100.0%

จากตารางที่ 7 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามเพศ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทฯของเพศหญิงมีจำนวนการรับรู้มากกว่าเพศชาย ในอัตราส่วนร้อยละ 87.5 ต่อ 12.5

ตารางที่ 8 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่อง que ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามอายุ

อายุ	การรับรู้บทบาทเรื่องประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งฯ		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
ต่ำกว่า 18 ปี	80	56	136
	58.8%	41.2%	100.0%
18 - 25 ปี	464	92	556
	83.5%	16.5%	100.0%
26 - 30 ปี	756	136	892
	84.8%	15.2%	100.0%
31 - 35 ปี	732	80	812
	90.1%	9.9%	100.0%
36 - 40 ปี	636	84	720
	88.3%	11.7%	100.0%
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	680	104	784
	86.7%	13.3%	100.0%
รวม	3348	552	3900
	85.8%	14.2%	100.0%

จากตารางที่ 8 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่อง que ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามอายุ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทของประชาชนในช่วงอายุ 31 - 35 ปี มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนร้อยละ 87.5 ต่อ 12.5 โดยประชาชนช่วงอายุต่ำกว่า 18 ปี มีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 58.8 ต่อ 41.2

ตารางที่ 9 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามระดับ การศึกษา

ระดับการศึกษา	การรับรู้บทบาทเรื่องประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	628 78.1%	176 21.9%	804 100.0%
2. มัธยมศึกษาตอนปลาย/ ปวช.	756 85.5%	128 14.5%	884 100.0%
3. อนุปริญญา/ปวส.	600 82.0%	132 18.0%	732 100.0%
4. ปริญญาตรี	1235 91.7%	112 8.3%	1347 100.0%
5. ปริญญาโท/เอก	129 97.0%	4 3.0%	133 100.0%
รวม	3348 85.8%	552 14.2%	3900 100.0%

จากตารางที่ 9 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทของประชาชนที่มีการศึกษาระดับปริญญาโท/

เอก มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนการรับรู้ ร้อยละ 97.0 ต่อ 3.0 โดยประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่ามัธยมศึกษา มีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 78.1 ต่อ 21.9

ตารางที่ 10 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	การรับรู้บทบาทเรื่องประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งฯ		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
1. นักเรียน/นักศึกษา	386 74.5%	132 25.5%	518 100.0%
2. เจ้าหน้าที่ของรัฐ	1219 95.2%	61 4.8%	1280 100.0%
3. พนักงานรัฐวิสาหกิจ	282 78.8%	76 21.2%	358 100.0%
4. พนักงานบริษัทเอกชน	540 84.9%	96 15.1%	636 100.0%
5. เกษตรกร	485 82.3%	104 17.7%	589 100.0%
6. แม่บ้าน/พ่อบ้าน	323 82.2%	70 17.8%	393 100.0%
7. ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว/ อาชีพอิสระ/อื่น ๆ	113 89.7%	13 10.3%	126 100.0%
รวม	3348 85.8%	552 14.2%	3900 100.0%

จากตารางที่ 10 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้มากที่สุดเรื่อง ประชาชนมีหน้าที่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำแนกตามอาชีพ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทของประชาชนที่มีอาชีพเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนการรับรู้ ร้อยละ 95.2 ต่อ 4.8 โดยประชาชนที่เป็นนักเรียน/นักศึกษา มีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 74.5 ต่อ 25.5

ตารางที่ 11 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้ น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามเพศ

เพศ	องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงาน		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
ชาย	928	828	1756
	52.8%	47.2%	100.0%
หญิง	1124	1020	2144
	52.4%	47.6%	100.0%
รวม	2052	1848	3900
	52.6%	47.4%	100.0%

จากตารางที่ 11 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้ น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามเพศ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาท ของเพศหญิงและเพศชาย มีสัดส่วน

การรับรู้ในอัตราส่วนใกล้เคียงกัน โดยสัดส่วนการรับรู้บทบาทในการมีส่วนร่วมและไม่รับรู้อาจมีจำนวนใกล้เคียงกัน เช่นกัน

ตารางที่ 12 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้ที่น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยการดำเนินงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามอายุ

อายุ	องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยการดำเนินงานแสดงผลการดำเนินงาน		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
ต่ำกว่า 18 ปี	60 44.1%	76 55.9%	136 100.0%
18 - 25 ปี	276 49.6%	280 50.4%	556 100.0%
26 - 30 ปี	484 54.3%	408 45.7%	892 100.0%
31 - 35 ปี	516 63.5%	296 36.5%	812 100.0%
36 - 40 ปี	428 59.4%	292 40.6%	720 100.0%
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	288 36.7%	496 63.3%	784 100.0%
รวม	2052 52.6%	1848 47.4%	3900 100.0%

จากตารางที่ 12 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้่น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดเผยรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามอายุ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทของประชาชนที่มีอายุในช่วง 31 – 35 ปี มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนการรับรู้ ร้อยละ 63.5 ต่อ 36.5 โดยประชาชนที่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป มีจำนวนประชาชนที่รับรู้่น้อยกว่า ประชาชนที่ไม่รับรู้ โดยมีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 36.7 ต่อ 63.3

ตารางที่ 13 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้่น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดประกาศรายงาน แสดงผลการดำเนินงานฯ		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	276 34.3%	528 65.7%	804 100.0%
2. มัธยมศึกษาตอน ปลาย/ปวช.	412 46.6%	472 53.4%	884 100.0%
3. อนุปริญญา/ปวส.	408 55.7%	324 44.3%	732 100.0%
4. ปริญญาตรี	851 63.2%	496 36.8%	1347 100.0%
5. ปริญญาโท/เอก	105 78.9%	28 21.1%	133 100.0%
รวม	2052 52.6%	1848 47.4%	3900 100.0%

จากตารางที่ 13 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้่น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามระดับการศึกษา พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาท ของประชาชนที่มี การศึกษาระดับปริญญาโท/เอก มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนการรับรู้ ร้อยละ

78.9 ต่อ 21.1 โดยประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่ำกว่ามัธยมศึกษา มีจำนวนประชาชนที่รับรู้ น้อยกว่า ประชาชนที่ไม่รับรู้ โดยมีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 34.3 ต่อ 65.7

ตารางที่ 14 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของ อบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้ น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิด ประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสาม เดือน จำแนกตามอาชีพ

อาชีพ	องค์การบริหารส่วนตำบลต้องปิดประกาศรายงาน แสดงผลการดำเนินงาน		
	ทราบ	ไม่ทราบ	รวม
1. นักเรียน/นักศึกษา	248 47.9%	270 52.1%	518 100.0%
2.เจ้าหน้าที่ของรัฐ	873 68.2%	407 31.8%	1280 100.0%
3. พนักงานรัฐวิสาหกิจ	251 70.1%	107 29.9%	358 100.0%
4. พนักงานบริษัทเอกชน	307 48.3%	329 51.7%	636 100.0%
5. เกษตรกร	209 35.5%	380 64.5%	589 100.0%
6. แม่บ้าน/พ่อบ้าน	126 32.1%	267 67.9%	393 100.0%
7. ค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว/ อาชีพอิสระ/อื่นๆ	38 30.2%	88 69.8%	126 100.0%
รวม	2052 52.6%	1848 47.4%	3900 100.0%

จากตารางที่ 14 การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานของอบต. ในเรื่องที่ประชาชนมีการรับรู้ น้อยที่สุดเรื่อง องค์การบริหารส่วนตำบลต้องเปิดประกาศรายงานแสดงผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลให้ประชาชนทราบทุกสามเดือน จำแนกตามอาชีพ พบว่า สัดส่วนการรับรู้บทบาทฯ ของประชาชนที่มีอาชีพเป็นพนักงานรัฐวิสาหกิจ มีสัดส่วนการรับรู้มากที่สุด ในอัตราส่วนการรับรู้ ร้อยละ 70.1 ต่อ 29.9 โดยประชาชนที่มีอาชีพค้าขาย/ธุรกิจส่วนตัว/อื่น ๆ มีจำนวนประชาชนที่รับรู้น้อยกว่า ประชาชนที่ไม่รับรู้ โดยมีสัดส่วนการรับรู้ น้อยที่สุดคือ ร้อยละ 30.2 ต่อ 69.8

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลการจัดสัมมนากลุ่มย่อย

ชุดที่สอง

การวิเคราะห์ข้อมูล การรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากการสุ่มตัวอย่างประชากรทั่วประเทศและใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูลเชิงปริมาณแล้ว คณะผู้วิจัยยังได้จัดสัมมนากลุ่มย่อยเพื่อหาข้อมูลเชิงลึกจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่ ผู้บริการและเจ้าหน้าที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์ถึงการรับรู้บทบาทของประชาชนในการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีจำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนากลุ่มย่อยทั้งหมด 155 คน แบ่งเป็น 5 ภาค ภาคละ 1 จังหวัด ดังนี้ ภาคเหนือ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่จังหวัดนครราชสีมา ภาคตะวันออก ที่จังหวัดชลบุรี ภาคกลาง ที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และภาคใต้ ที่จังหวัดสงขลา มีผู้เข้าร่วมสัมมนากลุ่มย่อยจังหวัดละ 31 คน มีรายละเอียดข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด มี 6 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด
- ส่วนที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคกลาง
- ส่วนที่ 3 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- ส่วนที่ 4 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคเหนือ
- ส่วนที่ 5 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคตะวันออก
- ส่วนที่ 6 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคใต้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมด

ตารางที่ 15 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	82	52.9
หญิง	73	47.1
รวม	155	100.0

จากตารางที่ 15 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิงเล็กน้อย โดยมีเข้าสัมมนากลุ่มย่อยเป็นเพศชายร้อยละ 52.9 เพศหญิงร้อยละ 47.1

ตารางที่ 16 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	4	2.6
26 - 30 ปี	8	5.2
31 - 35 ปี	13	8.4
36 - 40 ปี	32	20.6
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	98	63.2
รวม	155	100.0

จากตารางที่ 16 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 63.2 รองลงมาอายุระหว่าง 36 - 40 ปี ร้อยละ 20.6 และกลุ่ม อายุระหว่าง 31 - 35 ปี ร้อยละ 8.4

ตารางที่ 17 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	11	7.1
3. อนุปริญญา/ปวส.	10	6.5
4. ปริญญาตรี	86	55.5
5. ปริญญาโท	48	31.0
รวม	155	100.0

จากตารางที่ 17 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 55.5 รองลงมาคือระดับปริญญาโทร้อยละ 31.0

ตารางที่ 18 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยจำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	49	31.6
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	73	47.1
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	33	21.3
รวม	155	100.0

จากตารางที่ 18 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยส่วนใหญ่มีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร ร้อยละ 47.1 รองลงมาคือปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร ร้อยละ 31.6 และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ ร้อยละ 21.3

ตารางที่ 19 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยจำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	15	9.7
5 – 10 ปี	10	6.5
11 – 15 ปี	47	30.3
16 – 20 ปี	34	21.9
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	49	31.6
รวม	155	100.0

จากตารางที่ 19 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานมากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 31.6 รองลงมามีประสบการณ์ระหว่าง 11 – 15 ปี ร้อยละ 30.3 และประสบการณ์ระหว่าง 16 – 20 ปี ร้อยละ 21.9

ส่วนที่ 2 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคกลาง

ตารางที่ 20 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	15	48.4
หญิง	16	51.6
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 20 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางเป็นเพศชายและเพศหญิงจำนวนใกล้เคียงกัน เป็นเพศชาย ร้อยละ 51.6 และเพศหญิง ร้อยละ 48.4

ตารางที่ 21 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	-	-
26 - 30 ปี	1	3.2
31 - 35 ปี	2	6.5
36 - 40 ปี	5	16.1
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	23	74.2
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 21 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 74.2

ตารางที่ 22 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคกลางจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	2	6.5
3. อนุปริญญา/ปวส.	2	6.5
4. ปริญญาตรี	13	41.9
5. ปริญญาโท	14	45.2
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 22 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคกลางส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาโทร้อยละ 45.2 รองลงมาคือระดับปริญญาตรีร้อยละ 41.9

ตารางที่ 23 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคกลางจำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	9	29.0
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	13	41.9
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	9	29.0
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 23 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคกลางส่วนใหญ่มีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร ร้อยละ 41.9 และปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ มีจำนวนเท่ากัน ร้อยละ 29.0

ตารางที่ 24 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางจำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	3	9.7
5 – 10 ปี	1	3.2
11 – 15 ปี	7	22.6
16 – 20 ปี	9	29.0
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	11	35.5
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 24 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคกลางส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานมากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 35.5 รองลงมา มีประสบการณ์ระหว่าง 16 – 20 ปี ร้อยละ 29.0 และประสบการณ์ระหว่าง 11 – 15 ปี ร้อยละ 22.6

ส่วนที่ 3 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ตารางที่ 25 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	17	54.8
หญิง	14	45.2
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 25 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิงเล็กน้อย โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามเพศชายร้อยละ 54.8 เพศหญิงร้อยละ 45.2

ตารางที่ 26 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	-	-
26 - 30 ปี	1	3.2
31 - 35 ปี	2	6.5
36 - 40 ปี	7	22.6
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	21	67.7
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 26 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 67.7

ตารางที่ 27 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	4	12.9
3. อนุปริญญา/ปวส.	5	16.1
4. ปริญญาตรี	13	41.9
5. ปริญญาโท	9	29.0
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 27 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 41.9 รองลงมาคือระดับปริญญาโทร้อยละ 29.0

ตารางที่ 28 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	6	19.4
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	20	64.5
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	5	16.1
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 28 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนใหญ่มีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร ร้อยละ 64.5 รองลงมาคือปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร ร้อยละ 19.4 และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ ร้อยละ 16.1

ตารางที่ 29 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือจำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	-	-
5 - 10 ปี	4	12.9
11 - 15 ปี	6	19.4
16 - 20 ปี	8	25.8
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	13	41.9
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 29 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานมากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 41.9 รองลงมาคือประสบการณ์ระหว่าง 16 - 20 ปี ร้อยละ 25.8 และประสบการณ์ระหว่าง 11 - 15 ปี ร้อยละ 19.4

ส่วนที่ 4 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องข้อภาคเหนือ

ตารางที่ 30 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มภาคเหนือย่อยจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	22	71.0
หญิง	9	29.0
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 30 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคเหนือเป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิง โดยมีผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยเพศชายร้อยละ 71.0 เพศหญิงร้อยละ 29.0

ตารางที่ 31 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคเหนือจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	2	6.5
26 - 30 ปี	1	3.2
31 - 35 ปี	1	3.2
36 - 40 ปี	4	12.9
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	23	74.2
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 31 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคเหนือส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 74.2

ตารางที่ 32 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคเหนือจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	1	3.
3. อนุปริญญา/ปวส.	-	-
4. ปริญญาตรี	19	61.3
5. ปริญญาโท	11	35.5
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 32 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคเหนือส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 61.3 รองลงมาคือระดับปริญญาโทร้อยละ 35.5

ตารางที่ 33 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคเหนือจำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	11	35.5
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	16	51.6
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	4	12.9
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 33 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคเหนือส่วนใหญ่มีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร ร้อยละ 51.6 รองลงมาคือปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร ร้อยละ 35.5 และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ ร้อยละ 12.9

ตารางที่ 34 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคเหนือจำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	4	12.9
5 - 10 ปี	-	-
11 - 15 ปี	8	25.8
16 - 20 ปี	9	29.0
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	10	32.3
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 34 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคเหนือส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานมากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 32.3 รองลงมามีประสบการณ์ระหว่าง 16 - 20 ปี ร้อยละ 29.0 และประสบการณ์ระหว่าง 11 - 15 ปี ร้อยละ 25.8

ส่วนที่ 5 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องข้างภาคตะวันออก

ตารางที่ 35 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	13	41.9
หญิง	18	58.1
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 35 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกเป็นเพศหญิงมากกว่าเพศชายเล็กน้อย โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามเพศหญิงร้อยละ 58.1 เพศชายร้อยละ 41.9

ตารางที่ 36 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	2	6.5
26 - 30 ปี	2	6.5
31 - 35 ปี	3	9.7
36 - 40 ปี	6	19.4
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	18	58.1
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 36 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคตะวันออกส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 58.1

ตารางที่ 37 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือออกจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	-	-
3. อนุปริญญา/ปวส.	1	3.2
4. ปริญญาตรี	20	64.5
5. ปริญญาโท	10	32.3
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 37 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีการศึกษาในระดับปริญญาตรีร้อยละ 64.5 รองลงมาคือระดับปริญญาโทร้อยละ 32.3

ตารางที่ 38 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือออกจำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	13	41.9
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	9	29.0
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	9	29.0
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 38 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีตำแหน่งเป็นปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร ร้อยละ 41.9 เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ มีจำนวนเท่ากัน คือร้อยละ 29

ตารางที่ 39 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	5	16.1
5 - 10 ปี	1	3.2
11 - 15 ปี	15	48.4
16 - 20 ปี	4	12.9
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	6	19.4
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 39 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่มีประสบการณ์การทำงานระหว่าง 11 - 15 ปี ร้อยละ 48.4

ส่วนที่ 6 ข้อมูลพื้นฐานของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภาคใต้

ตารางที่ 40 จำนวนและร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้จำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ชาย	15	48.4
หญิง	16	51.6
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 40 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้เป็นเพศชายและเพศหญิงจำนวนใกล้เคียงกัน โดยมีผู้ตอบแบบสอบถามเพศหญิงร้อยละ 51.6 เพศชายร้อยละ 48.4

ตารางที่ 41 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้จำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน (คน)	ร้อยละ
18 - 25 ปี	-	-
26 - 30 ปี	3	9.7
31 - 35 ปี	5	16.1
36 - 40 ปี	10	32.3
มากกว่า 40 ปีขึ้นไป	13	41.9
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 41 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้ส่วนใหญ่มีอายุมากกว่า 40 ปีขึ้นไป ร้อยละ 41.9 รองลงมาอายุ ระหว่าง 36 - 40 ปี ร้อยละ 32.3 และกลุ่ม อายุระหว่าง 31 - 35 ปี ร้อยละ 16.1

ตารางที่ 42 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้จำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ต่ำกว่ามัธยมศึกษา	-	-
2. มัธยมปลาย/ปวช.	4	12.9
3. อนุปริญญา/ปวส.	2	6.5
4. ปริญญาตรี	21	67.7
5. ปริญญาโท	4	12.9
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 42 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้ส่วนใหญ่มีการศึกษาในระดับปริญญาตรี ร้อยละ 67.7

ตารางที่ 43 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้จำแนกตามตำแหน่ง

ตำแหน่ง	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. ปลัด อบต./รองปลัด อบต./ผู้บริหาร	10	32.3
2. เจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร	15	48.4
3. เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ	6	19.4
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 43 ผู้เข้าสัมมนากลุ่มย่อยภาคใต้ส่วนใหญ่มีตำแหน่งเป็นเจ้าพนักงานปกครอง/นิติกร ร้อยละ 48.4 รองลงมาคือปลัด อบต./รองปลัด/ผู้บริหาร ร้อยละ 32.3 และตำแหน่งเจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน/อื่นๆ ร้อยละ 19.4

ตารางที่ 44 ร้อยละของผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคใต้จำแนกตามประสบการณ์การทำงาน

ประสบการณ์การทำงาน	จำนวน (คน)	ร้อยละ
ต่ำกว่า 5 ปี	3	9.7
5 - 10 ปี	4	12.9
11 - 15 ปี	11	35.5
16 - 20 ปี	4	12.9
มากกว่า 20 ปีขึ้นไป	9	29.0
รวม	31	100.0

จากตารางที่ 44 ผู้เข้าสัมมนาในกลุ่มย่อยภาคใต้ส่วนใหญ่มีประสบการณ์การทำงานระหว่าง 11 - 15 ปี ร้อยละ 35.5 รองลงมามีประสบการณ์ มากกว่า 20 ปีขึ้นไป ร้อยละ 29.0

2. การจัดสัมมนากลุ่มย่อย

คณะผู้ศึกษาวิจัยได้จัดสัมมนากลุ่มย่อยรวม 5 ภาค ภาคละ 1 จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่จังหวัดนครราชสีมา ภาคตะวันออก ที่จังหวัดชลบุรี ภาคกลาง ที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา และภาคใต้ ที่จังหวัดสงขลา ซึ่งผลจากการสัมมนาได้ข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ใน 2 ประเด็น โดยแยกเป็นรายจังหวัด ดังนี้

จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

1. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1 ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1.1 ในปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ครอบคลุมทุกเรื่องอยู่แล้ว แต่เนื่องจากมีหลายฉบับและไม่มีการรวบรวมให้เป็นระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ดังกล่าวได้โดยสะดวก

1.1.2 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่มีบทกำหนดโทษกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ปฏิบัติตาม

1.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้เป็นหมวดหมู่ หรือออกเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

1.2.2 กำหนดให้มีบทกำหนดโทษไว้ในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ปฏิบัติตาม

2. แนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ประชาชนขาดความสนใจ และไม่ให้ความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีเหตุผลหลายประการ ดังนี้

(1) ขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่ทราบว่าตนเองมีบทบาทและสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไรบ้าง

(2) เกิดความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ไม่กล้าเข้าไปมีส่วนร่วมหรือตรวจสอบ

(3) ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีฐานะไม่มั่นคง จึงต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการทำงานหาเงินมาเลี้ยงครอบครัว ทำให้ไม่มีเวลาที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.2 การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่มักจะเป็นพรรคพวกหรือเครือญาติของผู้บริหาร เนื่องจากเกรงว่า ถ้าเปิดโอกาสให้คนอื่นเข้ามาจะทำให้การปฏิบัติงานเกิดความยุ่งยากไม่เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.3 ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พยายามหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปิดกั้นโอกาสการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานของตนเองโดยประชาชน โดยการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนควรรู้

2.1.4 องค์การบริหารส่วนตำบลขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.5 องค์กรภาคประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างเต็มที่

2.1.6 กฎหมายให้อำนาจผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมากเกินไป ทำให้ขาดการถ่วงดุลระหว่างสภาและเจ้าหน้าที่ กับผู้บริหาร ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.7 ประชาชนส่วนใหญ่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตนเองโดยตรง หรือเป็นเรื่องที่ทำให้ตนเองได้รับผลประโยชน์เท่านั้น ส่วนเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องจะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบน้อยมาก

2.1.8 เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่คือ ท้องถิ่นอำเภอ ซึ่งสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในทางปฏิบัติจะเป็นผู้ช่วยเหลือแนะนำกับองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง แต่ไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ทำให้ไม่เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

2.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2.1 ภาครัฐจะต้องสร้างจิตสำนึกให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ให้มีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมทางการเมือง

2.2.2 ภาครัฐควรสร้างองค์กรภาคประชาชนในรูปคณะกรรมการ ขึ้นมาตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นรูปธรรม

2.2.3 องค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนรับผิดชอบดำเนินการแผนงานหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้มากขึ้น

2.2.4 องค์การบริหารส่วนตำบล ควรกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มมากขึ้น

2.2.5 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปของค่าตอบแทนเป็นเงิน เนื่องจากการเดินทางเข้ามาร่วมกิจกรรมหรือมีส่วนร่วมกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

2.2.6 แก้ไขกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยลดบทบาทของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลลง เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมีอิทธิพลเพิ่มมากขึ้น

2.2.7 แก้ไขกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยลดวาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เหลือ 2 ปี เพื่อให้ประชาชนกลับมามีสิทธิ์เลือกคนดีเข้าไปทำงานได้ดีขึ้น

2.2.8 แก้ไขกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยกำหนดให้ท้องถิ่นอำเภอเป็นผู้ช่วยนายอำเภอในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลและให้มีอำนาจหน้าที่ตามสมควร

2.2.9 ออกกฎหมายให้เป็นหน้าที่ของประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เช่นเดียวกับ หน้าที่ในการเลือกตั้ง

จังหวัดสงขลา

1. **ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน**

1.1 **ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน**

1.1.1 ในปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ครบคลุมทุกเรื่องอยู่แล้ว แต่เนื่องจากมีหลายฉบับและไม่มีการรวบรวมให้เป็นระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ดังกล่าวได้โดยสะดวก

1.1.2 ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องบางเรื่องมีหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ยุ่งยากเกินไป ทำให้ยากที่จะเกิดผลในการปฏิบัติ เช่น กฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น

1.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้เป็นหมวดหมู่ หรือออกเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

1.2.2 แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ง่ายขึ้น

2. แนวทางการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ประชาชนขาดความสนใจ และไม่ให้ความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วม และการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีเหตุผลหลายประการ ดังนี้

(1) ขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่ทราบว่าตนเองมีบทบาทและสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไรบ้าง

(2) ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีฐานะไม่มั่นคง จึงต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการทำงานหาเงินมาเลี้ยงครอบครัว ทำให้ไม่มีเวลาที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

(3) ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล มีระดับการศึกษาค่อนข้างต่ำ และขาดความรู้เกี่ยวกับเทคโนโลยีในการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลส่งผลให้ไม่มีความรู้ความสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.2 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนยังขาดจิตสำนึกในการเป็นตัวแทนที่อาสาเข้าไปเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน กลับคิดเข้าไปเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

2.1.3 การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่มักจะเป็นพรรคพวกหรือเครือญาติของผู้บริหาร เนื่องจากเกรงว่า ถ้าเปิดโอกาสให้คนอื่นเข้ามาจะทำให้การปฏิบัติงานเกิดความยุ่งยากไม่เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.4 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลมีภาระหน้าที่การงานประจำมาก ประกอบกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบมีเป็นจำนวนมาก ทำให้การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เคร่งครัดเท่าที่ควร

2.1.5 องค์การบริหารส่วนตำบลขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.6 บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ขาดความรู้เกี่ยวกับเรื่องการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างแท้จริง ทำให้ไม่สามารถให้คำแนะนำประชาชนได้อย่างเต็มที่

2.1.7 ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล มักจะเลือกตั้งเครือญาติ พรรคพวกตัวเอง หรือผู้ที่ตัวเองชื่นชอบ เข้าไปเป็นสมาชิก หรือผู้บริหาร ไม่ได้มองถึงความถูกต้องในการเลือกคนดี มีวิสัยทัศน์ และซื่อสัตย์สุจริต เข้าไปทำงาน ส่งผลให้สมาชิกและผู้บริหารที่ได้รับการแต่งตั้งมองเฉพาะประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้องเป็นสำคัญ

2.1.8 องค์กรภาคประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างเต็มที่

2.1.9 ประชาชนส่วนใหญ่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตนเองโดยตรง หรือเป็นเรื่องที่ทำให้ตนเองได้รับผลประโยชน์เท่านั้น ส่วนเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องจะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบน้อยมาก

2.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2.1 ภาครัฐต้องสร้างความตระหนักและกระตุ้นจิตสำนึกพื้นฐานด้านการเมือง การปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสร้าง ความตระหนักในเรื่อง สิทธิ บทบาท และอำนาจหน้าที่ในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

2.2.2 ภาครัฐจะต้องสร้างจิตสำนึกให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ให้มีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมทางการเมือง

2.2.3 ภาครัฐควรสร้างองค์กรภาคประชาชนในรูปคณะกรรมการ ขึ้นมาตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นรูปธรรม

2.2.4 ภาครัฐต้องกำหนดมาตรฐาน และขั้นตอนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในทุกเรื่อง ที่กฎหมายและระเบียบกำหนดไว้ ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เป็นสื่อหรือช่องทางในการมีส่วนร่วมและ

2.2.5 ภาครัฐควรกำหนดหลักสูตร เรื่องการปกครองท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วม และการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐาน จนถึงอุดมศึกษา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างยั่งยืน

2.2.6 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องกำหนดให้ องค์การบริหารส่วนตำบล เปิดเผยข้อมูลที่เป็นข้อมูลสาธารณะให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณ และแผน/โครงการพัฒนาโดยผ่านสื่อต่าง ๆ

2.2.7 หน่วยงานตรวจสอบของรัฐต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น มิใช่ต่างฝ่ายต่างทำ

2.2.8 องค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบดำเนินการแผนงานหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้มากขึ้น

2.2.9 องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเชิญวิทยากรที่มีความรู้ในเรื่องนี้โดยตรงมาช่วยให้ความรู้

2.2.10 องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธีการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยจัดประชุม จัดทำเป็นเอกสารเผยแพร่ หรือโฆษณาด้วยวิธีอื่น เพื่อประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้เป็นสื่อและช่องทางในการดำเนินการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบ

2.2.11 องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการประชุมสัญจรเพื่อชี้แจง/ให้ความรู้แก่ประชาชนด้านการเมืองการปกครอง ในขณะเดียวกันก็รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนควบคู่ไปด้วย

2.2.12 องค์การบริหารส่วนตำบล ควรกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มมากขึ้น

2.2.13 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปของค่าตอบแทนเป็นเงิน เนื่องจากการเดินทางเข้ามาร่วมกิจกรรมหรือมีส่วนร่วมกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

จังหวัดเชียงใหม่

1. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1 ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1.1 ในปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ครอบคลุมทุกเรื่องอยู่แล้ว แต่เนื่องจากมีหลายฉบับและไม่มีการรวบรวมให้เป็นระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ดังกล่าวได้โดยสะดวก

1.1.2 ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องบางเรื่องมีหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ยุ่งยากเกินไป ทำให้ยากที่จะเกิดผลในการปฏิบัติ เช่น กฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น

1.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้เป็นหมวดหมู่ หรือออกเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

1.2.2 แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ง่ายขึ้น

2. แนวทางการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ประชาชนขาดความสนใจ และไม่ให้ความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วม และการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีเหตุผลหลายประการ ดังนี้

(1) ขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่ทราบว่าคุณสมบัติและสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไรบ้าง

(2) เกิดความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ไม่กล้าเข้าไปมีส่วนร่วมหรือตรวจสอบ

(3) มีแนวความคิดว่าตัวเองได้ทำหน้าที่เลือกตั้งผู้แทนเข้าไปทำงานในส่วนนี้แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบอีก

(4) ประชาชนส่วนใหญ่ยังเข้าใจว่า การมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ เช่น สตง. ปปช. อำเภอ และจังหวัด

(5) ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีฐานะไม่มั่นคง จึงต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการทำงานหาเงินมาเลี้ยงครอบครัว ทำให้ไม่มีเวลาที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

(6) ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล มีระดับการศึกษาค่อนข้างต่ำ ส่งผลให้ไม่มีความรู้ความสามารถที่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

(7) เกิดความเกรงใจสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ที่สามารถผลักดันโครงการหรือกิจกรรม และงบประมาณมาลงในหมู่บ้านของตัวเอง

2.1.2 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบางส่วนยังขาดจิตสำนึกในการเป็นตัวแทนที่อาสาเข้าไปเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน กลับคิดเข้าไปเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

2.1.3 การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่มักจะเป็นพรรคพวกหรือเครือญาติของผู้บริหาร เนื่องจากเกรงว่า ถ้าเปิดโอกาสให้คนอื่นเข้ามาจะทำให้การปฏิบัติงานเกิดความยุ่งยากไม่เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.4 ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พยายามหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปิดกั้นโอกาสการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานของตนเองโดยประชาชน โดยการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนควรรู้

2.1.5 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลมีภาระหน้าที่การทำงานประจำมาก ประกอบกับจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในความรับผิดชอบมีเป็นจำนวนมาก ทำให้การกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่เคร่งครัดเท่าที่ควร

2.1.6 องค์การบริหารส่วนตำบลขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.7 บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล ขาดความรู้เกี่ยวกับเรื่องการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างแท้จริง ทำให้ไม่สามารถให้คำแนะนำประชาชนได้อย่างเต็มที่

2.1.8 หน่วยงานภาครัฐไม่ให้ความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยประชาชน ไม่มีการให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

2.1.9 ขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ต่างคนต่างทำเป็นเหตุให้การเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ไม่ได้ผลเท่าที่ควร

2.1.10 ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล มักจะเลือกตั้งเครือญาติ พรรคพวกตัวเอง หรือผู้ที่ตัวเองชื่นชอบ เข้าไปเป็นสมาชิก หรือผู้บริหาร ไม่ได้มองถึงความถูกต้องในการเลือกคนดี มีวิสัยทัศน์ และซื่อสัตย์สุจริต เข้าไปทำงาน ส่งผลให้สมาชิกและผู้บริหารที่ได้รับการแต่งตั้งมองเฉพาะประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้องเป็นสำคัญ

2.1.11 ผลของการเลือกตั้งสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ฝ่ายที่แพ้การเลือกตั้งไม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่จะคอยจับผิดอยู่ตลอดเวลา ทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดปัญหาอุปสรรค ส่งผลเสียต่อประชาชนโดยรวม

2.1.12 องค์การภาคประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างเต็มที่

2.1.13 กฎหมายให้อำนาจผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมากเกินไป ทำให้ขาดการถ่วงดุลระหว่างสภาและเจ้าหน้าที่ กับผู้บริหาร ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.14 ประชาชนส่วนใหญ่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตนเองโดยตรง หรือเป็นเรื่องที่ทำให้ตนเองได้รับผลประโยชน์เท่านั้น ส่วนเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องจะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบน้อยมาก

2.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2.1 ภาครัฐต้องสร้างความตระหนักและกระตุ้นจิตสำนึกพื้นฐานด้านการเมือง การปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสร้างความรู้ความตระหนักในเรื่อง สิทธิ บทบาท และอำนาจหน้าที่ในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

2.2.2 ภาครัฐจะต้องสร้างจิตสำนึกให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ให้มีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมทางการเมือง

2.2.3 ภาครัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็ง ในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

2.2.4 ภาครัฐควรสร้างองค์กรภาคประชาชนในรูปคณะกรรมการ ขึ้นมาตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นรูปธรรม

2.2.5 ภาครัฐต้องกำหนดมาตรฐาน และขั้นตอนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องและระเบียบกำหนดไว้ ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เป็นสื่อหรือช่องทางในการมีส่วนร่วมและ

2.2.6 ภาครัฐควรกำหนดหลักสูตร เรื่องการปกครองท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐาน จนถึงอุดมศึกษา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างยั่งยืน

2.2.7 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องกำหนดให้ องค์การบริหารส่วนตำบล เปิดเผยข้อมูลที่เป็นข้อมูลสาธารณะให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณ และแผน/โครงการพัฒนาโดยผ่านสื่อต่าง ๆ

2.2.8 หน่วยงานตรวจสอบของรัฐต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น มิใช่ต่างฝ่ายต่างทำ

2.2.9 องค์กรบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบดำเนินการแผนงานหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้มากขึ้น

2.2.10 องค์กรบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์กรบริหารส่วนตำบล อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยเชิญวิทยากรที่มีความรู้ในเรื่องนี้โดยตรงมาช่วยให้ความรู้

2.2.11 องค์กรบริหารส่วนตำบล ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธีการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารขององค์กรบริหารส่วนตำบล โดยจัดประชุม จัดทำเป็นเอกสารเผยแพร่ หรือโฆษณาด้วยวิธีอื่น เพื่อประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้เป็นสื่อและช่องทางในการดำเนินการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบ

2.2.12 องค์กรบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการประชุมสัญจรเพื่อชี้แจง/ให้ความรู้แก่ประชาชนด้านการเมืองการปกครอง ในขณะเดียวกันก็รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนควบคู่ไปด้วย

2.2.13 องค์กรบริหารส่วนตำบล ควรกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์กรบริหารส่วนตำบลเพิ่มมากขึ้น

2.2.14 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปของค่าตอบแทนเป็นเงิน เนื่องจากการเดินทางเข้าร่วมกิจกรรมหรือมีส่วนร่วมกับการบริหารงานขององค์กรบริหารส่วนตำบล ประชาชนจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

2.2.15 แก้ไขกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล โดยลดบทบาทของผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลลง เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้บริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลมีอิทธิพลเพิ่มมากขึ้น

จังหวัดนครราชสีมา

1. ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1 ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.1.1 ในปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ครอบคลุมทุกเรื่องอยู่แล้ว แต่เนื่องจากมีหลายฉบับและไม่มีการรวบรวมให้เป็นระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ดังกล่าวได้โดยสะดวก

1.1.2 ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องบางเรื่องมีหลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ยุ่งยากเกินไป ทำให้ยากที่จะเกิดผลในการปฏิบัติ เช่น กฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นต้น

1.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้เป็นหมวดหมู่ หรือออกเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

1.2.2 แก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมได้ง่ายขึ้น

2. แนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ประชาชนขาดความสนใจ และไม่ให้ความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีเหตุผลหลายประการ ดังนี้

(1) ขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่ทราบว่าตนเองมีบทบาทและสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไรบ้าง

(2) เกิดความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ไม่กล้าเข้าไปมีส่วนร่วมหรือตรวจสอบ

(3) ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีฐานะไม่มั่นคง จึงต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการทำงานหาเงินมาเลี้ยงครอบครัว ทำให้ไม่มีเวลาที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.6 องค์การบริหารส่วนตำบลขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2.1 ภาครัฐต้องสร้างความตระหนักและกระตุ้นจิตสำนึกพื้นฐานด้านการเมือง การปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสร้างความรู้ความตระหนักในเรื่อง สิทธิ บทบาท และอำนาจหน้าที่ในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

2.2.2 ภาครัฐจะต้องสร้างจิตสำนึกให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ให้มีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมทางการเมือง

2.2.3 ภาครัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็ง ในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

2.2.4 ภาครัฐต้องกำหนดมาตรฐาน และขั้นตอนการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลในทุกเรื่องที่ถูกกฎหมายและระเบียบกำหนดไว้ ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้เป็นสื่อหรือช่องทางในการมีส่วนร่วมและ

2.2.5 ภาครัฐควรกำหนดหลักสูตร เรื่องการปกครองท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐาน

จนถึงอุดมศึกษา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างยั่งยืน

2.2.6 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล เปิดเผยข้อมูลที่เป็นข้อมูลสาธารณะให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณ และแผน/โครงการพัฒนาโดยผ่านสื่อต่าง ๆ

2.2.7 หน่วยงานตรวจสอบของรัฐต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น มิใช่ต่างฝ่ายต่างทำ

2.2.8 องค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบดำเนินการแผนงานหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้มากขึ้น

2.2.9 องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเชิญวิทยากรที่มีความรู้ในเรื่องนี้โดยตรงมาช่วยให้ความรู้

2.2.10 องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการประชุมสัญจรเพื่อชี้แจง/ให้ความรู้แก่ประชาชนด้านการเมืองการปกครอง ในขณะเดียวกันก็รับฟังความคิดเห็นจากประชาชนควบคู่ไปด้วย

2.2.11 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปของค่าตอบแทนเป็นเงิน เนื่องจากการเดินทางเข้าร่วมกิจกรรมหรือมีส่วนร่วมกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

จังหวัดชลบุรี

1. **ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน**

1.1 **ปัญหาอุปสรรคการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน**

1.1.1 ในปัจจุบันกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ครอบคลุมทุกเรื่องอยู่แล้ว

แต่เนื่องจากมีหลายฉบับและไม่มีการรวบรวมให้เป็นระบบ ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ ดังกล่าวได้โดยสะดวก

1.2 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชนที่มีอยู่ในปัจจุบัน

1.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบควรรวบรวมกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง ไว้ให้เป็นหมวดหมู่ หรือออกเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าถึงของประชาชนและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

2. แนวทางในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.1 ประชาชนขาดความสนใจ และไม่ให้ความสำคัญในการเข้าไปมีส่วนร่วม และการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยมีเหตุผลหลายประการ ดังนี้

(1) ขาดความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่ทราบตัวตนเองมีบทบาทและสิทธิในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไรบ้าง

(2) เกิดความเกรงกลัวอิทธิพลของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ไม่กล้าเข้าไปมีส่วนร่วมหรือตรวจสอบ

(3) ประชาชนส่วนใหญ่ยังมีฐานะไม่มั่นคง จึงต้องใช้เวลาส่วนใหญ่ไปกับการทำงานหาเงินมาเลี้ยงครอบครัว ทำให้ไม่มีเวลาที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

(4) เกิดความเกรงใจสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ที่สามารถผลักดันโครงการหรือกิจกรรม และงบประมาณมาลงในหมู่บ้านของตัวเอง

2.1.2 สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล บางส่วนยังขาดจิตสำนึกในการเป็นตัวแทนที่อาสาเข้าไปเพื่อรักษาประโยชน์ของประชาชน กลับคิดเข้าไปเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

2.1.3 การเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่มักจะเป็นพรรคพวกหรือเครือญาติของผู้บริหาร เนื่องจากเกรงว่า ถ้าเปิดโอกาสให้คนอื่นเข้ามาจะทำให้การปฏิบัติงานเกิดความยุ่งยากไม่เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.4 ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล พยายามหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปิดกั้นโอกาสการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานของตนเองโดยประชาชน โดยการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนควรรู้

2.1.5 องค์การบริหารส่วนตำบลขาดการประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.1.6 ขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ต่างคนต่างทำเป็นเหตุให้การเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยประชาชน ไม่ได้ผลเท่าที่ควร

2.1.7 ผลของการเลือกตั้งสมาชิกและผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ฝ่ายที่แพ้การเลือกตั้งไม่เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่จะคอยจ้องจับผิดอยู่ตลอดเวลา ทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดปัญหาอุปสรรคส่งผลเสียต่อประชาชนโดยส่วนรวม

2.1.8 องค์การภาคประชาชนไม่สามารถเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลได้อย่างเต็มที่

2.1.9 กฎหมายให้อำนาจผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลมากเกินไป ทำให้ขาดการถ่วงดุลระหว่างสภาและเจ้าหน้าที่ กับผู้บริหาร ส่งผลให้เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องปฏิบัติงานให้เป็นไปตามความต้องการของผู้บริหาร

2.1.10 ประชาชนส่วนใหญ่จะเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับตนเองโดยตรง หรือเป็นเรื่องที่ทำให้ตนเองได้รับผลประโยชน์เท่านั้น ส่วนเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องจะเข้าไปมีส่วนร่วมและตรวจสอบน้อยมาก

2.1.11 องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ จะมีปัญหาเรื่องประชากรแฝงและประชากรในวันแรงงานจะใช้เวลาในการทำงานในโรงงานอุตสาหกรรมเป็นส่วนมาก จึงไม่มีเวลาเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบ คนที่เข้ามามีส่วนร่วมจริง ๆ คือ ผู้สูงอายุที่ไม่ได้ทำงานซึ่งมีจำนวนไม่มากนัก

2.2 ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

2.2.1 ภาครัฐต้องสร้างความตระหนักและกระตุ้นจิตสำนึกพื้นฐานด้านการเมือง การปกครองโดยเฉพาะอย่างยิ่งการปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการสร้างความรู้ความตระหนักในเรื่อง สิทธิ บทบาท และอำนาจหน้าที่ในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

2.2.2 ภาครัฐจะต้องสร้างจิตสำนึกให้นักการเมืองระดับท้องถิ่น ให้มีคุณธรรม ศีลธรรม และจริยธรรมทางการเมือง

2.2.3 ภาครัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนมีศักยภาพและความเข้มแข็ง ในการเข้าไปมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

2.2.4 ภาครัฐควรสร้างองค์กรภาคประชาชนในรูปคณะกรรมการ ขึ้นมาตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นรูปธรรม

2.2.5 ภาครัฐควรกำหนดหลักสูตร เรื่องการปกครองท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วม และการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐาน จนถึงอุดมศึกษา เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าใจและเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างยั่งยืน

2.2.6 หน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องกำหนดให้ องค์การบริหารส่วนตำบล เปิดเผยข้อมูลที่เป็นข้อมูลสาธารณะให้ประชาชนได้รับทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งบประมาณ และแผนโครงการพัฒนาโดยผ่านสื่อต่าง ๆ

2.2.7 หน่วยงานตรวจสอบของรัฐต้องบูรณาการร่วมกับองค์กรภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น มิใช่ต่างฝ่ายต่างทำ

2.2.8 องค์การบริหารส่วนตำบลควรเปิดโอกาสให้ประชาชนหรือองค์กรภาคประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบดำเนินการแผนงานหรือโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้มากขึ้น

2.2.9 องค์การบริหารส่วนตำบลควรจัดให้มีการฝึกอบรม ให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล อย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเชิญวิทยากรที่มีความรู้ในเรื่องนี้โดยตรงมาช่วยให้ความรู้

2.2.10 องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงหลักเกณฑ์และวิธีการเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยจัดประชุม จัดทำเป็นเอกสารเผยแพร่ หรือโฆษณาด้วยวิธีอื่น เพื่อประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้เป็นสื่อและช่องทางในการดำเนินการมีส่วนร่วมและการตรวจสอบ

2.2.11 องค์การบริหารส่วนตำบล ควรกำหนดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลเพิ่มมากขึ้น

2.2.12 สร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในรูปของค่าตอบแทนเป็นเงิน เนื่องจากการเดินทางเข้าร่วมกิจกรรมหรือมีส่วนร่วมกับการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ประชาชนจะต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทาง